

Для общественного  
пользования  
Экз. № 3

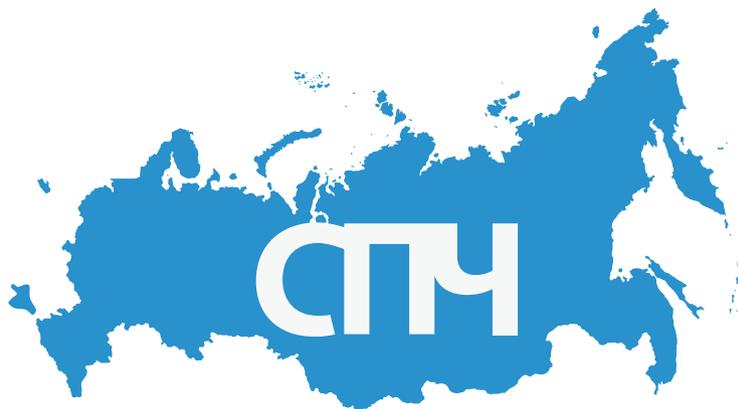


**Совет при Президенте  
Российской Федерации  
по развитию гражданского  
общества и правам человека**

**7 мая 2012 г. – 7 мая 2014 г.**



Для общественного  
пользования  
Экз. № 3



**Совет при Президенте  
Российской Федерации  
по развитию гражданского  
общества и правам человека**

**7 мая 2012 г. – 7 мая 2014 г.**

МОСКВА / 2014

## СЛОВО К ЧИТАТЕЛЮ

Данная брошюра продолжает серию публикаций о работе Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ), начатую в 2012 году в рамках проекта «Библиотечка гражданского общества». В первых двух выпусках, помеченных как «Экз. № 1» и «Экз.



№ 2», мы подвели итоги работы Совета за четыре года президентства Дмитрия Медведева. Подвели итоги лишь для того, чтобы оглянуться на пройденный путь, отметить достижения и неудачи, определить задачи на будущее и вновь продолжить работу.

Нынешний выпуск, «Экз. № 3», посвящен тому, чем занимался Совет в течение первых двух лет с момента вступления в должность Президента Российской Федерации Владимира Путина 7 мая 2012 года.

Откликаясь на призыв главы государства шире использовать механизмы электронной демократии, Совет организовал летом 2012 года процедуру ротации своего состава, включающую масштабные общественные Интернет-консультации по кандидатурам в состав СПЧ. К тому моменту Совет по разным причинам покинули 13 человек.

Было решено провести открытый конкурс для занятия тринадцати вакантных мест. При этом каждое освободившееся место мы точно спрофилировали в соответствии с той работой, которую делал в Совете тот, кто занимал его раньше. Например, Светлану Ганнушкину, председателя Комитета «Гражданское содействие» и руководителя Сети «Миграция и Право» правозащитного центра «Мемориал» должен был заменить в Совете тот, кто занимается проблемами миграционной политики, Елену Панфилову, главу «Transparency International - Russia», - тот, кто понимает в борьбе с коррупцией, Юрия Джибладзе, главу Центра развития демократии и прав человека, - тот, кто разбирается в вопросах защиты прав человека

за рубежом.

Избранный подход позволил привлечь к процессу обновления состава Совета не просто авторитетных общественных деятелей, гражданских активистов, но подлинных профессионалов, реально работающих в разных сферах правозащитного движения. Около полумиллиона посетителей сайта Совета высказались в поддержку 86 кандидатов в 13 номинациях.

Днем рождения нового состава Совета можно считать 12 ноября 2012 г., когда Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина № 1513 в состав Совета были включены все кандидаты, занявшие первые три места в каждой из номинаций. В результате состав Совета обновился на две трети и увеличился до 63 человек.

К сожалению, в 2013 году нас осталось 61: безвременно ушел из жизни один из старейших российских правозащитников Валерий Абрамкин, по собственному желанию покинул Совет Алексей Головань. Но и сегодня Совет остается самым большим по численности за всю свою более чем 20-летнюю историю.

Во многом, именно расширение состава Совета поспособствовало дальнейшей активизации его работы. Значительно увеличилось количество специальных заседаний, чаще Совет стал посещать регионы Российской Федерации. Расширился и перечень проблем, которые оказались в сфере интересов Совета.

В сентябре 2013 г. Совет вступил в свой дважды юбилейный год: 26 сентября 2013 г. исполнилось двадцать лет учрежденной Борисом Ельциным Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации, а 6 ноября 2014 г. – десять лет указу Владимира Путина о преобразовании Комиссии в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Книга, рассказывающая об этом длинном пути, еще только пишется, но место для нее в нашей «Библиотечке гражданского общества» уже припасено.

С уважением,

*Михаил Федотов,  
Председатель Совета*



Светлана Айвазова



Лев Амбиндер



Андрей Бабушкин



Радик Батыршин



Евгений Бобров



Мария Большакова



Игорь Борисов



Александр Брод



Александр Верховский



Сергей Воробьев



Елизавета Глинка



Павел Гусев



Иосиф Дискин



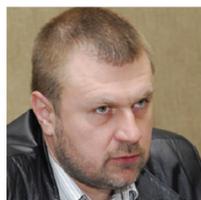
Даниил Дондурей



Наталья Евдокимова



Иван Засурский



Кирилл Кабанов



Игорь Каляпин



Мария Каннабич



Сергей Караганов



Ирина Киркора



Алексей Козырев



Юрий Костанов



Борис Кравченко



Сергей Кривенко



Станислав Кучер



Анатолий Кучерена



Яна Лантратова



Владимир Легойда



Сергей Литовченко



**Раиса Лукутцова**



**Елена Масюк**



**Тамара Морщакова**



**Александр  
Мукомолов**



**Евгений  
Мысловский**



**Леонид Никитинский**



**Елена Николаева**



**Леонид Парфенов**



**Игорь Пастухов**



**Сергей Пашин**



**Леонид Поляков**



**Мара Полякова**



**Элла Полякова**



**Алексей Пушков**



**Владимир Ряховский**



**Николай Сванидзе**



**Анита Соболева**



**Михаил Терентьев**



**Елена  
Тополева-Солдунова**



**Ирина Хакамада**



**Сергей Цыпленков**



**Павел Чиков**



**Гарий Чмыов**



**Ирина Чугуева**



**Илья Шаблинский**



**Владимир  
Шапошников**



**Максим Шевченко**



**Лилия Шибанова**



**Игорь Юргенс**



**Андрей Юров**

## КОЛЛЕКТИВНЫЙ СОВЕТНИК ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) является консультативным органом при главе российского государства.

Совет образован в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.



*Московская область, Ново-Огарево, 1 ноября 2012 г.*

Члены Совета рассматривают его как коллективного советника Президента страны и одновременно как представителя гражданского общества, правозащитного и экспертного сообщества России.

Для осуществления своих задач Совет имеет право, в частности, запрашивать и получать в установленном порядке необходимые информацию и материалы от федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, приглашать на свои заседания их должностных лиц, направлять своих представителей для участия в проводимых ими совещаниях, конференциях и семинарах по проблемам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, развития институтов гражданского общества.

## ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ СОВЕТА

**26 сентября 1993 г.** – указом первого Президента России Бориса Ельцина образована Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации. Председателем Комиссии назначен известный правозащитник Сергей Ковалев.



*Сергей Ковалев*

**1 ноября 1993 г.** – утверждено Положение о Комиссии по правам человека. В ее состав вошли 14 выдающихся представителей российской интеллигенции, включая литературоведа Сергея Аверинцева, писателей Алеся Адамовича и Фазиля Искандера, правоведа Сергея Алексева, правозащитников Вячеслава Бахмина, Елену Боннэр, Бориса Золотухина и Михаила Молостцова, главу МИД России Андрея Козырева и других.



*Владимир Карташкин*

**20 мая 1996 г.** – председателем Комиссии по правам человека назначен видный специалист в области международного права, доктор юридических наук, профессор Владимир Карташкин. Состав Комиссии был полностью обновлен и сокращен до 8 человек.

**26 сентября 2000 г.** - указом Президента России Владимира Путина состав Комиссии по правам человека увеличен до 13 человек за счет включения, в том числе, руководителей ряда профильных министерств.

**12 июля 2002 г.** – председателем Комиссии по правам человека назначена Элла Памфилова, видный государственный деятель, Министр социальной защиты населения в «Правительстве реформ» Егора Гайдара, председатель Президиума Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство».



*Элла Памфилова*

**6 ноября 2004 г.** – Комиссия преобразована в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Председателем Совета назначена Элла Памфилова. Состав Совета увеличен до 33 человек, прежде всего,

за счет включения в него видных представителей российской интеллигенции и правозащитного сообщества: Валерия Абрамкина, Людмилы Алексеевой, Светланы Ганнушкиной, Алексея Голованя, Иды Куклиной, Тамары Морщаковой, Олега Орлова и других.

**10 февраля 2009 г.** – указом Президента России Дмитрия Медведева утвержден новый состав Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека во главе с Эллой Памфиловой. Совет пополнился



*Михаил Федотов*

такими видными общественными деятелями правозащитного профиля, как Лев Амбиндер, Валентин Гефтер, Юрий Джигладзе, Кирилл Кабанов, Елена Панфилова, Мара Полякова, Михаил Федотов, Ирина Ясина и другие.

**12 октября 2010 г.** – председателем Совета назначен советник Президента Российской Федерации Михаил Федотов.

**1 февраля 2011 г.** – Совет получает свое нынешнее название: Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Утверждено новое Положение о Совете.

**12 ноября 2012 г.** – указом Президента Российской Федерации Владимира Путина утвержден нынешний состав Совета в количестве 63 человек.

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Согласно Положению о Совете, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120, к ведению Совета относятся содействие процессам гуманизации и модернизации российского общества, подготовка предложений по развитию институтов гражданского общества, систематическое информирование главы государства о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в стране и за рубежом, организация проведения экспертизы проектов федеральных законов, подготовка предложений по вопросам взаимодействия с правозащитными организациями, содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие правовому просвещению населения и т.д.

В структуру Совета входят постоянные комиссии и временные рабочие группы. Для решения текущих вопросов деятельности Совета 1 октября 2013 г. был сформирован Президиум. Он состоит из представителей постоянных комиссий и обновляется каждые полгода. Заседания Президиума поочередно проводят два сопредседателя, избираемые Президиумом из своего состава, а также председатель Совета, являющийся сопредседателем Президиума *ex officio*.

Вопросы организации и проведения заседаний Совета, формирования Президиума Совета, его постоянных комиссий и временных рабочих групп определяются Регламентом Совета, который был принят 22 августа 2013 г.

В Регламенте, в частности, установлено, что деятельность Совета основывается на принципах равенства и плюрализма мнений, свободного, открытого, гласного обсуждения и коллективного решения вопросов. Участие членов Совета в его работе осуществляется на общественных началах, безвозмездно, и не дает членам Совета каких-либо привилегий или дополнительных прав, а равно не возлагает на них дополнительных обязанностей, помимо перечисленных в Положении о Совете и Регламенте. При этом работа в Совете, конечно, требует от его членов много времени, сил и душевной энергии. Достаточно сказать, что заседания Совета – согласно Положению – проводятся не реже одного раза в два месяца. Но фактически, с учетом выездных и специальных (тематических) заседаний, члены Совета собираются в несколько раз чаще.

## СТРУКТУРА СОВЕТА

Сегодня в составе Совета 61 человек - известные правозащитники, руководители НКО, общественные деятели, журналисты, видные представители экспертного сообщества.

Председатель Совета - советник Президента Российской Федерации, секретарь Союза журналистов России, доктор юридических наук, профессор Михаил Федотов. Свою роль он скромно определяет как «дружественный интерфейс».



*Сергей Воробьев*

Заместитель председателя Совета – сопредседатель «Клуба 2015», президент компании Ward Howell Сергей Воробьев. В отсутствие председателя именно он проводит заседания Совета.

Ответственный секретарь Совета – главный редактор журнала «Фома» Владимир Легойда. В его обязанности входит координация деятельности рабочих групп.



*Елена  
Тополева-Солдунова*

Председатель созывает очередные и внеочередные заседания Совета, организует их подготовку и проведение, определяет повестку дня заседаний. Он также представляет Совет в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, а также с организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации.



*Владимир Легойда*

Решением текущих вопросов деятельности Совета занимается его Президиум, состоящий из представителей постоянных комиссий. Президиум Совета предлагает вопросы для обсуждения на заседаниях Совета, рассматривает организационные и иные вопросы, связанные с осуществлением информационно-аналитических и экспертных работ в сфере компетенции Совета, а также рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета.

Каждые полгода проходит ротация Президиума Сове-

та, в результате которой его персональный состав обновляется наполовину.

Президиум Совета возглавляют три сопредседателя, одним из которых по должности является председатель Совета, а двое других избираются из состава Президиума Совета на 6-месячный срок.

Первыми сопредседателями Президиума Совета с октября 2013 г. по март 2014 г. были избраны директор АНО «Агентство социальной информации» Елена Тополева-Сол-



*Анита Соболева*

дунова и руководитель МОО «Правозащитная организация «Восход» Евгений Бобров. 3 апреля 2014 г. Президиум Совета переизбрал Елену Тополеву-Солдунову на новый 6-месячный срок. Вторым сопредседателем избрана Анита Соболева, главный эксперт-консультант по научно-правовой деятельности АНО «ЮРИКС».

При желании любой член Совета может присутствовать на заседаниях Президиума Совета.

Из числа своих членов Совет сформировал 20 постоянных комиссий по основным направлениям деятельности. К участию в их работе привлекаются ученые, специалисты, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Кроме того, в Совете действуют совместные рабочие группы с Минюстом России, ФСИН России и другими фе-



*Елизавета Глинка*

деральными ведомствами, Временная рабочая группа по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины (председатель – Максим Шевченко) и Экспертный совет по правозащитному образованию и гражданскому просвещению. В Совете также образована Комиссия по этическим спорам, руководимая главой благотворительного фонда «Справедливая помощь» Елизаветой Глинкой и организующая свою деятельность на принципах квази-третейского суда.



*Евгений Бобров*



*Максим Шевченко*

# Организационная структура Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека

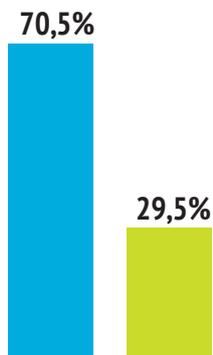


## ПОСТОЯННЫЕ КОМИССИИ СОВЕТА

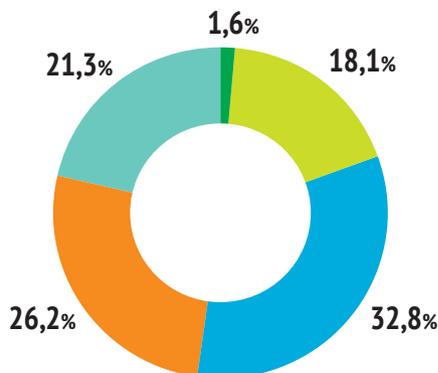
В составе Совета функционируют 20 постоянных комиссий (ПК):

1. ПК по развитию НКО (Елена Тополева-Солдунова)
2. ПК по социальным правам (Анита Соболева)
3. ПК по гражданским свободам и гражданской активности (Николай Сванидзе)
4. ПК по экологическим правам (Сергей Цыпленков)
5. ПК по исторической памяти (Сергей Караганов)
6. ПК по гражданскому участию в правовой реформе (Тамара Морщакова)
7. ПК по военно-гражданским отношениям (Сергей Кривенко)
8. ПК по гражданскому участию в противодействии коррупции и контролю за правоохранительными органами (Кирилл Кабанов)
9. ПК по гражданскому участию в модернизации экономики (Ирина Хакамада)
10. ПК по содействию общественным наблюдательным комиссиям и реформе пенитенциарной системы (Андрей Бабушкин)
11. ПК по гражданскому участию в миротворчестве и защите прав человека на Северном Кавказе (Александр Мукомолов)
12. ПК по культурным правам и гражданскому участию в культурном процессе (Даниил Дондурей)
13. ПК по законодательству об общественном контроле (Михаил Федотов)
14. ПК по избирательным правам (Илья Шаблинский)
15. ПК по свободе информации и правам журналистов (Елена Масюк)
16. ПК по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений (Евгений Бобров)
17. ПК по трудовым правам и социальному партнерству (Борис Кравченко)
18. ПК по правам человека за рубежом (Андрей Юров)
19. ПК по прецедентным делам (Мара Полякова)
20. ПК по Регламенту (Владимир Легойда)

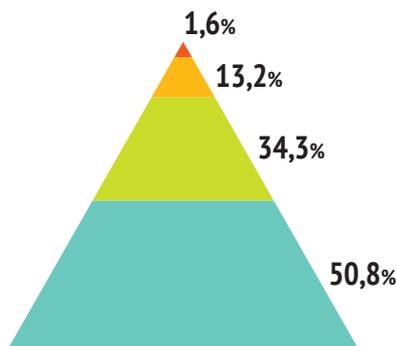
## СОСТАВ СОВЕТА В ЦИФРАХ



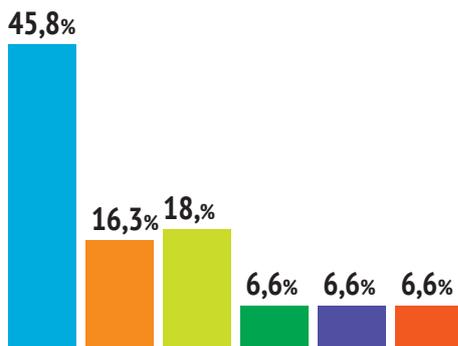
**43** мужчины  
**18** женщины



**1** в возрасте от 25 до 35 лет  
**11** от 36 до 45 лет  
**20** от 46 до 55 лет  
**16** от 56 до 65 лет  
**13** старше 66 лет



**1** с незаконченным высшим образованием  
**31** имеет высшее образование  
**21** кандидат наук  
**8** докторов наук



**28** работают в НКО  
**10** в СМИ  
**11** в сфере образования, науки и культуры  
**4** в адвокатуре  
**4** в бизнесе  
**4** в органах государственной власти

## ПРОГРАММА «ГРАЖДАНСКАЯ РОССИЯ»

Вся многогранная деятельность Совета так или иначе связана с программой «Гражданская Россия», которая реализуется с 2011 года в формате выездных заседаний Совета, его рабочих групп и постоянных комиссий, а также в виде рабочих поездок членов СПЧ под общим девизом «Гражданское общество – модернизации России». Цель проекта – содействие развитию гражданского общества в регионах России путем вовлечения представителей НКО, СМИ и гражданских активистов в работу по модернизации и гуманизации страны.

В 2011 г. выездные заседания Совета прошли в Екатеринбурге, Перми, Махачкале, Нальчике, Алтайском крае. В 2012 году программа была продолжена заседанием Совета в Новокуйбышевске (Самарская область). Заседания в Екатеринбурге, Нальчике и Новокуйбышевске прошли с участием Президента России.

*«Я не могу не приветствовать того, что Совет организовал целый ряд мероприятий в регионах Российской Федерации...»*

*...Считаю такую практику, такую работу вполне полезной и требующей продолжения».*

*Президент России Владимир Путин*

*04.09.2013 г.*

В 2013 году выездные заседания Совета прошли в Санкт-Петербурге, Калининградской области и Чеченской Республике, в 2014 году - в Республике Хакасия.

В рамках выездных заседаний Совета обсуждается – с заинтересованным участием представителей экспертного сообщества, правозащитных и других НКО соответствующих регионов – широкий круг проблем: экология, общественный контроль, увековечение памяти жертв политических репрессий, соблюдение прав человека в местах принудительного содержания, борьба с коррупцией, полицейская и судебная реформы, ряд других актуальных тем.

С 2012 года стали обычной практикой выездные заседания постоянных комиссий Совета и рабочие поездки членов СПЧ в российские регионы. В 2012 – 2013 гг. постоянные комиссии Совета провели свои выездные заседания в Копейске (Челябинская область) и Явасе (Республика Мордовия), в Пермском крае, Республике Карелия, Республике Дагестан, Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Белгородской, Воронежской, Нижегородской и Ярославской областях.

Как правило, поводами для поездок были тревожные сигналы о нарушениях

прав человека. Так, информация уральских правозащитников об акции неповиновения осужденных в копейской колонии ИК-6 побудила членов Постоянной комиссии по содействию общественным наблюдательным комиссиям и реформе пенитенциарной системы срочно выехать в Челябинскую область для прояснения ситуации. В результате совместной работы с членами региональной ОНК, представителями прокуратуры, следственных органов и руководства ФСИН России были выявлены грубые нарушения прав осужденных, возбуждены уголовные дела, приняты кадровые решения.

Совет стремится к тому, чтобы выездные заседания стали подлинными форумами гражданских инициатив, способствовали росту гражданского участия в управлении делами государства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Совет планирует расширять программу «Гражданская Россия», включая в нее, в частности, издательские проекты, посвященные 20-летию СПЧ и развитию региональной сети правозащитных организаций.

# ГРАЖДАНСКАЯ РОССИЯ

СТАТЬ СВОБОДНЫМ  
ОБЩЕСТВОМ  
СВОБОДНЫХ ЛЮДЕЙ

# ВСТРЕЧИ С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ ВЛАДИМИРОМ ПУТИНЫМ

**МОСКВА, 12 ноября 2012 г.**

Совет провел свою первую встречу в обновленном составе с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным. Тема встречи – «Перспективы расширения гражданского участия в условиях информационного общества». Председатель Совета Михаил Федотов в своем вступительном слове рассказал о видении дальнейшего развития механизмов электронной демократии. Специально приглашенный на встречу помощник Президента Российской Федерации, бывший Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Игорь Щеголев поддержал идеи развития прямой демократии и заверил, что Минкомсвязи России работает в этом направлении.



*Москва, Кремль, 12 ноября 2014 г.*

Члены Совета также представили свое видение процесса роста гражданской активности и законодательной реакции на него. Член Совета Даниил Дондурей посвятил выступление вопросам общественного контроля за содержанием медийной среды, в первую очередь, телевизионной повестке дня. Выступление вызвало горячую дискуссию среди членов Совета, являющихся журналистами. С комментариями выступили Николай Сванидзе, Леонид Парфенов, Максим Шевченко и др.

О правовой базе общественного контроля за отправлением правосудия рассказала член Совета Тамара Морщакова. В своем выступлении она затронула целый ряд законодательных новелл, в том числе, новую редакцию

состава государственной измены в Уголовном кодексе Российской Федерации, проблему сокращения компетенции суда присяжных. Тему общественного контроля продолжила член Совета Елена Масюк, предложившая ряд мер по укреплению независимости и повышению эффективности работы средств массовой информации, в том числе по декриминализации статьи «Клевета» (ст. 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) и введению ответственности за преследование за критику.



*Николай Сванидзе*

Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассказал член Совета Алексей Головань. Он упомянул о законопроекте, который был разработан Советом, но так и не прошел второе чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проекте Указа Президента Российской Федерации, которым предусматривается создание специального фонда для защиты прав российских детей за рубежом. Алексей Головань попросил главу государ-

*«С точки зрения задач, которые стоят перед Советом, здесь, я думаю, не должно быть существенной новизны. Очень рассчитываю на то, что в нашей работе будет преемственность того, что делалось на этом направлении в предыдущие годы. И конечно, мы должны будем обращать внимание на все стороны нашей жизни: и на вопросы политического характера, и на вопросы организации нашего общества, государства, на социальные вопросы».*

*Президент России Владимир Путин*

*12.11.2012 г.*

ства ускорить процесс ратификации ряда конвенций, касающихся защиты детей от сексуальной эксплуатации.

Член Совета Алексей Пушков обратил внимание собравшихся на проблемы защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, в первую очередь, в странах СНГ.

Результатом встречи стал перечень поручений главы государства, адресованных Правительству Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и самому Совету. В частности, Совету было поручено подготовить предложения по изменению законодательства о клевете и введению уголовной ответственности за преследование за критику с целью защиты прав журналистов. Предложения Совета по данному вопросу были подготовлены, но не нашли поддержки со стороны профильных организаций и вернулись для дополнительной проработки с экспертами.

Другое предложение Совета – об адекватных мерах по защите свободы совести – нашло поддержку и после серии согласительных процедур с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уже стало законом (ст. 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и ст. 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Уже весной 2013 г. были реализованы рекомендации Совета по ускорению ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Европейской конвенции о защите детей от сексуальных злоупотреблений.

Получила поддержку и инициатива Совета по созданию проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», концепция которого была впервые представлена главе государства в июле 2011 г. Выступая с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию в декабре 2013 г., Президент России Владимир Путин сказал: «Чтобы сформировать правовую базу



*Леонид Парфенов*



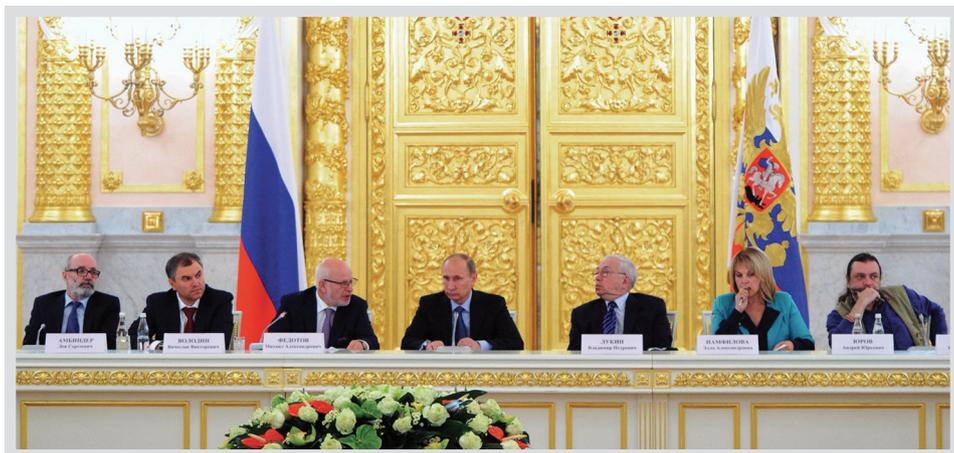
*Даниил Дондурей*

для такого гражданского участия, прошу Общественную палату, Совет по правам человека, другие общественные и правозащитные организации активно включиться в подготовку проекта закона «Об общественном контроле».

## МОСКВА, 4 сентября 2013 г.

Совет провел свою вторую в обновленном составе встречу с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным. Открывая заседание, глава государства попросил присутствующих почтить минутой молчания память безвременно ушедшего Валерия Абрамкина.

Ключевыми темами встречи стали: проверки некоммерческих организаций и перспективы совершенствования законодательства об НКО, подготовленный Советом совместно с Общественной палатой Российской Федерации проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», перспективы гражданского участия в реформах судебной и уголовно-исполнительной систем, упрощения регистрации граждан Российской Федерации, а также вопрос государственной поддержки правозащитных организаций.



*Лев Амбиндер, Вячеслав Володин, Михаил Федотов, Владимир Путин, Владимир Лукин, Элла Памфилова и Андрей Юров*

В своем вступительном слове Председатель Совета Михаил Федотов обратил внимание на судьбу тех поручений, которые были даны Президентом России по итогам предыдущей встречи с Советом. По словам Председателя, президентские поручения выполнены лишь частично, а некоторые предложения Совета,

например, усиление уголовной ответственности за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов до 6 лет лишения свободы, были реализованы, но не получили практического развития: за прошедший год по этой статье Уголовного кодекса Российской Федерации не было осуждено ни одно лицо.

Михаил Федотов поблагодарил Владимира Путина за дополнительное целевое финансирование социально ориентированных НКО и обратил внимание главы государства на необходимость переработки Федерального закона «О некоммерческих организациях», в том числе в контексте проводимой реформы Гражданского кодекса Российской Федерации. Тему предоставления государственных грантов для НКО подняла в своем выступлении и специально приглашенная на заседание председатель Президиума Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство» Элла Памфилова.

Первой из членов Совета выступила председатель Постоянной комиссии по развитию НКО Елена Тополева-Солдунова. Она рассказала об итогах ее поездки в Амурскую область, где только что произошло катастрофическое наводнение. По словам Елены Тополевой-Солдуновой, в преодолении последствий стихии активно задействованы НКО, в первую очередь, волонтеры. Она также упомянула о готовности Совета включиться в работу по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях.

*«Деятельность некоммерческого сектора важна и для общества, и для государства. Сегодня востребована как защита прав граждан, так и содействие в решении их социальных нужд. Как показывают самые различные опросы общественного мнения, социальные права являются наиболее значимыми для граждан. Среди них право на бесплатную медицинскую помощь, право на труд, его справедливую оплату, право на бесплатное образование, на социальное обеспечение.*

*Поэтому в центре нашей с вами работы должен быть человек с его житейскими заботами и ежедневными проблемами, защита прав граждан в их повседневном взаимодействии с органами власти и различными организациями. Вот это выходит сейчас на первый план, и правозащитные организации должны это учитывать и не ограничиваться в своей деятельности пределами только Садового кольца».*

*Президент России Владимир Путин*

*04.09.2013 г.*



Член Совета Иосиф Дискин рассказал о проекте федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который был подготовлен Советом совместно с Общественной палатой Российской Федерации. По итогам доклада Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил доработать законопроект в

кратчайшие сроки. 14 марта 2014 г. глава государства внес проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вопросам взаимодействия судебной системы и гражданского общества посвятил свое выступление член Совета Сергей Пашин. Руководитель Постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы Андрей Бабушкин рассказал о проблемах соблюдения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, в частности о проблеме заработной платы осужденных.

В свободной дискуссии члены Совета, как правило, говорили о более частных проблемах. Так, Максим Шевченко поднял вопрос о нарушении прав российских граждан в Азербайджане. После его выступления Владимир Путин поручил МИД России обеспечить дипломатическую поддержку гражданам России в Азербайджане. Член Совета Елизавета Глинка предложила главе государства учредить специальную премию в области правозащитной и благотворительной деятельности. Идея была поддержана, и Правительству Российской Федерации было дано соответствующее поручение.



*Мара Полякова, Леонид Поляков, Сергей Пашин*

Член Совета Евгений Мысловский акцентировал внимание собравшихся на проблеме работы государственных органов с обращениями граждан. По его словам, даже когда органы власти соблюдают все формальные требования рассмотрения обращений, результаты далеко не всегда удовлетворяют заявителей. Пре-

зидент Российской Федерации дал поручение Совету подготовить предложения по совершенствованию механизмов рассмотрения обращений граждан.

Руководитель Постоянной комиссии по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений Евгений Бобров обратил

внимание Президента Российской Федерации на общественную критику внесенного им законопроекта об ужесточении ответственности за организацию так называемых «резиновых домов», предложил упростить механизм регистрации граждан Российской Федерации и принять меры по борьбе с рынком под-



*В Георгиевском зале Кремля, 4 сентября 2013 г.*

дельных государственных документов. Владимир Путин поручил Совету разработать такой механизм и предложить конкретные меры.

Член Совета Елена Масюк выступила с предложением о расширении правового статуса членов Совета, с тем, чтобы они могли беспрепятственно посещать места принудительного содержания. Владимир Путин поддержал данное предложение и поручил подготовить поправки в Положение о Совете.

Член Совета Александр Мукомолов передал Владимиру Путину предложения о создании в Российской Федерации единой системы розыска граждан, пропавших без вести, в т. ч. на Северном Кавказе, и проинформировал о проблеме государственной поддержки вынужденных переселенцев из Чеченской Республики.

Результатом заседания стал обширный перечень поручений главы государства, часть из которых уже исполнена. Так, в декабре 2013 г. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации». С такой идеей Совет впервые выступил на сентябрьской встрече, и вот, спустя всего три месяца Постановление об амнистии было принято.

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ И ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА

Практика проведения выездных и специальных заседаний Совета зародилась в 2011 году. В своем прежнем составе Совет провел 4 выездных и 9 специальных заседаний. С момента обновления своего состава в ноябре 2012 г. Совет провел 26 заседаний, в том числе 6 очередных, 4 выездных и 16 специальных заседаний.

### ДЕСЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Безопасность журналистов: кто виноват и что делать?» МОСКВА, 14 декабря 2012 г.

Во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № Пр-3250, данных главой государства по итогам встречи с Советом, было незамедлительно организовано заседание Совета, на котором была заслушана и обсуждена информация правоохранительных органов и правозащитных организаций о практике обеспечения безопасности журналистов, в том числе об итогах расследования преступлений против журналистов.

В заседании приняли участие представители обеих палат Парламента, правоохранительных органов, Союза журналистов России, а также представители телевидения, прессы, радио, интернет-СМИ.

Рекомендации Совета, принятые по итогам заседания, касались, в частности, мер по ограничению концентрации СМИ, установлению ответственности за игнорирование критических выступлений прессы, созданию прозрачного и конкурентного механизма экономической поддержки СМИ, освещающих общественно важные темы, и т.д. Предлагалось также декриминализовать состав ст. 319 Уголовного кодекса Российской Федерации (оскорбление представителя власти), которая часто используется для преследования критически настроенных журналистов.



*Заседание Совета, 14 декабря 2012 г.*

## ОДИННАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Права человека в миграционной политике» МОСКВА, 24 декабря 2012 г.

Заседание было посвящено принятию мер по «легализации» бывших граждан СССР, проживающих в России, и разработке упрощенного порядка оформления им гражданства Российской Федерации.



*Михаил Федотов и Анатолий Фоменко*

Открывая заседание, председатель Совета Михаил Федотов и заместитель руководителя ФМС России Анатолий Фоменко подписали Соглашение о сотрудничестве в области защиты прав человека между ФМС России и Советом.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, представители руководства ФМС России, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также общественных организаций, занимающихся защитой прав мигрантов и беженцев.

Результатом заседания стали Рекомендации Совета, которые были направлены главе государства, а также руководству профильных министерств и ведомств. Указанные Рекомендации содержали, в частности, предложения по изменению Федерального закона «О гражданстве», направленные на упрощение порядка получения российского гражданства бывшими гражданами СССР, а также предложения по развитию Государственной программы содействия переселению соотечественников в Россию.



*Заседание Совета, 24 декабря 2012 г.*

## ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Правовая защита религиозных чувств» МОСКВА, 23 ЯНВАРЯ 2013 г.

Во исполнение подпункта «а» пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № Пр-3250, данных главой государства по итогам встречи с Советом, было организовано специальное заседание, на котором обсуждались поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний».

В заседании приняли участие представители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, правоохранительных органов, Минюста России, Минкультуры России, а также Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации.

Результатом заседания стало заключение Совета на законопроект о защите религиозных чувств граждан. Совет призвал законодателя снять с рассмотрения данный законопроект, а взамен представил свои предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты



*Заседание Совета, 23 января 2013 г.*

свободы совести в Российской Федерации, содержащие предложения по изменению Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В конечном итоге предложения Совета были почти полностью учтены парламентариями при формулировании соответствующих новелл Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## ТРИНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Проблемы обеспечения военнослужащих Минобороны России постоянным жильем и пути их решения» МОСКВА, 29 ЯНВАРЯ 2013 г.

По инициативе Постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям под руководством члена Совета Сергея Кривенко было организовано специальное заседание, посвященное поиску путей решения жилищных проблем военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации и членов их семей.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, заместитель Министра обороны Российской Федерации Руслан Цаликов, а также представители Минрегионразвития России, Минэкономразвития России, Минфина России, Главной военной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, экспертов правозащитных организаций.

На заседании был обозначен ряд проблем, препятствующих выполнению задачи обеспечения военнослужащих жильем эффективно, справедливо и в рамках закона:

– Отсутствие точных данных в Министерстве обороны Российской Федерации о нуждающихся в жилье военнослужащих по регионам, что, в свою очередь, не позволяет определить потребность в строительстве и приобретении жилых помещений по конкретным населенным пунктам. В результате в некоторых регионах наблюдается дефицит жилья для военнослужащих (и, как следствие, большие очереди), в то время как в других регионах построенное жилье не востребовано.

– Непрозрачность процесса формирования очереди и распределения жилья, что приводит к нарушениям в распределении и прочим коррупционным проявлениям (созданный в 2010 г. Единый реестр жилья военнослужащих не сделал процесс более прозрачным).



*Заседание Совета, 29 января 2013 г.*

– Строительство жилья без учета инфраструктуры: канализации, транспортного сообщения, связи, детсадов, школ, поликлиник и т.д. Это приводит к тому, что военнослужащие отказываются проживать в таких районах. В результате построенное жилье остается пустым, в то время как на его строительство и содержание тратятся огромные бюджетные средства.

– Нарушения с распределением жилых помещений в г. Москве.

Решением заместителя Министра обороны Российской Федерации Р.Х. Цаликова от 15 февраля 2013 г. была создана Рабочая группа, в которую вошли эксперты Постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям.

Основная задача Рабочей группы - оказание содействия Минобороны России по решению поставленной Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению граждан постоянным и служебным жильем, в том числе путем координации:

– мониторинга хода строительства (приобретения) жилья и создания (развития) социально-бытовой инфраструктуры в местах массовой жилищной застройки;

– контроля организации учета граждан, нуждающихся в жилье, его распределения и очередности получения;

– рассмотрения поступающих в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в общественные правозащитные организации жалоб граждан о нарушении их жилищных прав, оперативное информирования о них Минобороны России и, при необходимости, других ведомств;

– выявления пробелов и коллизий в жилищном законодательстве и внесение предложений по его совершенствованию.

Также в ходе заседания представители Минобороны России поддержали идею о заключении Соглашения о сотрудничестве с Советом. Такое Соглашение было разработано и подписано 21 апреля 2014 г. в Министерстве обороны Российской Федерации. В торжественной обстановке свои подписи под Соглашением поставили председатель Совета Михаил Федотов и Министр обороны Российской Федерации Сергей Шойгу.



*Подписание Соглашения*

## **ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Плюрализм современного телевидения и гражданское самосознание» МОСКВА, 18 февраля 2013 г.**

По инициативе Постоянной комиссии по свободе информации и правам журналистов, возглавляемой членом Совета Еленой Масюк, было организовано специальное заседание, посвященное перспективам развития Общественного телевидения России, а также других форм медиа гражданского общества.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Алексей Волин, генеральный директор Общественного телевидения России Анатолий Лысенко, а также представители медийного сообщества.



*Заседание Совета, 18 февраля 2013 г.*

По результатам заседания Президенту Российской Федерации были направлены предложения по развитию общественного телевидения и укреплению гарантий свободы СМИ. Члены Совета обратили особое внимание на необходимость реализации принципов политического и идеологического плюрализма в современных СМИ.

## **ПЯТНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское участие в реформе уголовно- исполнительной системы» МОСКВА, 5 апреля 2013 г.**

По инициативе Постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы под руководством члена Совета Андрея Бабушкина было организовано заседание, на котором совместно с руководством профильных министерств и ведомств была сделана попытка проанализировать ход реформы уголовно-исполнительной системы.



*Александр Смирнов, Владимир Лукин,  
Михаил Федотов и Геннадий Корниенко*

члены общественных наблюдательных комиссий из различных регионов страны.

На заседании член Совета Андрей Бабушкин представил доклад Постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы, посвященный ходу проводимой реформы. В итоговых рекомендациях были даны предложения по корректировке концепции реформы, а также сформулированы идеи о создании в пенитенциарной системе институтов пробации и ресоциализации.

Именно Рекомендации Совета стали основой деятельности межведомственной рабочей группы по корректировке концепции развития системы исполнения наказаний. Открывая первое заседание этой рабочей группы, Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов отметил, что согласен со многими выводами и предложениями, сделанными Советом.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, директор ФСИН России Геннадий Корниенко, Первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации Александр Смирнов, представители других министерств и ведомств, эксперты правозащитных и общественных организаций, в том числе

## **ПЯТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Практика общественного контроля и перспективы совершенствования его законодательной базы» САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 12 апреля 2013 г.**

Первое выездное заседание Совета в его обновленном составе было организовано в Санкт-Петербурге по инициативе Постоянной комиссии по законодательству об общественном контроле, возглавляемой председателем Совета Михаилом Федотовым.



*Заседание Совета в Санкт-Петербурге, 12 апреля 2013 г.*

С ключевыми докладами о концепции законопроекта выступили члены Совета Иосиф Дискин, Кирилл Кабанов и Мария Каннабих. Значительная часть заседания была посвящена выступлениям представителей правозащитных организаций Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В выездном заседании приняли участие члены Совета: Андрей Бабушкин, Мария Большакова, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Мария Каннабих, Ирина Киркора, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Раиса Лукутцова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Леонид Поляков, Мара Полякова, Элла Полякова, Вла-



*Кирилл Кабанов*

дмитрий Ряховский, Николай Сванидзе, Владимир Шапошников, Илья Шаблинский, Максим Шевченко и Сергей Цыпленков.

К участию в заседании были приглашены Уполномоченные по правам человека в г. Санкт-Петербурге и в Ленинградской об-

ласти, представители Общественной палаты Ленинградской области, Комитета по правам человека при Губернаторе г. Санкт-Петербурга, а также представители правозащитных и иных общественных организаций региона.

Участникам заседания был представлен проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», разработанный Советом совместно с Общественной палатой Российской Федерации.



*Иосиф Дискин*

По итогам обсуждения законопроект был доработан и представлен Президенту Российской Федерации Владимиру Путину на его встрече с Советом в сентябре 2013 г.

## ШЕСТНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Проверки НКО: затраченные ресурсы и полученные результаты» МОСКВА, 15 апреля 2013 г.

Заседание было организовано Постоянной комиссией по развитию НКО, возглавляемой членом Совета Еленой Тополевой-Солдуновой. Поводом к проведению заседания стали массовые проверки, проводимые органами прокуратуры в отношении НКО, из-за которых многие организации обратились в Совет с просьбами о помощи.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Михаил Ванечкин, заместитель директора департамента по делам НКО Минюста России Татьяна Вагина, представители других министерств и ведомств, а также эксперты правозащитных и общественных организаций.



*Выступает Елена Тополева-Солдунова*

На заседании член Совета Елена Тополева-Солдунова представила доклад о промежуточных результатах проведенных органами прокуратуры проверок некоммерческих организаций. С аналогичными докладами выступили представители МВД России и Минюста России. По итогам состоявшегося обсуждения были составлены Рекомендации Совета, в которые вошли предложения по корректировке положений Федерального закона «О некоммерческих организациях».



*Заседание Совета, 15 апреля 2013 г.*

## **СЕМНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское участие в управлении делами государства – гарантия успеха правовой реформы» МОСКВА, 18 июня 2013 г.**

Заседание было инициировано Постоянной комиссией по гражданскому участию в правовой реформе, возглавляемой членом Совета Тamarой Морщаковой.

Перед началом заседания Председатель Совета Михаил Федотов и Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов подписали Соглашение о сотрудничестве в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина между Советом и Минюстом России.



*Александр Коновалов, Михаил Федотов и Борис Титов*

В заседании приняли участие Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации Артур Парфенчиков, заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации Владислав Цатуров, а также представители судебного, нотариального и адвокатского сообществ.

В ходе заседания обсуждались актуальные проблемы гражданского участия в правовой реформе, общественного контроля, а также пути реформирования адвокатуры и нотариата. Заседание стало важным этапом работы над проектом федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

## **ВОСЕМНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Об обстоятельствах внесудебного выселения ООД «За права человека» из его московского офиса» МОСКВА, 26 июня 2013 г.**

В связи с внесудебным выселением Общероссийского общественного движения «За права человека» из его московского офиса Совет провел внеочередное специальное заседание с участием представителей Движения, властей и правоохранительных органов г. Москвы.



*Заседание Совета, 26 июня 2013 г.*

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, Уполномоченный по правам человека в г. Москве Александр Музыкантский, Исполнительный директор ООД «За права человека» Лев Пономарев, представители МВД России, прокуратуры г. Москвы и других органов власти.

Вмешательство Совета помогло решить вопрос о проведении служебного расследования по факту действий сотрудников правоохранительных органов. Решением властей г. Москвы ООД «За права человека» было предоставлено другое помещение.

## ШЕСТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы» ГРОЗНЫЙ, 8-9 июля 2013 г.

По предложению Постоянной комиссии по гражданскому участию в миротворчестве и защите прав человека на Северном Кавказе под руководством члена Совета Александра Мукомолова было принято решение о проведении выездного заседания в Чеченской Республике.

В г. Грозный направились члены Совета Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Мария Большакова, Игорь Борисов, Елизавета Глинка, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Елена Масюк, Александр



*Михаил Федотов и Рамзан Кадыров*

Мукомолов, Евгений Мысловский, Игорь Пастухов, Мара Полякова, Элла Полякова, Владимир Ряховский, Николай Сванидзе, Анита Соболева, Елена Тополева-Солдунова, Максим Шевченко и Андрей Юров.

В заседании приняли участие Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Следственного комитета Российской Федерации и ФСИН России, Уполномоченные по правам человека и представители Общественных палат республик, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, а также правозащитники и журналисты, работающие на Северном Кавказе.



*Члены Совета посещают воинскую часть*

В ходе двухдневной рабочей поездки члены Совета, разбившись на группы, посетили различные объекты. Члены Постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям под руководством члена



*Елизавета Глинка беседует с одним из осужденных*

председателем Совета Михаилом Федотовым и заместителем Директора ФСИН России Анатолием Рудым посетили учреждения УФСИН России по Чеченской Республике - ИК-36/2 «Чернокозово» и СИЗО в г. Грозный. Члены Совета осмотрели объекты инфраструктуры колонии и побеседовали с осужденными. Еще одна группа членов Совета посетила детский психоневрологический интернат в г. Грозный.

Руководитель Постоянной комиссии по Северному Кавказу Александр Мукомолов совместно с Советом экономической и общественной безопасности Чеченской Республики и представителями неправительственных некоммерческих организаций Чеченской Республики: «Комитета родственников пропавших без вести», «Женщины Чечни», «ММГЛ» – провели в Доме печати г. Грозного встречу с гражданами, чьи родственники пропали без вести. Участники встречи узнали о результатах розыскной работы, перспективах, им были вручены генетические паспорта.



*Заседание Совета в Грозном, 9 июля 2013 г.*

Итоги посещений были подведены на пленарном заседании с участием руководства Чеченской Республики. Одним из результатов выездного заседания стало создание Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Главе Чеченской Республики. Его председателем стал известный политолог, имеющий обширный опыт работы в некоммерческом секторе, Тамерлан Алиев. В состав республиканского Совета вошли опытные правозащитники, эксперты в области развития гражданского общества и т.д.

## **ДЕВЯТНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Защита прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях» МОСКВА, 19 июля 2013 г.**

Заседание было организовано Постоянной комиссией по социальным правам под руководством члена Совета Аниты Соболевой.



*Заседание Совета, 19 июля 2013 г.*

В заседании приняли участие заместитель Руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Борис Мурашов, Руководитель Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы Николай Федосеев, Председатель Жилищного комитета г. Санкт-Петербурга Валерий Шиян, а также представители Минэкономразвития России, прокуратуры г. Москвы и Московской области, Росимущества и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

На заседании были обсуждены проблемы обеспечения жилищных прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях, приватизированных предприятиями или не переданных в муниципальную собственность. По итогам заседания Советом был подготовлен законопроект, направленный на защиту прав данной категории граждан. Данный законопроект был направлен в профильные министерства и ведомства для согласования.

## ДВАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Общественный контроль – каким ему быть» МОСКВА, 7 ноября 2013 г.

Заседание было созвано в целях исполнения пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. №Пр-2230, которым Совету совместно с Администрацией Президента Российской Федерации было поручено подготовить для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в срок до 1 марта 2014 г.



*Заседание Совета, 7 ноября 2013 г.*

Заседание прошло при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина, а также членов и экспертов рабочей группы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства по совершенствованию общественного контроля в Российской Федерации.

Участники заседания обсудили проект Концепции совершенствования форм и методов общественного контроля в Российской Федерации, подготовленный рабочей группой и предложения Постоянной комиссии по законодательству об общественном контроле по ее дополнению. Участники заседания отметили принципиальную непротиворечивость избранных подходов к созданию правовой базы для развития общественного контроля.

## **ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О совершенствовании регистрационного учета граждан Российской Федерации и противодействии нелегальному обороту государственных документов» МОСКВА, 19 ноября 2013 г.**

Заседание было подготовлено во исполнение подпункта «г» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230, которым Совету было поручено в срок до 1 декабря 2013 г. представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан России, а также о мерах по усилению ответственности за незаконный оборот документов, удостоверяющих личность и наличие специальных прав.



*Заседание Совета, 19 ноября 2013 г.*

Заседание прошло с участием Директора ФМС России Константина Ромодановского и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина, а также представителей профильных ведомств и экспертов НКО.

По итогам заседания Постоянной комиссией по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений были подготовлены рекомендации, основную часть которых составили предложения Совета по внесению изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места проживания и жительства в пределах Российской Федерации». 1 декабря 2013 г. указанные предложения были направлены главе государства.

## СЕДЬМОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Региональные аспекты развития гражданского общества» КАЛИНИНГРАД, 13-14 декабря 2013 г.

Выездное заседание Совета в Калининградской области было организовано при активном содействии Губернатора Калининградской области Николая Цуканова, Правительства Калининградской области и члена Совета, председателя Общественной палаты Калининградской области Гария Чмыхова.



*Члены Совета и офицеры Балтийского флота на палубе эсминца «Настойчивый»*

В заседании приняли участие члены Совета Лев Амбиндер, Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Игорь Борисов, Иосиф Дискин, Наталия Евдокимова, Мария Каннабих, Кирилл Кабанов, Ирина Киркора, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Раиса Лукутцова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Мара Полякова, Элла Полякова, Владимир Ряховский, Николай Сванидзе, Гарий Чмыхов и Андрей Юров.

В первый день выездного заседания члены Совета посетили учреждения УФСИН России по Калининградской области: ИК-7, ИК-8 и СИЗО-1, отдел полиции №2 УМВД России по г. Калининграду и ОВД г. Черняховска, Бригаду морской

пехоты и эсминец «Настойчивый», военный госпиталь Минобороны России и МАОУ «Центр социально-трудовой адаптации и профориентации «МОСТ».

На второй день выездного заседания члены Совета вместе с Губернатором Калининградской области Николаем Цукановым приняли участие во II Гражданском форуме Калининградской области, а также посетили Центры временного размещения участников государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию, расположенные в пос. Северный и пос. Долгоруково.



*Элла Полякова и Сергей Кривенко  
в военном госпитале*



*Заседание Совета в Калининграде, 14 декабря 2013 г.*

По результатам заседания Постоянной комиссией по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений совместно с Правительством Калининградской области были выработаны меры по поддержке граждан, проживающих в Центрах временного размещения. Полученный опыт будет учтен при подготовке предложений по совершенствованию программы переселения соотечественников.

Об атмосфере выездного заседания можно судить по путевым заметкам члена Совета Леонида Никитинского (стр. 67)

## **ДВАДЦАТЬ ВТОРОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию законодательства об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания» МОСКВА, 19 декабря 2013 г.**

Заседание было организовано Постоянной комиссией по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы, возглавляемой членом Совета Андреем Бабушкиным, совместно с ФСИН России в целях координации исполнения подпункта «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230, которым Правительству Российской Федерации было поручено в срок до 1 января 2014 г. представить предложения по совершенствованию законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В заседании приняли участие заместитель Директора ФСИН России Анатолий Рудый, заместитель Министра юстиции Российской Федерации Дмитрий Аристов, а также эксперты правозащитных организаций и члены ОНК.



*Заседание Совета, 19 декабря 2013 г.*



*Дмитрий Аристов, Михаил Федотов  
и Анатолий Рудый*

По результатам заседания было принято решение о создании совместной рабочей группы, в которую вошли представители Совета, Минюста России и ФСИН России, для выработки согласованных предложений по совершенствованию законодательства об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

## ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Об обеспечении прав иностранных граждан в ходе процедур экстрадиции, депортации, выдворения и получения убежища в Российской Федерации» МОСКВА, 4 февраля 2014 г.



*Михаил Федотов и Николай Смородин*

согласно которой человеку может быть отказано во въезде в Российскую Федерацию, если он неоднократно привлекался к административной ответственности в течение трех последних лет.

В заседании принимали участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации Баиса Вак-Воя, заместитель Директора ФМС России Николай Смородин, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Игорь Зубов, а также представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Пограничной службы ФСБ России и общественных правозащитных организаций.

Участники заседания проанализировали исполнение рекомендаций Совета на тему «Нерешенные проблемы миграционной политики», принятых в марте 2012 года, и разработали ряд новых предложений.



*Заседание Совета, 4 февраля 2014 г.*

## **ВОСЬМОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Общественный контроль за деятельностью правоохранительных органов, оказанием медицинских услуг и поддержкой молодых семей» АБАКАН, 17-20 февраля 2014 г.**

Целью заседания было содействие развитию институтов гражданского общества в Республике Хакасия, а также общественный контроль за деятельностью правоохранительных органов, оказанием медицинских услуг, поддержкой молодых семей. Особое внимание было уделено вопросам защиты прав потерпевших от преступлений.



*Заседание Совета в Абакане, 17 февраля 2014 г.*

В выездном заседании Совета принимали участие члены Совета Евгений Боров, Елизавета Глинка, Наталия Евдокимова, Яна Лантратова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Элла Полякова, Анита Соболева, Максим Шевченко, а также заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Татьяна Яковлева, заместитель начальника Управления по организации борьбы с преступлениями против личности Главного управления уголовного розыска МВД Рос-

сии Андрей Кучерявый, заместитель начальника Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в СФО Сергей Смородин, инспектор Управления процессуального контроля за следственными органами Главного управления процессуального контроля Следственного комитета России Александра Таминкина и директор Российского центра судебно-медицинской экспертизы Минздрава России Андрей Ковалев.



*Михаил Федотов, Максим Шевченко и начальник УФСИН России по Республике Хакасия Ярослав Бажан посещают ИК-33 в Абакане*

За четыре дня работы члены Совета провели три пленарных заседания с участием Главы Республики Хакасия Виктора Зимина, представителей Правительства Республики Хакасия, общественных и правозащитных организаций.

Члены Совета, разбившись на группы, посетили различные учреждения в Республике Хакасия: клиническую и онкологическую больницы г. Абакана, детскую поликлинику, школу-интернат, учреждения УФСИН России по Республике Хакасия и морг.



*Члены Совета Леонид Никитинский, Евгений Мысловский, Наталья Евдокимова, Михаил Федотов, Яна Лантратова, Елизавета Глинка, Элла Полякова, Анита Соболева и эксперт Минздрава России Андрей Ковалев отвечают на вопросы жителей пос. Черемушки*

Отдельный день работы был уделен встрече с коллективом Саяно-Шушенской ГЭС и жителями поселка Черемушки.

По итогам заседания члены Совета провели прием более ста граждан, жалующихся на трудности в получении льгот, волокиту в деятельности следственных органов, незаконность вынесенных судом решений и многие другие вопросы.



*Анита Соболева и Михаил Федотов на пресс-конференции демонстрируют папки с жалобами граждан*

Среди результатов заседания, которые проявились в ближайшее время, можно отметить решение ряда частных проблем, а также прекращение голодовки 14 пенсионеров, бывших работников шахты «Енисейская». Подробнее об атмосфере выездного заседания – в путевых заметках члена Совета Леонида Никитинского (стр. 72)

## **ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Медиа гражданского общества: трудности становления» МОСКВА, 4 марта 2014 г.**



*Заседание Совета, 4 марта 2014 г.*

Владимир Познер, главный редактор «Новой газеты» Дмитрий Муратов и другие представители государственных и негосударственных СМИ, журналистского и экспертного сообщества.

Участники заседания обсудили проблему острой зависимости СМИ от действий операторов, занимающихся техническим распространением информации. На примере отключения кабельными операторами от вещания телеканалов «Дождь» и «Совершенно секретно», возможных ограничений или отказа от распространения печатной прессы «Почтой России», блокировки интернет-сайтов были рассмотрены способы ограничения свободы слова и средств массовой информации. Итоговым документом заседания стали Рекомендации Совета, которые направлены главе государства.

Заседание было организовано по инициативе Постоянной комиссии по свободе информации и правам журналистов под руководством члена Совета Елены Масюк.

В заседании приняли участие генеральный директор телеканала «Дождь» Наталья Синдеева, руководитель телеканала «Совершенно секретно» Этери Левиева, председатель совета директоров ИА «Росбалт» Наталья Черкесова, тележурналист



*Леонид Никитинский*

## **ДВАДЦАТЬ ПЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О перспективах гражданского участия в защите трудовых прав граждан» МОСКВА, 18 апреля 2014 г.**

Одним из ярких примеров взаимодействия различных постоянных комиссий Совета стало заседание, посвященное защите трудовых прав граждан, которое было подготовлено Постоянной комиссией по трудовым правам и социальному партнерству совместно с Постоянной комиссией по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы.

В рамках подготовки данного заседания руководители названных комиссий Борис Кравченко и Андрей Бабушкин в компании членов Совета Игоря Каляпина и Ильи Шаблинского, председателя Совета Михаила Федотова, а также представителей ФСИН России и Роструда посетили с рабочим визитом учреждения УФСИН России по Республике Мордовия, где познакомились с условиями организации труда осужденных.



*Члены Совета посещают ИК-2 УФСИН России по Республике Мордовия*

Специальное заседание Совета открылось церемонией подписания соглашений о сотрудничестве Совета с Минтрудом России, а также Совета и Роструда. Ведомства представляли заместитель Министра труда и социальной защиты



*Сергей Вельямкин, Анатолий Рудый  
и Михаил Федотов*

Российской Федерации Сергей Вельямкин и заместитель руководителя Роструда Иван Шкловец. Участие в заседании также приняли Первый заместитель руководителя ФСИН России Анатолий Рудый, представители профсоюзов, Конфедерации труда и различных правозащитных организаций.

В числе ключевых вопросов, обсужденных на заседании, были вопросы обеспечения прав работников на свободу объединения, о противодействии дискриминации в сфере труда, а также о защите трудовых прав осужденных.



*Заседание Совета, 18 апреля 2014 г.*

## ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Права человека в контексте законодательного регулирувания Интернета в России» МОСКВА, 21 апреля 2014 г.

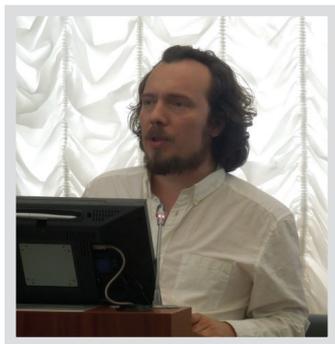
По инициативе Постоянной комиссии по свободе информации и правам журналистов (председатель - Елена Масюк) Совет провел специальное заседание по теме: «Права человека в контексте законодательного регулярования Интернета в России», на котором обсуждались последние законопроекты, касающиеся ограничения распространения информации, авторские права и свободный контент как фактор инновационного развития России.



*Элла Памфилова*

В заседании впервые с момента своего назначения приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова. К участию в заседании также были приглашены представители Минкомсвязи России, МВД России, Интернет-индустрии, журналистского и экспертного сообщества.

С ключевыми докладами выступили член Совета Иван Засурский, исполнительный директор Ассоциации интернет-издателей Владимир Харитонов, профессор, заместитель руководителя кафедры ЮНЕСКО Высшей школы экономики Астамур Тедеев, главный редактор «Ежедневного журнала» Александр Рыклин, исполнительный директор российского отделения «Викимедиа» Станислав Козловский, а также члены Совета Павел Чиков и Илья Шаблинский.



*Иван Засурский*

Обсуждение проблем законодательного регулярования Интернета прошло в рамках двух тематических дискуссий: «Новые риски для российского интернет-бизнеса и упущенные возмож-

ности: обзор основных проблем законопроектной работы» и «Интернет-регулирование в контексте доступа к информации и культурным ценностям». По итогам заседания, в частности, было принято решение о направлении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращения с просьбой отклонить законопроект, обязывающий популярных блогеров регистрироваться в качестве СМИ и вернуться к обсуждению данной законодательной инициативы.

По итогам заседания было подготовлено и утверждено Президиумом Совета экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внимательно отнеслись к замечаниям экспертов и решили создать специальную рабочую группу, с тем чтобы исправить недостатки данного закона до его вступления в силу 1 августа 2014 г.



*Заседание Совета, 21 апреля 2014 г.*

## РАБОТА ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ СОВЕТА

Помимо выездных заседаний Совета целый ряд постоянных комиссий Совета организовывали свои собственные выездные заседания в российских регионах.

### ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО РАЗВИТИЮ НКО

#### г. Воронеж

В связи с ситуацией, сложившейся вокруг правозащитной организации «Дом Прав Человека – Воронеж», члены Комиссии в ноябре 2013 г. посетили с рабочим визитом г. Воронеж. В ходе поездки состоялся ряд встреч с представителями органов государственной власти Воронежской области, по итогам которых было принято решение о содействии региональных властей в предоставлении помещения для Дома Прав Человека.

#### г. Краснодар

В ноябре и декабре 2013 г. члены Совета неоднократно посещали г. Краснодар в целях осуществления общественного наблюдения за судебными слушаниями по резонансному уголовному «делу Михаила Саввы». В ходе рабочих поездок члены Совета провели рабочие встречи с Губернатором Краснодарского края Александром Ткачевым, Уполномоченным по правам человека в Краснодарском крае Сергеем Мышаком, а также представителями правоохранительных органов края.

### О РАБОТЕ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ

Постоянная комиссия по исторической памяти приняла участие в разработке предложений к концепции федеральной целевой программы по увековечению памяти жертв политических репрессий, работа над которой началась в соответ-

ствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 декабря 2012 года. Комиссией были предложены четыре основных направления реализации Программы:

- Создание единой национальной многоуровневой инфраструктуры исторической памяти о политических репрессиях в СССР на основе мемориальных комплексов и музеев.
- Информационно-просветительская работа, включающая создание Единой Базы Данных жертв политических репрессий и информационного портала; проведение серии конкурсов по поддержке научных и исследовательских работ, создания учебных и методических пособий для школьников и студентов; поисково-краеведческих работ; поддержка просветительских общественных инициатив, общенациональных мероприятий.
- Научно-архивное направление, ориентированное на обеспечение доступа к архивным документам советского периода, связанным с политическими репрессиями.
- Мероприятия по социальной поддержке жертв политических репрессий и завершение процесса юридической реабилитации жертв террора.

Комиссия также вела активную просветительскую работу. В 2012 году Комиссией был инициирован просветительский семинар «Историческая память: XX век», направленный на обсуждение, дальнейшую проработку и развитие положений программы по увековечению памяти жертв политических репрессий, дискуссии между представителями религиозных конфессий, различных общественных движений, занимающихся подобными темами. К весне 2014 года проведено семь семинаров, для размещения докладов и выступлений, прозвучавших на них, на сайте Совета создан специальный подраздел, посвященный семинарам.

Комиссией также был создан просветительский сайт «Историческая память: XX век» (<http://www.istramiat.ru>), где размещаются и аннотируются материалы по теме увековечения памяти о политических репрессиях в СССР. Редакция сайта ведет собственный сбор информации, размещает информацию и перекрестные ссылки на сходные информационные ресурсы, освещает и пропагандирует работу семинаров.

## ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ВОЕННО-ГРАЖДАНСКИМ ОТНОШЕНИЯМ

### г. Санкт-Петербург, г. Ростов-на-Дону, г. Екатеринбург

Одной из главных тем работы Постоянной комиссии в 2013 году стала подготовка проведения специального заседания Совета на тему «Соблюдение прав военнослужащих на охрану здоровья, проблемы реформирования военной медицины и существующей системы определения годности к военной службе по состоянию здоровья при призыве граждан на военную службу».

В ходе подготовки к этому заседанию Постоянной комиссией по военно-гражданским отношениям были проведены выездные заседания в г. Санкт-Петербурге (март 2013 г.), в г. Ростове-на-Дону (июнь 2013 г.), в г. Екатеринбурге (июль 2013 г.). В ходе этих выездных заседаний состоялись встречи с руководством медицинских служб Западного, Южного и Центрального военных округов, члены и эксперты Комиссии посетили окружные военные госпитали. Были обсуждены проблемы, связанные с оказанием военнослужащим медицинской помощи, причины массовых заболеваний среди солдат срочной службы; обсуждались вопросы реформирования существующей системы определения годности к военной службе по состоянию здоровья при призыве граждан на военную службу.

По итогам проведенных мероприятий Постоянной комиссией подготовлены рекомендации по устранению существующих проблем в сфере охраны здоровья призывников и военнослужащих.



*Заседание ПК по военно-гражданским отношениям  
в Санкт-Петербурге*

Постоянная комиссия по военно-гражданским отношениям продолжает следить за проведением работ по очистке полигонов Министерства обороны от неразорвавшихся боеприпасов.



*Заседание ПК по военно-гражданским отношениям в Ростове-на-Дону*

В ноябре 2013 года в Санкт-Петербурге Постоянной комиссией совместно с Командованием Западного Военного округа было проведено совещание на тему «Организация работ на полигоне Ашулук по очистке и уничтожению оставшихся боеприпасов».

На совещании был обсужден целый спектр вопросов, связанных с проведением такого рода работ. По итогам совещания были направлены обращения командующим Западного и Южного военных округов, содержащие призыв привлекать к проведению работ по очистке полигонов только профессионалов из числа военнослужащих по контракту и не допускать к проведению подобных работ военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

## ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО СОДЕЙСТВИЮ ОНК И РЕФОРМЕ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ

### г. Копейск, Челябинская область

В декабре 2012 г. в Совет поступила информация от ОНК Челябинской области о грубых нарушениях прав осужденных в ИК-6 г. Копейска Челябинской области. Последовавшая за этим акция протеста осужденных получила большой резонанс в СМИ.

Члены Совета под руководством председателя Совета Михаила Федотова прибыли в г. Копейск, где провели встречу с Губернатором Челябинской области Михаилом Юревичем, прокурором области и начальником Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области.

Члены Совета совместно с первым заместителем Директора ФСИН России посетили ИК-6 в г. Копейске, выслушали жалобы заключенных и пояснения сотрудников учреждения.

По итогам заседания главе государства был представлен доклад Совета об итогах общественного расследования событий, имевших место в ИК-6 ГУ ФСИН России по Челябинской области.



*Члены Совета встречаются с осужденными в ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области, 8 декабря 2012 г.*



*Члены Совета посещают ШИЗО ИК-6*

### **г. Валуйки, Белгородская область**

В мае 2013 г. члены Совета Андрей Бабушкин и Елизавета Глинка посетили ИК-7 УФСИН России по Белгородской области. В ходе визита члены Совета навестили тяжелобольного осужденного, который признан инвалидом 1-й группы по неизлечимой форме паралича и ряду других тяжелых заболеваний, однако по-прежнему находится в исправительном учреждении. Члены Совета также провели встречу с руководством ИК-7 и потребовали разобраться в сложившейся ситуации.

### **пос. Сухобезводное, Нижегородская область**

В июне 2013 г. под руководством председателя Совета Михаила Федотова члены Совета Евгений Бобров, Игорь Каляпин, Елена Масюк и Раиса Лукутцова посетили ИК-1 ГУФСИН России по Нижегородской области. В заседании также принимали участие заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, представители ГУФСИН России по Нижегородской области, Следственного управления Следственного комитета России по Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области и областной ОНК.



*Члены Совета разбираются с жалобами осужденных в ИК-1 ГУФСИН России по Нижегородской области*

Заседание состоялось в помещении ИК-1, где, по сообщениям областной ОНК, имели место грубые нарушения прав человека. В ходе заседания члены Совета посетили колонию, а также побеседовали с осужденными, которые жаловались на нарушения их прав.

## г. Владимир

В сентябре 2013 г. члены Совета Мария Каннабих, Андрей Бабушкин, Игорь Калляпин и председатель Совета Михаил Федотов совместно с главным федеральным инспектором по Владимирской области Сергеем Мамеевым, председателем ОНК Владимирской области Андреем Лыковым и начальником УФСИН России по Владимирской области Андреем Виноградовым проверили условия содержания осужденных в ИК-3 УФСИН России по Владимирской области и пообщались с ними.



*Члены Совета беседуют с осужденными ИК-3 УФСИН России по Владимирской области*

## пос. Явас, Республика Мордовия

В связи с поступившими в Совет сигналами о массовых нарушениях трудовых прав осужденных члены Комиссии неоднократно, начиная с сентября 2013 г., совместно с представителями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ОНК Республики Мордовия посещали учреждения УФСИН России по Республике Мордовия.



*Члены Совета посещают производственный участок ИК-2 УФСИН России по Республике Мордовия*

Подробности одной из таких рабочих поездок описал в своих путевых заметках член Совета Леонид Никитинский (стр. 78).

## ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ В МИРОТВОРЧЕСТВЕ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ

### г. Махачкала, Республика Дагестан

В марте 2013 г. члены Комиссии Александр Мукомолов, Сергей Пашин и Мара Полякова посетили г. Махачкалу, где провели серию встреч с представителями органов государственной власти и правозащитных организаций Республики Дагестан.



*Заседание ПК по Северному Кавказу в Махачкале*

### г. Пятигорск, Ставропольский край

В декабре 2013 г. члены Комиссии Александр Брод и Александр Мукомолов приняли участие в VI конференции Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа на тему «Институт защиты прав человека на Северном Кавказе».



*Члены Совета на «круглом столе» в Пятигорске*

В апреле 2014 года члены Совета Александр Мукомолов и Евгений Бобров провели в г. Пятигорске круглый стол на тему «Что препятствует выполнению поручения Президента Российской Федерации № Пр-2736 2010 г. Федеральные и региональные аспекты государственной поддержки вынужденных переселенцев из Чеченской Республики».

## ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВАМ

### г. Санкт-Петербург

В марте 2013 г. члены Постоянной комиссии Илья Шаблинский и Анита Соболева принимали участие в слушаниях дела, связанного с нарушением избирательных прав граждан, в Конституционном Суде Российской Федерации.

### г. Ростов, Ярославская область

В апреле 2013 г. члены Совета Илья Шаблинский и Игорь Борисов посетили досрочные выборы главы городского поселения Ростов.



*Илья Шаблинский и Игорь Борисов у дверей избирательного участка*

В ходе заседания были посещены избирательные участки, проведены встречи с Председателем избирательной комиссии Ярославской области, заместителем Губернатора Ярославской области, а также представителями Корпуса наблюдателей «За чистые выборы», «Сонара», «Гражданина наблюдателя», «Гражданского контроля».

## ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

### пос. Северный, Московская область

В мае 2013 г. Комиссия провела выездное заседание в Центре содержания иностранных граждан ГУ МВД России по г. Москве в пос. Северный, где содержатся мигранты, ожидающие депортации по решению суда. Члены Совета отметили необходимость срочного издания постановления Правительства Российской Федерации, определяющего порядок работы подобных центров (принято 30 декабря 2013 г.).



*Андрей Бабушкин, Михаил Федотов и Евгений Бобров посещают московский ЦСИГ*

Также в августе 2013 г. члены Комиссии совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным неоднократно посещали депортационный лагерь для нелегальных мигрантов, размещенный в московском районе Гольяново.

## **ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ВРЕМЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО МОНИТОРИНГУ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ**

На заседании Президиума Совета 26 февраля 2014 г. была создана Временная рабочая группа по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины. В ее состав вошли Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Игорь Борисов, Елизавета Глинка, Наталия Евдокимова, Борис Кравченко, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Елена Масюк, Мара Полякова, Элла Полякова, Гарий Чмыхов и Андрей Юров. Руководителем группы был избран Максим Шевченко.

### **Автономная Республика Крым**

До 18 марта 2014 г., когда Крым вошел в состав Российской Федерации, члены Рабочей группы посещали Керчь, Симферополь, Севастополь и другие населенные пункты полуострова.

Максим Шевченко и Андрей Юров с 28 февраля по 3 марта встречались с Уполномоченным по правам человека в Автономной Республике Крым Натальей Шаровой, с активистами массовых акций протеста в Симферополе, с представителями правозащитных и других общественных организаций, посещали село Перевальное, в котором расположена военная база.

Член Рабочей группы Елена Масюк с 8 по 11 марта встречалась с редакторами и журналистами местных средств массовой информации, правозащитниками и активистами общественных организаций, 10 марта она вместе с Андреем Юровым приняла участие в круглом столе «Права журналистов и свобода слова на территории Крыма».

Члены Рабочей группы Игорь Борисов и Яна Лантратова, а также член Совета Александр Брод 16 марта, в день референдума о статусе Крыма, наблюдали за голосованием на избирательных участках в Ленинском и Бахчисарайском районах, Севастополе и Симферополе. Вместе с членами Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации они подготовили заключение, в котором признали, что референдум прошел с соблюдением международных демократических принципов народной инициативы.

## г. Киев

В столице Украины в период кризиса неоднократно бывал руководитель Рабочей группы Максим Шевченко. Он наблюдал за обстановкой в Киеве накануне крымского референдума, встречался с политиками, лидерами различных общественных движений и правозащитных организаций.

## г. Харьков, г. Днепропетровск и г. Запорожье

Член Рабочей группы Евгений Бобров совершил автомобильную поездку на территорию Украины с целью проверить сообщения СМИ об увеличении числа беженцев из восточных районов страны на территорию Российской Федерации. Он пообщался с представителями госавтоинспекций обоих государств на пунктах Нехотеевка/Гоптовка и Плетеневка/Шебекино, а также посетил Харьков, Днепропетровск и Запорожье, где отметил спокойную обстановку и отсутствие каких-либо вооруженных отрядов.

## Донецкая и Луганская области

Юго-восток Украины, где с начала марта 2014 г. обострилась общественно-политическая обстановка и проходили массовые демонстрации сторонников федерализации, посещали члены Рабочей группы Елизавета Глинка, Элла Полякова и Максим Шевченко. Они проводили переговоры с правозащитниками, местными жителями и вооруженными активистами в Донецкой и Луганской областях.

Членам Рабочей группы за короткое время удалось достигнуть договоренностей о сотрудничестве с рядом других российских, украинских и международных организаций, ставящих перед собой те же цели – содействие в нормализации общественно-политической обстановки и соблюдении прав человека на территории Украины.

Выводы и наблюдения членов Рабочей группы по итогам поездок обобщались в отчетах и докладах, которые были направлены Президенту Российской Федерации и обнародованы на сайте Совета.

\* \* \*

Помимо названных мероприятий постоянные комиссии также провели более 20 совместных заседаний с соответствующими комиссиями Общественной палаты Российской Федерации. Их члены приняли участие более чем в ста мероприятиях правозащитной направленности в России и за рубежом.

# «ЗАПИСКИ НА МАНЖЕТАХ» ЧЛЕНА СОВЕТА ЛЕОНИДА НИКИТИНСКОГО



## РОДИНА, МАТЬ, КАНТ И ДРУГИЕ Путевые заметки о калининградском патриотизме

Переселенцы из стран бывшего СССР в Калининградскую область так отвечали на вопрос аборигенов, почему они приехали именно сюда: «Потому что вы все тут такие».

Вопрос о патриотизме в числе других обсуждался в декабре на Гражданском форуме Калининградской области, одна из секций которого так и называлась: «Патриотическое воспитание в процессе трудовой деятельности: связь поколений, сохранение традиций, новые подходы». Что до поколений, то с точки зрения Канта, чью могилу жители города показывают приезжим с такой гордостью, как если бы это был их собственный дедушка, время – это скорее свойство человеческого ума, нежели объективная реальность. Когда-то это был «новый подход», а теперь для жителей города – уже «историческая традиция». Молодожены съезжаются к могиле философа клясться друг другу в верности, и это тоже патриотизм особого рода. В Калининграде он выглядит немного гипертрофированным, но это следствие неопределенности корня «*patría*», то есть «родина». Что это: часть суши или государственное устройство, или, может быть, население, народ?

Весь день мы слушали калининградцев на Гражданском форуме, поэтому в поселок Долгоруково доехали только к ночи, когда из окна автобуса было уже не разобрать, что там мелькает: развалины ли это старинного немецкого амбара или советских казарм – тем и другим усеяна территория. В мертвенном свете двуглазого прожектора на вышке, какие зажигаются на железной дороге или в зонах, отблескивала всем знакомая лысина нашего предводителя – посла и профессора Михаила Федотова, окруженного плотной, но низкорослой толпой преимущественно женщин и детей, однако лица их в этом свете были обманчивы. Три – пять лет назад они приехали – кто из Казахстана, кто из Киргизии – по программе переселения соотечественников сюда, на родину Канта, которая их позвала.

Собрались тут и рабочие, и учителя, и даже собкор «Правды Востока» из



*Члены Совета встречаются с российскими гражданами, прибывшими в Калининград по программе переселения соотечественников*

Узбекистана. В свете прожектора, осветившего глинистый плац меж двух бывших офицерских казарм, пар от ртов был виден отчетливей, чем лица, а слова, налезая друг на друга, все были об одном и том же: об их злоключениях на месте репатриации.

Все они попродавали дома, квартиры и мебель, какую еще

там можно было продать, подписали анкеты по государственной программе «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», потом получили подъемные по 60 тыс. рублей и по 30 тысяч на каждого члена семьи и приехали со скарбом. Довольно просто решился только вопрос о российском гражданстве, но не о постоянной регистрации («прописке»): для нее нужно постоянное же место жительства, а с этим и вышел главный затык.

Те соотечественники, кто был побогаче и, видно, поумнее, снялись раньше и, не сильно поверив обещаниям государства российского, сами купили себе в России жилье. А нашим собеседникам - в сущности, неудачникам последней волны - было обещано «всемерное содействие» и, если читать «программу» внимательно и без эмоций, то больше ничего. Но переселенцы читали с надеждой, без которой разве пустишься в такую авантюру, и верили словам всех, кто в их представлении соотносился с понятием родины как государства (а в смысле родины как «народа» никто тут к ним с объятиями и не бросался).

В то время, до осени 2010 года, в Калининграде губернаторствовал Георгий Боос – сам бизнесмен и человек с фантазиями. Он предполагал к 2008 году достичь уровня жизни Польши, построить металлургический комбинат и (будучи яхтсменом) марину, проводить под Калининградом этапы гонок «Формула 1», открыть игорную зону, и для всего этого планировал переселить в российский

анклав несколько миллионов граждан из стран СНГ. Но после закрытия род-домов и повышения в 2010-м транспортного налога калининградцы вышли на 10-тысячный митинг под антиправительственными лозунгами и скушали этого губернатора, не то немца, не то голландца по историческим корням.

Один из сопровождавших нас правительственных чиновников цинично на-шептал мне на ухо в автобусе, что Боосу нужно было двести тысяч переселенцев, чтобы население области перевалило за миллион, и тогда бы сразу стал иной статус и совершенно другое финансирование. А приехала за все годы всего-то 21 тысяча: дураки же тоже учатся, хотя и не так быстро. Впрочем, Боос, отдадим ему должное, сообщал своей харизмой некую энергетику и всему Калининградскому анклаву, а после его свержения область прочно застряла в ряду дотационных. Боос был – тяжелая артиллерия, экс-министр по налогам и сборам, он сумел про-давить даже Министерство обороны, чтобы пустило переселенцев в стремитель-но опустевшие казармы временно пожить.

Нескольким де-сяткам семей (все-го там сейчас живет человек двести, но точное число вряд ли известно и Кали-нинградскому мигра-ционному центру) из маневренного фонда, образованного на ме-сте бывшей войсковой части в Долгоруково, были предоставлены



*Члены Совета беседуют с переселенцами в общежитии*

квартиры на условиях временного проживания: на военном языке – «перекантоваться». Но в этих домах, даже самостоятельно укрепив унитазы, замазав трещины и вставив стекла, они смогли бы жить только летом. Миграционный центр поменял рамы, но они оказались алюминиевыми, поставил котельную на сжи-женном газе – только трубы привезли не те, а стоимость отопления зимой оказа-лась под двадцать тысяч в месяц на семью.

Поскольку жить все равно больше было нигде, переселенцы продали все, что было, влезли в долги (оформить кредиты тоже оказалось очень непросто) и

утеплились сами. Перед отъездом мы посмотрели квартиры: искусственные елки, кое-где уже наряженные, не пахнут, поэтому ясно ощущался запах плесени во круг подтекающих труб, зато стены детских комнат там любовно разрисованы медведятами и зайчиками. Все-таки их дети – тоже будущие патриоты России, негоже им совсем уж в скотстве расти.

Взрослые большей частью – не бездельники: кто устроился работать в поселке (там продолжают жить и бывшие офицеры), а кто ездит, тратя по полтора часа на дорогу, на работу в Калининград. Но двадцать тысяч только за отопление – кто из них сможет заплатить? Поэтому несколько семей уже выселены по суду на улицу, и квартиры стоят пустые, окна темные. Выселением грозят теперь и исправным плательщикам: ведь здесь «маневренный фонд», его надо освободить для будущих таких же горемык, какие якобы поедут в эту западню по следующей программе переселения соотечественников.

При нас между переселенцами и и.о. министра муниципального развития и внутренней политики области возобновился бесконечной, как видно, спор. Жители казарм ссылаются на то, что прежний министр обещал им приватизацию квартир с учетом вложенных в них труда и денег (до полумиллиона), а новый министр ни в какую: говорит, что ничего такого никто никогда не обещал. А может, никто и не знал, что они здесь живые?

Получается, что та родина, на которую они устремились как на часть суши, манила их «всемерным содействием», но в том смысле, в котором родина – это государство, она им говорит: нет, дорогие соотечественники, вы что-то путаете. Если же родина – это мелкие калининградские чиновники из центра миграции, то по местным меркам на алюминиевых рамах и прочем они тут, наверное, стырили немало. А народ пока безмолвствует. Вот если переселенцам отдадут жилье, тогда родина его голосами и возопит: «А почему им-то? Мы сами тут по двадцать лет на очереди стоим! Понаехали...».

А, может быть, родина – это бывший министр обороны Сердюков вместе с подругой его Евгенией Васильевой и «Оборонсервисом»? Ведь тут, не считая построек, несколько сотен гектаров вместе с полигонами: чем не охотничьи уголья для гостей из Москвы? С такой точки зрения и Боосу эти переселенцы были нужны как солдаты, чьей живой силой надо было просто скорей закрепиться в окопах. А что с ними будет в следующем бою – так это, извините, война, самая главная война за собственность, включая могилу Канта.

Михаил Федотов от имени СПЧ, который приезжал в Долгоруково в составе

восьми человек, будет предлагать на правительственном уровне продать квартиры переселенцам с учетом того, что они сюда уже вложили, и всех их мучений в придачу. Но это разовое решение. В Калининградской области таких переселенческих центров еще несколько, по всей России их несколько десятков, и вряд ли в других местах к переселенцам относятся намного радушнее. С экономической точки зрения вопрос ясен: работающие люди нужны, с юридической тут все очень лукаво, но нас сейчас интересует, в первую очередь, искомая, как говорится, «национальная идея».

В оставшиеся до отлета часы мы были вознаграждены экскурсией в Калининградский готический собор, пока еще не православный (РПЦ уже переданы многочисленные кирхи, к которым приделаны «луковки», а также рыцарский замок «Нойхаузен» XIII века), но я уже не знаю, как его правильно назвать. Этот



*Кафедральный собор в Калининграде*

собор, как всем тут известно, был приведен в порядок на немецкие гранты, но внутри у него с 2007 года установлен самый большой в мире (по числу регистров) орган, который «за 100 миллионов рублей из государственного бюджета подарил городу Путин». Так объяснил на экскурсии директор музея, строитель и полковник в отставке. Затем, повернувшись к органу, он крикнул что-то вроде: «Коля, давай!». И Коля «дал»: мы слушали молча, но столько регистров, сколько там понаделали, настроить, наверное, все-таки очень трудно. Ну, это к слову, но денег, истраченных на это музыкальное чудо, хватило бы на десяток образцовых центров для соотечественников.

Конечно, будут упреки, что будто бы я не люблю свою родину. Но где эта родина и, опять же, что это? Если часть суши, то какая? Если правительство, то какое? И лишь народ у нас уж такой, какой есть. Он меня больше любит или я его – это вопрос сложный.

***«Новая газета», 30 декабря 2013 г.***

## СИБИРЬ, ХАКАСИЯ, ФАТЕРЛЯНД

*Губернатор Хакасии Виктор Зимин, принявший у себя выездное заседание Совета по правам человека, сделал попытку извлечения социального тромба.*

**В Хакасии, маленькой (по сибирским меркам) республике, на политической карте России прилепившейся к югу Красноярского края, особый микроклимат, здесь вызревают арбузы и абрикосы. Жители в связи с этим любят говорить о «теплой Хакасии».**



*Глава Республики Хакасия Виктор Зимин и председатель Совета Михаил Федотов на заседании в Абакане, 20 февраля 2014 г.*

### «Теплая» Хакасия

Тут традиционно довольно свободно и непугано – по сравнению с европейской частью Российской Федерации – чувствуют себя староверы, а также евангелисты, свидетели Иеговы, пятидесятники, как, впрочем, и лютеране из немцев, выселенных сюда позднее, перед войной. Термин «стабильность» здесь толкуют как отсутствие межнациональных конфликтов. А хакасы (их доля в населении 12%) шаманят, и это тоже ужасно интересно.

Немцами по переписи населения объявил себя один процент, но доля их присутствия в элитах выше. Губернатор Виктор Зимин – немец по матери, о чем он сообщил делегации Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) на нашей расширенной встрече с правительством и общественностью в Абакане 18 февраля. «Моя мама, – рассказал губернатор, – не велит обижаться на братьев и сестер, которые уехали в Германию, а их, считая с двоюродными, сорок. Надо звать их обратно. Потому что, как говорит мама, никакого фатерлянда там нет».

А еще в Абакане при необходимости собирается Совет старейшин хакасских родов. Говорят, что старейшины могут вызвать на ковер любого хакаса и сказать: «Эй, ты что это делаешь, что ты позоришь наш хакасский народ?» Обычно этого бывает достаточно. И не все, что архаично – то плохо. Институт репутации – возможно, один из самых древних. В современном обществе он часто не работает потому, что оно очень большое. А Хакасия – она маленькая и «теплая».

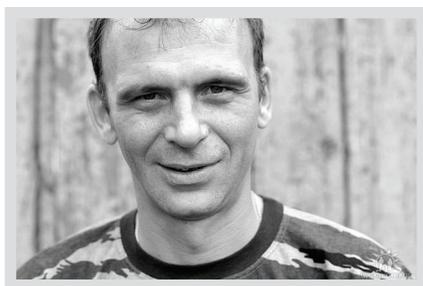
26 мая 2013 года в центре Абакана компания из четверых парней забила

на смерть Артема Карлышева. Первоначальное заключение судмедэкспертизы, сделанное при участии эксперта Тимура Яушева, гласило, что Карлышев скончался от отравления алкоголем, хотя сохранившиеся видеозаписи рисовали совсем другую картину. После того как под давлением общественности было возбуждено дело об убийстве (сейчас обвинение предъявлено одному из участников), эксперт Яушев уехал в Томск, где он теперь заведует бюро судмедэкспертизы. Страна-то большая, а судмедэксперты подчиняются не советам старейшин, но Минздраву и (косвенно) – «правоохранительным органам».

## Журналист Афанасьев

Перед посадкой в самолет в «Шереметьево» аппарат СПЧ раздал восьмерым его членам и двум экспертам 50-страничные брошюры из «информационных материалов», каковые подготовил и прислал журналист из Абакана Михаил Афанасьев. Из перечисленных там случаев не расследованных убийств и беззаконий история с Карлышевым – двенадцатая, а днем позже на открытом заседании правительства жители Хакасии добавили еще.

Если читать одни только материалы или сайт Афанасьева, можно сделать вывод, что Хакасия – невиданный зоопарк беззакония. На самом деле, она в этом смысле не хуже других регионов, а на общем фоне Сибири, возможно, и лучше. Только в официальной судебной статистике и в ведомственных отчетах ничего этого не найдешь, а Афанасьев собрал «негатив» в ком и спрессовал с высокой степенью концентрации.



*Журналист Михаил Афанасьев*

По образованию Михаил Афанасьев, как он сам мне представился, – электрик. В 1996 году, совсем юным, он решил бороться с наркоманией, которая уже тогда захлестывала Хакасию волной «дури» из Тувы. С какой стороны подступиться, он не знал, пришел в газету, редактор тоже не знал, но предложил написать об этом заметку. Миша написал, и с тех пор так и пошло, он стал журналистом-расследователем. В различных газетах и на сайтах публиковались его расследования о наркотрафике, незаконной добыче золота и вилп-браконьерстве. В последние годы, создав собственный интернет-ресурс «Новый фокус», Афанасьев сконцентрировался на критике работы правоохранительных органов. Не

столько он выбрал эту тему, сколько она его: прежние профессионалы нашли убежище в кущах пропаганды и пиара — тема становилась все острее, а журналистика все беззубее.

Нетрудно предъявлять ему, самоучке, претензии с точки зрения стиля и возможных ошибок. Но сумев вовремя отпрыгнуть от сайтов типа «компромат», с одной стороны, но не найдя в официальных СМИ Хакасии никакой поддержки — с другой, Афанасьев тащит свой «Новый фокус» в одиночку. Всеми болезнями блогерства: безответственностью, хамством и проч. — Афанасьев переболел еще десять лет назад. Сегодня в Хакасии его сайт превратился в полноценную «газету» как по степени профессионализма, так и по уровню посещаемости и влияния. А в том, что иной раз его и заносит, виноват не только Афанасьев, потому что за все время его журналистской деятельности только три года, как он сам подсчитал, он был «не под судом».

На стене в кабинете, если бы он у него был, рядом с дипломами журналистских премий (одна из них — шведская) Афанасьев мог бы повесить восемь оправдательных приговоров суда: семь по клевете и один «об избиении охотоведа». За одну из публикаций, связанных с настоящим рассказом, прокуратура снова потребовала возбудить против него уголовное дело, и скоро этих оправдательных приговоров, вероятно, будет девять.

Таких журналистов в мире больше нет, и этим республика тоже вправе гордиться: ведь это хакасские судьи, пусть и не всегда с первого захода, но оправдали Афанасьева восемь раз. А те, кто собирается сейчас наступить на эти грабли в девятый, — они не из Хакасии.

### «Доколе?!»

Игорь Покусин — по рождению одессит, поэт (на мой взгляд, неплохой), по профессии летчик гражданской авиации. В абаканском отряде он летал на средних самолетах, пока они тут еще были, потом переделывал в Абакане автомобили с бензина на газ, заработал и построил дом. Этот дом они с женой заложили в банке, чтобы купить маленький желтый самолетик — в кредит. Самолетик Покусин от восторга разбил, позже отремонтировал, но за это время банк уже наложил на дом арест и выставил его за четверть цены на торги. Их дом хотел купить для перепродажи через своего зятя один из заместителей председателя Верховного суда Хакасии, и пока его не попросили в отставку за участие в проделках зятя, Покусиных несколько лет выселяли из дома. А затем его удалось отстоять.

В сентябре 2011 года Госнарконтроль задержал в Абакане за соучастие

в продаже партии гашиша сына Покусиных. Суд приговорил его к 9,5 годам лишения свободы по третьей части соответствующей статьи УК (в особо крупных размерах). У защиты были веские доводы, связанные с тем, что собственной выгоды Покусин-младший не извлек, а наказание получил чрезмерное (сведений об употреблении наркотиков им самим в деле не было). После приговора Игорь Покусин пришел к



*Гражданский активист Игорь Покусин*

Афанасьеву, который постоянно ведет в «Новом фокусе» темы как наркомании, так и незаконной борьбы с ней через провокации агентов-наркоманов.

Объединение летчика с журналистом, который до этого рубился в одиночку, дало новое качество: общественное движение «Доколе?!» (вопросительный и восклицательный знаки стилизованы под серп и молот). Так образовался (но не был создан искусственно и уж тем более не на «деньги Госдепа») центр притяжения, к которому примкнули десятки людей, а возложить цветы на месте убийства Карлышева на 40-й день пришли уже двести человек (по масштабам Москвы это могло бы быть, наверное, тысяч двадцать).

Убийство Карлышева, после которого следователи МВД отпустили задержанных нарядом ППС на месте, «потеряли» уличающие видеозаписи (но сочувствующие передали Афанасьеву их копии), а судмедэксперт Яушев дал заключение о смерти Карлышева от алкоголя — всколыхнуло весь Абакан. В «Доколе?!» пришли: родители других молодых людей и девушек, чьи тела ранее были найдены с побоями, проломленными черепами и ножевыми ранениями, в петле, однако в возбуждении уголовных дел было отказано. Во всех случаях судмедэкспертиза (обычно — Яушев) давала заключение о ненасильственной смерти, чаще всего — от алкоголя.

С каждым из этих случаев надо разбираться отдельно, и этот процесс уже сдвинулся с места: за год между первым митингом «Доколе?!» и приездом делегации СПЧ в Абакан (17 февраля) Следственный комитет республики возбудил (возобновил), а в ряде случаев уже передал в суд дела в отношении как минимум шести тяжких преступлений, которые без этого вмешательства, скорее всего, оказались бы так или иначе спущены на тормозах. Михаилу Федотову, которому и раньше приходилось защищать его от преследований, позвонил, а затем написал

журналист Афанасьев, против которого после обзорной статьи «Всех убили по закону» было возбуждено очередное уголовное дело о клевете.

**Я думаю, что главной причиной сокрытия этих преступлений или приуменьшения их тяжести стало вовсе не желание выгородить виновных, как видится возмущенным людям из Абакана, а система «палочной» отчетности «правоохранительных органов» перед их вышестоящими ведомствами — сидящими в Москве, и кроме этой отчетности, ничего не видящими и не желающими видеть.**

Но что интересно: чуть где какая критика, «силовые структуры» начинают упираться на защиту прав потерпевших через так называемые СМИ. Но кто же здесь на стороне потерпевших, а кто просто плюет на них и вообще на людей?

## Разбор полетов

Губернатор Виктор Зимин трижды собирал для встречи с СПЧ все правительство Хакасии и приглашал (чтобы не сказать «вызывал», потому что вызывать их он не имеет права) председателя Верховного суда, прокурора и руководителей всех силовых ведомств республики. Собравшихся он напутствовал словами: «Власть должна быть учтливой... Не вводите в блуд ни власть, ни народ... Здесь не судилище... Я готов быть арбитром».

Зимин также рассказал, что лично рассматривает целую кучу обращений от граждан. Он, конечно, авторитарный, но вряд ли деспотичный, веселый, азартный (охотник). Я еще уточнил цифру, которую он назвал, говоря об обращениях граждан, но не решаюсь ее тут привести. Потому что главные вопросы, независимо от этого: зачем и почему сам?

Афанасьев, приглашенный на «не судилище» вместе с Покусиным из «Доколе?!», пропустил вперед девушку (скорее, девочку) с ребенком. Проблема ее оказалась проста, но неразрешима: от государства им полагается пособие, но в райцентре нет органа, который должен зарегистрировать их для этой цели. Говорят: когда будет, не знаем — ждите. То есть где-то государства даже слишком много, а у них в райцентре его просто нет.

Афанасьев, получив слово, говорит странную вещь: «Мне кажется, что власть гораздо ближе к земле, чем НКО». Тут он, конечно, имеет в виду, с одной стороны, губернатора, который единственный (нет, еще по-тихому здешний председатель суда) его поддержал в неравном бою с «правоохранительными органами», а с другой — общественную палату республики и уполномоченного по правам человека, в прошлом — командира ОМОНа. В зале они присутствуют, но в конфликтах с «Новым фокусом» и людьми из «Доколе?!» их вообще не было видно. Как и Союза журналистов Хакасии.

Это все имитации, симулякры. Вот губернатор Зимин — симпатичный, вот журналист Афанасьев — честный, нищий и ничего не выторговывающий для себя. Они друг друга поняли, потому что оба поняли, что они — патриоты Хакасии. Но между ними только чьи-то лица, бессмысленные по содержанию бумаги и чьи-то погоны как бы вовсе не отсюда. Нет структур гражданского общества, нет и госаппарата, который в отсутствие таковых тоже все время проваливается в эту кашу и не может проводить никакой политики. Своя политика только у прокурора, который за все три встречи с СПЧ не проронил ни слова.

Пришли к выводу, что надо регистрировать «Доколе?!». Может, и надо, но может и так получиться, что сразу в качестве «инострannого агента» и с «признаками экстремизма». В заключение встречи Зимин как бы вскользь говорит силовикам: «Тут Москва спрашивает мое мнение о вас, ну так я напишу...».

Закон о муниципальной милиции, кстати, должен был быть принят на федеральном уровне еще десять лет назад, но блокируется. Я не знаю, что напишет в Москву Зимин и какое на кого это будет иметь воздействие, но почти не сомневаюсь, что все силовики из Хакасии уже направили по подведомственности свои депеши под грифами. По смыслу: приезжали тут какие-то «с бороденками» и помогали Афанасьеву насаждать сепаратизм.

Ну, мы о журналистике. После того как губернатор лично и прилюдно поговорил с Афанасьевым, все местные телеканалы показали этот диалог, а газеты с удовольствием напечатали отчеты. Они были бы готовы даже ринуться за Афанасьевым в сделанный им минный проход, а не получится. Пропаганда и пиар — дело нехлопотное, и место прикормленное, только мышцы не в тонусе, да и школы нет, навык утрачен, и не прыгнуть уже. Вот уже пора отечество спасать — а некому.

*Информация, как кровь, должна циркулировать, иначе структура общества становится дряблой, а в социальных сосудах образуются тромбы. То, что устроил в Хакасии Зимин, принявший здесь выездное заседание СПЧ совершенно обдуманно, — это и есть попытка извлечения социального тромба: небезопасная, почти хирургическая. Но сами по себе эти тромбы рассосаться уже не могут.*

И в оконцовке — личное: если бы у меня была своя «маленькая теплая Хакасия», я бы был, наверное, большим патриотом, чем нынче. Москва была «теплой» во времена моей юности, но она совсем не теплая теперь. И такая она совсем ни для кого не «фатерлянд».

**«Новая газета», 28 февраля 2014 г.**

# УЧИТЕЛЬ БАБУШКИН. ЯВАС

## Андрей Бабушкин

По пути в Потьму в вагоне, с которым нам не повезло, Бабушкин сразу же потребовал туалетную бумагу, в которой ночью никакой надобности у него не было, но на сквозняки не жаловался, а в половине шестого утра законопослушно собрал и сдал белье. Четверть века (а это ровно половина его жизни) работая с арестантами, Бабушкин и сам себя приучил жить в этой парадигме, где мера свободы очерчена ясными правами и обязанностями и важную роль играет арестантское понятие «положняк»: что положено, отдай (но это двусторонне).



*Андрей Бабушкин во время посещения ИК-2 УФСИН России по Республике Мордовия дает интервью местному телевидению*

поговорив с каждым, кто хочет что-то сказать. И не было ни одной камеры в длинном коридоре ПКТ, чтобы изнутри постучали, а он не потребовал открыть и эту страшную, украшенную кучей замков, цепей, глазков, кормушек и еще каких-то охранных приспособлений дверь. Но так же и с вохрой: не было вопросов, на какие Бабушкин не постарался бы ответить точно и обстоятельно, потому что всем со всеми надо разговаривать, в этом идея.

Вот каков Бабушкин, внешностью похожий на Карлсона: в ширину такой же, как в высоту, ходить он на самом деле быстро не может и переваливается, но впечатление все равно такое, что летает и разве что не жужжит. Он в рубашке, пиджаков или свитеров не носит, шарфа тоже, однажды на встрече с Путиным я видел на нем галстук, загадка, как он вообще его повязал, но что делать: это положняк. На груди, возле фирменной эмблемы на рубашке, изображающей игрока в поло (не думаю, что рубашек у него много), помещается трехцветный значок депутата муниципального совета (московского района «Отрадное»). В руках у него ноутбук продолговатой, как бы половинной, конфигурации розового цвета: стоя, он держит его левой рукой, а одним пальцем правой со

страшной скоростью тычет в клавиатуру и при этом успевает записывать все — в этом потом можно будет убедиться на совещании в управлении ФСИН.

Первый раз с этим компьютером я увидел Бабушкина на общем режиме в одной из колоний в Калининградской области, и первая реакция зэков и охранников на странный цвет была заметной, хотя они пытались ее скрыть. Но через несколько минут арестанты в черном расслабились, посмеиваясь шуткам этого странного человечка (шутить он мастер, но только тогда, когда в этом есть производственная необходимость), а сопровождавшие в зеленом, наоборот, встали «смирно». Потому что объем и точность знаний Бабушкина по всем вопросам, какие только могут возникнуть во ФСИН, просто лишают дара речи.

А в Мордовии розовый ноутбук никого не удивил, поскольку Бабушкин бывает здесь не реже двух раз в год. Администрация ФСИН знает его по имени-отчеству, все арестанты понаслышке, а некоторые и лично: и тем и другим он в том или в другом успел помочь. Когда часа через три разговоров с арестантами в колонии особого режима я вышел, пока не уехала крыша, покурить на крыльцо административного корпуса, стоящие в очереди к нам зэки осторожно спросили: «А это точно Бабушкин, это не муляж?» Я сказал, пусть пойдут посмотрят, у него же розовый ноутбук, такого второго нет, это он. Я не встречал, пожалуй, другого человека, который так мало боялся бы выглядеть смешным и не был бы в результате так согласно и всерьез воспринимаем всеми, кто его видел в деле.

Про Бабушкина я знаю несколько историй, но часть из них очень страшные, а другие связаны не только с ним, поэтому я их рассказывать не буду. Добавлю штрихами, что он старовер, но ни слова больше на религиозные темы я от него не слышал, по образованию — преподаватель научного атеизма, по первой профессии он был дворником при школе, а по второй школьный учитель. Одно время для пользы дела хотел стать политиком, но не тут-то было. Полагаю, что учитель — это его сущность.

## Поселок Явас

От Потьмы до Яваса мы домчались в темноте за полчаса, хотя в прежние годы, по воспоминаниям жен диссидентов (большинство политических при Брежневе сидели в Дубравлаге), ехать надо было два с половиной. Дороги недавно отремонтированы, хотя в этом краю, кроме лесов, болот да лагерей, вообще ничего нет. В колониях вокруг Яваса сидит 12 тысяч человек, обслуживает их 5 тысяч непосредственно занятых, а всего в Явасе 9 тысяч жителей. То есть Дубравлаг, возникший в 30-х годах прошлого века, когда еще был промышленный лес, является тут градообразующим предприятием. Для жителей, многие из которых родились

здесь в третьем и четвертом поколении, арестанты — то же, что газ на Ямале — такое полезное ископаемое, и везут его со всей европейской части России сюда как бы (как считается) на переработку.

Явас отнюдь не производит впечатления обычной убитой деревни этой части страны: чистые двухэтажные дома из кирпича с пластиковыми окнами, сейчас строятся два новых. На дорогах мы не встречали ни разбитых «девяток», на каких ездят бомбилы, ни роскошных джипов — все машины среднего класса, и это свидетельствует об отсутствии в Дубравлаге коррупции, во всяком случае, в крупных масштабах. Гостиница тоже хорошая, но она пуста.

Бабушкина в управлении ФСИН встречают как родного, но без помпы, которой он, вероятно, просто не любит. Он тут же ставит задачи и обещает в обмен на проведение в марте в Дубравлаге выездного заседания СПЧ похлопотать о жилищном строительстве. Это принимается. А что? От того, что у вертухаев (по-старому) не будет квартир, экам, совершенно точно, лучше не станет. Да и эти тоже люди. Но и те — вот что надо помнить. В крайних случаях Бабушкин аккуратно пугает их Москвой, и все всё сразу понимают.

На плечах у Светланы Михайловны — зам. начальника УФСИН, которая будет нас сопровождать в поездках по колониям, — погоны подполковника, а на подошвах белые и сиреневые цветущие орхидеи. Я думаю, у кого попало в Явасе (на прошлой неделе тут было минус сорок) орхидеи не зацветут. Она не злой человек, это видно.

Вообще вертухаи (по-старому, чтобы не коверкать язык «сотрудниками ФСИН») производят впечатление профессионалов, диковинное по нынешним временам всеобщей дисквалификации. Любого, кто не заботится ежедневно о своем профессионализме, зона съест и отрыгнет, и они просто вынуждены это делать, в отличие от следователей и даже судей, чьи приговоры проверяет не жизнь, а только вышестоящие инстанции. Но с ними легко разговаривать еще и потому, что они не испытывают обычного для иных носителей власти когнитивного диссонанса, когда человек декларирует одно, а сам вынужден делать другое. Для



*Андрей Бабушкин посещает ИК-4  
УФСИН России по Республике Мордовия  
в поселке Явас*

вертухаев гонять арестантов — просто работа, не они же их сюда прислали. Это не предполагает любви, иногда допускает и сочувствие, но оно может оказаться очень опасным, если выйдет за рамки профессионального отношения к труду.

В женской колонии всем помогает пожилая дама, образованная и добрая на вид. Я спросил, за что она сидит, и получил ответ, что она занималась стрелковым спортом, была черным риелтором, и всего на них с дочерью пятнадцать трупов. А Светлана Михайловна, мент и подполковник, говорит задумчиво, что женщины «сидеть вообще не должны», так как это вроде как противоречит природе вещей, и тут мы, в общем, все согласны.

Что есть самого опасного во взаимоотношениях этих двух миров — это стереотипы (см. также притчу Бабушкина в следующей главке). У одних есть твердый миф о других, у других — об этих, а общество в целом мыслит и тех и этих абсолютно мифологически. Но ведь четыре поколения вохры с одной стороны, а часто и четыре поколения арестантов с другой — где та сила, которая способна опрокинуть такую мифологию?

Эта сила, пусть и действующая в глубоком одиночестве, и есть Бабушкин, который не просто сочувствует, но много чего знает и умеет. Жужжа пропеллером за спиной и время от времени измеряя невиданными приборами освещенность и влажность в камерах, он снует между этими двумя мирами, где со всеми разговаривает совершенно одинаково и на равных. И все прилежно пишет в ноутбук, хранящийся в недавно кем-то ему подаренной новой сумке, а в Калининграде он у него был еще в пластиковом пакете из «Пятерочки».

## **Мужская колония, особый режим**

Если в Калининграде на общем были в основном бакланы, сидящие чаще всего за наркотики, то здесь на особом сидят рецидивисты, многие из них провели в зонах более половины жизни. Нас трое (еще член ОНК из Саранска, которого сначала вовсе не хотели пускать), сопровождающих четверо и более: иногда появляется то какой-то оперативник, то врач. Мы беседуем в кабинете начальника, у дверей корпуса скоро образуется очередь из черных арестантов, но сначала по списку Бабушкина приводят не черных, а оранжевых: этот костюм, цветом похожий скорее на пижаму, означает строгие условия содержания в ПКТ (помещениях «камерного типа», часто в одиночках).

Вероятно, сами они бы не пришли, но всяко для них это какое-то разнообразие. Часть из них в оранжевых пижамах похожи на буйных помешанных, какими многие и являются на самом деле (в одиночке едет крыша), но другие, наоборот, в ледяном спокойствии – на буддийских монахов. Вдруг при одном из «монахов», тщательно выбритом и в очках, Бабушкин рассказывает притчу. «Я там разбираю конфликт одного учителя с учеником, я его попросил навскидку назвать мне три хороших качества этого ученика. Он тут же завелся: да нет, говорит, у него никаких хороших качеств. Это нукудышный учитель»...

Вышел как будто просто анекдот, но администрация чуть напрягается: про кого бы это? Стриженный в очках молчит, слушает, что дальше, он по-настоящему, не напоказ, невозмутим. Это тоже надо суметь – не опуститься и не махнуть на себя рукой за годы в камерах ПКТ. Притом что администрация все время хочет тебя обломать с иезуитской присказкой: «За правду надо страдать» – а иначе ей не справиться с остальной массой.



*Андрей Бабушкин беседует с осужденным*

где-нибудь на Болотной, но это ни в коем случае не означает криминального характера самого протеста как в тюрьме, так и на воле. Наоборот, игнорирование протеста ведет к криминализации и насилию, потому что за ним чаще всего стоит действительное нарушение прав и – шире – несправедливость.

На особом в Явасе сейчас нет воров в законе, да многие из них и скурвились давно, но есть (хотя тоже не все оранжевые подряд) настоящее идейное «отрицательное». Это те, кто, как Бабушкин на воле, шаг за шагом оказались посвятившими свою жизнь борьбе за положняк, то есть, по сути, правозащитники, только проросшие еще и в гораздо более тяжелых условиях лишения свободы.

Калмык в оранжевом очень экзотичен, свободен и все время похотывает,

В основном же жалобы стандартные: больничка, инвалидность, отсутствие лекарств, диета для ВИЧ, придирки с целью помещения в ШИЗО, УДО, отказ в приеме заявлений со стороны администрации, запрет на курение в комнате свиданий, короче – положняк. В черных робах говорят за себя, в оранжевых – как бы от имени всех, это спикеры протеста. На воле, я думаю, эти оранжевые оказались бы

щерясь дырками от зубов. На вопрос, почему он годами не выходит из камеры, отвечает, смеясь, но уважительно, что «работать я, извините, не буду». Вдруг Бабушкин ему говорит: «Вы понимаете, что общество может сгореть в пламени гражданской войны? И вы для него, как носитель этой философии, опасны. И общество имеет право от вас защищаться». На фоне важных, конечно, но довольно однообразных разговоров про лекарства и пайки, это вдруг — как кинжальный огонь из засады.

Потом мы зашли, как Бабушкин и обещал, к этому калмыку в одиночку, где ни стола, ни стула, а вместо них какие-то узкие железные плашки, и крошечные калмыцкие божки, сопровождающие его в этом путешествии длиною в долгие годы, живут на трубе. Он у Бабушкина спросил: «Это вы серьезно насчет того, что общество имеет право защищаться от меня?» «Вполне серьезно». — «Ладно, тогда я буду об этом думать».

На обратном пути в поезде я спросил у Бабушкина, рассчитывает ли он перевербовать этого яркого и, несомненно, умного арестанта в свою веру. Точного ответа не помню, но по смыслу: да. «Он мне еще напишет, вот увидишь». Такие есть, они теперь пашут у него в «Комитете за гражданские права», хотя их не может быть много, это работа штучная.

### **Женская колония, строгий режим**

Искал среди них красивых и не нашел, хотя их там восемьсот, и быть такого, конечно, не может. Все в зеленых робах и белых платочках. Вообще, имея, скажем так, в прошлом довольно обширный опыт общения с женщинами на воле, я только здесь понял и отвечу за свои слова, что мужчины и женщины — существа совсем разной природы, и друг друга понять до конца они не могут. Мужики-то — раз-раз по мордасам, да и разошлись, а эти затаиваются надолго. Права Светлана Михайловна, подполковник: сидеть они вообще не должны, а что с ними делать — это в рамках сложившегося мифа непонятно.

Поэтому здесь мы будем говорить о производстве. При Советах, когда можно было делать неконкурентоспособные товары, при зонах заводили и серьезное производство, а теперь ничего нет, кроме модернизированных ватных штанов и телогреек для МЧС. Но и этого не будет, если зона не сможет конкурировать на рынке за счет дешевого, рабского, по сути, труда. Поэтому швейное производство, с одной стороны, хоть какая-то отдушина, хоть какой-то иной смысл в бессмысленности этого сидения для женщин, а с другой — оно же и главный источник

конфликтов, жестокого мордобоя и глумления «бригадирш».

Толоконникова сидела не в этой, а в соседней колонии, на общем, но то, что она там нарыла относительно швейного производства, — правда. Это понятно по тому, как начала вдруг дрожать и дико озирается одна из наших собеседниц, которую Бабушкин выцепил из общего ряда очень профессионально и четко, по тому, как начинают мяться вертухаи, — ведь отношения тут простые, и лицемерить они не научены. Нормы выработки заведомо устанавливаются невыполнимые, чтобы вытянуть их хоть как-то, работать надо и ночью сверхурочно, а за попытку отстоять сон, то есть за простой положеняк — бьют.

Оказывается, за четверть века, с тех пор как я сочинял сценарий для кинофильма «Беспредел» и не был тогда таким уж дилетантом в этой сфере, здесь мало что изменилось по сути, хотя мера жестокости, конечно, может варьироваться. Этот механизм, который состоит в поощрении внешним руководством жестоких членов общины с целью понудить всех остальных что-то делать, известен и по дедовщине в армии, и по книжке, например, Примо Леви «Человек ли это?», которую я как раз читал ночью в гостинице, а он, еврей из Италии, написал о пережитом в Освенциме. Это такая подлая технология, основанная на погружении сообщества в целом в первобытное состояние «борьбы всех против всех» при ставке управленцев за контуром, здесь как бы инопланетян, на насильников и подлецов.

Это чудовищно, но если встать на точку зрения оперативного начальника («кума» по-старому), то никаких других способов контролировать колонию у него нет. Она слишком велика, знать про нее надо если не все, то главное, и знать это можно только изнутри. В таком случае тут главное — цель, потому что предотвратить убийство это одно, а заставить работать ночью — другое. Что-то в Дубравлаге вообще неправильно устроено, но это тут так устроено еще со сталинских времен и передается из поколения в поколение.

Проблему, поднятую Толоконниковой (которую в качестве Pussy Riot тут никто уже и не вспомнит), вероятно, можно если не решить, то ослабить экономически: например, с помощью предоставления производству ФСИН льгот и преференций на рынке. Но кому ж это надо? Явас — это как бы периферийный остров, где арестанты с вохрой заодно сидят, как будто в карантине, лишённые права выйти «на зону».

## Остров ФСИН

Важнейшим фактором при принятии решения, податься ли в «отрицалово», или стать «мужиком», а по выходе из колонии постараться устроиться на работу, до сих пор была возможность условно-досрочного освобождения, УДО. В прошлом году Государственная дума приняла закон, согласно которому «по УДО» можно выйти только в случае, если нет претензий со стороны потерпевших. По мнению многих экспертов, в том числе моему, эта норма имела своей первопричиной желание сделать невозможным освобождение по УДО двух конкретных арестантов, которые уже освобождены, один из них лично президентом. А по большинству тех дел, по которым сидят все остальные, потерпевших суд чаще всего вообще не может найти, да не больно-то и старается.

При проклятом социализме в Явасе действовала специальная сессия районного суда, находящегося в Зубовой Поляне, потому что дела 12 тысяч (сейчас) арестантов, в том числе об УДО, этот суд должен решать пачками. Но судьи сказали: а чего это мы будем к ним ездить? — и специальную сессию в Явасе упразднили. Ехать в Зубову Поляну туда и обратно пять часов в автозаке — это пытка. Арестанты теперь отказываются иной раз даже и подавать на УДО. Лучше уж сразу в «отрицалово», тем более что и протест-то вовсе не беспочвенный. Справедливость где?

Ханжество Думы, пренебрежение судьей, отторжение теми, чьих детей пока миновала чаша сия в лучшем случае, а в худшем — сталинский миф. Никому они не нужны. Но во-первых, сюда попадает и масса «случайных пассажиров», что я могу и смею утверждать, понимая, как у нас работает судебная система. Во-вторых, они отсюда выходят: хоть это и остров, но сообщаемый с «материком» очень тесно. И это бикфордов шнур.

В зону не так трудно зайти, как трудно потом из этого состояния выйти. Для себя я это понял только уже на следующий день в Москве, когда выспался, а перед глазами снова — шеренги черных мужчин и зеленых женщин в обязательных платочках. Все тут сделано для того, чтобы отдельные лица не запомнились. И один Бабушкин шастает туда-сюда как заведенный. Ну, пока не один, есть еще члены ОНК — общественных наблюдательных комиссий в регионах. Они сильно раздражают правоохранительные органы, и органы уже переваривают ОНК



*Андрей Бабушкин записывает объяснения представителя администрации колонии*

в обычный симулякр, напихивая туда отставников ФСИН. Но система не может изменить сама себя, изнутри собственного мифа, для этого нужны Бабушкины.

Я и сам, пока не увидел в Совете и в деле, слышал о нем немного и не точно. Громкие победы вредны для правозащитников, говорит Бабушкин, потому что они превращаются в пиар, а пиару нет веры, и его надо сторониться точно так же, как денег. Это кропотливая, долгая, неблагодарная, дармовая и при этом высоко-профессиональная работа. Бабушкин тут расходится с правозащитниками нового поколения, и Толоконниковой с Алехиной это надо понимать, если они, в самом деле, захотят посвятить себя этому делу. Сплясать на амвоне, конечно, тоже не так легко, но не стать «отрицаловом» еще труднее.

*«Новая газета», 28 марта 2014 г.*

## РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТА

- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Безопасность журналистов: кто виноват и что делать?» с приложением проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14 декабря 2012 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Права человека в миграционной политике» от 24 декабря 2012 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Правовая защита религиозных чувств» от 23 января 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Проблемы плюрализма современного телевидения и гражданское самосознание» от 18 февраля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Гражданское участие в реформе уголовно-исполнительной системы» от 5 апреля 2013 г.
- Рекомендации по итогам выездного заседания в г. Санкт-Петербурге на тему: «Практика общественного контроля и перспективы совершенствования его законодательной базы» от 12 апреля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Проверки НКО: затраченные ресурсы и полученные результаты» от 15 апреля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Гражданское участие в управлении делами государства – гарантия успеха правовой реформы» от 18 июня 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Об обстоятельствах внесудебного выселения ООД «За права человека» из его московского офиса 21-22 июня 2013 г.» от 26 июня 2013 г.
- Рекомендации по итогам выездного заседания в Чеченской Республике на тему: «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы» от 9 июля 2013 г.

- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Защита прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях» от 19 июля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Общественный контроль – каким ему быть» от 7 ноября 2013 г. с приложением проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»
- Рекомендации по итогам выездного заседания в Калининградской области от 14 декабря 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» от 19 декабря 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Об обеспечении прав иностранных граждан в ходе процедур экстрадиции, депортации, выдворения и получения убежища в Российской Федерации» от 4 февраля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Медиа гражданского общества: трудности становления» от 4 марта 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «О перспективах гражданского участия в защите трудовых прав граждан» от 18 апреля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Права человека в контексте последних тенденций законодательного регулирования Интернета в России» от 21 апреля 2014 г.

## ЭКСПЕРТНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОВЕТА

- Заключение на Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 27 декабря 2012 г.
- Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний» от 23 января 2013 г.
- Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации»» (в части повышения открытости деятельности средств массовой информации, получающих финансовую и иную поддержку из иностранных источников) от 27 февраля 2013 г.
- Заключение на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о запрете «резиновых» домов и ужесточении ответственности за проживание физических лиц без регистрации) от 19 ноября 2013 г.
- Заключение на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 14 января 2014 г.
- Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (в части увеличения возраста осужденных, содержащихся в изолированных участках воспитательных колоний)» от 20 января 2014 г.
- Заключение о необходимости присоединения Российской Федерации к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятому резолюцией № 57/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 24 января 2014 г.

- Мнение третьей стороны (*amicus curiae*) для Конституционного Суда Российской Федерации в связи с жалобой заявителей на нарушение их конституционных прав и свобод п. 4, 6 и 7 ст. 1, п. 6 ст. 6, п. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 28 января 2014 г.
- Заключение на Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» от 28 апреля 2014 г.

## ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ СОВЕТА

- Заявление Совета по вопросу о необходимости согласования проведения массовых акций в г. Москве от 14 декабря 2012 г.
- Заявление Совета в связи с действиями депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, требующих запретить усыновление российских сирот гражданами США, от 18 декабря 2012 г.
- Заявление Совета в связи с неявкой представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации на заседание Совета от 15 апреля 2013 г.
- Обращение к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с призывом поддержать проект постановления об амнистии обвиняемых по «болотному делу» от 6 мая 2013 г.
- Заявление Совета в связи с ситуацией, сложившейся вокруг Сергея Гуриева и других экспертов, привлеченных Советом для общественной научной экспертизы по «второму делу ЮКОСа», от 5 июня 2013 г.
- Заявление Совета в связи с ситуацией вокруг телеканала «Дождь» от 13 февраля 2014 г.
- Заявление Совета в связи с событиями на территории Украины от 18 апреля 2014 г.
- Заявление Совета в связи с трагическими событиями в г. Одессе и Донецкой области от 5 мая 2014 г.
- Обращение к Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Ламберто Занньеру в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области от 6 мая 2014 г.

## СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СОВЕТА

- Соглашение о взаимодействии между Счетной палатой Российской Федерации и Советом от 18 февраля 2011 г.
- Положение о взаимодействии Совета со Следственным комитетом Российской Федерации от 24 ноября 2011 г.
- Соглашение о сотрудничестве между Федеральной миграционной службой России и Советом от 24 декабря 2012 г.
- Соглашение между Министерством юстиции Российской Федерации и Советом о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 18 июня 2013 г.
- Соглашение о взаимодействии Правительства Москвы и Совета от 22 августа 2013 г.
- Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Советом о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 18 апреля 2014 г.
- Соглашение между Советом и Министерством труда Российской Федерации о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 18 апреля 2014 г.
- Соглашение между Советом и Министерством обороны Российской Федерации о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 21 апреля 2014 г.

## РАБОТА СОВЕТА: ХРОНОЛОГИЯ

**7 мая 2012 г.** – Президент России Владимир Путин вступил в должность.

**21 мая 2012 г.** – состоялось расширенное заседание Совета, посвященное итогам работы в 2009-2012 гг.

**23 мая 2012 г.** – председатель Совета Михаил Федотов принял участие во встрече Президента России Владимира Путина с руководством политической партии «Единая Россия», высказав свою озабоченность депутатской инициативой (законопроект № 70631-6) радикально усилить административную ответственность за нарушение порядка проведения митингов и демонстраций.

**25 мая 2012 г.** – Президент России Владимир Путин назначил председателя Совета Михаила Федотова советником Президента Российской Федерации.

**29 мая 2012 г.** – Совет направил в Государственную Думу письмо с критическими замечаниями по законопроекту № 70631-6 и предложением провести его широкое общественное обсуждение.

**4 июня 2012 г.** – Совет повторно обратился в Государственную Думу с призывом не допустить принятия законопроекта № 70631-6.

**6 июня 2012 г.** – Совет обратился в Совет Федерации по поводу законопроекта № 70631-6.

**12 июня 2012 г.** – председатель Совета Михаил Федотов вылетел в Польшу для урегулирования ситуации с задержанием российских футбольных болельщиков.

**14 июня 2012 г.** – Совет выразил обеспокоенность в связи с принятием федерального закона, предусматривающего радикальное усиление административной ответственности за нарушение порядка проведения митингов и демонстраций.

**16 июня 2012 г.** – председатель Совета Михаил Федотов повторно вылетел в Польшу, чтобы не допустить новых столкновений с участием польских и российских футбольных болельщиков.

**27 июня 2012 г.** – Президент России Владимир Путин подписал распоряжение о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и порнографии, а также к Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Вопрос о необходимости этого шага Совет ста-

вил перед главой государства неоднократно, начиная с апреля 2009 г.

**2 июля 2012 г.** – очередное заседание Совета было посвящено выработке механизма ротации состава Совета. Предложенные рабочей группой процедурные правила приняты к сведению и обнародованы на сайте Совета.

**6 июля 2012 г.** – Совет призвал Государственную Думу снять с рассмотрения законопроект № 102766-6, вводящий особый статус НКО, выполняющих функции иностранного агента.

**8 июля 2012 г.** – Совет дал отрицательное заключение на законопроект № 89417-6, вводящий дополнительные ограничения доступа к информации в сети Интернет.

**10 июля 2012 г.** – председатель Совета направил в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по корректировке законопроекта № 102766-6.

**10 июля 2012 г.** – Президент России Владимир Путин встретился с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным, председателем Совета Михаилом Федотовым и Уполномоченным по защите прав предпринимателей Борисом Титовым для обсуждения поправок в законодательство об НКО и о клевете.

**15 июля 2012 г.** – на сайте Совета открылся прием анкет-заявок кандидатов в члены Совета.

**16 июля 2012 г.** – председатель Совета Михаил Федотов направил в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации письмо с выражением обеспокоенности принятием Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ряда законов, касающихся деятельности НКО, доступа к информации в сети Интернет и т.д.

**6 августа 2012 г.** – Правительство Российской Федерации отклонило предложения Совета по внесению изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности для должностных лиц за сокрытие конфликта интересов.

**16 августа 2012 г.** – завершен прием анкет-заявок кандидатов в члены Совета.

**31 августа 2012 г.** – состоялось заседание Рабочей группы по вопросам ротации состава Совета, на котором были подведены итоги проверки поступивших анкет-заявок. Утвержден список кандидатов, допущенных к участию в общественных интернет-консультациях.

**1 сентября 2012 г.** – начались общественные интернет-консультации по кандидатурам в состав Совета.

**3 сентября 2012 г.** – Совет выступил с заявлением в связи с приговором участницам панк-группы Pussy Riot, поставив вопрос о его законности, справедливости и гуманности.

**10 сентября 2012 г.** – Совет начал серию тематических круглых столов с участием кандидатов в члены Совета.

**16 сентября 2012 г.** – завершились общественные интернет-консультации по кандидатурам в состав Совета.

**2 октября 2012 г.** – Правительство Российской Федерации доложило главе государства о ходе согласования рекомендаций, направленных на реализацию программы увековечения памяти жертв политических репрессий.

**4 октября 2012 г.** – на очередном заседании Совета его участники сформулировали свои мнения по поводу кандидатов, принимавших участие в общественных интернет-консультациях.

**5 октября 2012 г.** – Совет направил главе государства экспертные заключения на три законопроекта, вносящие изменения в законодательство о гражданстве, об НКО и о государственной измене.

**30 октября 2012 г.** – члены Совета провели открытые уроки, посвященные Дню памяти жертв политических репрессий, в ряде московских школ.

**1 ноября 2012 г.** – встреча Президента России Владимира Путина с председателем Совета Михаилом Федотовым. Обсуждались результаты общественных интернет-консультаций по кандидатурам в состав Совета.

**12 ноября 2012 г.** – указом Президента России Владимира Путина внесены изменения в состав Совета: в него вошли 62 человека, среди которых 39 новых членов.

**12 ноября 2012 г.** – под председательством Президента России Владимира Путина в московском Кремле прошло первое заседание Совета в обновленном составе.

**15 ноября 2012 г.** – члены Совета приняли участие в работе российско-германского Форума «Петербургский Диалог».

**16 ноября 2012 г.** – указом Президента России Владимира Путина в состав Совета включен Александр Брод, директор АНО «Бюро прав человека».

**21 ноября 2012 г.** – на очередном заседании Совета образованы постоянные комиссии и избраны их председатели.

**23 ноября 2012 г.** - Президент России Владимир Путин поддержал идею Совета о создании Алиментного фонда.

**3 декабря 2012 г.** - Президент России Владимир Путин подписал распоряжение №542-рп, поручив межведомственной Рабочей группе по подготовке предложений, направленных на реализацию программы увековечения памяти жертв политических репрессий, до 31 декабря 2013 г. подготовить проект федеральной целевой программы по увековечению памяти жертв политических репрессий, а также внес изменения в состав Рабочей группы.

**11 декабря 2012 г.** - председатель Совета Михаил Федотов принял участие в обсуждении Пленумом Верховного суда Российской Федерации вопроса «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов».

**14 декабря 2012 г.** - прошло специальное заседание Совета на тему «Безопасность журналистов: кто виноват и что делать?».

**21 декабря 2012 г.** – Президент России Владимир Путин подписал перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 12 ноября 2012 г.

**24 декабря 2012 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Права человека в миграционной политике». В ходе заседания подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом и ФМС России.

**28 декабря 2012 г.** – Совет дал заключение на Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 декабря 2012 года.

**10 января 2013 г.** - Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон о внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

**23 января 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Правовая защита религиозных чувств».

**28 января 2013 г.** - Совет направил обращение Президенту Российской Федерации Владимиру Путину по вопросам реализации рекомендаций Международной организации труда.

**29 января 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Проблемы обеспечения военнослужащих Министерства обороны Российской Феде-

рации постоянным жильем и пути их решения».

**5 февраля 2013 г.** - председатель Совета Михаил Федотов провел рабочую встречу с координатором российско-немецкого межобщественного сотрудничества, депутатом Бундестага Андреасом Шоккенхоффом.

**14 февраля 2013 г.** - председатель Совета Михаил Федотов провел рабочую встречу с представителями Минюста США.

**14 февраля 2013 г.** - председатель Совета Михаил Федотов провел рабочую встречу с Послом США в России Майклом Макфолом.

**15 февраля 2013 г.** - председатель Совета Михаил Федотов провел встречу с делегацией Парламентской Ассамблеи Совета Европы.

**18 февраля 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Проблемы плюрализма современного телевидения и гражданское самосознание».

**28 февраля 2013 г.** - Совет совместно с Общественной палатой Российской Федерации организовал общественные слушания на тему «Общественная экспертиза проекта федерального закона №47538-6/3 «О внесении изменений в подраздел 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

**5 апреля 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Гражданское участие в реформе уголовно-исполнительной системы».

**15 апреля 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Проверки НКО: затраченные ресурсы, полученные результаты».

**17 апреля 2013 г.** – по инициативе Совета в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты законов о ратификации важных международных актов, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

**1 июня 2013 г.** - состоялось очередное заседание Совета, на котором были согласованы основные положения Регламента Совета.

**3-4 июня 2013 г.** - председатель Совета Михаил Федотов и председатель Постоянной комиссии по исторической памяти Сергей Караганов выступили с докладами на XV Потсдамских встречах.

**11 июня 2013 г.** - Президент России Владимир Путин подписал распоряжение, обновив состав Рабочей группы по подготовке предложений, направленных на реализацию программы по увековечению памяти жертв политических репрессий.

**18 июня 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета на тему «Граж-

данское участие в управлении делами государства – гарантия успеха правовой реформы». В ходе заседания подписано Соглашение о взаимодействии между Советом и Министерством юстиции Российской Федерации в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

**26 июня 2013 г.** - состоялось специальное заседание Совета, посвященное ситуации вокруг московского офиса ООД «За права человека».

**4 июля 2013 г.** – Президент России Владимир Путин встретился с Уполномоченным по правам человека в России Владимиром Лукиным и председателем Совета Михаилом Федотовым для обсуждения вопросов взаимодействия с правозащитными и другими социально ориентированными некоммерческими организациями.

**7 июля 2013 г.** – и.о. Мэра Москвы Сергей Собянин встретился с председателем Совета Михаилом Федотовым и главой ООД «За права человека» Львом Пономаревым, в ходе которой положительно решен вопрос о предоставлении помещения для размещения офиса правозащитной организации.

**9-10 июля 2013 г.** - в Чеченской Республике прошло выездное заседание Совета на тему «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы». В заседании приняли участие Глава Чеченской республики Рамзан Кадыров, представители руководства других субъектов СКФО. Одним из итогов заседания стало образование Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Главе Чеченской Республики. Рекомендации по итогам заседания утверждены 27 июля 2013 г.

**27 июля 2013 г.** - председатель Совета Михаил Федотов направил Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву письмо по поводу критической ситуации с финансированием АНО «Общественное телевидение России».

**3 августа 2013 г.** - Президент России Владимир Путин подписал распоряжение, обязав Правительство Российской Федерации предусмотреть в проекте федерального бюджета на 2014 г. и на плановый период 2015-2016 гг. бюджетные ассигнования в размере 500 млн. рублей для предоставления грантов правозащитным НКО.

**21 августа 2013 г.** - Совет и Правительство Москвы заключили Соглашение о сотрудничестве.

**22 августа 2013 г.** – на своем очередном заседании Совет утвердил Регламент Совета.

**4 сентября 2013 г.** - Президент России Владимир Путин провел заседание Совета.

**24 сентября 2013 г.** - группа членов Совета срочно выехала на проверку сигналов о нарушениях прав человека в одной из женских колоний Республики Мордовии.

**30 сентября 2013 г.** – завершилось формирование первого состава Президиума Совета.

**3 октября 2013 г.** – состоялось первое заседание Президиума Совета. Со-председателями Президиума избраны Евгений Бобров и Елена Тополева-Солдунова.

**8 октября 2013 г.** - Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам заседания Совета, состоявшегося 4 сентября 2013 года.

**14 октября 2013 г.** – на внеочередном заседании Совета обсуждены и одобрены предложения по объявлению амнистии в связи с 20-летием Конституции Российской Федерации.

**15 октября 2013 г.** - Совет направил Президенту России Владимиру Путину предложения об объявлении амнистии, посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации, вместе с проектом постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об объявлении амнистии.

**16 октября 2013 г.** - Совет обратился в Генеральную прокуратуру России в защиту интересов активистов «Гринпис» с ледокола «Arctic Sunrise», обвиняемых в пиратстве.

**10 ноября 2013 г.** – в рамках специального заседания Совета на тему «Общественный контроль – каким ему быть» обсужден и одобрен проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

**26 ноября 2013 г.** – на очередном заседании Совета обсуждены и одобрены предложения, подготовленные в соответствии с поручениями Президента России Владимира Путина.

**30 ноября 2013 г.** - Совет направил Президенту России Владимиру Путину доклады об исполнении его поручений.

**2 декабря 2013 г.** - Совет обратился к Министру культуры Российской Федерации Владимиру Мединскому в связи с ситуацией вокруг земельных участков в нескольких дачных товариществах, оказавшихся в границах неоформленной охранной зоны «Древний Радонеж».

**5-6 декабря 2013 г.** – члены Совета приняли участие в работе российско-гер-

манского Форума «Петербургский Диалог».

**7 декабря 2013 г.** – состоялась встреча Президента России Владимира Путина с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным и председателем Совета Михаилом Федотовым, посвященная обсуждению основных положений проекта амнистии, приуроченной к 20-летию Конституции Российской Федерации.

**10 декабря 2013 г.** – Президент России Владимир Путин встретился с российскими правозащитниками и региональными уполномоченными по правам человека. Во встрече приняли участие председатель Совета Михаил Федотов, многие члены Совета.

**15-17 декабря 2013 г.** - выездное заседание Совета в Калининградской области.

**18 декабря 2013 г.** – Совет выразил обеспокоенность проектом федерального закона о внесудебной блокировке сайтов.

**23 декабря 2013 г.** – состоялось специальное заседание Совета «О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания».

**26 декабря 2013 г.** - в ходе очередного заседания члены Совета подвели итоги работы в 2013 году и составили план работы на 2014 год.

**30 декабря 2013 г.** – члены Совета представили доклад по результатам рабочей поездки в Чистополь и Нижнекамск для проверки сообщений о нарушении прав задержанных.

**31 декабря 2013 г.** – Совет сделал заявление в связи с серией терактов в Волгограде.

**22 января 2013 г.** - в Министерстве юстиции России прошло первое заседание межведомственной Рабочей группы, образованной Правительством Российской Федерации для корректировки Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года. Открывая заседание, Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов подчеркнул важность использования Рекомендаций Совета от 14.05.2013 г. «Гражданское участие в реформе уголовно-исполнительной системы» и свое принципиальное согласие со многими положениями этого документа.

**23 января 2014 г.** – Совет обратился к Президенту России Владимиру Путину с предложением выдвинуть кандидатуру главы ООД «Гражданское достоинство»

Эллы Памфиловой на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**23 января 2014 г.** – Президент России Владимир Путин встретился с членами Совета Андреем Бабушкиным, Елизаветой Глинкой, Еленой Тополевой-Солдуновой и председателем Совета Михаилом Федотовым для обсуждения предложения о внесении кандидатуры Эллы Памфиловой на пост Уполномоченного по правам человека в России. Во встрече приняла участие глава Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева.

**4 февраля 2014 г.** – состоялось специальное заседание Совета по проблемам выдворения, экстрадиции, депортации и получения убежища в Российской Федерации.

**13 февраля 2014 г.** – Совет сделал заявление в связи с ситуацией вокруг телеканала «Дождь», призвав не допустить его превращение «в еще один развлекательный телеканал, до краев заполненный, как и десятки других, уютно расположившихся в пакетах спутникового и кабельного ТВ, насилием, эротикой, пошлостью, бескультурьем, ложью, всем тем, что одним приносит прибыль, а всем остальным – убожество и отсталость».

**17-21 февраля 2014 г.** – выездное заседание Совета прошло в Республике Хакасия.

**26 февраля 2014 г.** – состоялось заседание Президиума Совета, в ходе которого был обсужден проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», подготовленный Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Президиум согласился поддержать проект при условии возвращения в него ряда принципиальных положений. Сформирована временная Рабочая группа по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины.

**4 марта 2014 г.** – состоялось специальное заседание Совета на тему «Медиа гражданского общества: трудности становления». С информацией о положении с правами человека на Украине выступил Максим Шевченко. Он избран председателем временной Рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины. Рекомендации Совета по итогам заседания утверждены 31 марта.

**5 марта 2014 г.** – состоялось заседание Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Решено внести изменения в Регламент Совета, уточнив порядок размещения информации на официальном сайте Совета.

**8-11 марта 2014 г.** - в рамках деятельности временной Рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины член Совета Елена Масюк посетила Крым для мониторинга соблюдения прав журналистов.

**18 марта 2014 г.** – состоялось заседание Совета, посвященное обсуждению организационных вопросов. Внесены изменения в Регламент Совета.

**18 марта 2014 г.** - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации утвердила кандидатуру Эллы Памфиловой на пост Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**19 марта 2014 г.** – Верховный Суд Российской Федерации отменил решение о прекращении деятельности информационного агентства «Росбалт», тем самым согласившись с правовой позицией Совета.

**25 марта 2014 г.** – члены Совета обсудили широкий круг проблем с новым координатором российско-германского сотрудничества Гернотом Эрлером и новым послом Германии в России Рюдигером фон Фрич-Зеерхаузенем.

**27 марта 2014 г.** – Президент России Владимир Путин на встрече с членами Совета палаты Совета Федерации обсудил проблемы НКО и соблюдения прав человека. Глава государства призвал парламентариев «не принимать каких-то решений, которые бы существенным образом ограничили гражданские свободы, права граждан на выражение своего мнения. По этому пути мы с вами идти не должны».

**2 апреля 2014 г.** – условным приговором завершился процесс по обвинению видного кубанского правозащитника, доктора политических наук Михаила Саввы в мошенничестве. За этим делом от начала и до конца следили члены Совета, изучая процессуальные документы, присутствуя в зале суда, объясняя представителям правоохранительных органов особенности работы некоммерческих организаций.

**3 апреля 2014 г.** – состоялось заседание Президиума Совета в обновленном составе, сформированном по итогам плановой ротации. Сопредседателями Президиума на очередной 6-месячный срок избраны Елена Тополева-Солдунова и Анита Соболева.

**4 апреля 2014 г.** – члены Совета встретились с участниками Молодежного форума российско-германского «Петербургского Диалога».

**8 апреля 2014 г.** – Конституционный Суд Российской Федерации вынес по-

становление, которым уточнил порядок применения норм законодательства об НКО, выполняющих функции иностранного агента. Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации частично учитывает Рекомендации Совета по итогам специального заседания на тему «Проверки НКО: затраченные ресурсы и полученные результаты» от 15 апреля 2013 г.

**12-14 апреля 2014 г.** – в рамках деятельности временной Рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины ее члены Елизавета Глинка, Элла Полякова и Максим Шевченко посетили Донецк и Луганск для проверки сообщений о массовых нарушениях прав человека.

**15-20 апреля 2014 г.** – члены Совета Евгений Бобров и Андрей Юров посетили несколько городов Республики Крым для мониторинга ситуации в сфере миграционных и межнациональных отношений, реализации социальных и связанных с ними прав жителей Крыма.

**16 апреля 2014 г.** – председатель Совета Михаил Федотов, члены Совета Андрей Бабушкин, Игорь Каляпин и Борис Кравченко совместно с руководителями ФСИН России, Минэкономразвития России и Роструда посетили исправительные колонии в поселке Явас, Республика Мордовия, для изучения условий труда осужденных.

**18 апреля 2014 г.** - Совет провел специальное заседание на тему «О перспективах гражданского участия в защите трудовых прав граждан». В ходе заседания подписаны Соглашения о сотрудничестве Совета с Минтрудом России и Рострудом.

**18 апреля 2014 г.** - Совет выступил с заявлением в связи с событиями на территории Украины.

**21 апреля 2014 г.** - Совет провел специальное заседание на тему «Права человека в контексте законодательного регулирования Интернета в России».

**21 апреля 2014 г.** – подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом и Министерством обороны Российской Федерации.

**28 апреля 2014 г.** – Президиум Совета утвердил на своем заседании экспертное заключение на Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Михаил Федотов представил позицию Совета на заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

по конституционному законодательству. На следующий день Совет Федерации одобрил закон, но, с учетом мнения Совета, решил создать рабочую группу для исправления недостатков закона до его вступления в силу 1 августа 2014 г.

**29 апреля 2014 г.** – Председатель Совета Михаил Федотов, члены Совета Андрей Бабушкин и Мария Каннабих представили предложения по реформе пенитенциарной системы на парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы».

**5 мая 2014 г.** - Совет выступил с заявлением в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области, которое подписали 57 членов Совета.

**6 мая 2014 г.** - председатель Совета Михаил Федотов обратился к Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Ламберто Занньеру в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области.

**7 мая 2014 г.** - Рабочая группа по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины решила предпринять попытку организовать гуманитарную помощь раненым, находящимся в больницах Донецкой области.

**7 мая 2014 г.** - Постоянная комиссия по развитию НКО подготовила предварительное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», внесенный на рассмотрение Государственной Думы.

## СОДЕРЖАНИЕ

Слово к читателю .....	4
Коллективный советник президента России .....	8
Памятные даты Совета .....	9
Правовые основы .....	11
Структура Совета .....	12
Постоянные комиссии Совета .....	15
Инфографика «Состав Совета в цифрах» .....	16
Программа «Гражданская Россия» .....	17
Встречи с Президентом России Владимиром Путиным .....	19
Специальные и выездные заседания Совета .....	26
Работа постоянных комиссий Совета .....	55
«Записки на манжетах» члена Совета Леонида Никитинского ..	67
Рекомендации Совета .....	87
Экспертные заключения Совета .....	89
Заявления и обращения Совета .....	91
Соглашения о сотрудничестве Совета .....	92
Работа совета: хронология .....	93

Редакционный совет:  
С.Г. Айвазова, П.Н. Гусев, Д.Б. Дондурей, К.В. Кабанов,  
С.А. Караганов, Е.В. Масюк, Л.В. Никитинский, Н.К. Сванидзе,  
Е.А. Тополева-Солдунова, М.А. Федотов

В издании использованы фотографии Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Пресс-службы Администрации Президента Российской Федерации, Пресс-службы УФСИН России по Республике Мордовия и журналиста Михаила Афанасьева.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. 7 мая 2012 г. – 7 мая 2014 г. — М., 2014, 108 с.

© Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, 2014

ООО «МОРКНИГА»  
Юридический адрес: 141407, Московская обл., г. Химки, ул. Бабакина, 8 - 24  
Фактический адрес: 125464, г. Москва, Пятницкое шоссе д. 7, корп. 1  
Тел./факс (495) 759-22-01, 754-33-32, 794-71-37

Подписано в печать 15.05.2012. Формат 60x84 1/16  
Гарнитура PT Sans. Бумага мелованная.  
Печать офсетная. Объем 4,5 печ. л.  
Заказ № xxx.

Тираж 500 экземпляров.

Отпечатано в типографии ООО «Моркнига»  
105318, г. Москва, Пятницкое шоссе д. 7, корп. 1





## Контакты Совета

103132, Россия, г. Москва, Старая площадь, д. 4

Тел.: 8 (495) 606-41-84

Факс: 8 (495) 606-48-55

E-mail: [fedotov\\_MA@gov.ru](mailto:fedotov_MA@gov.ru)

[www.president-sovet.ru](http://www.president-sovet.ru)