**ДОКЛАД**

**Рабочей группы по мониторингу избирательных прав граждан (МРГ) Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам выборов Президента Российской Федерации 15-17 марта 2024 года и Единого дня голосования 8 сентября 2024 года**

Москва, сентябрь 2024

Введение

8 сентября 2024 года в России прошли прямые выборы глав в 21 субъекте Российской Федерации, дополнительные выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации по трем одномандатным округам, а также выборы депутатов законодательных органов государственной власти в 13 субъектах Российской Федерации. Помимо этого прошли выборы в представительные органы административных центров в 21 субъекте Российской Федерации, выборы глав двух столиц субъектов федерации Абакан (Республика Хакасии) и Анадырь (Чукотский автономный округ) и множество выборов в органы местного самоуправления по всей стране.

15-17 марта 2024 года в России состоялись выборы Президента Российской Федерации.

Рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан (МРГ) была создана на основании принятого «Положения о Рабочей группе по мониторингу избирательных прав граждан» и в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 18 мая 2023 года (ранее действовала в соответствии с решением Совета от 12 июля 2016 года).

Председателем МРГ является ответственный секретарь Совета, руководитель постоянной комиссии Совета по политическим правам Александр Сергеевич Точенов.

В соответствии с положением МРГ решает следующие задачи:

• аккумулирует, анализирует и обобщает достоверную информацию об имевших место конфликтах, связанных с предполагаемыми нарушениями избирательных прав граждан (далее – конфликты), поступающую от членов и экспертов МРГ, работающих в регионах в дни голосования, а также проводящих иной мониторинг о ходе избирательных кампаний;

• оказывает содействие в урегулировании конфликтов;

• готовит по итогам своей работы консолидированный доклад, содержащий выводы о причинах и условиях возникновения конфликтов в ходе избирательной кампании, а также о путях их предупреждения.

В случае личного выявления правонарушения или получения информации о правонарушениях, связанных с защитой избирательных прав граждан, член МРГ принимает меры по проверке данного факта, а в случае подтверждения – фиксирует его, информирует о нем соответствующие избирательные комиссии, правоохранительные и иные государственные органы, содействует его урегулированию.

Настоящий доклад основан на отчетах членов МРГ, осуществлявших мониторинг в субъектах Российской Федерации в 2024 году по двум избирательным кампаниями: выборов Президента Российской Федерации 15-17 марта 2024 года и Единого дня голосования 8 сентября 2024 года. Доклад содержит информацию о выявленных проблемах и недостатках, а также выводы и рекомендации по совершенствованию механизмов обеспечения избирательных прав граждан.

**1. Организация деятельности Рабочей группы по мониторингу избирательных прав граждан**

Работа осуществлялась в соответствии с устоявшейся практикой, закрепленной в Положении о МРГ, при координации председателя МРГ А.С. Точенова.

МРГ с 2024 года осуществляет свою деятельность не только в период голосования, но и с момента официального объявления выборов Президента Российской Федерации, которые прошли 15-17 марта 2024 года, а также с момента официального объявления выборов муниципального, регионального и федерального уровней, которые состоялись в Единый день голосования 8 сентября 2024 года.

Председателем МРГ А.С. Точеновым в течение 2024 года были проведены межрегиональные семинары «Общество и выборы» в Республике Алтай, Республике Башкортостан, Республике Коми, Республике Хакассия, Ставропольском и Хабаровском краях, Волгоградской, Вологодской, Иркутской, Курской, Ленинградской областях и в Санкт-Петербурге. Представители общественности более 60 регионов приняли участие в работе семинаров.

Целью межрегиональных семинаров «Общество и выборы» являлся анализ того, как гражданское общество встроено в организацию общественного контроля за выборами, какие в регионах есть практики и возможно ли внедрить их в других субъектах Российской Федерации. В каждом регионе работают общественные штабы, проводится подготовка наблюдателей, для них разработан комплекс методических материалов, которые помогут сориентироваться в любой ситуации. И поэтому на площадке «Общества и выборы» регионы могли поделиться своим опытом и обсудить актуальные вопросы, связанные с общественным наблюдением и контролем на выборах.

*Выборы Президента Российской Федерации 15-17 марта 2024 года*

В состав РГ по мониторингу избирательных прав граждан вошло 13 членов Совета.

Члены МРГ в период голосования и в предвыборный период в целях контроля и обсуждения подготовки выборов Президента Российской Федерации проводили рабочие встречи с руководством общественных штабов по наблюдению за выборами и Общественных палат регионов, Уполномоченными по правам человека в 12 субъектах Российской Федерации: Донецкая Народная Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Луганская Народная Республика, Пермский край, Белгородская область, Калужская область, Новосибирская область, Сахалинская область, Свердловская область, Ульяновская область, город Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В период проведения голосования с 15 по 17 марта 2024 года члены РГ по мониторингу избирательных прав граждан посетили в общей сложности около 300 участковых избирательных комиссий в 12 субъектах Российской Федерации:

Донецкая Народная Республика (Е.Н.Шишкина)

Карачаево-Черкесская Республика (В.В.Ряховский)

Луганская Народная Республика (А.В.Ионов)

Луганская Народная Республика (А.И.Коц)

Пермский край (Т.И.Марголина)

Белгородская область (А.С.Точенов)

Калужская область (И.В.Боровова)

Новосибирская область (И.В.Киркора)

Сахалинская область (В.Ю.Иконников)

Свердловская область (Т.Г.Мерзлякова)

Ульяновская область (Е.В.Сморода)

город Москва (А.В.Мельников)

Ямало-Ненецкий автономный округ (А.С.Брод)

По итогам президентской кампании МРГ выпустила Заявление.

*Единый день голосования 8 сентября 2024 года*

В состав РГ по мониторингу избирательных прав граждан вошло 11 членов Совета.

Члены МРГ в предвыборный период и в период голосования в целях осуществления контроля за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов в Единый день голосования проводили рабочие встречи с руководством общественных штабов по наблюдению за выборами, Общественных палат регионов, Центров общественного наблюдения, штабов кандидатов, Уполномоченными по правам человека и председателями избирательных комиссий регионов в 10 субъектах Российской Федерации: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Хабаровский край, Брянская область, Курская область, Оренбургская область, Самарская область, Свердловская область, город Москва, город Санкт-Петербург.

В период голосования с 6 по 8 сентября 2024 года члены МРГ посетили в общей сложности около 200 участковых избирательных комиссий в 10 субъектах Российской Федерации:

Республика Алтай (Е.Н.Шишкина)

Республика Башкортостан (И.В.Киркора)

Хабаровский край (А.С.Точенов)

Брянская область (М.М. Ахмедова)

Курская область (А.С.Брод)

Оренбургская область (О.Ю. Демичева)

Самарская область (Е.В.Сморода)

Свердловская область (Т.Г.Мерзлякова)

город Москва (И.В.Боровова)

город Москва (А.В.Мельников)

город Москва (Л.В. Поляков)

город Санкт-Петербург (А.С.Брод)

А.С.Брод в рамках деятельности Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» осуществлял удалённый мониторинг выборов во всех субъектах Российской Федерации, где они проходили.

Однако особое внимание было уделено Курской области и Санкт-Петербургу, куда А.С.Брод ездил с целью личного контроля за организацией и проведением выборов в регионе, в том числе в пунктах временного размещения граждан.

М.М.Ахмедова выезжала в Брянскую область для осуществления контроля за ходом голосования, в том числе на приграничных территориях.

В 2024 году на выборах Президента Российской Федерации ДЭГ применялся в 29 регионах, а в Единый день голосования ДЭГ применялся в 26 регионах.

Л.В. Поляков осуществлял контроль за дистанционным электронным голосованием. Так на выборах Президента Российской Федерации Л.В. Поляков был наблюдателем в ТИК ДЭГ, а в Единый день голосования осуществлял наблюдение за столичным ДЭГ в Общественном штабе по наблюдению за выборами в городе Москве.

Мониторинг и общественный контроль за подготовкой, ходом голосования и подсчетом голосов на специальных избирательных участках в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, образованных за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа в учреждениях УФСИН России по городу Москве осуществлял А.В. Мельников.

О.Ю.Демичева следила за ходом голосования в Оренбургской области, в том числе в районах, которые пострадали от паводка в апреле 2024 года.

За время работы в единый день голосования, в период с 6 по 8 сентября, члены МРГ приняли участие в более 20 мероприятиях, связанных с ходом голосования в ЕДГ-2024. Также активно комментировали деятельность в СМИ и на своих информационных ресурсах (телеграмм-каналы).

Результаты ЕДГ-2024 показали высокий уровень доверия общества к избирательной системе.

По итогам Единого дня голосования 8 сентября 2024 года МРГ выпустила Заявление.

В процессе работы на обеих избирательных кампаниях особое внимание уделялось следующим аспектам:

1. Соблюдение принципов всеобщего, равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании (реализация права граждан на участие в управлении государством через выборы);

2. Проверка информации о правонарушениях при голосовании;

3. Организация электронного голосования;

4. Работа общественных штабов по наблюдению за выборами и центров общественного наблюдения в предвыборный период и в дни голосования;

5. Компетентность наблюдателей и членов УИК.

Члены МРГ отмечают, что соблюдение избирательных прав граждан выполнялось. Существенных нарушений не выявлено. Выборы прошли в спокойной обстановке. Члены МРГ отмечают активную работу по защите избирательных прав граждан общественных штабов по наблюдению за выборами.

Российская избирательная система в очередной раз доказала свою устойчивость с учетом новых вызовов и рисков, обеспечила безопасность избирателей и членов УИК и ТИК, предложила новые удобные форматы голосования. ДЭГ зарекомендовало свое удобство и подверженность контролю, а многодневное голосование стало абсолютной нормой.

Особо стоит отметить работу избирательных комиссий и наблюдателей в приграничных регионах и в регионах, где был введен режим чрезвычайной ситуации, связанных с СВО. Члены избирательных комиссий и наблюдатели, несмотря на опасные для жизни и здоровья условия, обеспечили высокий уровень проведения выборов в этих регионах.

Кампании были конкурентными, политические партии показали высокую активность по выдвижению кандидатов, взаимодействию с электоратом. Для участия в выборах снижаются административные барьеры, участники гонки обеспечиваются равными возможностями.

МРГ Совета признали, что выборы Президента Российской Федерации и выборы в ЕДГ 2024 прошли без нарушений, которые могли бы серьезно повлиять на результаты голосования, а избирательные права граждан и кандидатов соблюдались в соответствии с действующим законодательством.

Заявление

Временной рабочей группы по мониторингу избирательных прав граждан Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (17 марта 2024 года)

15-17 марта 2024 года состоялось голосование на выборах Президента Российской Федерации.

Традиционно в Совете была создана Временная рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан (МРГ). Деятельность МРГ Совета велась с момента объявления выборов Президента Российской Федерации на всех этапах избирательной кампании. Особое внимание было уделено заключительному этапу избирательной кампании — непосредственно голосованию избирателей, в том числе и досрочному.

Члены МРГ Совета в предвыборный период и в период голосования в целях осуществления контроля за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов Президента Российской Федерации проводили рабочие встречи с руководством общественных штабов по наблюдению за выборами, Общественных палат регионов, Центров общественного наблюдения, штабов кандидатов, Уполномоченными по правам человека и председателями избирательных комиссий регионов. Кроме того, осуществлялся удалённый мониторинг соблюдения избирательных прав российских граждан за рубежом. В период голосования члены МРГ Совета посетили, в общей сложности, около 300 участковых избирательных комиссий в 12 субъектах Российской Федерации: Донецкая Народная Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Луганская Народная Республика, Пермский край, Белгородская область, Калужская область, Новосибирская область, Сахалинская область, Свердловская область, Ульяновская область, город Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Члены МРГ Совета отмечают, что избирательная кампания проходила в условиях враждебных действий, развязанных «коллективным западом» против Российской Федерации и прямого вмешательства во внутренние дела нашей страны. В связи с этим, помимо соблюдения избирательных прав граждан, вопросы безопасности избирателей, членов избирательных комиссий, наблюдателей были одними из главных во время работы членов МРГ Совета в дни голосования. Также члены МРГ Совета особое внимание уделяли проверке поступающей информации с мест о возможных нарушениях избирательного законодательства, а также соблюдению законности со стороны органов государственной власти и участников избирательного процесса.

В условиях внутренних и внешних вызовов, с которыми столкнулась наша страна, наблюдалась активная консолидация граждан, чувство ответственности за будущее нашего Отечества.

Русофобская политика ряда стран, вместе с политикой насаждения нетрадиционных ценностей сплотила российских избирателей, которые пришли на избирательные участки и сделали свой выбор.

Попытки оказать влияние на ход избирательной кампании так называемой российской внесистемной оппозиции в эмиграции, которая откровенно приняла антироссийскую сторону и пыталась дискредитировать выборы, остались не замеченными избирателями и не повлияли на ход голосования.

МРГ Совета отмечает, что российской избирательной системой много сделано для проведения честных выборов, создания возможностей и условий для волеизъявления граждан. МРГ Совета считает, что выборы состоялись, а избирательные права граждан и кандидатов соблюдались в соответствии с действующим законодательством. Законность и порядок были соблюдены.

Российская избирательная система подтвердила, что является одной из самых современных в мире. Для избирателей существует множество современных электоральных новаций. При этом уровень удобства и прозрачности процедуры голосования, уровень контроля со стороны общественности за избирательными процессами, позволяет говорить о легитимности и защите выборов от провокаций и фальсификаций.

Заявление

Временной рабочей группы по мониторингу избирательных прав граждан Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (8 сентября 2024 года)

8 сентября 2024 года в Российской Федерации состоялся Единый день голосования.

Традиционно в Совете была создана Временная рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан (МРГ).

МРГ осуществляла свою деятельность не только в период голосования, но и с момента официального объявления выборов муниципального, регионального и федерального уровней.

В период голосования члены МРГ посетили в общей сложности около 200 участковых избирательных комиссий в 9 субъектах Российской Федерации: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Хабаровский край, Брянская область, Курская область, Оренбургская область, Самарская область, Свердловская область, город Москва.

Члены МРГ в предвыборный период и в период голосования в целях осуществления контроля за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов в Единый день голосования проводили рабочие встречи с руководством общественных штабов по наблюдению за выборами, Общественных палат регионов, Центров общественного наблюдения, штабов кандидатов, Уполномоченными по правам человека и председателями избирательных комиссий регионов. В том числе в Республике Алтай и Республике Башкортостан, в Хабаровском крае, Иркутской области и Санкт-Петербурге.

Члены МРГ Совета особое внимание уделяли вопросам организации выборов для граждан, которые вынужденно находились в пунктах временного размещения в Курской области, а также на приграничных участковых избирательных комиссиях региона.

Помимо соблюдения избирательных прав граждан, члены МРГ Совета повышенное внимание уделяли вопросам, связанным с обеспечением безопасности избирателей, членов избирательных комиссий и наблюдателей в дни голосования.

МРГ Совета продолжает следить за применением системы электронного голосования на выборах. Признавая удобство и безопасность электронного голосования, его востребованность у граждан, мы отмечаем ущемление права граждан в вопросах их электронного выдвижения в качестве кандидатов различного уровня власти и призываем законодателя обратить внимание на этот вопрос. МРГ Совета считает, что в связи с внедрением электронного голосования не только избиратели, но и кандидаты на выборах вправе взаимодействовать с избирательными комиссиями в формате онлайн. Для выдвижения, заполнения и предоставления справок, сбора подписей, отчетов, работы с избирательным счетом и других необходимых для ведения избирательной кампании документов предлагается разработать формат дистанционного электронного взаимодействия, к примеру, на базе портала Госуслуги.

МРГ Совета на основании личного контроля членов Совета, а также на основании информации от наблюдательских общественных организаций считает, что выборы в субъектах Российской Федерации состоялись, прошли без нарушений, которые могли бы серьезно повлиять на результаты голосования, а избирательные права граждан и кандидатов соблюдались в соответствии с действующим законодательством.

**2. Обобщенная информация о выявленных проблемах и недостатках**

По итогам двух избирательных кампаний: выборов Президента Российской Федерации 15-17 марта 2024 года и Единого дня голосования 8 сентября 2024 года, выделяются три группы проблем, которые требуют решения.

Во-первых, вопросы организации дистанционного электронного голосования (ДЭГ). Рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан разделяет позицию ЦИК России о том, что дистанционное электронное голосование расширяет возможности избирателей. ДЭГ востребован и правом проголосовать дистанционно активно пользуются избиратели.

Анонимность и независимость от внешнего вмешательства голосования через ДЭГ в Москве обеспечивалось процедурой разделения системы на пять «ключей». Только сложенные вместе, они дают возможность посчитать результаты голосования. На выборах депутатов Московской городской Думы ключи были распределены между членами Общественного штаба по наблюдению за выборами в Москве и председателем МГИК О.Е.Кирилловой. Для сравнения: на федеральной платформе на выборах в Государственную Думу ФС РФ в 2021 году использовалось 7 ключей, и 4 из них были отданы представителям парламентских партий, на выборах Президента Российской Федерации 15-17 марта 2024 года также использовалось 7 ключей, и 5 из них были переданы представителям парламентских партий. В целях обеспечения контроля за ДЭГ не только со стороны общественных организаций, но и со стороны участников выборов, считаем целесообразным продолжить передачу «ключей» парламентским партиям в период выборов.

Отдельно отметим тенденцию, связанную с заявительным характером традиционного бумажного голосования, которая проявилась на выборах депутатов Московской городской Думы. Избиратели, желающие проголосовать бумажным способом, должны были подать в избиркомы заявление до 2 сентября. Но не все граждане об этом знали. В итоге, на избирательных участках возникали конфликтные ситуации, связанные с отказом выдавать бюллетени гражданам, которые не заявили о своем желании проголосовать в бумажном виде и принуждении их голосовать через терминал электронного голосования.

ДЭГ влияет на повышение явки избирателей и стимулирует гражданскую политическую активность в плане реализации активного избирательного права. Но опыт по заявительному характеру голосования бумажными бюллетенями, воспрепятствование выдачи бюллетеня избирателю ограничивает право граждан избирать и участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Во-вторых, вопросы, связанные защитой прав граждан, которые выполняют свои профессиональные обязанности, связанные с организацией выборов.

Считаем целесообразным страховать жизнь и здоровье членов избирательных комиссий и наблюдателей в регионах, где объявлено ЧС, введены режимы КТО или ВП.

Также возникают вопросы взаимоотношений работодателей с членами избирательных комиссий. Имеют место случаи, когда работодатели отказываются в период выборов предоставлять членам избирательных комиссий право работы в них и не компенсируют работу в избирательных комиссиях своих сотрудников.

В-третьих, вопросы, связанные с организацией выборов на местах.

Остаётся неотрегулированным вопрос актуальности списков избирателей. Возникают вопросы к органам местного самоуправления в отношении представления ими некорректных данных для формирования списков избирателей. Граждане не находят себя в списках, либо, напротив, в списках есть давно умершие или сменившее место регистрации люди.

В связи с этим возникает нервозность, раздражение как у избирателей, так и у членов участковых избирательных комиссии. Некоторые граждане, не найдя себя в списках избирателей, отказываются голосовать и уходят не проголосовав с избирательных участков.

**3. Рекомендации и предложения**

1. Члены МРГ обращают внимание на высокую квалификацию работников избирательных комиссий и рекомендуют ЦИК России продолжить работу по обучению членов ТИК и УИК в течение всего срока полномочий, как в режиме онлайн, так в режиме офлайн.

2. Продолжить работу по цифровизации избирательных процессов. МРГ Совета считает, что в связи с внедрением электронного голосования, не только избиратели, но и кандидаты на выборах вправе взаимодействовать с избирательными комиссиями в формате онлайн. Для выдвижения, заполнения и предоставления справок, сбора подписей, отчетов, работы с избирательным счетом и других необходимых для ведения избирательной кампании документов предлагается разработать формат дистанционного электронного взаимодействия, к примеру, на базе портала Госуслуги.

3. ЦИК России совместно с представителями политических партий, наблюдательского сообщества проработать предложения по страхованию жизни и здоровья членам избирательных комиссий и наблюдателей в период выборов в отдельных регионах. Имеются в виду регионы, приграничные с территориями, на которых идет СВО, а также в случае природных катаклизмов, эпидемий и других событий, которые влияют на жизнь и здоровья граждан при реализации их профессиональных обязанностей, связанных с организацией выборов.

4. Провести мониторинг правил и стандартов голосования маломобильных граждан на избирательных участках с целью расширения возможностей и усовершенствования технических средств для голосования.

5. Продолжить совершенствование процесса по вовлечению подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений к голосованию на выборах во всех субъектах Российской Федерации. Совместно с представителями ФСИН проработать вопросы по осуществлению контроля реализации избирательных прав граждан.

В частности, по информированию лиц, содержащихся под стражей, но ещё не осужденных, находящихся в учреждениях не по месту регистрации о праве проголосовать, подав заранее заявление, а также по порядку предоставления и размещения агитационных материалов.

А также проработать вопросы возможности электронного голосования, для лиц, содержащихся в СИЗО, на выборах депутатов в законодательные собрания регионов. Это связано с тем, что граждане, находясь под стражей в одном субъекте Российской Федерации, приписаны к территориальной избирательной комиссии по месту постоянной регистрации, а не фактического вынужденного местонахождения.

6. Региональным общественным штабам по наблюдению за выборами рекомендуется разработать соответствующие программы с целью развития среди избирателей культуры потребления политической информации, реализации информационных, просветительских и культурных проектов в сфере цифровой грамотности и информационной безопасности избирателя.

7. Ориентировать общественные штабы по наблюдению за выборами о целесообразности проведения мониторинга на всех стадиях избирательного процесса, а не только голосования и подсчета голосов.

8. В целях дальнейшего развития института общественного наблюдения за избирательным процессом, повышения его престижа и привлекательности необходимо рассмотреть вопрос формирования мотивационной системы для гражданских активистов, принявших решение обеспечивать реализацию демократических принципов и принципов гласности в нашей стране на выборных площадках. Кроме того, предлагается разработать Стандарт обеспечения работы наблюдателей, который может быть рекомендован к внедрению в субъектах РФ при очередном электоральном цикле.

9. В связи с организацией выборов на местах:

* органам местного самоуправления повысить качество подготовки и актуализации списков избирателей;
* обязать избирательные комиссии улучшить информирование по разным каналам граждан о нахождении их избирательных участков;
* продолжить работу по обеспечению доступности избирательных участков и удобства мест для голосования маломобильных категорий граждан.