

Регламент посещения мест принудительного содержания членами и экспертами Совета по развитию гражданского общества и правам человека

1. 1. Целью посещения мест принудительного содержания членами и экспертами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека является оказание методической и практической помощи в деятельности Общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации, содействие соблюдению прав человека в местах принудительного содержания."

2. Под местами принудительного содержания в настоящем регламенте понимаются:

- учреждения ФСИН России;
- учреждения и органы МВД РФ, в помещениях или зданиях которых находятся лица, свобода передвижений которых ограничена;
- гаубтические вахты и дисциплинарные воинские части Министерства обороны РФ;
- спецшколы и спец ПТУ Министерства образования России и органов образования субъектов Федерации для детей, нуждающихся в особых условиях воспитания;
- ИВС, гаубвахты и специально отведенные помещения Пограничной службы ФСБ России;
- стационары психиатрического профиля Министерства здравоохранения;
- учреждения и органы ФСКН России, в помещениях или зданиях которых находятся лица, свобода передвижений которых ограничена.

Под профильной рабочей группой понимается Рабочая группа по содействию деятельности Общественных наблюдательных комиссий (ОНК) и пенитенциарной реформе.

3. Инициаторами посещения могут быть:

- 3.1. Председатель Совета;
- 3.2. Профильная рабочая группа Совета или ее руководитель;
- 3.3. Члены Совета;
- 3.4. Эксперты Совета.

В случаях, предусмотренных п.п. 3.3 и 3.4, посещение согласовывается с руководителем профильной рабочей группы.

4. Алгоритм подготовки посещения.

4.1. Инициатор определяет и сообщает руководителю профильной рабочей группы:

- даты посещения;
- посещаемые учреждения;
- список участников посещения;
- список приглашаемых лиц из числа представителей ОНК, общественных советов, Уполномоченного по правам человека в регионе, иных лиц.

Как правило (кроме выездов экстренного характера) указанная информация направляется не позднее, чем

за 5 дней.

4.2. Руководитель профильной рабочей группы готовит на основании полученных материалов проект письма председателя Совета и направляет его председателю, а также определяет старшего группы.

4.3. При подготовке к выезду участниками поездки составляется список лиц, с которыми намечена встреча при посещении.

5. По итогам посещения учреждений участниками составляется справка, отчет или заключение, которые должны содержать:

- информацию о посещенных и осмотренных объектах, изученной документации;
- информацию о выявленных нарушениях, недостатках и положительных факторах соблюдения прав человека;
- выводы и рекомендации.

6. В 5 – дневный срок со дня завершения поездки справка, отчет или заключение направляется в адрес руководителя и секретаря профильной рабочей группы. Руководитель профильной рабочей группы направляет указанный документ председателю Совета и готовит документ для направления заинтересованным должностным лицам и ведомствам. Секретарь рабочей группы направляет полученный документ всем членам и экспертам профильной рабочей группы.

7. По инициативе старшего группы посещения или руководителя профильной рабочей группы проект справки, доклада или заключения может быть направлен в посещаемое учреждение (соответствующий территориальный орган) для возражений и дополнений, а также членам ОНК и иным участникам посещений.

В обязательном порядке в текст документа включаются:

- информация об устранении выявленных недостатков и нарушений;
- возражения и поправки к документу.

Пояснительная записка к проекту Регламента.

1. Регламент направлен на то, чтобы:

- совместить демократичную и простую процедуру посещения мест принудительного содержания с определенным порядком посещения с тем, чтобы каждое посещение давало практический результат;
- оказывать реальную поддержку деятельности ОНК, в том числе на территориях, где институты общественного контроля слабы, не существуют вовсе, либо, где имеют место массовые и грубые нарушения прав человека;
- по окончании поездки меть гарантии получения отчетного документа.

2. Регламент предусматривает определенную степень самостоятельности членов и в экспертов Совета при сохранении организующей роли Рабочей группы и ее руководителя.

3. Регламент предусматривает:

- алгоритм подготовки поездки;
- перечень мест принудительного содержания более полный, чем предусмотрен ФЗ № 76 «Об общественном контроле за соблюдением прав человека...»;
- рекомендации по виллу и структуре документа, принимаемого по итогам посещения.

4. Предлагается принять данный Регламент, как временный и в апреле 2013 года вернуться к его

доработке.

Принято на заседании Рабочей группы Совета

в декабре 2012 года

Решение Рабочей группы

О посещении членами Совета по развитию учреждений уголовно – исполнительной системы

Считать необходимым внесение в федеральное законодательство дополнений, определяющих порядок посещения мест принудительного содержания членами и экспертами Совета по развитию гражданского общества и правам человека.

Вносимые дополнения должны предусматривать, в частности, что:

1.1. на членов и экспертов Совета распространяются полномочия членов общественных наблюдательных комиссий;

1.2. члены и эксперты Совета комиссионно или индивидуально по предъявлению выданного им удостоверения установленного образца посещают места принудительного содержания, предварительно уведомив об этом федеральный орган исполнительной власти в ведении которого находится указанный орган;

1.3. по результатам посещения члены и эксперты Совета составляет письменный отчет, который направляется в адрес председателя Совета и руководителя Рабочей группы Совета, которые, в свою очередь, информируют руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

1.4. профильная Рабочая группа Совета ежеквартально:

- заслушивает информацию соответствующих федеральных органов исполнительной власти об исполненных по результатам посещений мест принудительного содержания рекомендациях и принимает ее к сведению;

- рассматривает рекомендации, которые были даны членами и экспертами Совета, однако не были выполнены соответствующими федеральными органами исполнительной власти в разумный срок.

На заседания Рабочей группы приглашаются представители руководства соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

1.5. К посещению мест принудительного содержания членами и экспертами Совета привлекаются члены общественных наблюдательных комиссий и общественных Советов при соответствующих федеральных органах исполнительной власти.

1.6. Просить МВД России и ФСИН России до внесения соответствующих дополнений:

- определить порядок посещения мест принудительного содержания членами и экспертами Совета по развитию гражданского общества и правам человека по аналогии с членами общественных наблюдательных комиссий;

- оказывать членам Совета и экспертам Совета содействие в организации посещения ими мест принудительного содержания, находящимися в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти.

1.7. Включить положение о посещении учреждений ФСИН членами и экспертами Совета в готовящееся Соглашение о взаимодействии между Советом и ФСИН России, а также в соответствующее соглашение с МВД РФ.