

**Рекомендации по результатам проведения *Круглого стола на тему*  
«Взаимодействие НКО с органами государственной власти Удмуртской  
Республики и органами местного самоуправления»**

**I.       Общественные советы**

1. На официальной странице, посвящённой Общественным советам при Главе **Удмуртской Республики**, практически нет информации об их деятельности. Есть лишь ссылка на Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, где выложен один протокол совещания двухгодичной давности. Нет информации о Положениях о советах, об их составах. Задачи, стоящие перед существующими Общественными советами, не охватывают вопросы, которые желательно обсуждать с представителями гражданского общества.
2. По Положению об Общественном совете по градостроительной деятельности, созданном в декабре 2014 года, его заседания проводятся не реже 1 раза в полугодие (<http://docs.cntd.ru/document/428582155>) с оформлением протокола по итогам принятых решений. По факту было проведено два заседания: 30 апреля 2015 года (о чём нет официальной информации вообще) и 4 июля 2016 года ([http://www.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT\\_ID=314005](http://www.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=314005)). Протоколы заседаний отсутствуют. Из 24-х членов совета (не считая Главы **Удмуртской Республики**) 12 представляют строительный бизнес либо НКО, связанные с ним (например, Союз строителей Удмуртии), пятеро - проектные институты, работающие по заказам строительных компаний. Представителей незаинтересованных общественных организаций только трое.
3. Общественный совет при Министерстве строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, за исключением директора образовательного учреждения, состоит из представителей бизнеса и связанных с ним структур ([http://www.minstroy.ru/sites/default/files/Prikaz\\_O\\_vnesenii\\_izmeneniy\\_v\\_sostav.pdf](http://www.minstroy.ru/sites/default/files/Prikaz_O_vnesenii_izmeneniy_v_sostav.pdf)).
4. При Главе муниципального образования «Город **Ижевск**» реальных общественных советов только два - Консультационный совет по **международным** и **межконфессиональным отношениям** и **Общественный совет** по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (<http://www.izh.ru/i/info/21384.html>). На официальной странице **Общественного совета** по вопросам жилищно-коммунального хозяйства информации о его деятельности нет.
5. Создано ещё два совета: **Инвестиционный совет** города **Ижевска** (<http://www.izh.ru/i/info/19762.html>) и **Градостроительный совет** города **Ижевска** (<http://www.izh.ru/i/info/14764.html>). В составе Инвестиционного совета представителей общественности нет вообще, в составе Градостроительного - их только двое.

**Выводы:**

1. В настоящий момент механизмы формирования Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Удмуртии недостаточно прозрачны.
2. Существуют перекосы в составах Общественных советов в пользу представителей бизнеса и некоммерческих организаций, обслуживающих их интересы. В них мало представлено представителей гражданского общества.

3. Не соблюдаются регламенты работы Общественных советов. Вопреки положениям о них Общественные советы собираются слишком редко, а их деятельность не освещается в СМИ.
4. Не все направления публичной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления сопровождаются сотрудничеством с НКО в виде Общественных либо Консультативных советов.

#### **Рекомендации:**

1. Необходимо активизировать деятельность уже созданных Общественных советов, сделать эту деятельность открытой, для этого обсуждать все острые вопросы на различных площадках, в СМИ, в сети Интернет.
2. Ввести в состав Общественных советов как при органах государственной власти, так и при органах местного самоуправления активных представителей гражданского общества, членов различных НКО.
3. Министерства **Удмуртской Республики и администрации** муниципальных образований, **при которых созданы** Общественные либо Консультативные советы должны ежегодно публично отчитываться о проведенной работе перед жителями Удмуртии.
4. Необходимо создать общественные советы, которые могли бы способствовать решению проблем по благоустройству города, охране окружающей среды, охране здоровья, образованию, землеустройству и др..
5. Необходимо выработать системные механизмы ситуативного реагирования на остросоциальные проблемы. В случае возникновения конфликта граждане либо НКО, представляющие их интересы, должны иметь гарантированную возможность быть услышанными властью. Это может быть реализовано в формате регулярных встреч чиновников с НКО.

## **II. Использование существующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики для улучшения *взаимодействия НКО с органами государственной власти и органами местного самоуправления***

1. **В соответствии со [статьей 37](#) КОНСТИТУЦИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ** право законодательной инициативы в Государственном Совете Удмуртской Республики принадлежит в том числе: общественным объединениям в лице их республиканских органов и не менее чем десяти тысячам граждан, проживающим на территории Удмуртской Республики. Это очень ценное право. Оно практически не используется в Удмуртии ни НКО, ни гражданами республики. За всё время с момента принятия **КОНСТИТУЦИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ** это право было использовано только один раз.
2. 11 ноября 2003 года был принят ЗАКОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О взаимодействии органов государственной власти Удмуртской Республики с негосударственными некоммерческими организациями».

Одной из целей взаимодействия органов государственной власти Удмуртской Республики с негосударственными некоммерческими организациями является **вовлечение негосударственных некоммерческих организаций в процесс принятия общественно значимых решений**.

Одним из принципов политики Удмуртской Республики по взаимодействию с негосударственными некоммерческими организациями является **признание права негосударственных некоммерческих организаций на участие в формировании и реализации политики Удмуртской Республики в социальной и экономической сферах**.

Одной из основных форм взаимодействия органов государственной власти Удмуртской Республики с негосударственными некоммерческими организациями является **привлечение представителей негосударственных некоммерческих организаций к участию в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Удмуртской Республики**.

Для обеспечения взаимодействия органов государственной власти Удмуртской Республики и негосударственных некоммерческих организаций, учета интересов граждан при принятии и реализации властных решений органы государственной власти Удмуртской Республики могут по собственной инициативе, а также по инициативе негосударственных некоммерческих организаций **создавать общественные советы**.

**Независимая общественная экспертиза** организуется и проводится по инициативе органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, негосударственных некоммерческих организаций.

Органы государственной власти Удмуртской Республики с целью привлечения негосударственных некоммерческих организаций к более активному участию в жизни Удмуртской Республики **информируют** всех заинтересованных лиц, Общественную палату Удмуртской Республики о планируемых и реализуемых мероприятиях в социальной сфере, **о деятельности министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Удмуртской Республики, о нормативных правовых актах, регулирующих социально-культурную и социально-экономическую жизнь в Удмуртской Республике**.

Органы государственной власти Удмуртской Республики и негосударственные некоммерческие организации **совместно проводят конференции, семинары, консультации**.

3. В 2016 году в рамках Республиканского гражданского форума "Общество и власть-2016" в Удмуртской Республике впервые было принято Гражданское послание.

Это обращение общественности Удмуртии к Главе республики, органам государственной власти и местного самоуправления, руководителям предприятий и организаций, некоммерческому сектору. В послании отражаются основные направления развития гражданского общества на 2017 год, сформированы основные предложения по развитию некоммерческого сектора в Удмуртии.

Среди рекомендаций **органам государственной власти Удмуртской Республики можно отметить следующие:**

- Создавать условия для равноправного участия институтов гражданского общества в принятии решений по актуальным вопросам общественной жизни.

- Создать за счет средств бюджета Удмуртской Республики ресурсный центр, обеспечивающий информационное, организационное, бухгалтерское, юридическое сопровождение НКО, в том числе при подготовке конкурсной документации в целях получения федеральных грантов.
- Обеспечить условия для повышения эффективности работы общественных советов.

Среди рекомендаций **органам местного самоуправления Удмуртской Республики можно отметить следующие:**

- Привлекать общественные советы к обсуждению актуальных проблем в муниципальных образованиях, использовать механизмы общественных экспертиз и нулевых чтений.
- Рассмотреть возможность реализации муниципальных программ поддержки общественных организаций, гражданских инициатив.
- Содействовать развитию ресурсных точек по поддержке НКО в муниципальных образованиях региона, в том числе обучению специалистов, в чьи полномочия входит взаимодействие с некоммерческими организациями и общественными объединениями.

**Выводы:**

**В Удмуртской Республике создана великолепная нормативная база, регулирующая *взаимодействие НКО с органами государственной власти и органами местного самоуправления*. Но правоприменительная практика оставляет желать лучшего:**

1. Право законодательной инициативы в Государственном Совете Удмуртской Республики, данное общественным объединениям, ими не используется.
2. ЗАКОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О взаимодействии органов государственной власти Удмуртской Республики с негосударственными некоммерческими организациями» фактически остаётся декларацией.
3. Гражданское послание, принято в рамках Республиканского гражданского форума "Общество и власть-2016" в Удмуртской Республике не обработано теми, кому оно было предназначено.

**Рекомендации:**

1. Разработать реальный механизм для осуществления общественными объединениями права законодательной инициативы в Государственном Совете Удмуртской Республики.
2. Принять подзаконные акты, содержащие механизмы реализации норм ЗАКОНА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О взаимодействии органов государственной власти Удмуртской Республики с негосударственными некоммерческими организациями».
3. Выработать поручения соответствующим органам государственной власти и местного самоуправления Удмуртской Республики для реализации рекомендаций, изложенных в Гражданском послании.