

Рекомендации
Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
по итогам выездного заседания в Республике Татарстан
25-27 февраля 2015 г.

25-27 февраля 2015 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел выездное заседание в Республике Татарстан. В рамках заседания было проведено совместное заседание с Советом при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям. Кроме того, члены Совета посетили Республиканский дом ребенка, городскую клиническую больницу, Детский хоспис им. А. Вавиловой, Национальный исламский благотворительный фонд «Ярдэм», Центр реабилитации детей-инвалидов, Детскую республиканскую клиническую больницу, Исправительную колонию № 2 УФСИН по Республике Татарстан, Отдел полиции №16 УМВД России по г. Казани, изолятор временного содержания №1 УМВД России по г. Казани, Следственный изолятор №1 УФСИН по Республике Татарстан, специальный приемник для содержания лиц, арестованных в административном порядке, Верховный суд Республики Татарстан, Приволжский районный суд г. Казани, судебный участок мировых судей Вахитовского района г. Казани, Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот», призывной пункт, IT-парк. Члены Совета провели прием граждан в Общественной палате Республики Татарстан.

По итогам выездного заседания Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека принял настоящие Рекомендации.

1. Рекомендации по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания

1.1. Посещение ФКУ ИК № 2 УФСИН России по Республике Татарстан.

25 февраля 2015 г. члены Совета совместно с членами ОНК Республики Татарстан посетили ФКУ ИК № 2 УФСИН России по Республике Татарстан.

Члены Совета констатировали, что в настоящее время в учреждении лимит наполнения – 1637 мест, в т.ч. БДО – 162 койки, ИК – 1450 мест, УКП – 25 осужденных. Фактическое наполнение ИК – 1427 осужденных строго режима, срок наказания которых составляет от 1 до 24 лет.

В колонии имеется 16 комнат длительных свиданий. На момент

посещения было занято 11 комнат. По отзывам осужденных, очереди на получение свиданий нет.

При колонии работает больница. Лимит наполнения больницы – 162 человека. В больнице имеется 5 отделений, в т.ч. терапии, психиатрии, хирургии, инфекционное.

За 2014 год в больнице скончалось 37 человек, в основном больные туберкулезом и ВИЧ. Летальность в 2013 и 2014 годы составила, соответственно, 1,8% и 2,7%. Представлено к освобождению по болезни 19 человек, из которых освободили 4, однако 7 человек умерло до суда, не дождавшись рассмотрения их дела.

В ШИЗО и ПКТ содержится 19 человек, что соответствует принципу дифференцированного исправительного воздействия, в отряде СУОН – 41 человек.

В жилых помещениях колонии установлены ультрафиолетовые облучатели «Дезар».

В ИК имеется мечеть, церковь и молельная комната.

С учетом собранной при посещении ИК-2 информации Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рекомендует руководству УФСИН России по Республике Татарстан:

1) При поступлении в больницу лиц, не имеющих необходимого комплекта медицинских документов, своевременно запрашивать медицинские документы.

2) Обратить внимание на скользкие полы в отрядах некоторых учреждений, в т.ч. в 3 отряде ИК – 10 и 3 отряд ИК № 5, откуда в больницу поступили осужденные с травмами.

3) Обеспечить открытие окон больничных палат изнутри. Обеспечить наличие на окнах палат солнцезащитных штор (палаты для лежачих больных прогревались до такой высокой температуры, что находится в них было невозможно).

4) Обеспечить палаты больницы табуретками.

5) Разместить на стендах в отрядах контакты ОНК по РТ.

6) Обратить внимание на исправность освещения в жилых помещениях; починить освещение в палате № 2 инфекционного отделения.

7) Изучить вопрос о предоставлении отсрочки от наказания в связи с болезнью больным осужденным.

8) Активизировать работу по выявлению лиц, у которых первично

появились признаки инвалидности. Так, первично инвалидность за 2014 год получили всего лишь 27 человек при 12,4 тыс. заключенных ГУФСИН Республики.

9) Рассмотреть вопрос о ликвидации морга в системе ФКУЗ МСЧ.

10) Увеличить количество санитарных объектов в помещениях отрядов. Так, например, в помещении, где размещены 9 и 10 отряды и проживает более 150 осужденных, имеется только 3 унитаза.

11) Починить лестницы входных групп отрядов.

12) Разместить в каждом отряде не менее 3 телевизоров с тем, чтобы обеспечить доступность телепередач для всех осужденных.

13) Произвести замену матрасов, обеспечить наличие у всех осужденных исправных матрасов.

14) Обратить внимание на случаи несвоевременного представления на МСЭК.

15) Оборудовать подъемными ступеньками кровати второго яруса.

16) Установить лейки в душевых.

17) Обеспечить доступ в тренажерный зал всех осужденных, которые имеют такое желание. Как видно из осмотренного графика, тренажерный зал посещает только 71 человек. На момент посещения в нем находился только 1 человек.

18) Устранить следующие недостатки, выявленные в СУОН:

- на 10 человек приходится только 3 табуретки, в связи с чем другие вынуждены либо стоять, либо сидеть по очереди, либо сидеть на кроватях;

- в отряде имеется только холодная вода;

- отсутствует радиоточка;

- все осужденные почему-то ходят босиком, оставляя тапочки около входа;

- имеется случай нахождения в СУОН осужденного (Дулаев Марат), не имеющего взысканий уже в течение двух лет.

19) Устранить следующие нарушения, выявленные в ПКТ:

- в камере, рассчитанной на 4 человека, имеются скамейки только на двоих;

- на стенах камер виднеется грибок;

- плохое освещение в некоторых камерах, в т.ч. в камере № 7.

20) Устранить следующие нарушения, выявленные в ШИЗО:

- плохое освещение;

- низкие скамейки.

21) Принять меры по решению следующих вопросов, касающихся отдельных осужденных (*не публикуется*):

- Поддержать ходатайство об условно-досрочном освобождении осужденного Г., осужденного по ч. 1 ст. 105 УК РФ. Отбыл 6 лет 3 мес. Имеет 4 поощрения, а также 1 выговор в 2012 году. Работал бригадиром сушильного цеха. Заболел фиброматозом мягких тканей левого предплечья; у него удалена кость; имеет 3 группу инвалидности. Решением Приволжского районного суда ему отказано в УДО. Администрация ФКУ ИК № 2 ходатайство об УДО не поддержало. Уже 9 мес. находится в стационаре. Направлено обращение в прокуратуру с просьбой о поддержке ходатайства.

- Запросить в поликлинике г. Н. Челны документы на осужденного К., который нуждается в установлении инвалидности.

- Направить в психиатрическую больницу осужденного М., инв. 2 группы по психическому заболеванию. У М. слепая мать и трое детей.

- Срочно направить на МРТ осужденного В.. Обратить внимание на длительную задержку с направлением на МРТ осужденного И.

- Поставить вопрос об освобождении по болезни осужденного К.; год назад он был освобожден по болезни (лимфома) постановлением Приволжского суда. Однако прокурор принес протест на постановление под предлогом того, что в состав комиссии не входили врачи Минздрава. Направлено обращение в прокуратуру с просьбой о поддержке ходатайства.

- Обеспечить корсетом инвалида 2 группы, осужденного Ч. Направлено обращение в Минтруд России.

- Рассмотреть вопрос об отправке осужденного Т. для отбытия наказания по месту жительства, в Оренбургскую область, учитывая тот факт, что жена его беременна, а мать и отчим – инвалиды 2 и 3 группы.

- Рассмотреть вопрос о законности пребывания в ШИЗО в течение 3,5 месяцев осужденного С. в период проведения в отношении него предварительного следствия по ст. 321 УК РФ «Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества». Из приговора Приволжского суда г. Казани от 28.02.14 видно, что С. осужден по ст. 321 УК РФ за преступление, совершенное 17 ноября 2013 года. При этом до вынесения приговора суда мера пресечения ему не избиралась. Сотрудники ИК-2 признали, что с 17.11.13 по 28.02.14 С. находился в помещении штрафного изолятора. Таким образом, С. в течение 3 мес. и 11 дней незаконно содержался в ШИЗО.

Общие выводы:

1) Данное учреждение нуждается в тщательном контроле со стороны ОНК Татарстана;

2) Рекомендовать УФСИН России по Республике Татарстан проверить все другие учреждения УИС на предмет аналогичных нарушений.

3) Многие из перечисленных выше нарушений и недостатков были устранены на месте.

4) Объявить благодарность Мухутдинову Р.И. и заведующей хирургическим отделением Бондаревой И.Ю. в соответствии с отзывами пациентов.

1.2. Посещение СИЗО-1 УФСИН России по Республике Татарстан.

Члены Совета совместно с членами ОНК Республики Татарстан посетили СИЗО-1. Здание СИЗО в г. Казани построено в 1807 году как губернская тюрьма, представляет собой историческую ценность. УФСИН России по Республике Татарстан и общественность давно настаивают на прекращении использования здания в качестве следственного изолятора. Аналогичная просьба касается зданий Казанской воспитательной колонии, изначально предназначенной для временного размещения взрослых осужденных, занятых на строительстве завода «Оргсинтез» в 1970-х годах. Колония находится в зоне отчуждения, в крайне неблагоприятной экологической обстановке, окружена несколькими заводами и промышленными объектами, далеко от остановок общественного транспорта. Колония рассчитана на содержание 354 подростков, однако в последнее время количество воспитанников не превышает четверти от лимита.

Члены Совета и ОНК посетили в СИЗО и мужские, и женские камеры, отметив отсутствие неприятных запахов, а также грязи в местах общего пользования. Камеры светлые, проветриваемые. Администрация учреждения по собственной инициативе разделила камеры на курящие и некурящие. В камерах содержатся 6-10 человек, жалоб на отношение со стороны администрации и на условия содержания не поступали. Лимит наполняемости не превышен.

Ни один опрошенный из числа содержащихся в СИЗО не смог вспомнить, когда в последний раз их посещал представитель прокуратуры.

Члены Совета и ОНК посетили банно-прачечный комбинат (БПК), карцер и прогулочный дворик. Вопросов к БПК не возникло. В карцере отмечено несоответствие размеров койки нормативам (короткая), недостаточность освещения и вентиляции. На момент посещения в карцере никто не содержался. Единственный водворенный находился на прогулке, жалоб не имел. В прогулочном дворике отмечен прохудившийся навес. В то же время

администрация учреждения оборудовала его турником, активно пользующимся спросом.

За 2014 год двое следственно-арестованных покончили собой. Один до этого неоднократно совершал попытки суицида.

С учетом собранной при посещении СИЗО-1 информации Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рекомендует руководству УФСИН России по Республике Татарстан:

- Рассмотреть вопрос об устранении выявленных незначительных нарушений условий содержания в СИЗО-1 г. Казани.

- Решить вопрос передислокации Казанской воспитательной колонии в более безопасные и современные помещения (данная рекомендация выполнена).

1.3. Посещение спецприемника для административно-арестованных в г. Казани.

Члены Совета и ОНК Республики Татарстан посетили в г. Казани спецприемник, рассчитанный на 100 человек. На момент посещения был заполнен почти на 100%.

В спецприемнике на полной занятости трудоустроен фельдшер, каждая камера оборудована видеонаблюдением. Случаев суицидов и смертей за последний год не было.

В сравнении с СИЗО-1 условия содержания в спецприемнике заметно хуже. Камеры душные, вентиляции и света недостаточно, сильно накурено, камеры для некурящих не оборудованы. Ремонт внутренних помещений не проводился несколько лет. Администрация спецприемника признает его необходимость. Жалоб от арестованных членам Совета и ОНК не поступало. Арестованные в спецприемнике не помнят, чтобы их посещал представитель прокуратуры.

С учетом собранной при посещении спецприемника информации Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рекомендует руководству МВД России по Республике Татарстан:

- рассмотреть вопрос о проведении ремонта внутренних помещений спецприемника для административно-арестованных,
- решить вопрос о разделении камер для курящих и для некурящих,
- оборудовать спортивным инвентарем прогулочный дворик,
- улучшить освещение в камерах.

Совет также полагает необходимым, чтобы руководство Прокуратуры Республики Татарстан провело проверку надлежащего исполнения своих обязанностей подчиненными прокурорами, ответственными на надзор за соблюдением законности в СИЗО-1 и спецприемнике для административно-арестованных г. Казани.

1.4. Посещение ИВС УВД России по г. Казани.

Члены Совета и ОНК Республики Татарстан посетили изолятор временного содержания (ИВС) УВД России по г. Казани.

Установлено, что до ремонта в ИВС имелось 126 посадочных мест; после ремонта, проведенного в 2012 году, стало 108 посадочных мест. Всего с начала 2015 года содержалось 237 человек. На момент посещения в ИВС содержалось 6 человек.

ИВС обслуживает 17 подразделений полиции, ЛУВДТ, ФСКН, ФСБ, подразделения Следственного Комитета.

Фельдшера в штате ИВС нет, однако есть сотрудник, имеющей образование медсестры. В книге первичного осмотра при вызове скорой помощи фиксируется время вызова и время прибытия наряда. Согласно Книге первичного осмотра установлено наличие телесных повреждений у ряда лиц.

С учетом собранной при посещении ИВС информации Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рекомендует руководству МВД России по Республике Татарстан:

- 1) Указывать данные объективного осмотра кожных покровов (отсутствие или наличие видимых телесных повреждений).
- 2) Установить подъемные ступени на кроватях второго яруса.
- 3) Ориентировать камеры видеонаблюдения так, чтобы они не охватывали туалетную кабинку.
- 4) Обеспечить своевременную помывку подозреваемых и обвиняемых.
- 5) Установить розетки в камерах, учитывая, что в соответствии с п. 3 Приложения № 1 к Правилам внутреннего распорядка ИВС, которым утверждены Правила поведения подозреваемых и обвиняемых, подозреваемым и обвиняемым запрещено пользоваться только самодельными электроприборами; в то же время условием реализации права на пользование электроприборами, является возможность их подзарядки.

1.5. Посещение отдела полиции «Япеево» г. Казани

Члены Совета и ОНК Республики Татарстан посетили отдел полиции «Япеево», в котором имеется 2 камеры для административно задержанных и 3

камеры содержания задержанных лиц.

В дежурной части ведется журнал вызова скорой помощи с указанием времени вызова и прибытия наряда скорой помощи, характера оказанной помощи.

С учетом собранной при посещении ИВС информации Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рекомендует руководству МВД России по Республике Татарстан:

- 1) Разместить на информационном стенде для доставленных выдержки из Приказа № 389.
- 2) Помыть стены в КСЗЛ.
- 3) Разместить в туалете держатель для туалетной бумаги, дезодорант и ершик.
- 4) В книге учета доставленных необходимо указывать основания доставления, а также правильно исчислять сроки доставления граждан с учетом положений ст. 14 Федерального закона «О полиции», исходя из того, что сроки доставления всех лиц, кроме привлекаемых к административной ответственности, исчисляется с момента фактического ограничения их свободы.

2. Рекомендации по вопросам мониторинга соблюдения прав призывников и военнослужащих по призыву.

В ходе выездного заседания Совета член Совета Чиков П.В., постоянно проживающий и работающий в Татарстане, отметил, что республиканские власти чувствительно и в целом адекватно реагируют на критику в сфере прав человека. Были приведены примеры положительных изменений за последние 10 лет. В частности, организована система мониторинга условий несения службы военнослужащими-срочниками, призванными из Татарстана. Каждому призывнику на сборном пункте, начиная с 2007 года вручается мобильный телефон, памятка. Для оперативной связи с военнослужащими, призванными из Татарстана, оборудован колл-центр. Эшелоны с призывниками из Татарстана сопровождают представителями родительских комитетов и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Татарстане. Конфликтные ситуации по месту службы оперативно и конструктивно разрешаются с активным участием военного комиссариата Татарстана. В результате казанские правозащитные организации отмечают полное отсутствие в течение длительного периода жалоб на нарушения прав призывников и

военнослужащих по призыву. Отмеченную положительную динамику и пример Татарстана подтвердил заместитель Полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе О.В.Мельниченко.

Совет полагает сложившуюся в Республике Татарстан модель мониторинга прав призывников и военнослужащих по призыву заслуживающим внимания со стороны Минобороны России и распространения в других регионах Российской Федерации.

3. Рекомендации по вопросам соблюдения прав человека сотрудниками полиции.

Члены Совета отметили прогресс в плане противодействия насильственным должностным преступлениям в полиции, имеющий место после событий в отделе полиции «Дальний» в марте 2012 г. Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Татарстан и МВД РФ по Республике Татарстан нацелены на выявление, расследование подобных фактов и устранение обстоятельств, им способствующих. За три года возбуждено около 500 уголовных дел в отношении сотрудников полиции, существенная доля — за превышение должностных полномочий с применением насилия по событиям, предшествующим инциденту в отделе полиции «Дальний».

Правозащитники отмечают резкое сокращение числа жалоб на насилие и иные преступления полицейских, однако, риски возвращения негативной практики еще сохраняются. В то же время можно констатировать, что республиканские власти и территориальные подразделения федеральных органов власти реагируют на ситуации после общественно резонансных событий, наносящих ущерб их имиджу и репутации. Существующие общественные структуры при органах власти не обеспечивают обратной связи, не способны эффективно влиять на лиц, принимающих решения.

В связи с этим Совет рекомендует реорганизовать общественные структуры при органах власти таким образом, чтобы информация о системных проблемах доводилась до лиц, принимающих решения, вместе с предложениями по их устранению. Очевидно, для этого важно допустить к этому процессу представителей правозащитных организаций с многолетним опытом правовой защиты пострадавших от неправомерных действий должностных лиц.

4. Рекомендации по вопросам заботы о ветеранах военной службы и

правоохранительных органов.

Члены Совета отметили в целом положительное отношение республиканских органов власти к ветеранскому сообществу Татарстана.

В то же время Совет полагает необходимым рекомендовать руководству Республики Татарстан, а также руководству Минобороны России:

- Улучшить проводимую работу по социально-правовой поддержке ветеранов военной службы, в том числе в плане обеспечения их жильем согласно Федеральному закону «О ветеранах».

- Принять меры по строительству нового госпиталя для ветеранов, а также по оснащению существующего госпиталя необходимым диагностическим и лечебным оборудованием, и по увеличению клинических коек для лечения ветеранов (В плане выполнения данной рекомендации Минобороны России принято решение о строительстве нового военного госпиталя в г. Казани)»

5. Рекомендации по вопросам развития гражданского общества в Республике Татарстан.

Совет рекомендует Президенту Республики Татарстан Минниханову Р.Н. рассмотреть вопрос о создании Совета при Президенте Республики Татарстан по развитию гражданского общества и правам человека.

Настоящие Рекомендации приняты Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека «30» апреля 2015 г. путем заочного голосования.

Председатель Совета

М.Федотов