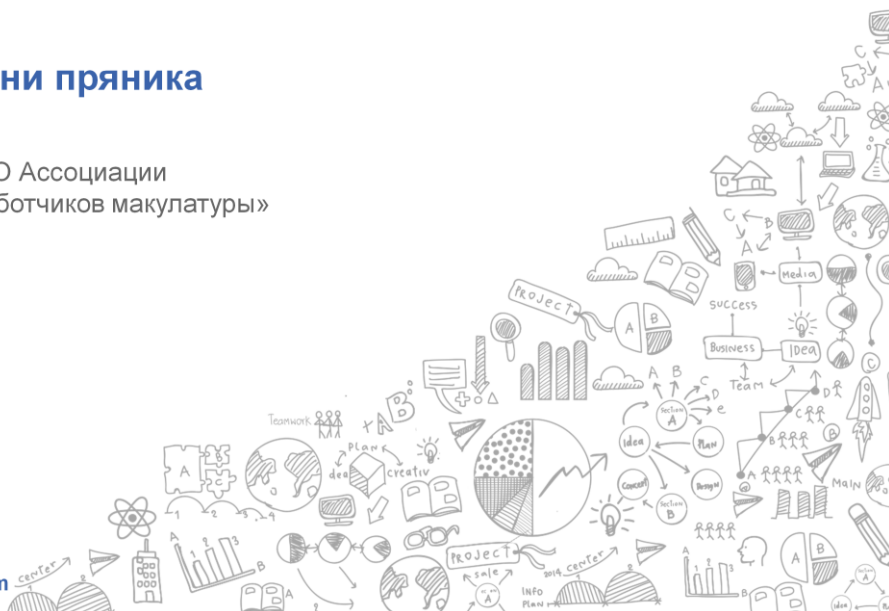


Ни кнута ни пряника

По заказу СРО Ассоциации
«Лига переработчиков макулатуры»

www.centр-sr.com



В России неправильно применяются практики ЕС в обращении с отходами

Проблемные вопросы					
1		Норматив утилизации	бумага	18%	100%
			пластик	10%	100%
2		Ставка экологического сбора	бумага	32 евро	51 евро
			пластик	54 евро	210 евро
3		Административный контроль РОП		✗	✓
4		Запрет захоронения вторичного сырья		✗	✓

Центр Системных Решений www.centri-sr.com

2

В настоящее время в России существуют 4 острые проблемы, препятствующие реализации реформы обращения с отходами (вторичным сырьем):

- 1) Низкие нормативы утилизации;
- 2) Низкие ставки экологического сбора;
- 3) Отсутствие административной ответственности за невыполнение обязательств по РОП;
- 4) Неработающий (фиктивный) запрет на захоронение вторичного сырья;

Механизмы законодательства в сфере обращения с отходами, эффективно применяемые в Европе, не работают в России.

РОП – финансовый механизм, запускающий систему селективного сбора

3



Центр Системных Решений www.cent-sr.com

3

РОП – это обязательства производителей товаров по утилизации отходов от использования произведенных товаров и использованной упаковки. Затраты в рамках РОП товаропроизводитель включает в стоимость своей продукции. В конечном счете эти издержки оплачивает потребитель (население). Сумма этих затрат для каждого отдельного потребителя незначительна и практически неощутима. Таким образом, механизм привлечения финансирования аналогичен принципу крауд-фандинга. Это эффективный механизм привлечения финансирования на развитие инфраструктуры для заготовки и переработки вторичных ресурсов (раздельного сбора отходов). Фактически, это «умный» налог на потребление (чем больше человек потребляет, тем больше он платит; реализация принципа “pay as you throw”). За счет включения этих сумм в стоимость продукции население снижает свои затраты на вывоз отходов, т.к. за накопление и вывоз ценных фракций ТКО данный тариф не взимается.

Наша страна в числе 193 стран поддержала цели устойчивого развития ООН, официально известные, как «Преобразование

нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Механизм РОП соответствует реализации 12 цели: Ответственное потребление и производство.

РОП стимулирует увеличение объема переработки

4



Центр Системных Решений www.centri-sr.com

4

Товаропроизводитель имеет 4 варианта выполнения обязательств по РОП:

- 1) самостоятельная заготовка и переработка необходимого объема отходов;
- 2) заключение прямого контракта с переработчиком;
- 3) вступление в ассоциацию и поручение ей выполнения норматива утилизации;
- 4) уплата экологического сбора.

Переработчик отходов через контракт с региональным оператором инвестирует средства, полученные в рамках прямого контракта с товаропроизводителем, в развитие инфраструктуры по заготовке вторичных ресурсов. Аналогичным образом должны распределяться средства, полученные государством в виде экологического сбора.

Норматив утилизации определяет целевой показатель переработки отходов



Готовая продукция,
подлежащая утилизации



Резидент РОП:
Производитель готовой продукции

Требуемый объем
утилизации

Объем производства
готовой продукции



Норматив
утилизации



Упаковка,
подлежащая утилизации



Резидент РОП:
Производитель готовой продукции в упаковке

Требуемый объем
утилизации

Объем использованной
упаковки



Норматив
утилизации



Доля первичного сырья
в составе упаковки



Уплата
экологического сбора

Размер
экологического сбора

Объем продукции или
упаковки



Норматив
утилизации



Ставка экологического
Сбора

Объём отходов, который требуется утилизировать в рамках расширенной ответственности производителя, рассчитывается как объём произведённой продукции (или потреблённой упаковки), умноженный на норматив утилизации. В отношении упаковки также действует правило о сокращении требуемого объема утилизации на долю вторичного сырья, использованного при производстве упаковки. Размер экологического сбора рассчитывается как объём произведенной продукции (или потреблённой упаковки), умноженный на норматив утилизации и умноженный на ставку экологического сбора. Собранный экологический сбор должен быть потрачен на оптимизацию существующей системы обращения с отходами на территории региона.

Низкие нормативы утилизации препятствуют реализации эффекта расширенной ответственности производителя (на примере макулатуры)

Ставка экологического сбора формируется на основе **средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию** единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. В ставку экологического сбора может включаться **удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры**, предназначенных для этих целей. (ст. 24.5 89-ФЗ)

Норматив утилизации **10%** - компенсация **10%** затрат



0

эффект РОП

Ставка экологического сбора – себестоимость заготовки и утилизации 1 тонны вторичного сырья (100%).

Норматив утилизации ниже 100% – это компенсация небольшой части затрат (10%; 20% и т.д.). Такой норматив утилизации уменьшает размер экологического сбора. Любой норматив утилизации ниже 100% - это создание заведомо убыточной системы. Нельзя заготовить тонну вторсырья и внедрить инфраструктуру за 10% ее стоимости. Данная модель неэффективна. Эффект РОП может быть достигнут только при нормативе утилизации, равном 100%.

Европейский опыт указывает на необходимость оплаты 100% затрат на заготовку (себестоимость) в рамках РОП



Директива Европейского парламента
от 20 декабря 1994 года 94/62/ЕС



Целевые показатели утилизации:

Бумага и картон	60%
Пластик	22,5%
Стекло	60%
Металлы	60%
Дерево	15%

Механизм стимулирования:

100% оплата себестоимости
(**100%** норматив утилизации)

**Достижение
целей по
переработке**

Опыт передовых стран в области обращения с отходами показывает, что для достижения эффективных показателей по утилизации отходов необходима компенсация полной суммы затрат на заготовку.

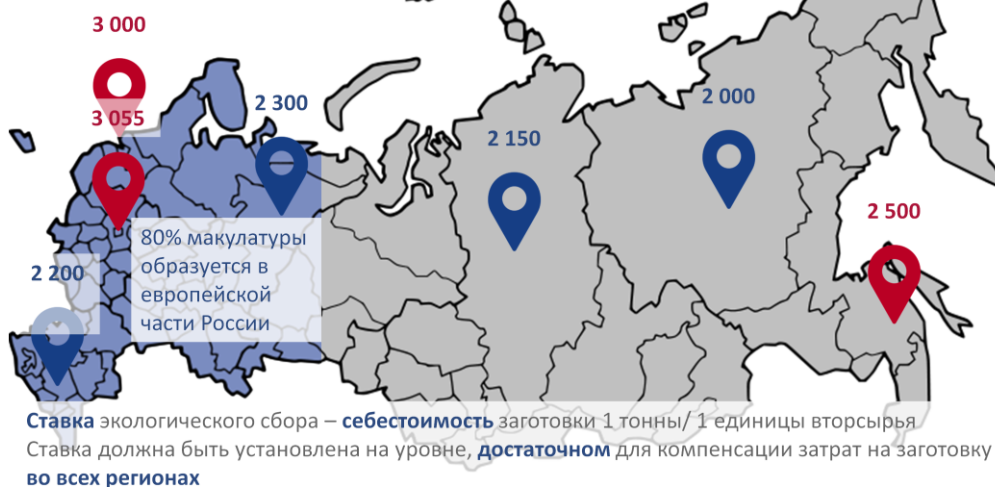
Важно отметить, что норматив утилизации – это не целевой показатель. Целевой показатель – результат, которого необходимо достигнуть. Норматив утилизации – инструмент стимулирования, средство достижения поставленной цели.

Ставки экологического сбора должны утверждаться на основе среднемаксимальных сумм затрат на заготовку

Ставка экологического сбора на макулатуру: **2378 руб. на тонну**

XXXX

Стоимость заготовки тонны макулатуры в регионе



Центр Системных Решений www.cent-sr.com

8

2 378 руб. на тонну – ставка экологического сбора, рассчитанная в среднем по стране. Данная методика расчета ошибочна. В крупных городах (Москва, Санкт-Петербург) себестоимость заготовки выше установленной ставки экологического сбора. Экологический сбор не покрывает затраты на заготовку в этих регионах. При этом 80% макулатуры образуется в Европейской части России, где плотность населения выше и, как следствие, выше объем потребления и образования отходов. Ставка экологического сбора должна утверждаться на основе тех сумм затрат, которые позволили бы обеспечивать заготовку макулатуры по всей стране.

Ставки экологического сбора на все виды продукции и упаковки должны быть пропорциональны затратам на заготовку

На заготовку тонны макулатуры необходимо в **5 раз меньше** инфраструктуры, чем на тонну полимерных отходов



Ставка экологического сбора на пластик больше только в **1,5 раза**

2 378 руб./тонну



3 844 руб./тонну

Ставка экологического сбора на пластик должна быть в **5 раз больше**, чем на бумагу

В России ставка экологического сбора на пластик в 1,5 раза выше, чем на макулатуру. При этом затраты на заготовку пластиковых отходов выше в 5 раз: требуется в 5 раз больше инфраструктуры (контейнеров, транспортных средств и т.д.), поскольку непрессованный пластик обладает меньшей плотностью, но большим объемом. Следовательно, ставка экологического сбора для пластика должна быть в 5 раз выше, чем для бумаги. Европейский опыт подтверждает это: в ЕС ставка экологического сбора на пластик в среднем в 4 раза выше, чем на бумагу.

Ответственность за несданную отчетность по РОП отсутствует в КоАП

Штрафные санкции за несданную отчетность (неуплату) по РОП

Швейцария



Уплата в двойном
размере

Германия



Штраф

Финляндия



Штраф

Австрия



Уплата в двойном
размере

Дания



Штраф/
тюремный срок

Франция



Штраф/
тюремный срок

Бельгия



Штраф

Великобритания



Штраф

Нидерланды



Штраф/
тюремный срок

Чехия



Штраф

Россия

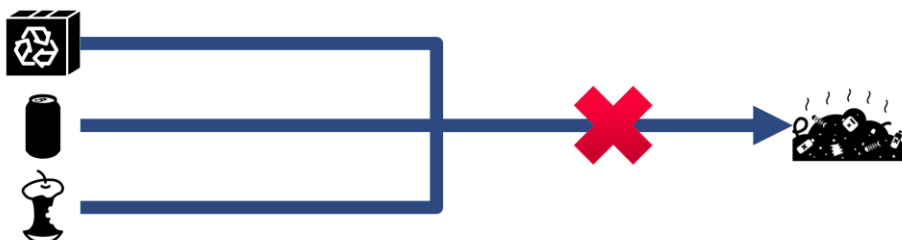


Ничего

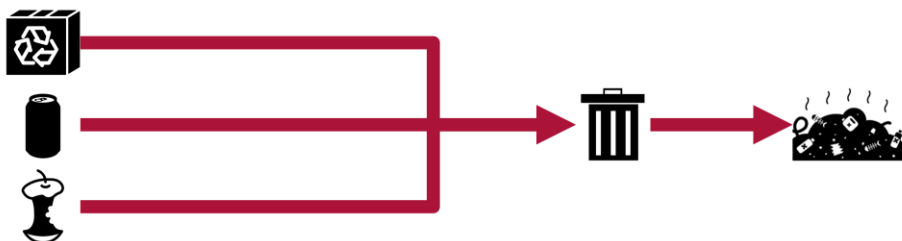
Во всех Европейских странах, где применяется РОП, существует административная и уголовная ответственность за невыполнение обязательств по РОП. В России подобной ответственности нет: за невыполнение РОП никакие штрафные санкции не применяются.

Запрет захоронения вторичного сырья в существующем исполнении не может дать реальных результатов

Запрет захоронения распространяется только на **отсортированные BMP**

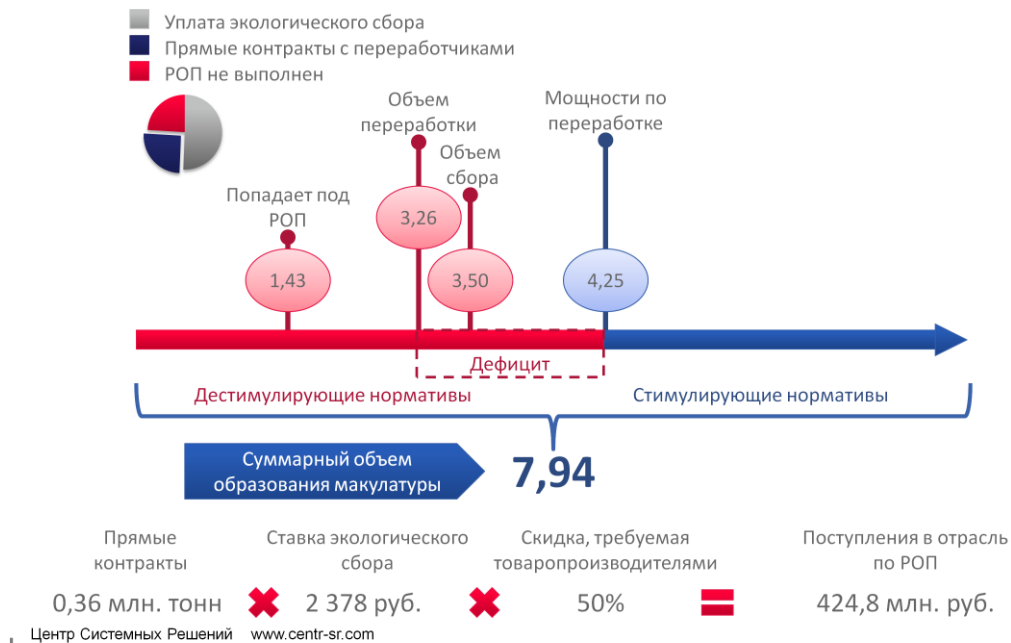


Запрет захоронения не распространяется на **BMP в составе ТКО**



Запрет захоронения ценных фракций ТКО распространяется только на **отсортированные фракции (вторичные материальные ресурсы)**. Если вторичное сырье попадает в смешанные ТКО, оно перестает считаться ценной фракцией и может быть захоронено на полигонах. Запрет захоронения не распространяется на **ценные фракции в составе смешанных ТКО**.

Модель РОП в России в 2018 г. (млн. тонн) на примере макулатуры



12

В связи с отсутствием административной ответственности более четверти компаний не выполняют обязательств по РОП.

Большинство компаний, выполняющих обязательства по РОП, выбирают уплату экологического сбора.

С учетом низких нормативов утилизации сумма уплаченного экологического сбора крайне незначительна. Согласно заявлению Минприроды РФ, суммарное поступление экологического сбора по всем фракциям составило чуть больше 2 млрд. рублей по итогам 2017 года. При этом потенциал экологического сбора только по макулатуре более 18 млрд руб. (при нормативе утилизации = 100%).

Суммарный объем образования макулатуры - 7,94 млн тонн в год. Средневзвешенный норматив утилизации на макулатуру 18%. Таким образом, под РОП попадает только 1,43 млн тонн. С учетом небольшого количества прямых контрактов в рамках РОП (25%) в отрасль поступает лишь 424,8 млн руб.

3,26 млн тонн – объем переработки макулатуры в 2017г.

3,50 млн тонн – объем сбора макулатуры в 2017г.

При этом установленные мощности по переработке макулатуры в России позволяют перерабатывать 4,25 млн тонн ежегодно.

Страны ЕС отказываются от перерабатываемого пластика

Запреты стран

Запреты компаний



Фра
С 2016

ВБР
С 2025



Фра
С 2016

Бел
С 2017

Рум
С 2019

ВБР
С 2025



Фра
С 2016

ВБР
С 2025



Страны ЕС и крупнейшие ТНК (транснациональные компании) отказываются от перерабатываемого пластика, от одноразовой пластиковой посуды, полимерных пакетов и т.д. К 2025 году в большинстве стран ЕС будут запрещены реализация и использование перерабатываемого одноразового пластика.

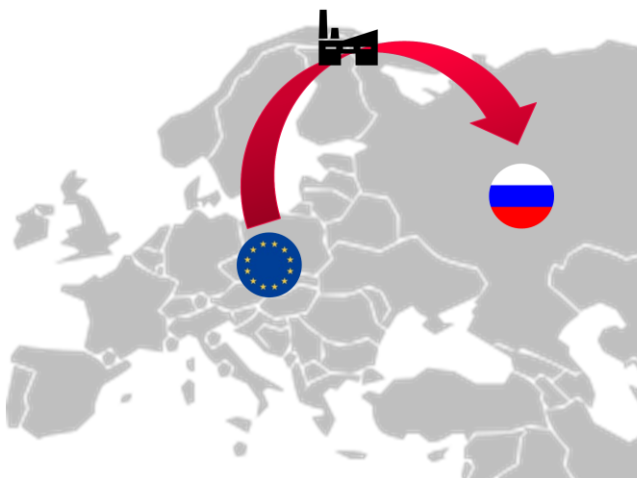
Европейские производители перерабатываемого пластика начнут перенос старого оборудования в Россию

Запрет реализации

Отказ от производства

Переоснащение мощностей

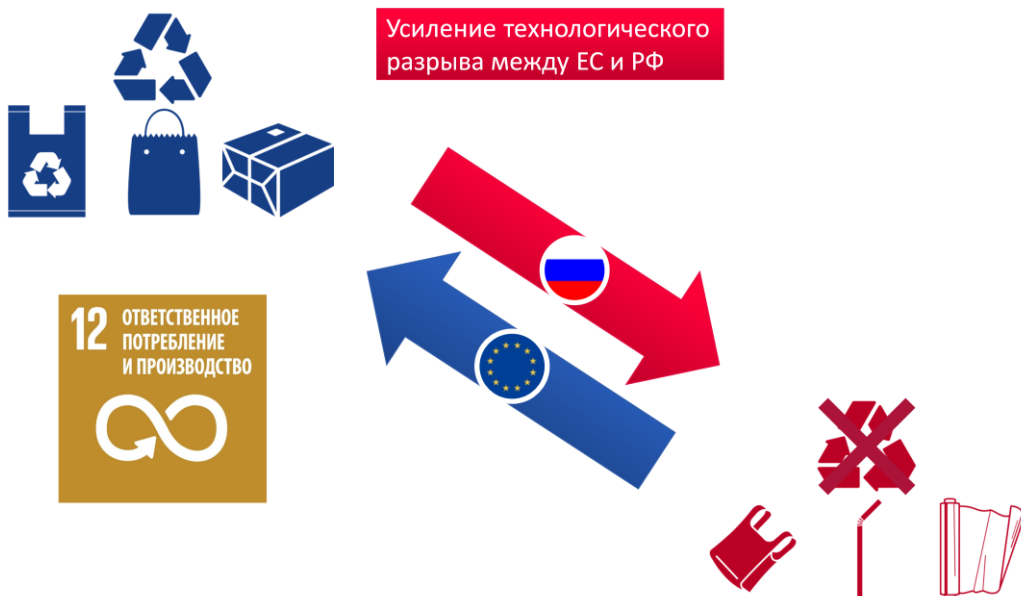
Перенос устаревшего оборудования



- Основным рынком сбыта старого оборудования станут **страны СНГ**
- Российские производители пластика гарантированно **приобретут оборудование по низкой цене**
- Иностранные инвесторы также готовы вложить средства в **развитие производства перерабатываемого пластика в России**

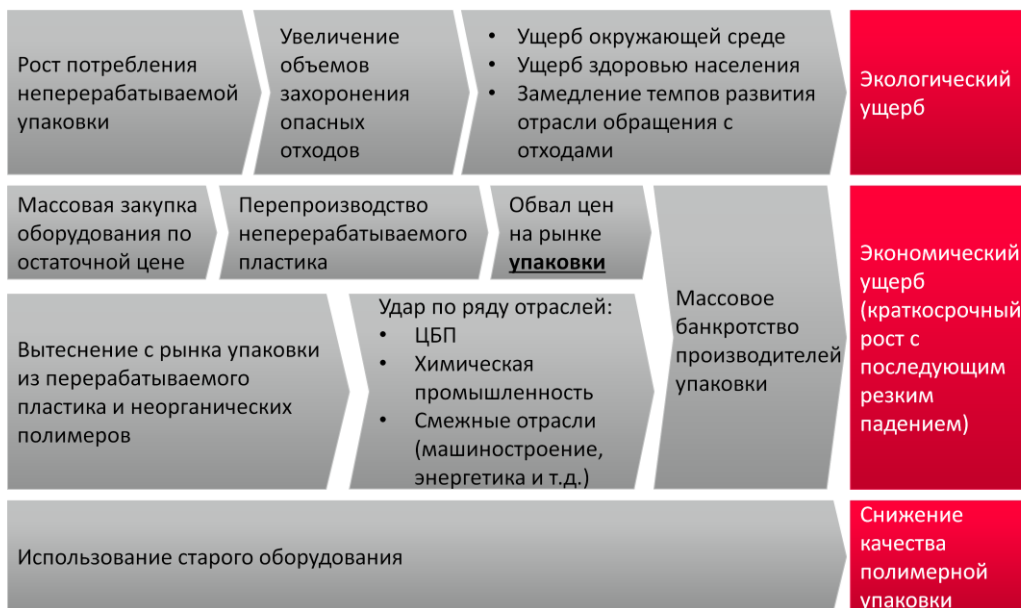
Запрет на реализацию перерабатываемого пластика приведет к переносу мощностей по его производству в другие страны. В странах ЕС реализовать данное оборудование будет невозможно. Китайские предприятия также не станут закупать это оборудование по причине оптимизации системы обращения с отходами на территории страны (пример: запрет на ввоз несортированной макулатуры и пластика в 2017г.). Следовательно, основным рынком сбыта старого оборудования станут **страны СНГ, в первую очередь – Россия.**

Перенос устаревших производств в Россию увеличит долю перерабатываемого пластика на рынке упаковки



Перенос мощностей по производству перерабатываемого пластика усилит технологический разрыв между странами ЕС и РФ. Европейские страны будут двигаться по пути устойчивого развития, заменяя перерабатываемые и токсичные материалы на биоразлагаемые и перерабатываемые. В России наоборот увеличатся объемы и рыночные доли упаковки из перерабатываемых материалов.

Рост рыночной доли упаковки из перерабатываемого пластика приведет к ряду негативных последствий



Центр Системных Решений www.centri-sr.com

16

Закупка оборудования по производству перерабатываемого пластика по низкой цене приведет к резкому росту производства и демпингу со стороны производителей пластика. Это вызовет обрушение цен на упаковку всех видов (включая бумажную и картонную) и последующее массовое банкротство компаний-производителей. Профицит мощностей по производству пластика не позволит развиваться прочим видам упаковки (пример: одноразовый пластиковый лоток стоит 10 рублей; картонный – 15 рублей; если пластиковый лоток упадет в цене до 5 рублей, картонный лоток будет полностью вытеснен с рынка). Таким образом, кратковременный экономический рост перейдет в резкое и затяжное падение.

Увеличение доли перерабатываемого пластика на рынке упаковки приведет к росту объемов захоронения отходов. Это многократно усугубит проблему обращения с отходами в России и нанесет непоправимый вред окружающей среде.

Использование старого оборудования приведет к снижению качества полимерной упаковки.

Низкая эффективность системы обращения с отходами в России усугубит негативный эффект притока перерабатываемого пластика на рынок



Центр Системных Решений www.cent-sr.com

17

Система обращения с отходами в России не может развиваться в связи с рядом проблем:

- 1) Низкие нормативы утилизации;
- 2) Низкие ставки экологического сбора;
- 3) Отсутствие административной ответственности за невыполнение обязательств по РОП;
- 4) Неработающий (фиктивный) запрет на захоронение вторичного сырья;

Проблема может усугубиться в связи с переносом мощностей по производству перерабатываемого и неизвлекаемого пластика на территорию России.

Для решения существующей проблемы и предотвращения ее усугубления необходима реализация ряда мер:

- 1) Увеличение нормативов утилизации до 100%;
- 2) Увеличение ставок экологического сбора до уровня себестоимости заготовки;
- 3) Усиление ответственности за невыполнение обязательств по РОП;
- 4) Изменение факта запрета захоронения ценных фракций отходов;

- 5) Запрет использования перерабатываемого и извлекаемого пластика.



