

РЕКОМЕНДАЦИИ
Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
по итогам 22-го выездного (114-го) заседания в Самарской области
12-14 февраля 2018 года

12-14 февраля 2018 года Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет) провел 22-е выездное заседание в Самарской области, приуроченное к межрегиональной конференции «Региональный опыт общественного наблюдения за выборами». Помимо участия в конференции, члены Совета посетили учреждения пенитенциарной системы, медицинские, образовательные и социальные учреждения, провели ряд тематических круглых столов по актуальным проблемам соблюдения и защиты прав человека, организовали работу «мобильной приемной» Совета. Итоги выездного заседания Совета были подведены совместно с руководством Самарской области, представителями профильных федеральных органов исполнительной власти, активистами общественных организаций и инициативных групп, экспертами и журналистами.

По итогам двадцать второго выездного заседания Совет принял настоящие Рекомендации.

1. В части соблюдения избирательных прав граждан

В рамках выездного заседания члены Совета приняли участие в конференции «Региональный опыт общественного наблюдения за выборами», а также проработали ряд конкретных вопросов в формате Мониторинговой рабочей группы по выборам Президента Российской Федерации в 2018 г. (далее – МРГ СПЧ) в составе: И.Г.Шаблинский, Н.Л.Евдокимова, И.В.Киркора, Я.В.Лантратова, Л.В.Шибанова.

1.1. Участие в межрегиональной конференции «Региональный опыт общественного наблюдения за выборами»

В рамках межрегиональной конференции «Региональный опыт общественного наблюдения за выборами» члены Совета познакомились с оформлением и оборудованием Ситуационного центра, обсудили вопросы, связанные с определением целей и методов общественного наблюдения, взаимодействием избирательных комиссий с общественными наблюдателями и представителями СМИ. Был проанализирован опыт организации общественного наблюдения за ходом выборов в ряде регионов страны.

Особое внимание было уделено конкретным вопросам организации общественного наблюдения в помещениях для голосования.

В развернувшейся дискуссии об опыте общественного наблюдения за выборами в прошлые годы неоднократно упоминались случаи фальсификаций, на которые указывали выявленные в Самарской области аномалии электоральной статистики. Однако ввиду того, что подобные аномалии не имеют юридического значения, они не стали поводом для пересчета голосов.

1.2. Посещение избирательных комиссий

Члены МРГ СПЧ посетили ПАО «АвтоВАЗ» с целью изучения причин и последствий создания дополнительного временного избирательного участка на территории предприятия (Самарская обл., г.о. Тольятти, Южное шоссе, д.36).

Совместно с членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) А.Ю.Киневым, председателем избирательной комиссии Самарской области В.Н.Михеевым, членом избирательной комиссии Самарской области с правом решающего голоса О.А.Кругловой и советником Губернатора Самарской области И.А.Скуповой члены Совета убедились в том, что оборудование участка и его месторасположение на территории завода детально продуманы для обеспечения пешеходной доступности всем работникам предприятия, имеющим непрерывный цикл работы. Члены МРГ СПЧ были ознакомлены с решением территориальной избирательной комиссии о создании дополнительного временного участка на территории предприятия, порядком формирования состава участковой избирательной комиссии, принципами формирования списка избирателей.

В рамках мероприятия члены МРГ СПЧ получили ответы на вопросы, связанные с обеспечением беспрепятственного прохода на избирательный участок наблюдателей, возможностью голосования на данном участке сотрудников подрядных организаций, подтверждением непрерывного цикла работы конкретных цехов предприятия и количеством работников, занятых в цехах на непрерывном цикле, порядком информирования работников предприятия об организации дополнительного временного участка.

Члены МРГ СПЧ встретились также с общественными наблюдателями г.о. Тольятти, обсудили с ними такие вопросы, как: организация тренингов, лекций и практикумов для наблюдателей, моделирование конфликтных ситуаций, алгоритмизация взаимодействия с ситуационным центром, публичность и открытость информационного обмена в день голосования, логистика распределения наблюдателей по участковым избирательным комиссиям Самарской области.

Учитывая опыт прошлых избирательных кампаний, Совет констатирует значительный рост внимания региональных властей к организации общественного наблюдения, их готовность обеспечить высокий уровень доверия к выборам. Избирательные комиссии в Самарской области настроены позитивно к взаимодействию с общественными объединениями наблюдателей. Такой настрой чрезвычайно важен с учетом предстоящих в сентябре 2018 г. выборов губернатора Самарской области.

В связи с изложенным Совет рекомендует:

Избирательной комиссии Самарской области:

1. Сохранить и продолжить развивать конструктивное взаимодействие с институтами гражданского общества на всех уровнях.
2. Продолжить совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления работу по уточнению списков избирателей.
3. При обучении членов избирательных комиссий процедурам организации голосования и подсчета голосов уделять особое внимание вопросам составления реестра для голосования вне помещения для голосования, а также вопросам конструктивного взаимодействия с наблюдателями.
4. Продолжить оказание содействия работе Ситуационного центра, в том числе по вопросам осуществления видеонаблюдения за ходом голосования на избирательных участках. Привлекать Ситуационный центр в качестве постоянно действующей экспертной площадки и общественного информационно-ресурсного центра, широко используя его возможности для on-line трансляций хода голосования и подсчета голосов в день голосования.–
5. Обеспечить в день голосования взаимодействие избирательных комиссий с «горячими линиями», работающими на базе Ситуационного центра, Уполномоченного по правам человека в Самарской области и Общественной палаты Самарской области.
6. Разместить на сайтах Избирательной комиссии Самарской области, ТИК, а также в СМИ и на сайте «Самарского независимого наблюдения» информацию о тех УИК, где установлены видеокамеры и комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).
7. Продолжить практику вручения памятных подарков для лиц, голосующих впервые.
8. Проинформировать председателей ТИК и УИК об уведомительном порядке назначения наблюдателей от Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Самарской области.
9. Совместно с Правительством Самарской области продолжить практику поощрения общественных наблюдателей для закрепления их мотивации в качестве независимых экспертов и стимулирования развития института

общественного контроля на выборах (благодарственные письма и грамоты, включение в кадровый резерв избирательных комиссий и т.д.).

10. Продолжить практику оказания содействия Общественной палате Самарской области, общественным объединениям наблюдателей в организации обучения общественных наблюдателей, обеспечении их справочными правовыми материалами.
11. Обратить внимание на обеспечение равных условий для ведения избирательной кампании всеми кандидатами по местам размещения агитационных печатных материалов, местам встреч с избирателями, обеспечению равного доступа к СМИ.
12. Продолжить развитие диалога с независимыми сообществами общественных наблюдателей, гражданскими активистами и правозащитниками по вопросам реализации избирательных прав.

Общественным объединениям наблюдателей и Общественной палате Самарской области:

1. Организовать направление общественных наблюдателей таким образом, чтобы обеспечить наличие наблюдателей на всех избирательных участках, обратив особое внимание на избирательные участки, не оборудованные видеокамерами и КОИБаами.
2. Организация общественного наблюдения должна строиться на принципах открытости и гласности; о своей работе в день голосования необходимо информировать СМИ и широкую общественность; по возможности – организовать общественный пресс-центр.
3. Ориентировать общественных наблюдателей на то, чтобы оказывать содействие гражданам в реализации их избирательных прав, способствовать снятию конфликтов, а в случае выявления нарушений незамедлительно принимать меры общественного реагирования, максимально открыто информируя об этом общественность.
4. Обеспечить наблюдателей всем необходимым для качественного наблюдения, в том числе: выдержки из закона, дневники наблюдения, телефоны «горячих линий», инструкции по организации наблюдения и по взаимодействию с ТИКами, полицией и Ситуационным центром.
5. Максимально публично подвести итоги общественного наблюдения в день голосования, пригласив всех наблюдателей, в том числе прибывших в Самарскую область из других субъектов Российской Федерации, а также экспертов.

2. В части соблюдения прав человека в местах принудительного содержания

2.1. Посещение ФКУ «Исправительная колония № 15 Управления ФСИН России по Самарской области»

Члены Совета посетили ФКУ «Исправительная колония № 15 Управления ФСИН России по Самарской области» (далее – ФКУ ИК-15), где имеется «Дом ребенка» - филиал ФКУЗ МСЧ-63. Во исполнение распоряжения ФСИН России от 17 декабря 2015 г. № 167-р «О плане мероприятий по организации совместного проживания матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений» в ФКУ ИК-15 создана комиссия по допуску женщин к совместному проживанию с детьми. На момент посещения колонии в «Доме ребенка» были размещены 24 осужденные женщины, которым рекомендовано совместное проживание с детьми. Женщины проживают со своими детьми в отдельных комнатах-палатах. Во время отсутствия матерей за детьми присматривает медицинский персонал. «Дом ребенка» обеспечен в достаточном количестве медицинским оборудованием и лекарствами.

В ФКУ ИК-15 открыт реабилитационный центр «Аврора» для осужденных женщин, главной целью деятельности которого является обеспечение эффективной ресоциализации осужденных, адаптация их к условиям жизни в современном обществе. Примечательно, что Центр функционирует на территории учреждения, а не за его пределами. Реабилитационный центр предназначен для проживания осужденных, готовящихся к освобождению. На момент посещения колонии в данном Центре проживают 22 женщины. Воспитатель не только проводит воспитательную работу с осужденными, но и координирует работу психологов и социальных работников по ресоциализации вышедших из заключения.

Совет отмечает, что в ФКУ ИК-15 используются методы гуманизации условий отбывания наказания для осужденных женщин, не нарушающих правила внутреннего распорядка.

2.2. Посещение ФКУ «Следственный изолятор № 4 Управления ФСИН России по Самарской области».

Члены Совета совместно с членами общественной наблюдательной комиссии, представителями прокуратуры области и заместителем председателя Самарского областного суда В.В. Кудиновым посетили ФКУ «Следственный изолятор № 4 Управления ФСИН России по Самарской области» (далее – СИЗО-4). Было обращено внимание на тот факт, что в СИЗО содержатся не только взрослые, но и несовершеннолетние обвиняемые

и подозреваемые. Такое положение сложилось в результате закрытия Жигулевской воспитательной колонии, где можно было организовать помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора (ПФРСИ). Хотя в СИЗО несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых, однако это не исключает контактов подростков с носителями криминальной субкультуры, в том числе при перевозке в автозаке, во время пребывания в конвойных помещениях судов и т.д.

Ознакомление с медицинским оснащением СИЗО показало, что минимально необходимый набор оборудования и медикаментов имеется, однако дефибриллятор отсутствует.

Вызывает озабоченность длительность сроков получения администрацией СИЗО копий вступивших в законную силу судебных актов. Суды фактически не ограничены каким-либо сроком отправки приговоров и определений в СИЗО для исполнения назначенного наказания в виде лишения свободы, что приводит к существенному увеличению фактического пребывания осужденного в следственном изоляторе уже после вступления приговора в законную силу.

Обсуждение актуальных вопросов развития уголовно-исполнительной системы с начальником СИЗО-4 доктором юридических наук И.Е. Третьяковым, автором диссертации о правовом статусе осужденных в колониях-поселениях, показало его заинтересованность в том, чтобы участвовать в законопроектной работе Совета, в частности, по вопросу предоставления активного избирательного права осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях.

Совет с удовлетворением констатирует, что в учреждениях УИС области активно реализуется программа «Школа освобождения», однако ее дальнейшее развитие наталкивается на нежелание работодателей трудоустроить бывших заключенных. В сложившейся ситуации освободившиеся из колонии лица нередко устраиваются на работу по чужим документам. В этой связи члены Совета обсудили предложение установить для ФГУПов обязательную квоту по приему на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Высказывалось также предложение предоставить налоговые льготы предприятиям, которые берут на работу бывших заключенных или дают заказы колониям. В качестве позитивного примера можно привести договор, заключенный ГУ ФСИН России по Самарской области и мэрией г. Самары об использовании труда осужденных для уборки улиц и парков города. Реализация этого договора благотворно сказалась, с одной стороны, на внешнем облике областного центра, а с другой – на повышении трудозанятости осужденных и стабилизации их заработной платы.

Обсуждалась также практика условно-досрочного освобождения. Отмечалось, что имеют место случаи вымогательства со стороны потерпевших, а также случаи немотивированного отказа в УДО. Отрадно, что федеральные судьи, работающие в Самарской области, регулярно посещают колонии не только для рассмотрения дел об условно-досрочном освобождении, но и для знакомства с условиями труда и быта осужденных. В частности, заместитель председателя Самарского областного суда В.В. Кудинов объехал порядка 70 процентов колоний, где встречался с осужденными.

2.3. Посещение ФКУ «Исправительная колония № 27 Управления ФСИН России по Самарской области».

Члены Совета совместно с членами общественной наблюдательной комиссии и представителями прокуратуры области посетили ФКУ «Исправительная колония № 27 Управления ФСИН России по Самарской области» (далее – ФКУ ИК-27), которая является колонией-поселением. По мнению одного из осужденных, содержащихся в этой колонии, она более напоминает рабочее общежитие, чем тюрьму, и этим сильно отличается в лучшую сторону от ИК-2 УФСИН России по Ульяновской области, которая также является колонией-поселением.

При посещении ИК-27 было обращено внимание на значительное число осужденных, которым были назначены судом крайне короткие сроки лишения свободы в колонии-поселении – вплоть до нескольких дней. Выяснилось, что подобные короткие сроки являются результатом замены обязательных работ лишением свободы. В свою очередь, большинство осужденных были приговорены к обязательным работам за мошенничество по части первой статьи 159 УК РФ – именно так суды в Самарской области толкуют невозврат микрокредитов. Например, потерявший работу житель Жигулевска, по профессии сварщик, взял в микрокредитной организации кредит на сумму 8 тысяч рублей. В связи с отсутствием работы и каких-либо иных источников дохода вернуть кредит с процентами не смог, в результате чего был осужден по части первой статьи 159 УК РФ. В связи с отказом от обязательных работ был водворен в колонию-поселение на несколько дней. Естественно, ввиду краткости срока пребывания в колонии он не трудоустроен и лишен какой-либо возможности ресоциализации. Обсуждение подобных случаев привело членов Совета к убеждению в необходимости, с одной стороны, ограничить аппетиты организаций микрокредитования, а с другой – рассмотреть эффективность таких наказаний, как помещение должников в колонию-поселение на несколько дней или недель. Кроме того, целесообразно поставить вопрос о законодательном регулировании выдачи

микрокредитов лицам, не подтверждающим своей трудовой занятости и наличие постоянного источника дохода, а также уточнить основания привлечения к уголовной ответственности лиц, не вернувших микрокредиты.

2.4. Посещение изолятора временного содержания ГУ МВД России по Самарской области.

Члены Совета совместно с членами общественной наблюдательной комиссии и представителями прокуратуры области посетили изолятор временного содержания ГУ МВД России по Самарской области (далее – ИВС) в г. Самаре. Находящиеся там лица не высказали претензий в связи с условиями содержания. В ходе посещения было отмечено, что в ИВС дефибриллятора нет, так как для этого требуется врач, а в штате СИЗО есть только фельдшер. При этом подчеркивалось, что у арестованных, которым требуется гемодиализ, возникают большие проблемы в случае взятия их под стражу в качестве меры пресечения: СИЗО отказывается принимать таких обвиняемых и подозреваемых ввиду отсутствия необходимых условий. Представляется, что данный вопрос носит системный характер и нуждается в комплексном решении.

2.5. Посещение Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Самарской области.

Члены Совета совместно с членами общественной наблюдательной комиссии и представителями прокуратуры области посетили Центр временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Самарской области (далее – ЦВСИГ). Помещения центра, а также условия содержания иностранных граждан соответствуют предъявляемым требованиям.

В то же время ряд иностранцев обратились к членам Совета за помощью в разрешении сложившихся правовых коллизий. Так, И.С., уроженец Грузии, проживал в России без документов. И хотя Грузия не признает его своим гражданином, он до сих пор не легализован в качестве лица без гражданства. В сходной ситуации оказалась гражданка Украины И.Ж., которая живет в Тольятти с 2004 г. Она уже давно потеряла украинский паспорт. На запросы органов внутренних дел Самарской области о подтверждении ее гражданства и выдаче ей документа для возвращения на родину украинское консульство не отвечает.

Не меньше проблем возникает с иностранными гражданами, прибывшими из исправительных колоний в связи с окончанием срока лишения свободы. Таких в ЦВСИГ - 3 человека. Как правило, лица, подлежащие депортации в связи с признанием нежелательности их пребывания на территории Российской Федерации, поступают из исправительных колоний без документов на возвращение, в результате чего этих документов приходится ожидать много месяцев. Одной из причин

подобной ситуации является тот факт, что администрация исправительных колоний не вправе входить в письменные сношения с консульскими учреждениями других стран. Представляется необходимым на межведомственном уровне рассмотреть и решить эту проблему, которая имеет как гуманитарное, так и финансово-экономическое значение.

В связи с изложенным Совет рекомендует:

Управлению ФСИН России по Самарской области:

- рассмотреть вопрос о возможности выведения филиала «Дом ребенка» ФКУЗ «Медико-санитарная часть №63 Федеральной службы исполнения наказаний» за пределы территории ФКУ «Исправительная колония №15 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области».

ФСИН России, Минюсту России, МВД России:

- рассмотреть вопрос о комплексных мерах по предотвращению контактов подростков, совершивших уголовные преступления, со взрослыми носителями криминальной субкультуры, в том числе путем замены содержания под стражей в СИЗО на помещение в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП);

- рассмотреть вопрос о механизме разрешения коллизии, когда мера пресечения в виде содержания под стражей избрана судом в отношении лица, которому по медицинским показаниям требуется гемодиализ.

ФСИН России:

- рассмотреть вопрос об оснащении всех исправительных и воспитательных колоний дефибрилляторами в целях предотвращения случаев смерти осужденных в связи с внезапной остановкой сердца.

Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о сокращении сроков доставки копий вступивших в законную силу судебных актов (приговоров и определений) в СИЗО для исполнения назначенного наказания в виде лишения свободы;

- принять меры по популяризации сложившейся в Самарской области практики регулярных посещений исправительных и воспитательных колоний федеральными судьями.

Минюсту России, Минтруда России, Минэкономики России:

- рассмотреть вопрос о законодательном установлении для ФГУПов обязательной квоты по приему на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также предоставлении налоговых льгот предприятиям, которые берут на работу бывших заключенных или дают заказы колониям;

- рассмотреть вопрос о законодательном ограничении процентов по кредитам, выдаваемым гражданам организациями микрокредитования;

- изучить вопрос об эффективности таких наказаний, как помещение в колонию-поселение на несколько дней или недель.

МВД России:

- активизировать работу по внесению изменений в федеральное законодательство, позволяющих легализовать лиц без гражданства, выявляемых органами внутренних дел.

Минюсту России, ФСИН России, МИД России:

- рассмотреть вопрос о совершенствовании механизма паспортизации иностранных граждан, отбывающих наказания в учреждениях УИС;

- рассмотреть вопрос о целесообразности введения в законодательство института выдворения с территории Российской Федерации в качестве меры уголовно-правового воздействия, применяемой в отношении иностранных граждан, совершивших преступления небольшой или средней тяжести.

3. В части совершенствования системы обеспечения социальных и трудовых прав граждан

3.1. Посещение ГБУ СО «Самарский областной геронтологический центр»

ГБУ СО «Самарский областной геронтологический центр (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» является учреждением, предоставляющим социальные услуги в стационарной форме, и предназначено для проживания престарелых граждан (мужчин старше 60 лет, женщин старше 55 лет), нуждающихся в уходе, бытовом и медико-социальном обслуживании, реабилитационных услугах. Цель деятельности учреждения - оказание высококвалифицированных социальных услуг каждому проживающему. В геронтологическом центре предоставляются следующие социальные услуги: социально – бытовые, социально – медицинские, социально – психологические, социально – трудовые, социально-педагогические услуги, социально-правовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в т.ч., детей-инвалидов.

В Центре проживают 261 человек, из них 5 участников Великой Отечественной войны, 29 ветеранов Великой Отечественной войны, 14 вдов ветеранов Великой Отечественной войны, 95 ветеранов труда Российской Федерации и 12 ветеранов труда Самарской области, 2 ветерана боевых действий, 5 реабилитированных. Всего инвалидов – 165 человек, из них инвалидность I группы у 33 человек, II группы – у 113 человек, инвалидность III группы у 19 человек.

Средняя продолжительность жизни получателей социальных услуг в 2017 году составляет 83 года.

В Центре в зависимости от степени самообслуживания функционируют два типа отделений – это отделения «Милосердие», рассчитанное на 155 человек, где проживают люди, нуждающиеся в постороннем уходе, и отделения «Активное долголетие», плановое количество мест в котором составляет 105, предназначенных для пожилых людей, ведущих активный образ жизни. Всего в геронтологическом центре три отделения «Милосердия» и пять отделений «Активного долголетия».

В учреждении создана безбарьерная среда жизнедеятельности для получателей социальных услуг, испытывающих трудности в передвижении (имеются 2 больничных лифта для перевозки с этажа на этаж, «Газель» для перевозки инвалидов с электроподъемником, установлены пандусы, поручни и другие приспособления, облегчающие передвижение и повышающие степень самообслуживания пожилых граждан и инвалидов). Центр оснащен

современным физиотерапевтическим и реабилитационным оборудованием, функционирует кабинет лечебной физкультуры и сенсорная комната.

С целью организации досуга в Центре организованы библиотека, читальный зал, молельная комната, кружки по интересам, работает шахматный, шашечный, бильярд клубы, компьютерный класс. Организована трудотерапия: швейная, художественная и сапожная мастерские, где получатели социальных услуг выполняют посильную для них работу. Регулярно в Центре и за его пределами проводятся выставки народного творчества, где ветераны могут демонстрировать свои поделки.

В память о Великой Победе 1945 г., в мае 2005 г. была торжественно открыта Аллея Славы перед центральным входом в здание, где ежегодно проводятся торжественные митинги, посвященные Дню Победы.

В учреждении отделений «Милосердие» санитарями работают военнослужащие, осуществляющие исполнение воинской обязанности в рамках альтернативной гражданской службы.

Годовой бюджет учреждения составляет 88 858,2 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 54 328,9 тыс. рублей, средства от приносящей доход деятельности – 34 529,3 тыс. рублей.

3.2. Посещение ГБУЗ «Самарский областной клинический центр профилактики и борьбы со СПИД»

С целью профилактики распространения и стабилизации уровня заболеваемости ВИЧ-инфекцией населения Самарской области и улучшения качества жизни пациентов с ВИЧ-инфекцией постановлением Правительства Самарской области от 27.10.2011 № 695 «Об утверждении областной целевой программы «Предупреждение распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), среди населения Самарской области» на 2012 - 2014 годы», в рамках реализации которой обновлена материально-техническая база ГБУЗ СОКЦ СПИД, кадровый состав увеличился с 90 до 430 сотрудников, впервые стало обеспечиваться активное выявление ВИЧ-инфекции, универсальный доступ больных ВИЧ-инфекцией к медицинским и социальным услугам, химиопрофилактики заражения медработников.

В оперативное управление передан больничный комплекс с вспомогательными строениями общей площадью 7 477,6 м², осуществлен капитальный ремонт 4-этажного комплекса, приобретено около 500 единиц новейшего медицинского оборудования (включая 16-срезовый компьютерный томограф, 2 ультразвуковых аппарата, аппарат для неинвазивного определения степени фиброза печеночной ткани (единственный в СПИД-центрах России), цифровой низкодозовый флюорограф, видеоэндоскопический комплекс, оборудование для функциональной

диагностики, лабораторные анализаторы высочайшего класса, оборудование для оснащения кабинетов врачей специалистов – офтальмолога, ЛОР, хирурга, гинеколога, стоматолога и т.д.), современная медицинская мебель для оснащения палат, кабинетов, клиничко-диагностической лаборатории, современная вычислительная техника для комплексной информатизации учреждения.

На сегодняшний день в структуре ГБУЗ СОКЦ СПИД: амбулаторно-поликлиническое отделение на 450 посещений в смену (фактически более 900 в смену), дневной стационар на 25 коек в 2 смены, круглосуточный стационар на 33 койки с паллиативными койками, клиничко-диагностическая лаборатория, отделение эпидемиологии, аптека, организационно-методический отдел, отделение медицинской профилактики и прочие вспомогательные подразделения.

В ГБУЗ СОКЦ СПИД обеспечена 100%-ная информатизация всех лечебных, диагностических, технологических, административных процессов, что позволило освободить врачей от большого количества бумажной работы.

Результатом вышеперечисленных мероприятий стало улучшение показателей деятельности службы противодействия ВИЧ/СПИД на территории Самарской области (увеличение охвата тестированием населения на ВИЧ-инфекцию, диспансерным наблюдением и лекарственной терапией ВИЧ-инфицированных пациентов и др.).

По состоянию на 1 января 2018 г. на территории Самарской области проживают 35 081 ВИЧ - инфицированных жителей, что составляет 1095 на 100 тысяч населения. Столь значительный уровень ВИЧ-инфицированности характеризует, помимо прочего, способность региона обеспечить как высокую выявляемость ВИЧ-инфекций, так и достоверность показателей.

Наиболее неблагополучные по пораженности ВИЧ-инфекцией территории региона: города Тольятти (1857,5 на 100 тыс.), Жигулевск (1149,0), Новокуйбышевск (1144,9), Самара (1117,9), Чапаевск (980,2), Октябрьск (902,6) и Красноярский район (963,0).

В 2017 году зарегистрировано 3277 новых случаев ВИЧ-инфекции. Средний показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в 2017 г. составил в регионе 102,3 на 100 тысяч населения.

В рамках межведомственного взаимодействия ГБУЗ СОКЦ СПИД активно работает со следующими организациями и ведомствами:

- социально ориентированные некоммерческие организации – общественно – просветительский фонд «Надежда» и Самарский фонд социального развития «Время жить!»;
- ГУ ФСИН России по Самарской области;
- Областное управление ЗАГС;

- образовательные учреждения высшего и среднего специального образования (Самарский технический университет, Самарский национальный исследовательский университет им. академика С.П. Королева, Поволжский государственный колледж и др.);

- МБУ г.о. Самара «Самарский дом молодежи»;

- объединение «Волонтеры – медики»;

- печатные и электронные СМИ, телерадиокомпании «ГТРК Самара», «Губерния», «Самара-ГИС», «Выбери радио», «LOVE Радио» и др.

Во взаимодействии с вышеперечисленными организациями в 2017 г. ГБУЗ СОКЦ СПИД реализовал профилактическую информационную кампанию «Знать о ВИЧ – значит жить!». В рамках информационной кампании размещены баннеры, информационные листовки в городах Самарской области, проведена таргетированная реклама в социальной сети «ВКонтакте»; показано более 40 сюжетов и репортажей на областных телеканалах; запущено 14 видов социальных видео- и аудиороликов на областных телеканалах и радиостанциях.

В числе проблем, стоящих перед ГБУЗ СОКЦ СПИД:

1) высокий уровень «ВИЧ-диссидентства» влияет, в т.ч., на оказание медицинской помощи несовершеннолетним и ущемляет их права;

2) охват тестированием в пораженных местностях должен быть не ниже 35%;

3) медицинское освидетельствование на ВИЧ проводится, в т.ч., и в неспециализированных медицинских организациях, в связи с чем увеличилось количество дефектов лабораторной диагностики;

4) охват тестированием ключевых групп населения (КСР и МСМ) затруднен из-за отсутствия механизма статистического учета;

5) проблемы допуска (недопуска) медицинских работников к профессии при положительном тесте на ВИЧ - в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», медицинские работники подлежат периодическому обследованию на ВИЧ, но нет нормативного акта, регламентирующего порядок допуска (недопуска) к работе при выявлении у них ВИЧ-инфекции.

3.3. Посещение ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

В структуру ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - ФКУ ГБ МСЭ) входят 30 бюро медико-социальной экспертизы смешанного профиля, 10 бюро специализированного профиля.

Основная база ФКУ ГБ МСЭ в г.о. Самара располагается в 3-х этажном здании общей площадью 6 тыс. кв.м. Для данной категории граждан созданы все условия в рамках государственной программы «Доступная среда».

На базе ФКУ ГБ МСЭ реализуется пилотный проект по созданию Ресурсного центра по оказанию услуг инвалидам. В здании ФКУ ГБ МСЭ состоялось открытие консультационных пунктов Отделения Пенсионного Фонда, отделения почтовой связи Центра занятости населения, отделение Фонда социального, Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Совет отмечает, что созданы все условия для получения комплексного обслуживания граждан, получивших инвалидность в одном здании.

3.4. Посещение ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Поволжского округа»

Первая в Самарской области социальная гостиница для женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации была открыта в 2002 году. Учреждение рассчитано на 32 койко-места, из них: круглосуточного пребывания – 20 койко-мест, дневной стационар – 12 койко-мест.

Отделение «социальная гостиница» предназначено для оказания помощи и социальной реабилитации женщинам, подвергшимся физическому и (или) психическому насилию, не имеющих жилье или работу, оказавшихся в экстремальных психологических и социально-бытовых условиях. Матери и ребенку предоставляется отдельная комната, личный санузел, доступ к общей кухня, прачечная. Женщинам и детям предоставляются продовольственный паек, постельные принадлежности, посуда и т.п. Приготовление пищи осуществляется самостоятельно.

Социальное обслуживание в форме дневного стационара осуществляется с 2004 г. Его услугами, пользуются одинокие женщины с детьми и многодетные матери, имеющие удовлетворительные жилищно-бытовые условия, но испытывающие материальные и иные трудности.

Клиенты отделения посещают консультации специалистов, принимают участие в индивидуальных и групповых занятиях, направленных на формирование социальной готовности к самостоятельной жизни в обществе, оказание помощи в построении семейных и супружеских отношений.

Совет отмечает, что в Самарской области сформирована развитая сеть учреждений социальной защиты для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вместе с тем, ГКУ Самарской области «Тольяттинский социальный приют для лиц без определенного места жительства и занятий» работает только с матерями и детьми, что не отвечает его названию.

3.5. Исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в Самарской области

Согласно статистическим данным:

- уровень средней заработной платы в Самарской области за 2017 год составил 29 600 р.;

- размер средней заработной платы составил: для врачей -38 860 р., среднего медперсонала – 22 489 р., младшего медперсонала – 14 791 р.;

- средняя заработная плата социальных работников - 21 900 р.;

- средняя заработная плата учителей составила 27 937 р., для педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей – 25 537 р.

- средняя заработная плата работников учреждений культуры 23 442 р.

Совет отмечает, что за последние 5 лет средняя заработная плата работников государственных учреждений Самарской области увеличилась в 1,4 раза, а работников муниципальных учреждений – в 2,5 раза, что может быть признано неплохим показателем.

3.6. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей

В 2017 г. из 2689 детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, состоявших на учете на 01.01.2017 г., улучшили жилищные условия 870 человек. Количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем на 1 января 2016 г., составляет 2689 человек. Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2016 г., составляет 455 человек. Таким образом, проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей в Самарской области усугубляется.

3.7. Установление величины прожиточного минимума пенсионера

Самарская областная трёхсторонняя комиссия работает на основе Закона Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 107-ГД «О Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» и Закона Самарской области от 10 октября 2012 г. № 90-ГД «О социальном партнерстве в сфере труда на территории Самарской области».

В соответствии с региональным законодательством трёхстороннее соглашение заключается между Правительством области, Федерацией профсоюзов и региональным объединением работодателей.

Величина прожиточного минимума установлена Постановлением правительства Самарской области от 14 февраля 2018 г. № 76 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за IV квартал 2017 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам». Согласно этому нормативному правовому акту величина прожиточного минимума в Самарской области на IV квартал 2017 года составляла:

- для трудоспособного населения - 10 333 рубля;
- для пенсионеров - 7 440 рублей;
- для детей - 9 253 рубля.

Согласно Закону Самарской области от 30 октября 2017 г. № 103-ГД «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Самарской области на 2018 год» в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», величина прожиточного минимума пенсионера в регионе установлена в размере 8413 рублей.

В то же время пункт 4 статьи 8 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» установил на 2018 год величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в размере 8726,0 рубля.

Совет полагает, что федеральный прожиточный минимум пенсионера – это та величина, которая является минимальной по всей стране. Соответственно, региональный прожиточный минимум пенсионера не должен быть меньше этой величины. При этом совет учитывает, что региональный закон об установлении величины прожиточного минимума пенсионера был принят раньше, чем федеральный закон о федеральном бюджете на 2018 год. Таким образом, есть настоятельная необходимость внесения изменений в региональное законодательство.

В связи с изложенным Совет рекомендует:

Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть вопрос о введении уголовной ответственности за пропаганду ВИЧ-диссидентства.
2. Рассмотреть возможность радикального увеличения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, не обеспеченным жилыми помещениями, исходя из пропорции: 10 % - из регионального бюджета, 90 % - из федерального бюджета.

Минздраву России:

1. Рассмотреть вопрос о принятии подзаконного нормативного акта, регламентирующего порядок прохождения медицинского освидетельствования на ВИЧ в неспециализированных медицинских организациях.

2. Рассмотреть вопрос о принятии подзаконного нормативного акта, регламентирующего вопросы статистического учета ключевых групп населения по ВИЧ-инфекции (КСП и МСМ).

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. №302 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» в части определения порядка допуска (недопуска) медицинских работников к работе при выявлении у них ВИЧ-инфекции.

Минтруду России:

1. Рассмотреть вопрос об использовании положительного опыта деятельности ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» в иных субъектах Российской Федерации.

2. Рассмотреть вопрос о целесообразности дифференциации целевых показателей роста заработной платы различных категорий работников сферы здравоохранения.

Правительству Самарской области:

1. Рассмотреть вопрос о расширении перечня контингентов населения, подлежащего обязательному тестированию на ВИЧ (добрачное тестирование, диспансеризация определенных возрастных групп).

2. Предусмотреть в региональном бюджете на 2018-2019 гг. расширение финансирования социальных учреждений Самарской области, в т.ч., ГБУ СО «Самарский областной геронтологический центр (дом-интернат для престарелых и инвалидов)», ГБУ СО «Самарский пансионат для детей-инвалидов (детский дом-интернат для умственно отсталых детей)» в целях, в т.ч., приведения учреждения в соответствие с санитарно-эпидемиологическими правилами, требованиями пожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

3. Рассмотреть вопрос о разработке «Дорожной карты» увеличения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума работающего населения.

Правительству Самарской области и Самарской Губернской Думе:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Самарской области от 30 октября 2017 г. № 103-ГД «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Самарской области на 2018 год» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 05.12.2017 №362-ФЗ. Установить величину прожиточного уровня пенсионера в Самарской области на 2018 год на уровне не ниже общефедерального - 8726,0 рубля.

2. Реализовать положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в т.ч.:

- доведение к 2018 г. средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в Самарской области;

- повышение к 2018 г. средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в Самарской области;

- повышение к 2018 г. средней заработной платы социальных работников, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского персонала - до 100 процентов от средней заработной платы в Самарской области.

4. В части взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти и органами местного самоуправления

В Самарской области на законодательном уровне принят ряд нормативных актов, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия гражданского общества с органами государственной и муниципальной власти. По итогам анализа нормативно-правовой базы Совет считает необходимым отметить следующее.

4.1. О деятельности Общественной палаты Самарской области

В соответствии с Законом Самарской области от 11 февраля 2008 г. №8-ГД «Об Общественной палате Самарской области» в целях обеспечения взаимодействия граждан, проживающих на территории Самарской области, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, с органами власти в Самарской области сформирована Общественная палата Самарской области.

Следует отметить, что используемое в указанном законе значение понятия «некоммерческая организация» значительно сужено по сравнению с аналогичным понятием в федеральном законодательстве. Кроме того, в п. 2 ст. 2 регионального закона одной из задач Общественной палаты Самарской области является формирование общественного мнения и доведение его до сведения органов государственной власти и органов местного самоуправления, при этом, в законе не дается толкования термина «общественное мнение» и не описан механизм его формирования.

Общественная палата Самарской области работает уже в четвертом созыве. Как следует из сведений о членах Общественной палаты Самарской области, размещенных в открытом доступе, 10 членов Общественной палаты Самарской области были назначены во все четыре ее состава. Таким образом, Совет отмечает невысокий уровень ротации составов Общественной палаты Самарской области.

Из 45 членов Общественной палаты Самарской области, утвержденных на 2017-2020 гг., представляют: НКО – 22 человека; государственные и муниципальные учреждения – 17 человек; коммерческие организации – 3 человека; 3 человека не входят ни в какие организации.

Несмотря на то, что Самарская область занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе по количеству зарегистрированных НКО, многие НКО, осуществляющие социально-ориентированную деятельность, ни разу не имели своих представителей в Общественной палате Самарской

области. В числе подобных организаций представляется возможным отметить:

- Самарская региональная общественная организация «Историко-экокультурная ассоциация «Поволжье» (зарегистрирована в 1991 г.);
- Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб» (зарегистрирована в 1997 г.);
- Самарская региональная благотворительная общественная организация «Реабилитация наркозависимых» «РЕМАР» (зарегистрирована в 2001 г.);
- Автономная некоммерческая организация «Самарский хоспис» (зарегистрирована в 2002 г.);
- Самарская региональная молодежная общественная организация «Центр поддержки демократических молодежных инициатив» (создана в 2003 г.);
- Благотворительный фонд помощи социально незащищенным слоям населения «перспектива» (зарегистрирована в 2003 г.);
- Поволжская ассоциация территориального и экологического развития «Мастер-план» (зарегистрирована в 2003 г.);
- Самарская региональная общественная организация «Школа методологии и игротехники» (зарегистрирована в 2003 г.);
- Автономная некоммерческая организация музейно-образовательный центр «Школа-музей-культура» (зарегистрирована в 2014 г.) и т.д.

Совет отмечает, что Общественная палата Самарской области занимается разносторонней просветительской деятельностью, в т.ч., в серии «Наши права. Вопросы и ответы» подготовлены брошюры: «Избирательные права граждан на выборах президента Российской Федерации», «Актуальные вопросы и ответы соблюдения конституционных прав граждан» (в сферах образования, особенности охраны труда несовершеннолетних, прав ребенка). Начиная с 2012 г. издается ежегодный «Доклад о состоянии гражданского общества в Самарской области». В 2017 г. издан «Вестник Общественной палаты Самарской области».

Совет полагает, что Общественная палата Самарской области является хорошо структурированной организацией, играющей существенную роль в общественной жизни Самарской области. При этом, 10 членов Общественной палаты Самарской области фактически осуществляют свою деятельность на постоянной основе; часть из них поменяла свой статус, перейдя из некоммерческого сектора в государственные структуры или коммерческие организации.

4.2. О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно Постановлению Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. №676 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2018 годы» (далее – Программа), ответственным исполнителем Программы является Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. Цели реализации программы – решение приоритетных социальных проблем; развитие гражданского общества, благотворительной деятельности и добровольчества в Самарской области.

Объем финансирования Программы составляет 205 613,1 тыс. рублей, в т.ч., в 2014 г. - 38 725,0 тыс. руб.; в 2015 г. - 38 725,0 тыс. руб.; в 2016 г - 38 725,0 тыс. руб.; в 2017 г - 44 368,1 тыс. руб.; в 2018 г. - 45 070,0 тыс. руб.

К сожалению, в ведомственной структуре расходов областного бюджета в статье расходов на реализацию Программы указано предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Таким образом, оценить сумму, предоставленную на поддержку социально ориентированных НКО в Самарской области, не предоставляется возможным.

4.3. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области

Уполномоченный по правам человека в Самарской области осуществляет свою деятельность на основании Закона Самарской области от 24 ноября 2000 г. №45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области». В соответствии с указанным законом Уполномоченный по правам человека в Самарской области опубликовал:

а) ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области». Так, в докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2017 г. сообщается о следующем:

- резко увеличилось число обращений с жалобами на нарушение экологических прав граждан;

- наблюдается снижение уровня жизни населения и реальное снижение доходов населения;

- негативное восприятие обществом изменения механизма предоставления льготным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также транспортных услуг;

- Самарская область попала в первую десятку регионов с самой высокой протестной активностью по итогам II квартала 2017 г.

- в ходе защиты нарушенных прав граждан зачастую наблюдается волокита и искусственное затягивание процедур;

- наибольшее число жалоб о нарушении прав граждан поступает в связи с деятельностью учреждений системы здравоохранения, расположенных в Самарской области.

б) специальные доклады по следующим темам:

- о реализации прав граждан при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- о реализации на территории Самарской области меры государственной поддержки по предоставлению земельных участков;

- о реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Самарской области;

- оказание скорой медицинской помощи на территории Самарской области: проблемы и перспективы и др.

в) информационный бюллетень «Уполномоченный бюллетень» по следующим темам: помощь многодетным семьям; масштабная работа; чистая вода на вес золота;

г) библиотека Уполномоченного по правам человека в Самарской области:

- чем Вам может помочь Уполномоченный по правам человека в Самарской области;

- условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания наказания: мифы и реальность;

- на что могут рассчитывать дети-сироты;

- как жителю Самарской области разобраться в оплате жилищно-коммунальных услуг.

Совет отмечает, что Уполномоченный по правам человека в Самарской области осуществляет значительный объем работы по защите прав граждан, а также по правовому просвещению населения.

4.4. О практике общественного контроля в сфере ЖКХ

На федеральном уровне вопросы осуществления взаимодействия общественных организаций с органами власти, организациями коммунального комплекса в сфере жилищно-коммунального хозяйства традиционно осуществляет некоммерческое партнерство «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», созданное в 2013 г. во исполнение п. «ж» ч. 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 600. Минстрой России во взаимодействии с НП «ЖКХ контроль» на постоянной основе анализирует и контролирует работу региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ. Качественная работа центров общественного контроля

невозможна без оказания содействия и поддержки со стороны органов государственной власти регионов и местного самоуправления.

По состоянию на 1 января 2018 г. в Самарской области создано 32 городских и муниципальных центров «ЖКХ-контроль», под контроль которых подпадают более 99% жилого фонда Самарской области. Вопросы создания центров в остальных сельских районах находятся в стадии решения. Так, Самарский региональный центр общественного контроля ЖКХ (далее – «ЖКХ-контроль») был создан НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» при Общественной палате Самарской области.

«ЖКХ-контроль» осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: постоянно работающая телефонная «горячая линия» по вопросам ЖКХ; прием граждан по конкретным вопросам; обучение председателей Советов домов, председателей ТСЖ и ТСК, общественных контролеров в формате семинаров и видеосеминаров посредством конференцсвязи с председателями советов многоквартирных домов, общественными контролерами, на которых рассматриваются вопросы начисления платы за ЖКХ; проведение круглых столов, участие в пресс-конференциях и иных мероприятиях по общественному контролю.

Совет отмечает, что в Российской Федерации сформирована сеть общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

В связи с изложенным Совет рекомендует:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части продления сроков деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в части дополнения положениями, касающимися финансирования деятельности региональных центров «ЖКХ контроль».

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о проведении анализа работы подведомственных структур по проверке фактов подделки протоколов общих собраний собственников многоквартирных жилых помещений.

Губернатору Самарской области:

- при назначении членов Общественной палаты Самарской области шире использовать потенциал правозащитных организаций Самарской области;

- рассмотреть вопрос о преобразовании ГТРК «Губерния» в автономную некоммерческую организацию общественного телерадиовещания по примеру АНО «Общественное телевидение России»;

- рассмотреть вопрос о создании Совета при Губернаторе Самарской области по развитию гражданского общества и правам человека по примеру аналогичного консультативного органа при Президенте Российской Федерации.

Правительству Самарской области:

- при разработке областного бюджета предусмотреть в Ведомственной структуре расходов статью предоставление субсидий на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области.

Государственной жилищной инспекции Самарской области:

- рассмотреть вопрос о разработке механизма взаимодействия общественных контролеров с Государственной жилищной инспекцией и внести соответствующие изменения в Административный регламент Государственной жилищной инспекции Самарской области.

Уполномоченному по правам человека в Самарской области:

1. Рассмотреть вопрос об усилении анализа конкретных обращений граждан при подготовке ежегодного Доклада, учитывая их в рекомендациях.

2. Анализировать выполнение рекомендаций, разработанных в прошлом году.

5. В части реализации конституционного права граждан на свободу собраний

В Самарской области действует Приказ Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области от 20 февраля 2013 г. №8-п «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных мест на территории Самарской области для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера». Указанным актом к числу специально отведенных мест (гайд-парков) на 1 января 2017 г. было отнесено 3 места:

- сквер им. Пушкина (центральный район города, 1 км от здания областного правительства и центра города);
- сквер им. Маяковского (спальный район города, 8 км от здания областного правительства и центра города);
- сквер Калинина (спальный район города, 12 км от здания областного правительства и центра города).

В дальнейшем, из данного перечня были исключены сквер им. Пушкина (Приказ Департамента от 14 апреля 2017 г. № 16-п) и сквер им. Маяковского (Приказ Департамента от 22 сентября 2017г. № 31-п). Таким образом, к концу 2017 г. из 3 гайд-парков в городе с населением более 1 миллиона человек остался только один гайд-парк - сквер «Родина», расположенный в 200 метрах от станции метро «Безымянка», на одной из главных магистралей областного центра – улице Победы, что сопоставимо с московским гайд-парком в Сокольниках. В качестве других площадок для реализации права граждан на свободу собраний предлагается сквер возле ДК «Нефтяник», который расположен в 10-15 минутах езды от исторической части города, а также площадка автодрома на Южном шоссе, рядом с крупнейшими торговыми центрами. Сквер им. Пушкина был единственным местом из перечня, находившимся в пределах исторического центра города, что имеет принципиальное значение при проведении публичных мероприятий.

Совет отмечает, что в настоящее время жители г.о. Самары фактически не имеют возможности использовать ни одну площадку в центральной части города в качестве гайд-парка, что может рассматриваться как ограничение права на свободу собраний, гарантированного ст. 31 Конституции РФ, и не отвечает целям и принципам Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В связи с изложенным Совет рекомендует:

Губернатору Самарской области и Правительству Самарской области:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приказ Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области от 20 февраля 2013 г. №8-п «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных мест на территории Самарской области для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера» в части внесения территории сквера имени А.С.Пушкина (в границах улиц Фрунзе, Вилоновской, Куйбышева, северо-восточной стороны комплекса зданий Самарского академического театра драмы имени М.Горького г.о. Самара), в перечень специально отведенных мест коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

- при последующем уточнении перечня специально отведенных мест коллективного выражения общественных (в том числе, общественно-политических) настроений, проводить предварительное и всестороннее обсуждение данного вопроса с представителями основных институтов гражданского общества региона.

6. В части реализации конституционных прав граждан на участие в отправлении правосудия

В ходе выездного заседания членом Совета Л.В.Никитинским была проведена встреча с председателем Самарского областного суда Л.П.Дроздовой, осмотрены залы для работы суда присяжных в Ленинском и Промышленном районах г.о. Самары, а также в Новокуйбышевском районном суде.

Совет отмечает, что Самарским областным судом и Советом судей Самарской области проведена работа по обучению судей районных судов к работе с присяжными, подготовлены методические рекомендации для судей, аналогичная работа проводилась органами прокуратуры и Палатой адвокатов Самарской области. В районных судах оборудованы залы и совещательные комнаты для работы присяжных за счет средств судебного департамента, однако не во всех судах удалось обеспечить прямой выход из залов в совещательные комнаты и изолированный проход присяжных к туалетам.

Списки присяжных составлены администрацией районов с использованием ГАС «Выборы» и частично опубликованы. В Самаре и Новокуйбышевске проблемы с явкой присяжных, по-видимому, не будет, однако этого нельзя сказать об отдаленных районах Самарской области. Между тем систематической работы по пропаганде роли и долга присяжных с использованием средств массовой информации с гражданами области не проводилось.

Кроме того, Л.В.Никитинский провел встречу с журналистским активом области на базе Союза журналистов Самарской области, в рамках которой обсуждались вопросы, связанные с выборами Президента Российской Федерации 2018 г., наблюдением за ними и их освещением в средствах массовой информации, а также с работой судов.

Обсуждалась новая информационная политика средств массовой информации, учредителем которых является администрация Самарской области и возможности реформирования регионального телеканала «Губерния» на модель общественного телевидения с созданием Общественного совета канала, определяющего его приоритеты и информационную политику.

В связи с изложенным Совет рекомендует:

Губернатору Самарской области, Администрации Самарской области и Союзу журналистов Самарской области:

1. Рассмотреть вопрос об организации и проведении расширенной встречи руководства области с представителями средств массовой

информации Самарской области на базе Союза журналистов Самарской области.

2. Рассмотреть вопрос о переходе регионального телеканала «Губерния» на модель общественного телевидения с созданием Общественного совета канала и определением его новой информационной политики.

Самарскому областному суду и Совету судей Самарской области:

- использовать потенциал средств массовой информации Самарской области для разъяснения гражданам их долга по исполнению обязанностей присяжных, а также соответствующих гарантий реализации их права на участие в отправлении правосудия.

Союзу журналистов Самарской области:

- обратить особое внимание на работу судов присяжных на районном уровне начиная с 1 июня 2018 г. и использовать соответствующие сюжеты в работе средств массовой информации.

Настоящие Рекомендации приняты Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека путем заочного голосования «_6_» августа 2018 г.

Председатель Совета

М.Федотов