

**Информация о результатах исполнения рекомендаций Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам выездного заседания в Забайкальском крае 14-18 декабря 2015 года**

**По разделу I - совершенствование работы институтов гражданского общества в Забайкальском крае**

**- в целях информирования Губернатора о положении дел в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия разработке механизмов общественного контроля в указанной сфере создать Совет при губернаторе Забайкальского края по развитию гражданского общества и правам человека (учитывая наличие у него разных функций и целей деятельности по сравнению с краевой Общественной палатой):**

Подготовлен проект распоряжения Губернатора Забайкальского края «О Совете при Губернаторе Забайкальского края по развитию гражданского общества и правам человека», который будет утвержден после выборов Губернатора Забайкальского края.

**- широкое привлечение наиболее активных представителей населения, прежде всего, активистов из числа волонтеров к деятельности по контролю за соблюдением социальных, экологических и других прав граждан:**

Распоряжением Правительства от 25 августа 2015 года № 449-р создан и работает Совет по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае» под председательством временно исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края - руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края.

Совет создан в целях рассмотрения вопросов по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае, подготовки по ним предложений рекомендательного характера, содействия повышению эффективности применения труда добровольцев в помощи нуждающимся категориям граждан и организациям.

В целях участия в контроле за соблюдением социальных, экологических и других прав граждан Совет, в состав которого вошли руководители 12 крупнейших добровольческих формирований Забайкальского края, имеет право:

запрашивать в установленном порядке необходимые материалы от исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, общественных и иных организаций, а также от должностных лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Совета;

приглашать на свои заседания должностных лиц исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного

самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, представителей общественных и иных организаций;

направлять своих представителей для участия в проводимых исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, общественными и иными некоммерческими организациями мероприятиях, на которых обсуждаются вопросы, касающиеся добровольчества и благотворительности;

**- предусмотреть меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, передачу им отдельных государственных полномочий в социальной сфере и участие в осуществлении государственной социальной политики:**

В целях оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Забайкальского края (далее - СО НКО) в рамках реализации подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Забайкальского края» в бюджете Забайкальского края предусмотрены средства в объеме 657 тысяч рублей на предоставление субсидий СО НКО на конкурсной основе. Конкурс состоится в октябре-ноябре 2016 года. Кроме того, в рамках Гражданского форума Забайкальского края, который состоится 26-28 октября 2016 года, будет организован конкурс на получение мини-гранта Форума, направленный на поддержку гражданских инициатив СО НКО и инициативных групп граждан. Приоритетно будут финансироваться проекты, направленные на оказание социальных услуг населению и участие в решении социальных проблем региона.

## **По разделу II, вопросам соблюдения социальных прав граждан, включая сирот и инвалидов**

**1. В части профилактики насилия и преступности в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в образовательных учреждениях:**

**- создание и развитие системы патриотического воспитания детей и молодежи в Забайкальском крае:**

В соответствии с пунктами 22-25 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2016-2018 годы утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 10 мая 2016 года № 197-р проводится работа по обеспечению доступности дополнительного образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

Во внеурочное время воспитанники посещают учреждения дополнительного образования, в том числе детские юношеские спортивные школы, детские юношеские центры, дополнительные образовательные центры. Воспитанники принимают участие в различных конкурсах и соревнованиях, олимпиадах краевого и регионального уровня. Во всех учреждениях разработаны и реализуются программы патриотического воспитания («Я живу в России», «Я - гражданин», «Память», «Родина» и др.)-

**- необходимость принятия неотложных исчерпывающих мер по искоренению этого социального зла (АУЕ) и привлечению к ответственности его участников и покровителей, в т.ч. и правоохранительными органами:**

Одним из приоритетных направлений социальной политики Забайкальского края является создание системы соблюдения и реализации прав детей - важнейшего потенциала региона, что в свою очередь предполагает формирование и поддержку действенных институтов механизма правовой защиты детства. Одним из таких институтов выступают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. На территории края осуществляют свою деятельность 38 комиссий муниципального уровня, органами местного самоуправления образовано 264 общественных объединений при сельских и городских поселениях, которые осуществляют свою деятельность на общественной основе. Функции по межведомственной координации возложены на Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края

Краевая комиссия активно предпринимает попытки переориентировать деятельность муниципальных КДН на использование новейших методов и приемов, которые позволяли бы достигать воспитательных и социализирующих эффектов. Так, в этом отношении нельзя не отметить позитивные мероприятия организационного и практического характера, которые реализуются в ряде муниципальных образований используются новые механизмы решения кризисных ситуаций криминальных конфликтов - восстановительные программы, направленные на поиск конструктивного решения возникших проблем, организована работа служб восстановительных программ и служб примирения, учительско-родительское патрулирование. По исполнению 33К № 617 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», можно отметить, что в большинстве районов Забайкальского края сформирован институт общественных воспитателей. При восстановительном подходе в работе с несовершеннолетними и их семьями используется новая схема работы КДН и ЗП: под руководством председателя и секретаря участвуют социальные работники.

Во всех районах Забайкальского края муниципальными КДН и ЗП выполняются функции специализированного государственного органа по применению принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним, освобожденным судом от уголовной ответственности.

Муниципальными комиссиями организована и ведется индивидуально-профилактическая работа с данной категорией подростков во взаимодействии с уголовно-исполнительской инспекцией и образовательными организациями.

На территории края реализуется Краевой комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2016-2017 годы. Разработан и используется на практике порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления по жизнеустройству и социальной реабилитации несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы, учреждений закрытого типа, амнистированных, осужденных условно.

В целях противодействия распространению среди несовершеннолетних криминальной субкультуры и влиянию на подростков криминальных групп проведен в августе 2016 года «Молодежный фестиваль «Маршрутами будущего - 2016». Основными задачами которого являлось профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних посредством вовлечения подрастающего поколения в занятия спортом, создания современных творческих коллективов, организации кружковой работы в отдаленных районах края, оказания психологической помощи, приобщения к русским культурным традициям.

Молодежный фестиваль «Маршрутами будущего-2016» проведен в период с 31 июля по 07 августа 2016 г. в следующих населенных пунктах: г. Чита, с. Улеты, г. Хилок, ст. Бада, п. Новопавловка, г. Петровск-Забайкальский, с. Малета, с. Красный Чикой. Фестиваль прошел под девизом: «Главное в этом мире не то, где мы стоим, а то, в каком направлении движемся». Участие в проведении мероприятия приняли: ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю (далее - УИИ), УМВД России по Забайкальскому краю, военная часть № 78081, Клуб читинских байкеров, волонтеры Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Забайкальский государственный университет», Государственное учреждение культуры «Забайкальская краевая универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина», Психологический центр «Лад», Автономная некоммерческая организация «Перспективное развитие Забайкалья», команда 2018, клуб «ЯРН», ВОО «Союз добровольцев России», ВОО «РосМолСпорт», концертное агентство «Мастер шоу».

Программа Молодежного фестиваля включала в себя площадки - мастер-классы по различным направлениям. Мероприятием охвачено 1486 подростков, из них 93 несовершеннолетних состоят на учете филиалов УИИ и 240 подростков состоят на учете УУП и ПДН.

С целью вовлечения несовершеннолетних жителей города Читы в систематические занятия физической культурой и привития навыка самостоятельной организации досуга 22.06.2016 утверждено председателей

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Положение о проведении городской акции «Игры нашего двора». Акция проводилась на территории Черновского административного района г. Читы в период с 04 июля по 10 июля 2016 г. Организаторами мероприятия - ФКУ У ИИ УФСИН России по Забайкальскому краю, ККДН и ЗП. Проведение акции возложено на волонтеров Забайкальского государственного университета и Читинского института Байкальского государственного университета.

**- на основе Федерального закона «Об основах общественного контроля в российской Федерации» от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ сформировать региональную систему общественного контроля за обеспечением прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др. учреждений (колледжей и пр.) стационарного проживания детей.**

В целях контроля за качеством работы государственных учреждений социального обслуживания приказом Министерства социальной защиты населения Забайкальского края от 26 июля 2013 года № 322 создан Общественный совет в сфере социального обслуживания населения Забайкальского края (далее - Общественный совет).

Общественный Совет осуществляет независимый общественный контроль деятельности организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В состав Общественного Совета вошли представители общественных организаций и объединений края. Контроль осуществляется в соответствии с утвержденным графиком.

В каждой организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы Попечительские Советы, в состав которых также входят представители общественности. Одной из важных задач работы Советов является контроль за обеспечением прав детей.

**- сохранение небольших детских домов (чем больше учреждение, тем сложнее им управлять и тем скорее там будут устанавливаться «тюремные порядки», т.к. персонал хуже справляется с воспитанием большого количества детей. Кроме того, малые детские дома - это приближение к семейному воспитанию):**

По состоянию на 01 сентября 2016 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее - дети-сироты), на территории Забайкальского края проживают в 23 государственных учреждениях социального обслуживания: из них 12 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 5 отделений для детей-сирот в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, 4 отделения для детей-сирот в комплексных центрах социального обслуживания населения, 1 отделение для детей-сирот в реабилитационном центре.

В 2016 году при социально-реабилитационных центрах в целях разукрупнения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, сохранения родственных связей несовершеннолетних открыты 2 группы численностью до 8 человек.

Также в 2017 году запланировано реформирование 2 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, рассчитанных в общем объеме на 242 воспитанника.

**- поддержание возможно большей и разнообразной занятости детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по направлениям: образование, спорт, творчество, ремесло (работа по дому, и на сельхозпроизводстве, в случае его наличия, кружки, творчество, ремесленничество, олимпиады, викторины, спортивные секции и соревнования и т.д.):**

В учреждениях имеется лицензия на образовательную деятельность, в соответствии с которой в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, разработаны и реализуются программы дополнительного образования. В целях организации досуга и занятости детей в центрах работают кружки («Хозяюшка», «Тестоластика», «Умелые руки», «Ниточка-иглочка», столярный кружок, «Чудеса аппликации», «Забавные петельки» и др.), спортивные секции.

Во внеурочное время воспитанники посещают учреждения дополнительного образования, в том числе детские юношеские спортивные школы, детские юношеские центры, центры дополнительного образования. Воспитанники принимают участие в различных конкурсах и соревнованиях, олимпиадах краевого и регионального уровня. В учреждениях для воспитанников проводятся различные познавательные-развлекательные и спортивные мероприятия.

В целях массового привлечения воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Забайкальского края к систематическим занятиям физической культурой и спортом, укрепления здоровья и формирования здорового образа жизни среди подрастающего поколения, совместно с Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, региональной общественной организацией «Федерация футбола Забайкальского края» и ОАО «Мегафон», в марте 2016 года в г. Чите состоялся 1-й этап Открытых всероссийских соревнований по футболу среди команд организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Будущее зависит от тебя!».

Команда воспитанников государственного учреждения социального обслуживания (далее - ГУСО) «Читинского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный» Забайкальского края победившая в 1 этапе соревнований, заняла 1 место в зональных соревнованиях в апреле 2016 года в г. Хабаровск среди команд Дальневосточного федерального округа, и 7 место в финальных Открытых всероссийских соревнованиях по футболу среди команд организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Будущее зависит от тебя!» в мае 2016 года в г.Сочи.

**обеспечение постоянного повышения квалификации обслуживающего персонала и разработку методических пособий для него.**

Обучение медицинских специалистов работающих в государственных учреждениях социального обслуживания Забайкальского края по специальности проводится каждые 5 лет с получением сертификата, удостоверения или свидетельства в соответствии требованиям основных нормативно-правовых документов:

- ст. 73 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 03.08.2012 г. № 66н «Об утверждении порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях»;

- приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.07.2010 г. № 541н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения»;

- приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.04.2013г. № 240н «О порядке и сроках прохождения медицинскими работниками и фармацевтическими работниками аттестации для получения квалификационной категории». Медицинские специалисты получают знания, участвуя в научно-практических конференциях, мастер-классах, семинарах, съездах, медицинских Советах проводимых Министерством социальной защиты населения Забайкальского края (далее - Министерство) и Министерством здравоохранения Забайкальского края.

Кроме того, медицинские специалисты проходят аттестацию по специальности с получением квалификационной категории на 5 лет.

По Программе пожарно-технического минимума за первое полугодие 2016 года прошли обучение 21 человек - руководители и лица, ответственные за противопожарное состояние в учреждениях.

**- обеспечение для работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достойной их труда заработной платы с необходимой индексацией.**

Для обеспечения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достойной их труда заработной платы планом мероприятий «дорожной картой» определены целевые значения показателей средней заработной платы педагогических работников, заработная плата которых подлежит поэтапному повышению в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации. Средняя заработная плата за 2015 год педагогических работников центров помощи детям,

оставшимся без попечения родителей Забайкальского края, составила 24330,7 руб., что соответствует целевому значению по «дорожной карте». На 2016 год целевое значение показателей среднемесячной заработной платы по педагогическим работникам определено не ниже фактического уровня, достигнутого за 2015 год.

**- активизация работы региональных уполномоченных по правам человека и правам ребенка по проблеме преодоления насилия в отношении детей в стационарных учреждениях:**

В рамках взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае с органами исполнительной власти, федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, с общественными объединениями, организациями по вопросам защиты прав и интересов ребенка:

подготовка и подписание Соглашений между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае с Прокуратурой Забайкальского края; Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю; с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю; с УМВД России по Забайкальскому краю; с УФСИН России по Забайкальскому краю; с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю; с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края; с Министерством социальной защиты населения Забайкальского края; с руководителем поискового отряда имени Кости Долгова Денисом Ширококовым; с руководителем Забайкальского краевого отделения Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России»; с Общественной палатой Забайкальского края.

В соответствии с целями и задачами Соглашений в части преодоления насилия в отношении детей в стационарных учреждениях, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае проведена следующая работа:

участие в заседании рабочей группы Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю «Координация деятельности и развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Забайкальского края»;

участие в работе Общественного совета при Прокуратуре Забайкальского края;

участие в работе коллегии Прокуратуры Забайкальского края «О результатах проверок выполнения законодательства об обеспечении безопасности несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также соблюдения мер правовой защиты несовершеннолетних потерпевших»;

участие в работе консультационного совета Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю

«Выявление и профилактика негативного влияния на подростков сети Интернет, в том числе социальных сетей»;

обсуждение вопросов о сотрудничестве и взаимодействии по обеспечению, регулированию и защите законных прав и интересов несовершеннолетних с отделом организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Забайкальскому краю;

участие в работе заседания Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам профилактики детской безнадзорности и подростковой преступности;

рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае с главным судебным приставом Забайкальского края по проблемным вопросам исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, розыска должников, вопросы дальнейшего сотрудничества с профильными министерствами и учреждениями Забайкальского края.

Организация и проведение проверок, посещение Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае Учреждений для несовершеннолетних, расположенных на территории Забайкальского края:

социально-реабилитационных центров на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, в том числе при временной передаче детей на воспитание в семьи граждан;

комплексные проверки деятельности летних оздоровительных лагерей Забайкальского края;

следственного изолятора № 1 г. Читы с целью проверки условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних;

Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Забайкальскому краю с целью контроля соблюдения сотрудниками Центра прав и законных интересов несовершеннолетних;

в составе межведомственной комиссии участие в проверке учреждений социального обслуживания несовершеннолетних с целью приведении организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствие с требованиями Постановления Правительства РФ № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

**-введение в штат социальных учреждений психологов и увеличение количества специалистов, занимающихся вопросами сопровождения замещающих семей.**

Во всех государственных учреждениях социального обслуживания штатными расписаниями предусмотрены штатные единицы психологов.

По состоянию на 25 августа 2016 года в крае при государственных учреждениях социального обслуживания населения функционирует 19 школ

подготовки приемных родителей и служб сопровождения замещающих семей. Методическое сопровождение деятельности школ подготовки приемных родителей осуществляет Государственное учреждение социального обслуживания «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» Забайкальского края.

## **2. В части работы с приемными семьями:**

**- установить систему повышения квалификации специалистов, занимающихся подготовкой приемных семей (изживание идеи генетической предрасположенности психологических и поведенческих проблем детей-сирот, знание процессов формирования привязанности и разных типов ее нарушения, понимание процессов переживания горя и т.д.).**

В соответствии с планом Министерства, в целях совершенствования системы повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства, их непрерывного образования приказом Министерства от 28 января 2016 года № 156 утвержден план мероприятий по повышению профессионального мастерства специалистов органов опеки и попечительства на 2016-2017 годы.

С 28 марта по 01 апреля 2016 года на базе Министерства проведены курсы повышения квалификации для 35 специалистов органов опеки и попечительства Забайкальского края по программе «Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с участием специалистов отделения Пенсионного Фонда РФ по Забайкальскому краю, ГУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Дар» Забайкальского края, прокуратуры Забайкальского края, Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, УФМС Забайкальского края, отдела ЗАГС г.Чита, нотариуса г.Чита. В ходе семинара представлен опыт по взаимодействию служб системы профилактики, рассмотрены вопросы организации работы школ подготовки приемных родителей, особенности деятельности по устройству детей в замещающие семьи. Положительный опыт по устройству детей-сирот в семьи граждан представлен специалистом отдела опеки и попечительства Читинского района.

25-26 апреля 2016 года в г. Чите проведен выездной семинар специалистами Министерства образования и науки Российской Федерации по теме «Разработка и внедрение технологий социализации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения выпускников таких организаций». В семинаре приняли участие 250 слушателей, в том числе 22 слушателя из Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Тюменской, Томской областей.

17-18 августа 2016 года 9 специалистов края, работающих в «Школах подготовки приемных родителей», приняли участие в межрегиональном выездном обучающем семинаре в г. Иркутске по теме: «Организационно-методическое сопровождение деятельности по устройству детей, оставшихся без попечения родителей».

**- совершенствовать профессиональную комплексную систему сопровождения для приемных семей, начиная с момента приема ребенка в семью и до его совершеннолетия, с особым вниманием к подростковому возрасту, т.к. именно на этот период приходится большое число «вторичных отказов».**

Методическое сопровождение деятельности школ подготовки приемных родителей осуществляет Государственное учреждение социального обслуживания «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» Забайкальского края.

Сопровождение замещающих семей в Забайкальском крае осуществляется на основании договора с составлением индивидуальных карт сопровождения на каждую замещающую семью и на бездоговорной основе по запросу граждан (адресная помощь). Процесс сопровождения происходит в форме консультативной помощи, патроната замещающей семьи и регулярных встреч родительского клуба.

За первое полугодие в Чите были организованы и проведены следующие мероприятия для замещающих семей:

- 26.02.16 - встреча родительского клуба в формате круглого стола с привлечением специалиста: врача - педиатра и врача - иммунолога;

- 24.04.16 - выездная встреча родительского клуба на базе Веревочного парка «Хамелеон»;

- 23.05-01.06.16 - проведение фотоконкурса «Мой ребенок», приуроченного к празднованию дня защиты детей;

- 01.06.16 - встреча родительского клуба, приуроченная ко дню защиты детей. Обсуждение вопросов воспитания в замещающих семьях.

- 01.06.16 - организация игровых детских площадок совместно со студентами Читинского педагогического колледжа. Всего на базе площадки при администрации Черновского района проведено 8 тематических площадок.

**- распространить практику психологического тестирования всех кандидатов в замещающие родители с целью отсева тех будущих приемных родителей, которые не готовы к приему детей-сирот и могут стать для них опасными в силу непроработанных собственных личностных проблем (сейчас орган опеки и попечительства может отказать им в выдаче заключения лишь по формальным критериям).**

Специалистами школ приемных родителей в отношении кандидатов в замещающие родители проводится обязательное психолого-педагогическое исследование с целью составления заключения на семью, отражающее личностные характеристики кандидатов, их готовность к приему ребенка,

уровень сформированности родительской ответственности, родительского отношения к детям, а так же оценку психического состояния детей и родителей в целом.

При проведении диагностики специалисты используют перечень сертифицированных диагностических материалов.

**- обеспечить возможность требовать от мужа или гражданского мужа женщины прохождения школы приемных родителей, чтобы избежать случаев жестокого обращения с его стороны (сейчас от супруга не требуется никаких документов, кроме письменного согласия на прием ребенка в семью в том случае, если мужчина официально зарегистрирован в данном жилом помещении; поэтому зафиксировано много случаев, когда со стороны мужчины допускается физическое насилие по отношению к ребенку).**

При поступлении на обучение гражданина, желающего принять на воспитание в свою семью детей-сирот, в обязательном порядке изучается состав его семьи и специалистами школ приемных родителей предлагается всем взрослым членам семьи пройти обучение.

**- при усыновлении в семью проводить необходимые проверки в отношении совместно проживающего супруга вне зависимости от наличия у него официально зарегистрированного брака.**

При принятии решения о назначении опекуна (возможности быть усыновителем) специалистами органов опеки и попечительства проводится проверка сведений о состоянии здоровья, судимости, наличия иных ограничений, как в отношении опекуна (усыновителя) так и членов его семьи, в том числе супруга, сожителя.

Министерством дополнительно разработаны и направлены в муниципальные образования края методические рекомендации для специалистов органов опеки и попечительства по проведению проверок в отношении совместно проживающих членов семьи усыновителя.

## **5. В части общих проблем сиротства и связанных с ним:**

**разработать и принять региональную программу деинституализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассчитанной на три года.**

В соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации распоряжением Правительства Забайкальского края от 30 апреля 2014 года утвержден план мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот на территории Забайкальского края (далее - План). План включает в себя комплекс мероприятий, направленных на сокращение численности детей-сирот в регионе до 2018 года.

По состоянию на 25 августа 2016 года численность детей-сирот в региональном банке данных Забайкальского края 2075 детей, за первое полугодие 2016 года произошло снижение на 9,07 %.

Дополнительно распоряжением Правительства Забайкальского края от 10.05.2016 года 197-р утвержден «План мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2016 - 2018 годы». Согласно Плану реализуются мероприятия, направленные на увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы воспитания, увеличение охвата замещающих семей комплексным профессиональным сопровождением, сокращение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью реализации права ребенка жить и воспитываться в семье Министерством социальной защиты населения Забайкальского края совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации утверждена и реализуется подпрограмма «Новая Семья (2016-2017 годы)». В рамках программы в Забайкальском крае будут реализованы мероприятия, направленные на развитие устройства детей в семьи, техническое оснащение учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для создания в них полноценных условий проживания и воспитания детей.

Объем софинансирования Фонда в 2016 году составляет 6975,0 тыс. рублей.

**- подготовка для всех организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории края, дорожных карт реорганизации и приведения их деятельности в соответствие с Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481.**

В апреле 2016 года распоряжением Правительства Забайкальского края утвержден план мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Забайкальском крае (2016-2018 годы). Мероприятия Плана направлены на:

распространение на территории Забайкальского края положительного опыта работы по созданию эффективных моделей функционирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальной адаптации выпускников этих организаций, профилактики социального сиротства, семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

создание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимых материальных условий для проживания, воспитания и реабилитации детей, включая специальные условия для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе

осуществление работ по реконструкции и ремонту зданий и помещений организаций;

развитие организаций (служб), предоставляющих услуги по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому сопровождению детей, оставшихся без попечения родителей, в Забайкальском крае, в том числе функционирующих в качестве структурных подразделений организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение контроля за соблюдением прав детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Реорганизация учреждений не снижает уровня доступности и качества предоставляемых социальных услуг.

В 2016 году завершены мероприятия по реструктуризации и реформированию Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей путём присоединения следующих учреждений:

1) ГУ СО «Карымский комплексный центр социального обслуживания населения «Багульник» Забайкальского края и ГУСО «Курорт-Дарасунский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Подснежник» Забайкальского края к ГУСО «Карымский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Прометей» Забайкальского края;

2) ГУСО Кокуйский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Алые паруса» Забайкальского края к ГУСО «Сретенский комплексный центр социального обслуживания населения «Березка»;

3) ГУСО Орловский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Исток» Забайкальского края к ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Орловский» Забайкальского края;

4) ГУСО Нерчинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда» Забайкальского края к ГУСО «Нерчинский комплексный центр социального обслуживания населения «Гарант» Забайкальского края.

Для проведения оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в Забайкальском крае создана экспертная группа, в состав которой вошли представители общественной палаты, уполномоченного по правам ребенка, органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, представителей общественных организаций и других специалистов в области защиты прав детей Забайкальского края. Оценка будет проведена до 01 октября 2016 года. По результатам проведения оценки будут разработаны «дорожные карты» по каждой организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включающие мероприятия по

развитию их деятельности, а также мероприятия по устранению выявленных случаев несоответствия требованиям постановления.

**- разработка и внедрение во всех организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, программ психологической помощи детям-сиротам, устроенным в организации для детей-сирот после отмены усыновления (удочерения) или опеки и попечительства (вторичные возвраты).**

За первое полугодие 2016 года отмена опеки и попечительства произведена в отношении 58 детей, из них возвращены в учреждения 11 детей.

В целях восстановления психоэмоционального состояния детей-сирот, устроенных в организации для детей-сирот после отмены усыновления (удочерения) или опеки и попечительства (вторичные возвраты) ГУСО «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» Забайкальского края разработана программа психологической помощи данной категории детей-сирот.

В целях изучения эмоционально-личностного развития несовершеннолетних на основании приказа Министерства от 27 ноября 2015 года № 810 проведена диагностика психоэмоционального состояния воспитанников всех центров с применением аппаратно-программного комплекса «Активациометр», по результатам которой проведена коррекция психоэмоционального состояния несовершеннолетних, проживающих в детских центрах. Данная работа осуществляется в постоянном режиме.

ГУСО «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» Забайкальского края осуществляет координацию и мониторинг качества предоставления психолого-педагогических услуг в детских центрах.

Одним из важнейших направлений работы в вопросах обеспечения стабильного и безопасного пребывания ребенка в замещающей семье остается повышение качества подбора и подготовка граждан, выразивших желание принять детей в семьи. По состоянию на 25 августа 2016 года в Забайкальском крае при учреждениях социального обслуживания населения края открыто 19 школ подготовки приемных родителей и служб сопровождения замещающих семей. За первое полугодие 2016 года в «Школе приемных родителей» прошли обучение 263 человека, из них взяли детей на воспитание в свои семьи 141 человек.

В рамках обучения кандидатов специалистами школы подготовки приемных родителей проводятся занятия, семинары и тренинги по определению и формированию осознанного отношения к вопросам приема детей, построения семейных отношений в атмосфере тепла, доверия и сотрудничества.

Сегодня 1750 семей, принявших на воспитание детей-сирот, находятся на сопровождении. Одним из главных результатов сопровождения замещающих семей является предупреждение вторичного сиротства (возвраты из замещающих семей).

**- сохранения жителям местностей, приравненных к Крайнему Северу, доплаты за условия труда (северной) в размере 20%.**

Выплата надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (Каларском, Тунгиро-Олекминском, Тунгокоченском районах) производится на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 года «Об упорядочивании льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» в размере 50% (максимальный размер);

На остальной территории Забайкальского края на основании Постановления ЦК КПСС. Совмина СССР и ВЦСПС от 09.01.1986 г. №53 «О введении надбавок к заработной плате рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в районах Дальнего Востока, Бурятской АССР и Читинской области» в размере до 30% (максимальный размер).

**- изыскания возможности принятия дополнительных мер к снижению безработицы, содействию в трудоустройстве, особенно для социально незащищенных групп населения (одиноким матери с маленькими детьми или многодетные, семьи, воспитывающие ребенка с инвалидностью и т.д.), разработки дополнительной поддержки таких семей при поиске рабочих мест, в том числе - обеспечению надомной работой.**

По состоянию на 15 августа 2016 года фактическое финансирование мероприятий активной политики содействия занятости населения из средств бюджета края осуществлено в сумме 3,6 млн. рублей из запланированных Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» 20,0 млн. рублей или 18 % от общего объема.

Несмотря на крайне низкое финансовое обеспечение мероприятий активной политики содействия занятости населения, предусмотренных федеральным законодательством о занятости населения, Службой занятости Забайкальского края налажена системная работа по проведению превентивных мер в сфере занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Учитывая положительный опыт предыдущего года, Службой занятости Забайкальского края продолжается реализация проекта «Дни службы занятости», в рамках которого в муниципальных районах края проводятся различные мероприятия: День службы занятости в школах, День службы занятости для работодателей, День службы занятости в сельских поселениях, День службы занятости для безработного гражданина, День службы занятости в органах исполнительной власти. На данных мероприятиях специалисты центров занятости населения проводят профессиональную ориентацию для школьников, информирование работодателей, заседания «круглого стола» на актуальные темы, семинары Дни кадровика, информационные встречи, осуществляют выезды в сельские

поселения с целью информирования и др. Реализация данного проекта позволила целенаправленно охватить различную категорию граждан, начиная от школьников, заканчивая людьми пенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей, проинформировать их о мероприятиях в области содействия занятости населения.

С учетом нестабильной, кризисной ситуации в настоящее время на предприятиях края, специалисты центров занятости населения вводят новые перспективные направления взаимодействия с работодателями, предлагают нетрадиционные формы работы, сочетая интересы центра занятости населения с интересами организаций, участвующих в проведении ярмарок, и граждан, испытывающих трудности в поиске работы: проведения аукционов специалистов и ярмарок-презентаций рабочих мест предприятий, организация тематических ярмарок вакансий.

Анализ проведенных ярмарок показал, что наиболее эффективными являются специализированные ярмарки вакансий, такие как приуроченные к Международному женскому дню 8 Марта «Работа и женщины», к Дню работников бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства (15 марта) «Чистый поселок - благородная работа», к Международному дню пожилых людей (01 октября) «С мудростью лет к новым горизонтам», к Дню работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства России (14 октября) «Автомобильным дорогам - профессионалов» и т.д.

В целом, организованные специалистами органов службы занятости населения Забайкальского края вышеуказанные проекты такого формата играют весомую роль в реализации мероприятий активной политики содействия занятости населения, и уже доказали свою значимость и результативность, так как с их помощью заметно повышается уровень информированности населения и работодателей о положении на рынке труда, расширяется охват различных категорий граждан государственными услугами в сфере занятости населения, устанавливается и укрепляется взаимодействие с работодателями и органами местного самоуправления.

Результатом проведенных мероприятий является снижение в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уровня регистрируемой безработицы с 2,4 % до 2,3 %. Коэффициент напряженности на рынке труда (отношение численности зарегистрированных безработных граждан, к численности заявленных вакансий) снизился на 0,2 п.п. и составил 0,8 единицы относительно показателя аналогичного периода прошлого года. Уровень трудоустройства граждан из числа ищущих работу составил 42,7 %.

#### **6. В части проблем сирот:**

**- повысить нормы питания детей и детей-сирот в образовательных учреждениях (составляющие в Забайкальском крае всего соответственно 20 и 100 руб. в день)**

В части, касающейся повышения размеров денежного довольствия на организацию питания обучающихся образовательных организаций Минобразования Забайкальского края подготовлено письмо от 07.07.2016 № 5550 в адрес Министерства финансов Забайкальского края об увеличении размеров компенсационных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей с учетом действующих нормативов и сложившихся в регионе цен. По вопросам повышения нормы питания детей ведется организационная работа.

#### **8. В части профилактики социального неблагополучия, включенности и проблем родителей:**

##### **- принять исчерпывающие меры по ликвидации очередности в детские дошкольные и школьные учреждения.**

Деятельность по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- постановлением Правительства Забайкальского края № 225 от 24 апреля 2014 года «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020 годы» (с изменениями от 12 января 2016г №1);

- распоряжением Правительства Забайкальского края №93-р от 27 февраля 2013 года (в ред. распоряжения Правительства Забайкальского края № 129-р от 18.03.2014, распоряжения Правительства Забайкальского края № 389-р от 27.06.2014, распоряжения Правительства Забайкальского края № 233-р от 30.04.2015) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования»;

- приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 29 февраля 2016 года №111 «Об утверждении Плана реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020гг» на 2016 год.

Планомерно в регионе осуществляется деятельность по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения.

На сегодняшний день находятся в высокой степени готовности следующие объекты строительства ДОУ: г. Борзя (300 мест), п. Могойтуй (314 мест), г. Чита (192 места), с. Кадахта (75 мест). Данные объекты планируются к открытию с 1 сентября. В IV квартале 2016 года планируется ввод следующих объектов ДО: г. Сретенск (ПО мест), с. Тунгокочен (40 мест), с. Заречное (40 мест), п. Агинское (50 мест). 7 июля 2016 года на территории г. Читы был открыт частный детский сад на 60 мест, 1 июня дошкольные группы на 75 мест в с. Смоленка.

Активно используются вариативные формы дошкольного образования. При дошкольных и общеобразовательных учреждениях Забайкальского края

функционируют группы кратковременного пребывания детей, группы выходного дня, лекотеки, консультативные пункты. Охват детей вариативными формами дошкольного образования по состоянию на 01 июня 2016 года составляет 3049 человек.

Проводится оптимизация площадей дошкольных образовательных организаций (открытие дополнительных групп в помещениях студий, игровых залов; уплотнение групп). Для максимального охвата детей дошкольным образованием Правительством Забайкальского края также принимаются меры по развитию негосударственного сектора дошкольного образования. В целях поддержки негосударственных организаций дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного образования Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края взаимодействует с Министерством экономического развития Забайкальского края. Поддержка деятельности некоммерческих организаций в Забайкальском крае осуществляется в рамках действующего федерального и регионального законодательства. В 2016 году на территории Забайкальского края функционируют 9 частных дошкольных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, 25 индивидуальных предпринимателей предоставляют услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, 13 семейных групп осуществляют воспитательно-образовательный процесс, что обеспечивает охват 1522 детей дошкольного возраста.

Несмотря на все проводимые мероприятия, остается ряд нерешенных проблем. Так, к 2016 году не был достигнут показатель 100%-ного охвата детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования. Это связано с рядом причин. Увеличение количества детей дошкольного возраста на территории городских округов в связи с внутренними и внешними миграционными процессами. При посещении групп вариативных форм дошкольного образования и частных детских садов ребенок остается в электронной очереди (автоматизированная информационная система «Е-услуги. Образование») в статусе «очередник», так как родители (законные представители) отказываются от исключения ребенка из электронной очереди. В Забайкальском крае имеются здания дошкольных образовательных организаций, используемые не по назначению, при этом большая часть таких в настоящее время находится в ведении Министерства социальной защиты населения Забайкальского края и федеральных органов. Возврат зданий ДОО в большинстве случаев невозможен в связи с тем, что других помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеется, а также из-за проведенной реконструкции помещений.

**9. В части проблем детских образовательных учреждений, органов опеки, здравоохранения и полиции:**

**- проанализировать опыт межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав детей, созданной при Администрации Борзинского района.**

В рамках проведения краевого конкурса «Лучший опыт по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Забайкальском крае», утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года № 126-р изучен опыт межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав детей, созданной при Администрации Борзинского района, а также других районов края с целью пропаганды и распространения положительного опыта.

**- обеспечить выполнение требований «Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 г. № 481, прежде всего, в части формирования групп детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не более чем по 8 человек.**

В учреждениях проводится работа по приведению в соответствие с требованиями Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об их устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 норматива проживания детей в воспитательной группе не более 8 человек, в возрасте до 4 лет - 6 человек.

По состоянию на 25 августа 2016 года в 39,1 % государственных учреждений социального обслуживания края условия проживания воспитанников приведены в соответствие с законодательством (организовано проживание детей в группах не более 8 человек).

В рамках реализации Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об их устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 года № 481 на каждого воспитанника разработаны индивидуальные планы развития и жизнеустройства.

В центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, организовано отдельное проживание воспитанников с учетом пола и возраста. Во всех центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, введена 31 дополнительная ставка воспитателей для постоянного нахождения с детьми в дневное и ночное время.

В результате присоединения центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, к социально-реабилитационным центрам для

несовершеннолетних и комплексным центрам социального обслуживания населения созданы условия для занятий в сенсорной комнате, столярных и швейных мастерских.

**- при принятии решений о реорганизации организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, более тщательно исследовать наличие условий для реорганизации, включая оснащение учреждений необходимым оборудованием, совместимость детей разных категорий и возрастов, наличие в педагогическом коллективе необходимых специалистов, их квалификацию и др. Не объединять большое количество детей с девиантным поведением в одном месте, поскольку это создает условия для быстрого формирования криминальной субкультуры и подростковых банд, отношения в которых основаны на «праве сильного». В этом случае воспитатели, не имея рычагов для воздействия на детей, также прибегают к насилию как форме контроля и управления воспитанниками.**

Вопросы реорганизации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассмотрены в соответствии с Порядком принятия решения о реорганизации и проведения реорганизации бюджетного учреждения Забайкальского края или казенного учреждения Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июня 2011 года № 231. При этом учитывались решения краевой комиссии по выработке предложений о создании государственных предприятий, учреждений и участия Забайкальского края в иных организациях, а также экспертные заключения комиссии Министерства по оценке последствий решения о реорганизации.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 21 августа 2015 года № 406 «О некоторых вопросах деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утверждены:

1. Порядок оказания организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных, медицинских услуг, а также услуг в сфере образования.

2. Порядок оказания организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощи в социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, приказами Министерства утверждены:

Порядок выдачи направлений в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Порядок выдачи направлений на временное помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) не могут по уважительным причинам исполнять свои обязанности в отношении детей, под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Типовой индивидуальный план развития и жизнеустройства воспитанника центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

При принятии решения о направлении ребенка в государственное учреждение оценивается состояние здоровья ребенка, наличие родственников, братьев, сестер, особенности взаимоотношений в семье, образовательный маршрут ребенка, особенности сложившегося коллектива воспитанников центра.

В целях оперативного реагирования и предотвращения влияния негативных процессов на воспитанников, а также в целях коррекции и реабилитации противоправного поведения, для исключения случаев, когда привычная социальная среда негативного влияет на поведение детей, способствует асоциальному поведению и самовольным уходам из учреждения Министерством принимается решение о переводе воспитанников в системе социальной защиты населения из одного государственного учреждения социального обслуживания в другое, при этом учитываются личные заявления несовершеннолетних.

При помещении несовершеннолетнего в центр всеми службами системы профилактики осуществляется мероприятия по адаптации ребенка в новой среде.

**- практиковать в детских учреждениях на системной основе встречи с людьми, пользующимися в обществе заслуженным авторитетом: ветеранами, спортсменами, артистами, представителями органов власти, полиции, МЧС, врачами, творческой интеллигенцией и др. признанными специалистами.**

Мероприятия, приуроченные к празднованию памятных дат, профессиональных праздников (День Победы, День защитника Отечества, День полиции, День шахтера и др.), проводятся с приглашением работников различных учреждений и организаций, ветеранов, граждан, а также выпускников учреждений, добившихся заметных успехов в профессиональной и общественной деятельности.

На территории края организовано шефство представителей различных ведомств и учреждений над центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

**- проводить конкурс среди детдомов на лучшую организацию работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.**

Оценка организации и результатов работы по профилактике правонарушений в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, системы социальной защиты Забайкальского края проводится в рамках производственного соревнования, итоги которого подводятся в конце каждого квартала и на конец отчетного года.

Планом Министерства предусмотрен ежеквартальный мониторинг организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по показателям, в том числе по количеству несовершеннолетних воспитанников, совершивших правонарушения. По результатам мониторинга

формируется рейтинг организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Учреждения, имеющие положительные результаты в работе по профилактике правонарушений среди воспитанников, представят опыт работы в этом направлении на межрайонных методических объединениях.

**- обеспечить выплату задолженности по стипендиям учащимся:**

В настоящее время все еще остается актуальной ситуация по выплатам стипендий студентам профессиональных образовательных организаций за 2015-2016 учебный год. В связи с дефицитом бюджета Забайкальского края Министерством финансов Забайкальского края профинансировано 42,4% от общего объема средств, запланированных на данные расходы. Предпринимаются все усилия для стабилизации данной ситуации.

**- принять меры к восстановлению клубных учреждений в сельских населенных пунктах и районных центрах края (например, в г. Краснокаменске закрыли музей и вместо него создали ночной клуб):**

По вопросу закрытия музея в г. Краснокаменск сообщаем, что на территории муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» музейную деятельность осуществляет Краснокаменский краеведческий музей - структурное подразделение МАУК «Районный дом культуры «Строитель». Музей открыт в 2005 году, занимает часть помещений в здании МАУК «Районный дом культуры «Строитель». Деятельность музея с момента его создания до настоящего времени не прекращалась.

По вопросу принятия мер по выполнению требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» сообщаем.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации» вопросы местного значения в сфере культуры на территории муниципальных образований относятся к полномочиям органов местного самоуправления соответствующих муниципалитетов, в том числе и вопросы формирования системы оплаты труда в рамках действующего трудового законодательства.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусматривает доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе.

При этом повышение заработной платы работников учреждений культуры должно происходить в соответствии с программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, с учетом достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и с возможным привлечением на эти цели не

менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций.

В Забайкальском крае утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Забайкальского края», согласованный с Министерством культуры Российской Федерации. «Дорожной картой» предусмотрено, что номинально начисленная средняя заработная плата в 2016 году должна сохраниться на уровне номинально начисленной в 2015 году, а в 2015 году на уровне номинально начисленной заработной платы за 2014 год.

Таким образом, в учреждениях культуры с учетом эффективности деятельности учреждения и их работников средняя заработная плата в 2016 году не должна была упасть ниже уровня 2014 года.

«Дорожной картой» в 2013 и 2014 годах было предусмотрено повышение заработной платы работникам учреждений культуры, в связи с чем, из бюджета края в бюджеты муниципальных образований была направлена субсидия на обеспечение мер по повышению заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений в целях реализации указов Президента Российской Федерации в 2013 и 2014 годах.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 20 декабря 2011 г. № 608-33К «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» формирование финансовой помощи (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) на решение вопросов местного значения бюджетам муниципальных образований осуществляется с учетом расходов за предыдущий период (в 2015 году за 2014 год). Соответственно, расходы, осуществленные на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений в 2014 году, вошли в базу расчета на 2015 год. Решение о распределении и направлении средств, полученных из бюджета края, орган местного самоуправления принимает самостоятельно.

По вопросу зданий учреждений культуры, требующих капитального ремонта и обновления материально-технической базы, сообщаем.

В связи со снижением общего объема доходов бюджета края и непогашенной задолженностью краевого бюджета по ранее принятым обязательствам, а также отсутствием возможности привлечения кредитных ресурсов при предельном объеме госдолга, не представляется возможным оказать финансовую поддержку органам местного самоуправления на проведение мероприятий по проведению ремонтных работ зданий учреждений культуры.

На основании Закона Забайкальского края от 29 декабря 2015 года № 1289-33К «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» на данном этапе исполнения бюджета на реализацию мероприятий по ремонту, модернизации и материально-техническому обеспечению муниципальных учреждений культуры бюджетные ассигнования не предусмотрены в связи дефицитностью бюджета края.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», предусмотрено только строительство и (или) реконструкция сельских домов культуры. Программы на проведение капитальных ремонтов зданий муниципальных учреждений культуры отсутствуют.

**- оказать по возможности грантовую поддержку Общественному фонду «Возвращение» (учредитель В.М.Рудый), который в 140 км от г. Читы создал реабилитационное хозяйство, в котором трудоустраиваются и живут бывшие осужденные, утратившие социально-полезные связи:**

До В.М.Рудового будет адресно доведена информация о проводимых в Забайкальском крае конкурсах по оказанию поддержки СО НКО (октябрь-ноябрь 2016 года), предложена методическая помощь по составлению заявок на получение субсидии (гранта).

**- принять меры по выполнению требований Указа Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и повышению размеров заработной платы, в том числе указанным категориям работников.**

Начиная с мая 2012 года, социально-значимым направлением работы Правительства Забайкальского края является повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Учитывая ограниченные возможности краевого бюджета и рекомендации Правительства Российской Федерации, 1 полугодия 2016 года проведена работа по корректировке региональных «дорожных карт», исходя из сохранения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, фактически сложившейся в 2015 году, а по категориям - педагогические работники общего и дошкольного образования исходя из достижения целевых показателей, установленных на уровне 100 % к средней заработной плате в крае и 100% к средней заработной плате в сфере общего образования соответственно.

Вопрос реализации Указа № 597 находится на постоянном контроле Правительства Забайкальского края. Ежеквартально проводится межотраслевой мониторинг достижения целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников.

Численность отдельных категорий работников бюджетной сферы, подпадающих под действие Указа № 597, по данным «Забайкалкрайстата» за 2015 год составила 45647 человек или 45 % от общей численности работников бюджетной сферы и по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 3,3 тыс. человек.

Оценка достижения средней заработной платы отдельных категорий работников за 1 полугодие 2016 года проведена исходя из обеспечения выполнения целевых показателей средней заработной платы, утвержденных региональными «дорожными картами», с использованием планового

значения уровня средней заработной платы наемных работников в Забайкальском крае, в размере 28138 руб.

По данным «Забайкалкрайстата» за 1 полугодие 2016 года средняя заработная плата отдельных категорий работников образования сложилась в размере:

педагогические работники общеобразовательных организаций - 36466,0 руб. или 125,9 % к плановому значению средней заработной платы в крае;

педагогические работники дошкольных образовательных организаций - 23557,0 руб. или 109,3 % к плановому значению средней заработной плате в сфере общего образования в крае;

педагогические работники организаций дополнительного образования детей - 26884,0 руб. или 119,1 %;

преподаватели и мастера производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций - 32110,0 руб. или 118,7 %;

Средняя заработная плата отдельных категорий медицинских работников составила:

врачи и работники медицинских организаций, имеющих высшее медицинское образование - 39912,0 руб. или 103,3 %;

средний медицинский персонал - 22396,0 руб. или 103,7 %;

младший медицинский персонал - 13841,0 руб. или 103,0 %.

Средняя заработная плата работников учреждений культуры сложилась в размере 17457,0 руб. или 103,7 %.

Средняя заработная плата социальных работников составила 15242,0 руб. или 94,3 %.

Средняя заработная плата педагогических работников организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, сложилась в размере 23986,0 руб. или 98,6 %.

По итогам 1 полугодия 2016 года обеспечено сохранение средней заработной платы, сложившейся в 2015 году. Недостижение в пределах 5,0 % значений целевых показателей средней заработной платы региональных «дорожных» карт сложилось по социальным работникам (94,3%) и педагогическим работникам, организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам (98,6%).

**- взять под контроль выезд нарядов скорой помощи в отдаленные населенные пункты**

Рекомендация в части контроля выездов нарядов скорой помощи в отдаленные населенные пункты принята к исполнению в феврале 2016 года. Администрацией ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» по изложенным фактам проведена внеплановая документарная проверка, с пояснениями главных врачей ГУЗ «Читинская ЦРБ», ГУЗ «Шилкинская ЦРБ», ГУЗ «Кыринская ЦРБ».

Главным врачам ГУЗ «Читинская ЦРБ» Г.К. Емельянову, ГУЗ «Шилкинская ЦРБ» С.Ю. Бянкину, ГУЗ «Кыринская ЦРБ» И.М. Логинову было рекомендовано взять под особый контроль выезды бригад скорой медицинской помощи в отдаленные населенные пункты.

За I полугодие 2016 года было осуществлено несколько выездных проверок (ГУЗ «Карымская ЦРБ», ГУЗ «Нерчинская ЦРБ», ГУЗ «Улетовская ЦРБ»), с целью анализа работы, соблюдения стандартов при оказании скорой медицинской помощи населению районов.

Согласно распоряжению от 22 августа 2016 года № 1048 «Об утверждении организационного плана работы Министерства здравоохранения Забайкальского края на сентябрь 2016 года», планируются выездные проверки в Сретенский, Тунгокоченский, Краснокаменский, Балейский, Петровск-Забайкальский районы для проведения комплексной проверки оказания скорой медицинской помощи населению районов.

**- предусмотреть возможность лицам, выезжающим в другие регионы для получения высокотехнологичной медицинской помощи, добираться до места оказания такой помощи на самолетах:**

Рекомендация по возможности прибытия до места оказания высокотехнологичной помощи в другие регионы на самолетах Министерством здравоохранения Забайкальского края рассматривается. Планируется обращение к Депутатам Государственной Думы с инициативой по внесению изменений в Федеральный закон, регламентирующий бесплатный проезд для льготных категорий граждан.

**- провести проверку порядка записи пациентов на прием в медицинские учреждения:**

Граждане могут записаться на прием к врачу в регистратуре лечебно-профилактического учреждения (при личном обращении или по телефону), через инфоматы, установленные в медицинских организациях, а также с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет: через портал государственных услуг и региональный портал пациента.

В ГУЗ «Читинская ЦРБ» до 31 мая 2016 года расписание на прием к специалистам и на все виды исследований было доступно на 2 недели по пятницам. С 01 июня 2016 года, с учетом возросшей потребности в талонах, с целью улучшения доступности медицинской помощи для пациентов, расписание открыто на месяц, ежедневно осуществляется обновление в режиме реального времени и доступно для записи как работникам ГУЗ «Читинская ЦРБ», так и пациентам через интернет по электронной записи, также пациенты могут записаться по телефону и при личном обращении в регистратуру.

Согласно Тарифному соглашению на медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Забайкальского края от 12 февраля 2016 г., приложение № 4 (порядок учета застрахованных лиц, прикрепленных к медицинским организациям Забайкальского края для оказания первичной медико-санитарной помощи), для оказания первичной медико-санитарной

помощи, необходимо оформить прикрепление к конкретной медицинской организации. В свою очередь, медицинская организация формирует регистр прикрепленного населения с целью реализации порядка оплаты амбулаторной медицинской помощи методом подушевого финансирования на объем собственной деятельности (фондодержание) в сфере обязательного медицинского страхования граждан на территории Забайкальского края.

Порядок учета застрахованных лиц, прикрепленных к медицинским организациям Забайкальского края для оказания первичной медико-санитарной помощи по территориально-участковому принципу разработан на основании Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 01 декабря 2014 г. №418-ФЗ).

**- провести оценку состояния жилого дома (Борзя, ул. Декабристов, 29) и принять неотложные меры по приведению его санитарно-технического состояния в соответствие с требованиями законодательства.**

Старшим государственным инспектором по Оловяннинскому району, в рамках полномочий, была проведена проверка состояния вышеуказанного многоквартирного жилого дома, в отношении ООО «Забайкалье». В рамках проверки установлено, что температурный режим в помещениях не соответствует нормативам. В адрес ООО «Забайкалье» было выдано предписание на устранение выявленных нарушений. При проведении проверки по контролю за исполнением предписания установлено, что предписание исполнено, температурный режим в квартирах соответствует нормам ГОСТ Р 51617-2000.

Так же на момент проверки выявлено разрушение отмостки, отсутствие водосточных труб, пол приямков не имеет уклона, не защищен от увлажнения (нет отводящей воду трубы, нет козырька) по устранению данных нарушений (строительные недоделки) рекомендовано органу местного самоуправления провести работу с подрядчиком, выполнявшим строительство данного дома.

#### **11. В части обеспечения временной занятости неработающих граждан посредством реализации Забайкальского краевого социального проекта «Главное: начать...»**

В целях снижения напряженности на рынке труда Забайкальского края постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2016 года № 208 утверждены изменения в государственную программу Забайкальского края «Содействие занятости населения на 2014-2020 годы», которые предусматривают реализацию подпрограммы «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края в 2016 году» (далее - подпрограмма). Общий объем финансирования программы составит 15,0 млн. рублей, в том числе средства бюджета края - 4,5 млн. рублей (30,0 %

от общего объема финансирования), численность участников мероприятий составит 471 человек.

По состоянию на 15 августа 2016 г, в рамках подпрограммы:

заключены договоры на обучение 364 работников, опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) проходят 119 работников организаций, находящихся под риском увольнения, в том числе принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;

заключены договоры с 4 работодателями, на участие в мероприятии 10 человек по направлению возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу;

по направлению временная занятость работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников) заключен договор с работодателем, в рамках которого трудоустроено 100 человек;

возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество производится по результатам конкурса на предоставление грантов в форме субсидий из бюджета Забайкальского края, на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости, направленных на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края в 2016 году. Дата начала приема документов от работодателей, желающих принять участие в конкурсе с 15 августа 2016 года.

**12. В части упрощения процедуры обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.**

**- во исполнение требований Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»**

В целях проведения мониторинга объектов социальной инфраструктуры на определение их доступности для людей с ограниченными возможностями распоряжением Правительства Забайкальского края от 16

марта 2010 года № 94-р образована рабочая группа (далее - рабочая группа), в состав которой входят представители органов исполнительной власти Забайкальского края и региональных общественных организаций инвалидов.

С 2010 года рабочей группой обследовано 546 объектов, из них совместно с органами прокуратуры обследовано 116 объектов (супермаркеты, магазины, аптеки, объекты здравоохранения, физической культуры и др.).

В районах края созданы рабочие группы для проведения мониторинга, утверждены положения о рабочих группах и планы работы, в которые включаются обследование учреждений образования, культуры, органов власти, потребительского рынка и др. Рабочими группами на территории муниципальных районов и городских округов Забайкальского края с 2010 по 2015 год обследовано более 4500 объектов социальной инфраструктуры.

По итогам мониторинга акты обследования объектов социальной инфраструктуры на предмет доступности для людей с ограниченными возможностями направляются собственникам обследованных объектов для устранения выявленных нарушений. В случаях неисполнения собственниками требований по устранению недостатков, указанных в актах, информация направляется в прокуратуру края.

С 2012 по 2015 годы в судебные органы подано более 400 исковых заявлений о понуждении к действию собственников зданий по устранению выявленных недостатков.

Рабочей группой совместно с представителями краевой прокуратуры 11 апреля 2016 года организовано обследование административного здания, расположенного по адресу: г. Чита, ул. Амурская, д. 68. По результатам проведенного осмотра здания на предмет доступности для людей с ограниченными возможностями подготовлен акт обследования, в котором даны рекомендации по обеспечению доступности объекта, в том числе рекомендовано: оборудовать бордюрные пандусы на пути передвижения к зданию от автомобильной стоянки; обозначить автостоянку для специальных автотранспортных средств инвалидов пиктограммой на асфальтовом покрытии; оборудовать перилами с двух сторон имеющиеся пандусы на входе в здание; обозначить контрастными полосами ступени лестниц; расширить проемы входных дверей; на прозрачном полотне входных дверей предусмотреть яркую контрастную маркировку; понизить высоту окон обслуживания (бюро пропусков, гардероб); установить кнопку вызова специалиста; оборудовать кабинет для обслуживания маломобильных групп населения; лестницу внутри помещения оборудовать пандусом или предоставлять в пользование по мере необходимости гусеничный подъемник, имеющийся в приемной Президента Российской Федерации, для посещения инвалидами иные организации, расположенные в здании; организовать информационную систему сопровождения в здании (например, о наличии доступного санузла в приемной Президента Российской Федерации). По состоянию на 25 августа 2016 года часть рекомендаций выполнена.

Министерством социальной защиты населения Забайкальского края совместно с представителями региональных общественных организаций инвалидов, при участии средств массовой информации организуются рейды по состоянию доступности объектов социальной инфраструктуры и дорожно-транспортной инфраструктуры для инвалидов. Для специалистов муниципальных образований Забайкальского края организуются семинары и видео-совещания по вопросу создания доступной среды для маломобильных групп населения на территории Забайкальского края.

В рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Доступная среда (2014-2020 годы)» на территории региона в 2014-2015 годах осуществлена адаптация 141 объекта социальной инфраструктуры, в том числе адаптировано 18 учреждений здравоохранения, 6 - профессиональных образовательных организаций, 14 учреждений социальной защиты, 68 учреждений культуры и 35 учреждения физической культуры и спорта.

В ходе реализации программы осуществлена закупка трех адаптированных низкопольных специализированных троллейбуса и двух специализированных автобусов «Газель». В ряде районов края осуществлены работы по оборудованию пешеходных и транспортных коммуникаций, установлены светофоры со звуковым сопровождением, в городе Чите адаптировано 19 остановок общественного пассажирского транспорта.

В собственность регионального общества слепых специализированное оборудование для незрячих пользователей, в том числе: мобильные телефоны с речевым выходом в количестве 32 штук, 4 компьютерные программы экранного доступа и 21 диктофон с функциями звукового сопровождения и речевого выхода.

В краевую специализированную библиотеку для слабовидящих и незрячих приобретено специализированное оборудование (тифлофлешплееры для чтения и записи «говорящих» книг; настольные лампы с регулировкой яркости, электронная пишущая машинка для печати рельефно-точечным шрифтом Брайля, 3-D принтер, сканер).

Для проведения экскурсий, мобильных мероприятий для людей с нарушением слуха в Забайкальском краеведческом музее установлена акустическая система. В государственном учреждении социального обслуживания «Центр медико-социальной реабилитации инвалидов «Росток» установлены две индукционные системы для слабослышащих людей.

Приобретен комплект оборудования для приема открытого субтитрирования общероссийских телеканалов, установленный в филиале Читинской телерадиокомпании.

Забайкальской организацией общества инвалидов организован выпуск периодического информационного бюллетеня «Преодоление», посвященного проблемам инвалидов, а также издана безбарьерная карта Читинского района, с указанием доступных объектов для лиц с ограниченными

возможностями (учреждения здравоохранения, культуры, спорта, социального обслуживания, объекты потребительского рынка и прочие).

В соответствии с планом реализации государственной программы «Доступная среда (2014-2020 годы)» в 2016 году на территории Забайкальского края планируется адаптировать к потребностям инвалидов и других маломобильных групп населения 44 приоритетных объекта, в том числе: 2 объекта здравоохранения, 3 - социальной защиты, 9 объектов занятости населения, 4 - физической культуры и спорта, 14 объектов культуры, 12 объектов образования.

В целях приспособления жилых помещений инвалидов планируется приобретение переносных раздвижных телескопических пандусов.

Кроме того, на выделенные средства будут осуществлены работы по адаптации пешеходных и транспортных коммуникаций; для незрячих и слабослышащих пользователей будет продолжено приобретение специализированного оборудования; для оснащения пунктов проката планируется приобретение технических средств реабилитации; продолжен выпуск информационного бюллетеня «Преодоление»; планируется к изданию безбарьерная карта муниципального района «Приаргунский район»; также запланировано проведение курсов сурдопереводчиков, спортивного турнира по игре «бочча» и краевого инклюзивного фестиваля детского творчества «Красоту мира сердцем чувствуя...» с участием детей-инвалидов и их сверстников.

### **13. В части строительства Социального комплекса по воспитанию детей «Детская деревня» в городе Шилка Забайкальского края.**

1. Правительством Забайкальского края поддержана инициатива руководителя миссионерского отдела Нерчинской и Краснокаменской епархии, настоятеля храма святых апостолов Петра и Павла в г. Шилке и Забайкальской региональной общественной организации «Забайкальское общество помощи детям» по созданию Социального комплекса по воспитанию детей «Детская деревня» в городе Шилка Забайкальского края.

Приказом Министерства социальной защиты населения Забайкальского края от 28 сентября 2015 года № 471 создана рабочая группа по правовому оформлению Детской деревни, утвержден план мероприятий. В состав рабочей группы вошли: представители Министерства, Министерства территориального развития Забайкальского края, Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Глава администрации городского поселения «Шилкинское», протоиерей А. Тилькевич и председатель Правления Забайкальской региональной общественной организации «Забайкальское общество помощи детям» С.Ю. Тилькевич.

Государственный контракт № 2011.27050 на строительство объекта «Социальный комплекс по воспитанию детей «Детская деревня» в городе Шилка Забайкальского края» заключен 7 сентября 2011 года. Стоимосп

контракта - 116892,3 тыс. рублей, генподрядчик - ООО «Стройкапитал», разработчик проектно-сметной документации - ЗАОр НП «Читагражданпроект».

В соответствии с проектом социальный комплекс включает в себя строительство четырех 2-этажных жилых домов для проживания семей с приемными детьми, а также церковно-причтовый дом, необходимый для проведения в дальнейшем учебно-воспитательного процесса, и надворные постройки. В качестве основного источника теплоснабжения в подвальных помещениях каждого дома установлены котлы для сжигания твердого топлива КЧМ-5-К-80-03 мощностью 80 кВт. Снабжение холодной водой предусмотрено от наружных сетей водопровода, горячее водоснабжение - от электроводоподогревателей. Сточные воды самотеком отводятся в выгреб. Предусмотрено благоустройство территории с устройством волейбольной и детской площадок.

Ввод объекта в эксплуатацию осуществляется в 2 этапа:

1 этап - два двухэтажных жилых дома общей площадью 602,4 кв.м;

2 этап - два двухэтажных жилых дома общей площадью 602,4 кв.м, церковно-причтовый дом общей площадью 634,73 кв.м, надворные постройки и благоустройство территории.

В настоящее время завершено строительство 1 этапа: построены два жилых дома с инженерным оснащением, выполнено ограждение и освещение территории. Силами ООО «Коммунальник» жилые дома подключены к централизованному отоплению с начала отопительного сезона 2015 года.

В соответствии с договором от 27 ноября 2015 года № 2 земельный участок площадью 10208 кв.м, расположенный по адресу Шилкинский район, г. Шилка, ул. Клубная, д. 7, под объект капитального строительства «Социальный комплекс по воспитанию детей «Детская деревня» в г. Шилка Забайкальского края» передан в безвозмездное пользование ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края.

Администрацией гп. «Шилкинское» 1 декабря 2015 года выдано разрешение на ввод в эксплуатацию 1 этапа социального комплекса. Построенные дома поставлены на кадастровый учет.

4. Распоряжением Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края от 18 июля 2016 года № 3831/р часть объектов передана в собственность Забайкальского края, процедура передачи объектов продолжается. Проводятся кадастровые работы по объектам незавершенного строительства.

Ввиду недостаточности лимитов финансирования завершение 2 этапа строительства невозможно.

В 2016 году в Детскую деревню заселена вторая семья, воспитывающая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на возмездной основе по договору о приемной семье.

Приемные семьи получают все предусмотренные действующим законодательством меры социальной поддержки. К сожалению, размеры

выплат не позволяют в полной мере решать вопросы оплаты жилищно-коммунальных услуг, поэтому в целях максимального снижения финансовой нагрузки на приемную семью, занятые жилые дома *временно* (до завершения строительства всего социального комплекса) переданы в оперативное управление ГУСО «Шилкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Сибиряк» Забайкальского края. Заключены договоры социального найма между учреждением и приемными семьями. Кроме того, приемные родители трудоустроены в учреждении на штатные должности в качестве педагогов дополнительного образования и получают заработную плату.

Подведомственное Министерству ГУСО «Шилкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Сибиряк» Забайкальского края в пределах своих полномочий осуществляет социальное сопровождение семей, проживающих в Детской деревне; на каждую семью разработана и реализуется индивидуальная программа сопровождения.

**По разделу III - по вопросам обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.**

**1. Создание лесопромышленного комплекса ООО ЦПК «Полярная» (включая Амазарский ЦЗ)**

Для расширения заказника «Верхнеамурский» с целью сохранения обладающего уникальной природной ценностью массива лесов в междуречье рек Шилки и Аргуни, и объединения трех ныне разрозненных участков заказника в единую территорию Министерством направлено обращение в адрес руководства Федерального агентства лесного хозяйства о рассмотрении возможности обеспечения финансирования для проведения лесоустройства в Забайкальском крае, для организации замены лесных участков переданных в аренду ООО «ЦПК «Полярная» на свободные от закрепления лесные участки в других участковых лесничествах Могочинского лесничества.

Для Проекта институтом АО «Сибгипробум» были разработаны предпроектные материалы на стадии «Обоснования инвестиций в строительство Амазарского целлюлозного завода» (далее - Обоснование инвестиций), которые были рассмотрены на общественных слушаниях, состоявшихся 29 ноября 2004 года в пос. Амазар.

Материалы Обоснования инвестиций протоколом общественных слушаний одобрены с рекомендациями по их доработке, которые институтом АО «Сибгипробум» доработаны и одобрены решением Могочинской районной думы от 28.12.2004 г. № 12.

Согласно нормативным требованиям Российской Федерации по охране окружающей среды, действовавших в 2005 году, материалы Обоснования

инвестиций в Читинской области были переданы на рассмотрение в Росприроднадзор МПР Российской Федерации и по результатам рассмотрения получено положительное заключение Государственной экологической экспертизы, утвержденное приказом МПР от 30.06.2005 г. № 138.

На последующих этапах проектирования было принято решение о переносе промплощадки строительства Амазарского целлюлозного завода на три километра южнее пос. Амазар, что обеспечивает условия более компактного расположения всех объектов Амазарского ЦЗ и, соответственно, снижения площади изымаемых земельных участков под строительство и воздействия на окружающую среду.

С учетом того, что изменилось месторасположение промплощадки строительства, был откорректирован раздел «Оценка воздействия на окружающую среду» и проведены повторные общественные слушания, состоявшиеся в пос. Амазар 14 апреля 2013 года.

По результатам общественных слушаний было подготовлено «Сводное заключение по проекту Амазарского целлюлозного завода (АЦЗ) от 21 мая 2013 года.

Проектная документация на строительство Амазарского целлюлозного завода, включая раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» разработанный с учетом результатов общественных слушаний, была передана в 2013 году на рассмотрение в экспертные органы.

По результатам рассмотрения получены следующие заключения:

- Положительное заключение негосударственной экспертизы от 1 октября 2013 г. № 1-1-1-0155-13 по результатам инженерных изысканий;
- Положительное заключение негосударственной экспертизы от 10 октября 2013 г. № 2-1-1-0386-13 по проектной документации без смет.

Дополнительно согласно нормативным требованиям Российской Федерации по проекту санитарно-защитной зоны в ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора получены следующие согласования:

- Отчет № 23/НИР/С33 от 15.11.2013 г. по проведению научно-исследовательской работы по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения по теме: «Научно-исследовательская работа по оценке проекта обоснования предварительной (расчетной) санитарно-защитной зоны для Амазарского целлюлозного завода ООО «ЦПК «Полярная»;
- Экспертное заключение № 76/2394 от 21.11.2013 г. на «Проект обоснования предварительной (расчетной) санитарно-защитной зоны для Амазарского целлюлозного завода ООО «ЦПК «Полярная».

Для исключения угрозы уничтожения популяций в реке Амазар в составе плотины запроектированы рыбопропускные сооружения, а также компенсационные затраты в размере 10 249,7 тыс. руб. (разовые) и 280,1 тыс. руб. (ежегодные восстановительные мероприятия).

По проектной документации на строительство гидроузла водоснабжения Амазарского целлюлозного завода получено Положительное заключение негосударственной экспертизы от 9 апреля 2014 г. № 4-1-1-0050-13 по проектной документации без смет и результатам инженерных изысканий.

Строительство гидроузла также согласовано с Ангаро-Байкальским территориальным управлением Росрыболовства.

Реализация Проекта находится на контроле Правительства Забайкальского края. В марте текущего года Проект обсуждался на заседании Совета по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства, в апреле текущего года - на выездном заседании Совета по развитию лесопромышленного комплекса Забайкальского края в г. Могоча. Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 4 июля 2016 года № 287-р назначен куратор проекта.

Также, реализация данного Проекта находится на контроле у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова, который вошел в состав 66 значимых инвестиционных проектов в соответствии с протоколом Третьего заседания Межправительственной Российско-китайской комиссии поинвестиционному сотрудничеству.

## **2. Добыча россыпного золота.**

Правительством Забайкальского края, администрацией муниципального района «Нерчинский район» совместно с недропользователем ООО «Нергеопрот», приняты меры по обеспечению жителей сел Андронниково, Волочаевка и Котельниково питьевой водой.

На территории поселения построена водозаборная скважина, право собственности на которую установлено решением суда от 23 марта 2016 года за муниципальным районом «Нерчинский район». В соответствии с Исполнительным листом от 26 апреля 2016 года № 2-84 проведены мероприятия по оформлению водозаборной скважины в собственность муниципального района «Нерчинский район», осуществлена постановка объекта на кадастровый учет, готовятся документы для получения лицензии на право пользования недрами.

## **3. Развитие сети особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) Забайкальского края**

1. Развитие сети ООПТ регионального значения в Забайкальском крае осуществляется в соответствии с Концепцией развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае на период до 2030 года и План мероприятий по ее реализации, утвержденными постановлением Правительства Забайкальского края от 01 марта 2016 года № 89.

В соответствии с Планом мероприятий указанной Концепции в 2016 году проведены работы по созданию 6 ООПТ регионального значения: 4-х государственных природных ландшафтных заказников регионального значения, государственного учебно-научного стационара «Менза» и природного парка «Легенды Аргуни».

Проведены комплексные экспедиционные работы по обследованию территорий 2-х проектируемых государственных природных ландшафтных заказников регионального значения: «Нерчуганский» («Тунгочеченский район») и «Нерчинский» (Нерчинский район). На основании полученных данных в настоящее время спроектированы границы указанных заказников, завершается подготовка материалов эколого-экономического обоснования создания данных ООПТ.

Также в настоящее время проводятся работы по комплексному обследованию территории проектируемого природного парка «Легенды Аргуни» (Приаргунский район) и подготовке материалов комплексного эколого-экономического обоснования организации указанного природного парка.

В феврале 2016 года в с. Нерчинский-Завод проведены общественные слушания по материалам эколого-экономического обоснования создания природного ландшафтного заказника регионального значения «Среднеаргунский» в муниципальном районе «Нерчинско-Заводский район». В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края от 18 июля 2016 года № 323 материалы комплексного обследования участков, предлагаемых к охране, получили положительную оценку государственной экологической экспертизы регионального уровня. В настоящее время разработан проект постановления Правительства Забайкальского края «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Среднеаргунский» и в установленном порядке направлен на согласование.

В июле 2016 года создание природного ландшафтного заказника регионального значения «Джилинский» поддержано в ходе проведения общественных слушаний в с. Улёты. В настоящее время проводится государственная экологическая экспертиза материалов эколого-экономического обоснования создания указанного заказника.

В 2016 году подготовлены материалы эколого-экономического обоснования создания государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Дульдургинский» (Дульдургинский район) и государственного учебно-научного стационара «Менза» (Красночикойский район). В настоящее время проводится работа по согласованию указанных материалов и подготовке к проведению общественных слушаний по созданию данных ООПТ.

В соответствии с Концепцией развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 года и Планом мероприятий по реализации

данной Концепции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 2322-р, в 2016 году проводятся работы по созданию национального парка «Кодар» в Каларском районе Забайкальского края. На основании письма ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны окружающей среды» (ФГБУ «ВНИИ Экология») от 18 августа 2016 года № 01-24/413 (прилагается) в соответствии с государственным заданием на оказание услуг (выполнение работ) на 2016 год № 051-00280-16ПР, утвержденным Департаментом государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии РФ, ФГБУ «ВНИИ Экология» ведется работа по подготовке материалов эколого-экономического обоснования организации национального парка «Кодар» на территории Забайкальского края.

2. В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае на период до 2030 года, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 01 марта 2016 года № 89, создание двух заказников регионального значения «Ненюгинский» и «Олёкминский» в Тунгиро-Олёкминском районе запланировано на 2020-2022 годы. В настоящее время территория, планируемая для создания заказника «Ненюгинский», являющаяся территорией традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Забайкальского края, исключена из планируемых для передачи в аренду лесных участков для ООО «ЦПК «Полярная».

3. О возможности повышения численности сотрудников государственного бюджетного учреждения «Дирекция природного парка «Арей», государственного бюджетного учреждения «Дирекция природного парка Ивано-Арахл ейский», государственного казенного учреждения «Дирекция ООПТ Забайкальского края» сообщаем следующее.

Приказом Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края от 07 апреля 2015 года № 12 н/п утверждены нормативы расчета предельной штатной численности сотрудников государственных учреждений, осуществляющих охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Нормативы численности предназначены для определения рациональной структуры и численности сотрудников государственных учреждений, осуществляющих охрану ООПТ регионального значения, необходимых для наиболее эффективного выполнения возложенных на них задач.

Исходной нормативной основой для определения нормативов численности является Приложение № 14 «Типовые штаты охотничьих и охотничье-рыболовных хозяйств» к Постановлению Секретариата ВЦСПС от 31 августа 1978 года № 23-10, согласно которому в охотничьих хозяйствах

должность егеря устанавливается по норме: одна штатная единица на 5-6 тыс. га.

Предлагаемые нормативы численности разработаны, исходя из организационно-технических условий функционирования ООПТ. В процессе разработки учитывались основные обязанности сотрудников государственных учреждений, обеспечивающих функционирование и охрану ООПТ регионального значения, требуемые объемы работ для реализации мероприятий по сохранению в естественном состоянии природных комплексов, требования техники безопасности, необходимость соблюдения сменного режима работы. Основным фактором, оказывающим наиболее существенное влияние на численность сотрудников, определена площадь ООПТ.

4. В соответствии с письмом Министерства финансов Забайкальского края от 29 марта 2016 года № 04/2-39-66 в настоящее время исполнение бюджета Забайкальского края осуществляется в условиях жестких бюджетных ограничений, высокой долговой нагрузки, недостаточности средств для исполнения первоочередных социальных обязательств и отсутствия дополнительных источников финансирования. В связи с чем, в целях оптимизации расходов краевого бюджета указанным письмом предлагалось подготовить предложения по реорганизации подведомственных учреждений Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края, обеспечивающих функционирование ООПТ регионального значения.

Учитывая изложенное, в настоящее время не представляется возможным увеличить численность сотрудников указанных учреждений, а так же укрепить материально-техническую базу учреждений.

Вместе с тем, укрепление материально-технической базы государственных учреждений, осуществляющих охрану ООПТ регионального значения, частично производится за счет средств, получаемых от видов деятельности, приносящей доход, указанных в уставах учреждений.

#### **4. Проведение сплошных санитарных рубок леса, поврежденных пожарами.**

В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в концепцию инвестиционного проекта. В частности, ООО <<ЦПК «Полярная» согласованы с Гослесслужбой края лесные участки площадью 727,7 тыс. га с предполагаемой ежегодной нормой пользования 465,5 тыс. м в Амазарском участковом лесничестве Могочинского лесничества и Усть-Карском участковом лесничестве Сретенского лесничества взамен выбывающих из состава проекта лесных участков, накладывающийся на территорию традиционного природопользования КМНС и планируемого государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Ненюнгинский».

Министерством совместно с Гослесслужбой Забайкальского края и ООО <<ЦПК «Полярная» проводится работа по внесению изменений в график заключения договоров аренды лесных участков, включенных в перечень передаваемых лесных участков свободных от закрепления (с привязкой к графику строительства Амазарского целлюлозного завода), утвержденный распоряжением Министерства промышленности и энергетики Забайкальского края от 19 марта 2012 года № 3-р и Концепцию инвестиционного проекта «Создание лесопромышленного комплекса ООО «ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах Забайкальского края».

В целях дальнейшей реализации Проекта 13 июля 2016 года в Рослесхозе состоялось совещание у заместителя руководителя Федеральном агентстве лесного хозяйства М.Ю. Клинова с участием представителей органов исполнительной власти края и руководства предприятия (копия протокола прилагается).

Вопрос о передаче китайским инвесторам лесных участков для дальнейшей реализации инвестиционного проекта будет рассматриваться после согласования изменений в концепцию проекта с Рослесхозом и Минпромторгом России в порядке, установленном приказом Минпромторга России от 16 декабря 2011 года № 1755, в части изменения перечня лесных участков, графика реализации инвестиционного проекта и других параметров проекта.

Для решения вопроса создания у населенных пунктов Тупик, Заречное и Гуля «буферных зон» радиусом 50 км для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заготовки древесины гражданами для собственных нужд и удовлетворения потребностей местного населения в дровяной древесине Гослесслужбой края проанализирована динамика объемов заготовки древесины местным населением и муниципальными учреждениями населенных пунктов Тунгиро-Олекминского района, рассмотрены предложения администрации муниципального образования «Тунгиро-Олекминский район». Приказом Гослесслужбы края № 313 от 01.04.2016 года «О внесении изменений в приказ Гослесслужбы края от 04.06.2009 года № 636» лесные участки для заготовки древесины местным населением дополнены кварталами № 303, 304, 363-366, 400, 403, 417-424, 451, 466-469, 495-502, 517-522, 550-556, 561, 566-568, 609- 613, 619-623, 665, 666, 668-670, 672, 674, 676-678, 731-738 Тунгиро-Олекминского участкового лесничества (Тупикская дача) Могочинского лесничества.

На сегодняшний день инвестором проекта одобрены изменения в концепцию проекта, касающиеся схемы лесобеспечения, которые предусматривают приобретение 50 % необходимого сырья в виде хлыстов, балансовой древесины и технологической щепы у сторонних поставщиков.

## **5. Противодействие пожарам на природных территориях, развитие пожарного добровольчества.**

В адрес Федерального агентства лесного хозяйства направлены обращения Губернатора Забайкальского края:

- о необходимости увеличения в Забайкальском крае сил ПДПС ФБУ «Авиалесоохрана» до 150 человек и об оказании помощи Забайкальскому краю в приобретении 3-х самолетов типа АН-2 для авипатрулирования и доставки сил ПДПС на тушение лесных пожаров в труднодоступных местах (письмо от 25.01.2016г. №100-КИ);

- о дополнительном выделении средств из федерального бюджета в размере 250 млн. рублей для оснащение оборудованием и средствами пожаротушения пожарно-химических станций и лесопожарных формирований (письмо от 25.01.2016г. №101-КИ);

- о дополнительном выделении средств из федерального бюджета в размере 55 млн. рублей для подготовки к пожароопасному сезону 2016 года на первоочередные расходы на закупку средств индивидуальной защиты, запасных частей, ремонт лесопожарной техники и оборудования, создание месячного запаса ГСМ и продуктов питания (письмо от 25.01.2016г. №102-КИ).

В целях недопущения перехода огня на приграничные земли лесного фонда Забайкальского края с земель сельскохозяйственного назначения и иных категорий, а также на объекты экономики и населенные пункты, Правительством Забайкальского края принято решение о финансировании расходов на тушение степных (ландшафтных) пожаров за счет средств бюджета Забайкальского края. Тушение степных пожаров с 2013 года осуществляет краевое государственное специализированное автономное учреждение «Забайкальское специализированное объединение» (КГСАУ «Забайкаллесхоз»). КГСАУ «Забайкаллесхоз» осуществляет регистрацию и учет степных пожаров, оплата за выполненные работы по тушению степных пожаров осуществляется в соответствии с утвержденным положением об оплате труда.

В 2014 году согласно внесенных изменений в Лесной план Забайкальского края в части проведения контролируемых профилактических выжиганий в границах лесного фонда уменьшены объемы до минимально необходимых площадей с 250 тыс. га до 34 тыс. га.

Во исполнение распоряжения Правительства Забайкальского края «О первоочередных мерах по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 1213 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» рекомендовано органам государственной власти Забайкальского края, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления организовать работу с населением по разъяснению запрета выжигания сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведения костров на полях, а также в полосах отвода автомобильных и железных дорог

посредством проведения сходов граждан и подворовых обходов личных подсобных хозяйств, а также через СМИ.

В части размещения информации о назначенных санитарно-оздоровительных мероприятиях в крае, сообщаем, что с 01 октября 2016 года вступает в силу Федеральный закон от 30.12.2015 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов», во исполнении настоящего закона, акты лесопатологического обследования будут размещаться на официальном сайте Гослесслужбы края. Любой желающий может ознакомиться с актами лесопатологического обследования, в срок не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

#### **7. Замещение угольной генерации в энергетике.**

Министерством территориального развития Забайкальского края разработан проект закона Забайкальского края «О возобновляемых источниках энергии Забайкальского края», который согласован с заинтересованными исполнительными органами власти Забайкальского края.

В настоящее время проект дорабатывается в соответствии с предложениями, поступившими от Министерства экономического развития Забайкальского края.