

**62-е специальное заседание
Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
на тему
"Обеспечение экологических прав граждан при обращении с
отходами"**

Москва, 17 июля 2018 г.

Злобин Дмитрий Владимирович,
г. Красноярск

**Предложения по организации системы отдельного сбора отходов,
ликвидации несанкционированных свалок и переработке с учетом
особенностей Сибири.**

Автореферат

В связи с назревшей необходимостью проведения мусорной реформы в стране предлагаются следующие идеи на основе собственного опыта или изучения различных источников:

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР

- Должен проводить контроль всей техники, вывозящей отходы, на соответствие требованиям, привлекая к этому ГИБДД;
- Проконтролировать обязательное подключение мусоровозов к системе ГЛОНАСС (пример Новосибирска) – это сильно уменьшит количество возникающих свалок;
- В противодействие ему создать коллегиальный Союз всех компаний, связанных со сферой обращения с отходами (антикоррупционная мера, ибо велик риск превышения полномочий данной структурой), или привлечь РСПП и бизнес-обмудсменов к защите прав компаний в сфере обращения с отходами;
- Возложить на него обязанность за экопросвещение населения в области раздельного сбора отходов, а не на органы исполнительной власти субъекта РФ, у которых вечно на это денег хватать не будет; рег.оператор сам должен быть заинтересован в этой мере;
- Государственной Думе – внести поправки в 503-ФЗ, так как сейчас институт регионального оператора де-юре не является обязательным.

В ОБЛАСТИ РАБОТЫ С НАСЕЛЕНИЕМ ПО РАЗДЕЛЬНОМУ СБОРУ

- Напомнить об опыте СССР в раздельном сборе отходов, когда в деревнях люди отдельно собирали бумагу (сжигали) и органические отходы (компостировали), а в городах сдавали стеклянные бутылки, макулатуру и металлолом с помощью отрядов дружинников, к 1991 году действовало 6000 пунктов приема отходов от населения (так что русский менталитет – лишь отговорка, так как мы занимались этим раньше многих европейцев);
- Как воспитательная мера - обсуждать не поддерживающих РСО жильцов на общих собраниях, печатать их фамилии в квитанциях;
- Приглашать общественников для объяснения людям правил РСО, организовывать публичные встречи (операторы по обращению с ТКО);

- Готовиться к переходу со среднего тарифа на индивидуальный (пока у нас в это может никто не верить в успех, а в Швейцарии для реализации этой идеи установлены камеры, а каждый пользуется индивидуальным чипом для выноса мусора);

- Регулярно организовывать конкурсы на получение финансирования на организацию РСО отдельными дворами в городских округах или на ликвидацию свалок в отдельных сельсоветах муниципальных районов приложении всей необходимой сметной документации и доказательств готовности провести данную работу;

- Запустить экомобили от перерабатывающих заводов или операторов по ТКО, которые будут двигаться по определенным маршрутам и забирать отходы у граждан (есть в Красноярске).

КОНТЕЙНЕРЫ ДЛЯ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА

- Внутри нужно устанавливать пресс для сжатия пластика (равный объем пластиковых бутылок может весить в 8-10 раз меньше макулатуры, что может даже не окупать транспортировку);

- Внутри необходима установка датчиков (например, лазерных: при длительном перекрывании луча подается сигнал, оповещающий о наполнении бака, ЛИБО весовых – при достижении определенной массы будет подаваться сигнал в центр), чтобы выезжать точно в места, где накопились отходы (при объезде в 2 раза меньшего количества пунктов можно обеспечить экономию на 30-50 %);

при невозможности подать сигнал о наполнении может сообщать дворник;

- Провести конкурс на наиболее экономически эффективный и соответствующий всем санитарным требованиям бак для сбора отходов, в том числе раздельных, за счет денег, перечисленных с экологических сборов – это необходимо с точки зрения импортозамещения; организовать конкурс должны регоператор с профильными министерствами экологии, промышленности и ЖКХ.

Так, в Сибирском федеральном университете по инициативе преподавателей и студентов Института экологии и географии были установлены 3 контейнера по 3,5 куб.м для раздельного сбора бумаги, пластика 1 типа и стекла (хоть путь согласований составил 9 месяцев). Проект поддерживается волонтерами, но из-за близости Универсиады помощи становится больше.

За 10 месяцев было собрано 2,5 тонн отходов. Большую проблему из себя представляет стекло – теперь стекольный завод не готов принимать стекло разного цвета вместе. Люди всё меньше бросают смешанные отходы в контейнеры для раздельного сбора (несмотря на информационные таблички). В сентябре будут установлены 6 контейнеров для раздельного сбора возле общежитий СФУ (внутри всех есть самосрабатывающие огнетушители), а после – сетки для сбора пластика от партнеров. Также на согласовании находятся металлические контейнеры для сбора батареек.

ЛИКВИДАЦИЯ СВАЛОК

- Организовать выдачу грантов общественным экологическим организациям от федеральных и региональных органов исполнительной власти или регионального оператора для экопросвещения в населенных пунктах, около которых регулярно образуются несанкционированные свалки (актуально в рамках Года добровольца);

- Предусмотреть возможность проведения исправительных работ с обеспечением необходимой техники безопасности для ликвидации свалок за счет государства с последующим отвозом отходов и продажей их на перерабатывающие заводы (при возможности отсортировать часть отходов);

- Договориться об организации уборки свалок транснациональными компаниями (Кока-Кола, КФС, Бургер Кинг, МакДональдс, полевая кухня с гречкой (Минобороны РФ), Леруа Мерлен, ИКЕА, Эйч энд Эм) силами бедных слоев населения или лиц без определенного места жительства: транспортировка и продукты питания или футболки за их счет, а им – самореклама и доход от проданных перерабатывающему заводу отходов по опыту других стран (пример Швеции);

- Операторам по обращению с ТКО оказать методическую и финансовую поддержку сельсоветам в ликвидации свалок, которые регулярно не убираются, за деньги от экологических сборов;

- Региональные правительства могут обратиться с просьбой выделить земельные участки и изыскать средства из экологических сборов и федерального бюджета и создать легальные полигоны для захоронения отходов (по всем нормам, включая противодиффузионный экран) и провести рекультивацию земель, покрытых ТКО, вместо вывоза данного мусора ввиду большей экономической эффективности (ст. 39.35 ЗК РФ);

- Назначить ответственное лицо за нелегальной свалкой в муниципальном районе или населенном пункте, которое будет следить за отсутствием горения на данной свалке и другими нарушениями (возможно, из управления Роспотребнадзора или МЧС по региону);

- Создать систему автоматического распознавания свалок на снимках со спутника (данные исследования были проведены на базе Краснодарского края), сделать апробацию путем выезда на территорию госинспекторов;

- Во избежание загрязнения территории после крупных мероприятий – предусмотреть в НК РФ и в Законе № 2300-1 использование залоговой стоимости тары (заранее цена выше, но при возвращении упаковки потребителем – разница возвращается).

ПЕРЕРАБОТКА ОТХОДОВ

- Организовать утилизацию отдельных видов промышленных отходов на базе крупных предприятий (особенно тех, на которых мощности простаивают, что может привести к закрытию).

Например, на базе Красфармы можно организовать утилизацию медицинских отходов (в СССР система их переработки была налажена достаточно неплохо), на базе КрАЗа – алюминий, на базе Шинного завода – покрышки, на базе других металлургических предприятий – медь, железо и т.д. Деньги на поддержку можно изыскать из экологических сборов. То же самое можно сделать и с другими предприятиями России;

- Внедрять в производство пластик. В США из него производят шпалы (предложить взять РЖД на вооружение, особенно в планах строительства на Севере), в Нидерландах – для дорог (выдерживают температуру до -40 градусов, собираются и ремонтируются намного быстрее). В Латинской Америке начали строительство зданий из пластиковых блоков (одноэтажные дома можно собрать за 5 дней командой из 4 человек, они более сейсмоустойчивы). Coca Cola уже несколько лет для 3d-принтера использует пластиковые бутылки;

- Поощрять конкурсами написание курсовых и дипломных работ на тему сферы обращения с отходами для всех направлений (для экономистов – фин.обоснования, для физиков и химиков – материаловедение, для архитекторов – проектирование зданий и т.д.);

- Более активно использовать в отоплении шиномонтажек технологии сжигания отработанного автотопливного масла (в США начала работу еще в 1960 – кроме пара и CO₂, почти ничего не выбрасывается);

- Продвигать разделение отходов только на 2 части – recycle and other (по оценкам переработчиков, все равно приходится потом производить разделение – тратить время на обучение населения бессмысленно);

НОРМАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

- Разрешить применение исчезающих чернил в принтерах в органах власти для черновиков;
 - Изменить СанПиН 42-128-4690-88 для вывоза разделенных отходов по мере накопления, а не сроку (даже ФАС РФ говорила очень много об этом проблемном документе);
 - Использовать 44-ФЗ как средство обязательного наличия экологического критерия при заключении контрактов по конкурсам и для всех предприятий, где доля государства >51%;
 - Внести изменения в Жилищный кодекс РФ – запрет на строительство новых домов с одним мусоропроводом: либо два (recycle and other), либо нет ИЛИ производить обязательную установку контейнеров для РСО;
 - Обязать садовые товарищества заключить договор о вывозе отходов во избежание образования свалок, запрет на выброс пищевых отходов, которые составляют более 50%;
 - Разрешить утилизацию бумаги с конфиденциальной информацией после шредирования с повышенной безопасностью;
 - Обязать органы государственной власти субъектов РФ установить в зданиях и возле них контейнеры для отдельного сбора (пример Красноярского края);
 - Ввести высокие экспортные пошлины на вывоз бумаги (вырученные средства – на развитие предприятий по ее переработке в стране);
 - Запретить производство 7-го типа пластика, который почти не перерабатывается, унифицировать виды продукции по типам пластика (чтобы не было такого, что один вид товара мог производиться разными типами);
 - Более жестко добиваться приведения полигонов в соответствии с требованиями, при этом вспомнить, что им отдается приоритет по сравнению с мусоросжигающими заводами (учитывая, что на полигонах можно накапливать свалочный газ и продавать энергетикам);
 - Запретить к 2025 году простой снос зданий – либо разбирать их с помощью кранов, либо предварительно выносить иные фракции (стекло, пластик, сантехника, электрика), а потом сносить. Это опыт Германии,

которая в восточной части начала разбирать здания после соединения, но получила кучи мусора и перегрузку автобанов фурами;

- Предусмотреть премирование и поощрение деятельности общественных экологических инспекторов (Приказ Минприроды России от 12.07.2017 N 403) – в 3 городах края совместно с СФУ и министерством экологии была проведена школа для будущих инспекторов (всего приняло участие около 150 человек), но данный порядок является преградой, так как требует очень многого, но ничего не дает по сравнению с простым гражданином РФ.