

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

### Информационный сборник № 2 (24)

#### *Перечень основных публикаций:*

Программа и материалы межрегиональной конференции по обсуждению эффективных механизмов адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (14–15 мая 2015 года, г. Воронеж).

Информационно-аналитические материалы о деятельности центров социальной адаптации и ресоциализации в некоторых субъектах Российской Федерации по итогам их работы за 2014 год.

Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 2015 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Международные стандарты обращения с осужденными (лекция профессора кафедры уголовного права и криминологии МГУ им. М.В. Ломоносова, доктора юридических наук В.И. Селиверстова)

Положение и описание Всероссийского конкурса для российских журналистов на лучшее освещение проблем адаптации к жизни на свободе граждан, отбывших установленный судом срок уголовного наказания, а также успешных моделях ресоциализации.

## ***Редакционный Совет***

**Каннабих М.В.** – член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК».

**Карпенко П.М.** – член Московского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», президент 1-го образовательного канала телекомпании СГУ ТВ.

**Кучер А.В.** – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Республики Северная Осетия – Алания.

**Мингалимов Р.Р.** – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Омской области.

**Найдин В.А.** – член Президиума Общероссийской общественной организации «Совет ОНК», председатель общественной наблюдательной комиссии Приморского края.

**Полозюк В.Л.** – советник отдела по взаимодействию с региональными общественными палатами, общественными наблюдательными комиссиями и НКО Аппарата Общественной палаты Российской Федерации.

**Трегуб В.Н.** – председатель общественной наблюдательной комиссии Пензенской области, председатель контрольно-ревизионной комиссии ООО «Совет ОНК».

### **Редакционная коллегия:**

Каннабих М.В. (ответственный редактор),  
Кучер А.В., Найдин В.А., Полозюк В.Л.

Издатели и учредители:

М.В. Каннабих, В.Л. Полозюк

Для корр. 123100, г. Москва, ул. Анатолия Живова, д. 1 , Центр «Аврора»

Телефоны: 8-(499) 259-06-23; 8-903-790-36-82; 8-495-221-83-63 доб. 31-81

E-mail: [helpprisoners@mail.ru](mailto:helpprisoners@mail.ru); [v.polozuk@opr.f.ru](mailto:v.polozuk@opr.f.ru)

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта Минэкономразвития Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № С-757-ОФ/Д19.

## СОДЕРЖАНИЕ

Программа проведения межрегиональной конференции с представителями органов исполнительной власти, членами общественных наблюдательных комиссий и руководителями общественных объединений по обсуждению эффективных механизмов адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы . . . . .	4
Список участников конференции . . . . .	8
<b>Каннабих М.В.</b> Успешное функционирование реабилитационных центров в субъектах Российской Федерации как один из факторов профилактики повторных преступлений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы . . . . .	12
<b>Зражевская Т.Д., Уполномоченный по правам человека в Воронежской области</b> . . . . .	18
<b>Стрельцова Н.М., руководитель Краснодарской краевой общественной организации «Здоровое поколение»</b> . . . . .	21
<b>Посмаков П.Н.</b> Об опыте работы по ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, на примере организации этой работы в Краснодарском крае и Нижегородской области . . . . .	26
<b>Елагин С.Н.</b> Ресоциализация осужденных через профессиональное обучение . . . . .	30
<b>Малахов А.Е., председатель общественной наблюдательной комиссии Воронежской области</b> . . . . .	32
<b>Бабин С.И.</b> Анализ причин и условий, влияющих на заинтересованность бывших осужденных трудоустроиваться после освобождения и вести правопослушный образ жизни . . . . .	34
Решение межрегиональной конференции . . . . .	38
Информация о деятельности АНО «Назорей» . . . . .	39
Справка по результатам работы Службы социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы Красноярского края . . . . .	41
Справка о проводимой в Брянской области работе по подготовке осужденных к освобождению и их ресоциализации . . . . .	44
Информационная справка о работе Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» . . . . .	47
Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 2015 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» . . . . .	52
<b>Селиверстов В.И.</b> Международные стандарты обращения с осужденными (лекция) . . . . .	53
Положение о конкурсе для российских журналистов на лучшее освещение проблем адаптации граждан, отбывших установленный судом срок уголовного наказания, к жизни на свободе, а также успешных моделях ресоциализации . . . . .	66

## П Р О Г Р А М М А

**проведения межрегиональной конференции с представителями органов исполнительной власти, членами общественных наблюдательных комиссий и руководителями общественных объединений по обсуждению эффективных механизмов адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы**

г. Воронеж  
Воронежский институт ФСИН России

14–15 мая 2015 года  
ул. Иркутская, д. 1/А

<i>13 мая 2015 года</i>		
17.00 – 24.00	<b>1. Заезд</b> иногородних участников межрегиональной конференции и размещение в гостинице	А.Е. Малахов, В.Л. Полозюк
16.00 – 18.00	<b>2. Экскурсия по городу</b> для иногородних участников межрегиональной конференции	А.Е. Малахов
18.00 – 21.00	<b>3. Ужин</b> для иногородних участников	В.Л. Полозюк
<i>14 мая 2015 года</i>		
08.00 – 09.00	<b>Завтрак</b>	В.Л. Полозюк
09.30 – 10.00	<b>Регистрация участников межрегиональной конференции</b> <i>(Место проведения: конференц-зал Воронежского института ФСИН России, ул. Иркутская, 1/А)</i>	В.Л. Полозюк, А.Е. Малахов
09.30 – 10.00	<b>Пресс-конференция</b> для представителей средств массовой информации <b>М.В. Каннабих</b> – члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, <b>Т.Д. Зражевской</b> – Уполномоченного по правам человека в Воронежской области, <b>В.П. Балана</b> – начальника Воронежского института, <b>А.Е. Малахова</b> – председателя ОНК Воронежской области.	М.В. Каннабих, А.Е. Малахов
10.00 – 10.20	<b>Открытие пленарной части конференции, представление участников, приветствия:</b> – М.В. Каннабих, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий»; – Б.Ю. Зинченко, начальник управления по взаимодействию с административными и военными органами Правительства области;	М.В. Каннабих, А.Е. Малахов

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Т.Д. Зражевская, Уполномоченный по правам человека в Воронежской области;</li> <li>– В.П. Балан, начальник Воронежского института ФСИН России;</li> <li>– С.В. Половенко, врио начальника УФСИН России по Воронежской области.</li> </ul>	
10.20 – 10.40	<b>Доклад:</b> «Успешное функционирование реабилитационных центров в субъектах Российской Федерации как один из факторов профилактики повторных преступлений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы».	М.В. Каннабих
10.40 – 11.10	<b>Просмотр документального фильма «Возвращение»</b> о деятельности АНО «Назорей» по оказанию содействия лицам, нуждающимся в помощи после освобождения из мест лишения свободы.	А.Е. Малахов
11.10 – 12.30	<b><u>Информационные выступления по теме конференции:</u></b>	
11.10 – 11.25	Помощник начальника УФСИН России по Воронежской области по правам человека: <i>«Взаимодействие УФСИН с правозащитными общественными и религиозными организациями».</i>	А.В. Кузнецов
11.25 – 11.40	Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области: <i>«Содействие общественным некоммерческим организациям, занимающимся социально значимыми проектами».</i>	В.Б. Орлов
11.40 – 11.55	Председатель Комитета Воронежской областной Думы по труду и социальной защите населения, председатель Общественной палаты: <i>«Роль межконфессионального Совета при Областной Думе в вопросах адаптации освободившихся».</i>	И.С. Суровцев
11.55 – 12.05	Советник отдела социально-политических проектов управления региональной политики Правительства Воронежской области: <i>«Поддержка Правительства Воронежской области некоммерческих организаций, занимающихся социально значимыми проектами».</i>	С.В. Казаров
12.05 – 12.20	Руководитель Программы «Возвращение» Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело»: <i>«Об опыте работы по ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, на примере организации этой работы в Краснодарском крае и Нижегородской области».</i>	П.Н. Посмаков

12.20 – 12.30	Заместитель председателя ОНК Самарской области: <i>«Об опыте взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области и институтов гражданского общества в целях реализации мероприятий, направленных на ресоциализацию граждан, находящихся в исправительных учреждениях».</i>	А.В. Левина
12.30 – 13.30	<b>Перерыв на обед</b>	
14.00 – 16.00	<b><u>Информационные выступления</u></b>  Директор КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения»: <i>«Основные направления и результаты работы центра занятости населения по оказанию адресной помощи лицам, нуждающимся в трудоустройстве после отбытия установленного судом срока наказания».</i>  Председатель Краснодарского краевого отделения ООО «Совет ОНК»: <i>«Анализ причин и условий, влияющих на заинтересованность бывших осужденных трудоустроиться после освобождения и вести правопослушный образ жизни».</i>  Руководитель реабилитационного центра «Начало пути»: <i>«Оценка роли и возможностей реабилитационных центров в оказании помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы».</i>  Председатель Краснодарской региональной благотворительной организации «Здоровое поколение»: <i>«Опыт работы КРО «Здоровое поколение» по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».</i>  Председатель общественной наблюдательной комиссии ХМАО: <i>«Итоги и перспективы социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, на примере работы общественных организаций Ханты-Мансийского автономного округа».</i>  Директор профессионального училища № 4 Управления профессионального образования г. Санкт-Петербурга: <i>«Ресоциализация и социальная адаптация осужденных, а также лиц, готовящихся к освобождению, через профессиональное обучение».</i>	И.А. Мочалова  С.И. Бабин  С.В. Левушкан  Н.М. Стрельцова  И.И. Максимова  С.Н. Елагин
16.00 – 16.20	<b>Кофе-брейк</b>	В.Л. Полозюк

16.20 – 16.40	<b><u>Продолжение информационных выступлений</u></b> Президент 1-го образовательного телеканала СГУ-ТВ: <i>«Дистанционное образование в период отбытия наказания как фактор успешной ресоциализации на свободе».</i> Председатель ОНК Московской области: <i>«Подготовка осужденных к освобождению в учреждениях УИС Московской области и роль членов ОНК в повышении ее результативности».</i>	П.М. Карпенко  Е.Ю. Морозова
16.40 – 18.00	<b>Обмен мнениями и опытом работы</b> по оказанию содействия в ресоциализации гражданам после отбытия ими установленного срока наказания в МПС. Подведение итогов первого дня работы межрегиональной конференции.	М.В. Каннабих
19.00 – 20.00	<b>Ужин для иногородних участников</b>	В.Л. Полозюк
<b><i>15 мая 2015 года</i></b>		
08.00 – 09.00	<b>Завтрак</b>	В.Л. Полозюк
09.00 – 11.00	<b>Выезд участников межрегиональной конференции в реабилитационный центр «Назорей» г. Воронежа.</b> Ознакомление с результатами его работы, встреча и беседа с проживающими в Центре гражданами, нуждающимися в помощи после освобождения из мест лишения свободы.	Н.В. Малахова
11.00 – 14.00	<b>Переезд в КП-10 УФСИН России по Воронежской области.</b> Ознакомление с содержанием работы администрации учреждения по подготовке осужденных к освобождению. Оценка взаимодействия персонала со службами трудовой занятости и социальной защиты населения региона, представителями общественных объединений, занимающихся вопросами адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.	Ю.Н. Думачев А.Е. Малахов
14.00 – 15.00	<b>Обед для участников межрегиональной конференции</b>	А.Е. Малахов
15.00 – 17.00	<b>Возвращение участников в г. Воронеж</b>	В.Л. Полозюк; А.Е. Малахов
17.00 – 18.00	<b>Отъезд иногородних участников межрегиональной конференции</b>	В.Л. Полозюк; А.Е. Малахов

**СПИСОК**  
**участников конференции 14–15 мая 2015 года**

<b>№</b>	<b>Организация</b>	<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>
1	Правительство Воронежской области	Советник отдела социально-политических проектов управления региональной политики Правительства Воронежской области	КАЗАРОВ Сергей Владимирович
2	Администрация Воронежской области	Начальник отдела по организации взаимодействия с общественными организациями управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества	МИТИН Геннадий Адиевич
3	Воронежская городская Дума	Председатель городской Думы	ХОДЫРЕВ Владимир Федорович
4	Министерство юстиции Российской Федерации по Воронежской области	Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, государственный советник юстиции РФ I класса	ОРЛОВ Владимир Борисович
5	Департамент социальной защиты Воронежской области	Заместитель руководителя департамента социальной защиты Воронежской области	НОВИЦКАЯ Екатерина Валерьевна
6	Представитель уполномоченного по правам человека в Воронежской области	Начальник отдела защиты прав человека	ПИСАРЕВ Сергей Владимирович
7	ГУ МВД России Воронежской области	Заместитель начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Воронежской области	КУШНАРЕВ Михаил Александрович
8	Воронежский институт ФСИН России	Начальник института генерал-майор внутренней службы, кандидат юридических наук доцент	БАЛАН Валерий Павлович
9	Воронежская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	Заместитель прокурора	КУНИЦИН Сергей Николаевич
10	УФСИН России по Воронежской области	ВРИО начальника УФСИН России по Воронежской области	ПОЛОВЕНКО Сергей Викторович



№	Организация	Должность	ФИО
11	УФСИН России по Воронежской области	Помощник начальника управления по правам человека	КУЗНЕЦОВ Александр Владимирович
12	Общественная палата Воронежской области	Директор Фонда содействия социальной защите военнослужащих и ветеранов МВД, ФСБ, МО и прокуратуры «Экономическая безопасность»	РУБИНОВ Вячеслав Михайлович
13	Департамент образования, науки и молодежной политики	Ведущий консультант	МАРИН Антон Павлович
14	Воронежская областная Дума	Председатель комитета по труду и социальной защите населения, член комитета по образованию и молодежной политике	СУРОВЦЕВ Игорь Степанович
15	Департамент здравоохранения Воронежской области	Начальник отдела специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи	ТРУШИН Петр Васильевич
16	Управление Федеральной миграционной службы по Воронежской области	Начальник отдела правового обеспечения	НИКИТИНА Светлана Валентиновна,
17	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	Начальник отдела организации содействия занятости населения	КРЫМОВА Нина Анатольевна
18	Большой совет НКО Воронежской области	Экспертная комиссия	ПОДБОЛОТОВ Сергей Александрович
19	ОНК Воронежской области	Председатель ОНК Воронежской области	МАЛАХОВ Анатолий Евгеньевич
20	АНО «Назорей»	Генеральный директор	МАЛАХОВА Наталья Викторовна
21		Специалист по соц. работе	ШИШКИНА Инна Вячеславовна
22			РЕШЕТОВА Наталья Викторовна
23		Психолог	ПЫШКИН Андрей Вячеславович
24	ОНК Воронежской области	Руководитель приемной ОНК	УРАЗОВА Марина Сергеевна
25		Заместитель Председателя ОНК Воронежской области	ДУМАЧЕВ Лев Николаевич
26		Заместитель председателя ОНК	АБАСОВ Талех

№	Организация	Должность	ФИО
27	ОНК Ростовской области	Член ОНК	СЕЛЕЗЕНЬ Алексей Аликович
28	ОНК Курской области	Председатель ОНК	БУДКОВ Юрий Иванович
29	ОООССРО «Воскресение»	Руководитель	БОГУШЕВ Владимир Павлович
30		Председатель	ДОЛМАТОВ Сергей Васильевич
31	АНО «Лига защиты потерпевших от преступлений»	Директор компании	ЛЯПИНА Ольга Алексеевна 8 900-301-98-55
32		Адвокат	КОВАЛЬЧУК Роман Сергеевич
33	Грузинская диаспора		ШОНИЯ Инверь Капитонович
34	Цыганская диаспора		КУЧЕРЕНКО Владимир Васильевич
35	Арабская диаспора		Шакер

## СПИСОК

**иногородних участников «круглого стола» по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, 14–15 мая 2015 года, г. Воронеж**

п/п	Субъект Российской Федерации	Фамилия	Имя отчество
1	Москва	КАННАБИХ, член Совета при Президенте РФ по правам человека	Мария Валерьевна
2	Москва	ПОЛОЗИЮК, советник отдела по работе с ОНК аппарата ОП РФ	Виталий Леонидович
3	Москва	КАРПЕНКО, член Общественного совета при ФСИН России	Петр Михайлович
4	Москва	ПОСМАКОВ, руководитель Программы «Возвращение»	Петр Николаевич
5	Московская область	МОРОЗОВА, председатель ОНК Московской области	Евгения Юрьевна

<b>п/п</b>	<b>Субъект Российской Федерации</b>	<b>Фамилия</b>	<b>Имя отчество</b>
6	Санкт-Петербург	ЕЛАГИН, директор профессионального училища № 4 управления образования г. Санкт-Петербурга	Станислав Николаевич
7	Ханты-Мансийский автономный округ	МАКСИМОВА, председатель ОНК ХМАО	Ирина Ивановна
8	Краснодарский край	БАБИН, член ОНК Краснодарского края	Станислав Иванович
9	Краснодарский край	ЛЕВУШКАН, директор реабилитационного центра г. Краснодара	Сергей Владимирович
10	Краснодарский край	СТРЕЛЬЦОВА, председатель Краснодарской региональной общественной организации «Здоровое поколение»	Наталья Михайловна
11	Самарская область	ЛЕВИНА, заместитель председателя ОНК Самарской области	Анна Владимировна
12	Сургут	МОЧАЛОВА, директор КУ ХМАО-Югры «Сургутский центр занятости населения»	Ирина Александровна
13	Москва	ШИРГАЕВ, начальник отдела по работе с ОНК Аппарата ОП РФ	Дмитрий Николаевич
14	Москва	ГОРДЕЕВА, сотрудник Центра содействия реформе уголовного правосудия.	Елена Александровна

**УСПЕШНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ  
ПРОФИЛАКТИКИ ПОВТОРНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ ЛИЦ,  
ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Одной из важнейших задач в сфере борьбы с преступностью является предупреждение рецидива преступлений. Несмотря на некоторое снижение уровня рецидивной преступности в России каждое третье преступление в стране совершается лицами, ранее судимыми. При этом ситуация осложняется тем, что рецидивные преступления в целом становятся более опасными и профессиональными, а преступники-рецидивисты всё чаще выступают в роли лидеров и непосредственных участников организованных групп и сообществ, стремятся оказывать целенаправленное влияние на неустойчивых людей, особенно из числа молодежи, вовлекая их в преступную деятельность.

В настоящее время с достаточной ясностью проявился механизм формирования рецидивной преступности. Общая неблагоприятная криминогенная обстановка в стране, сложившаяся в 90-х годах, привела к тому, что в совершение преступлений оказалось вовлечённым значительное количество людей, не имеющих устойчивых антиобщественных наклонностей, нарушивших закон вследствие неблагоприятного стечения личных, социально-экономических и других обстоятельств.

Однако, оказавшись в исправительных учреждениях, эти люди устанавливают контакты с уголовной средой, усваивают элементы криминальной субкультуры, информацию о приёмах и способах совершения преступлений. После освобождения из мест лишения свободы, сталкиваясь с настороженным отношением со стороны окружающих, они нередко оказываются морально, психологически неподготовленными к жизни на свободе, испытывают серьёзные трудности в трудовом и бытовом устройстве и, в конечном счёте, оказываются предоставленными самим себе. В этих условиях многие однажды случайно оступившиеся люди вновь втягиваются в противоправные отношения и оказываются в местах лишения свободы, прочно закрепляясь в качестве криминальных элементов.

Поэтому учеными-криминологами и другими специалистами неоднократно предлагалось создать систему социальной адаптации (реабилитации) освобождённых из мест лишения свободы. Эта система должна была включать в себя специальные службы:

а) в структуре исправительных учреждений для осуществления подготовки лиц, отбывающих наказания, к предстоящему к освобождению;

б) за пределами исправительных учреждений для приёма этих лиц, оказания им необходимой социально-педагогической и психологической поддержки, помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также осуществления определённого профилактического контроля за их поведением в течение первого времени после освобождения.

Предполагалось, что такая система будет создана после принятия Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов,

развивающих его положения. В связи с этим в Уголовно-исполнительном кодексе (УИК РФ), вступившем в силу 1 июля 1997 г., предусмотрена отдельная глава 22, посвященная помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контролю за ними.

В соответствии с нормами УИК РФ администрация учреждения, исполняющего наказание, проводит работу по предварительному решению вопросов трудоустройства освобождаемых осужденных.

С этой целью органы местного самоуправления и федеральная служба занятости по избранному осужденным месту жительства за шесть месяцев уведомляются о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. С осужденным проводится воспитательная работа в целях подготовки его к освобождению, ему разъясняются его права и обязанности.

Об освобождении осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, осужденных беременных женщин и осужденных женщин, имеющих малолетних детей, а также осужденных несовершеннолетних, администрация учреждения, исполняющего наказания, заблаговременно ставит в известность не только соответствующие государственные и муниципальные органы, но и их родственников либо иных лиц.

Дополнительные гарантии предусмотрены в отношении осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет. По их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, они направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых.

Администрация исправительных учреждений обеспечивает лицам, освобожденным от наказания, бесплатный проезд к месту жительства, снабжает их продуктами питания или деньгами на время проезда в установленном порядке, при необходимости выделяет одежду и обувь по сезону. Им может быть выдано единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Лица, нуждающиеся в постороннем уходе, осужденные беременные женщины и осужденные женщины, имеющие малолетних детей, а также несовершеннолетние осужденные направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц, либо работника исправительного учреждения.

Кроме того, в ст.ст. 182 и 183 УИК РФ содержится указание на то, что освобожденные, прибывшие к месту жительства, имеют право на трудовое, бытовое устройство и получение иных видов социальной помощи. Порядок ее получения, а также порядок осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных от отбывания наказания, должны регламентироваться иными законами Российской Федерации.

Предполагалось, что в развитие этих положений будет принят Федеральный закон «О социальной помощи лицам, освобожденным от наказания, и контроле за их поведением», проект которого был подготовлен и внесен в Государственную Думу Российской Федерации в 1997 г. Законопроектом определялись: порядок оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам, отбывшим наказание; компетенция и направления деятельности органов местного самоуправления по оказанию такой помощи; квота рабочих мест на предприятиях для освобожденных граждан, нуждающихся в трудоустройстве,

и экономические стимулы для таких предприятий; создание органами местного самоуправления центров социальной адаптации, ночлежных домов, а также специальных фондов материальной помощи освобождённым. Однако данный законопроект был снят с рассмотрения Государственной Думы из-за отсутствия финансовых средств на его реализацию.

В настоящее время, при отсутствии такого Федерального закона, а также единой нормативной правовой базы оказания помощи в социальной адаптации лицам, освобождённым от наказания, основная нагрузка в её осуществлении легла на органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. И на местах есть уже немало положительных примеров проведения данной работы.

Например, в Республике Башкортостан принят закон «О социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобождённых из учреждений, исполняющих уголовные наказания», который возлагает на органы власти на местах обязанности по квотированию рабочих мест для лиц, остро нуждающихся в социальной защите, и организации наблюдения за образом жизни тех, кто утратил социально-полезные связи в период отбывания наказания. Как показали проведённые исследования, закон в целом реализуется успешно несмотря на ограниченность финансово-экономической базы. Сегодня в этом субъекте РФ поднят вопрос о создании республиканского реабилитационного центра для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в помощи.

Практика создания Центров социальной реабилитации лиц, отбывших уголовные наказания и утративших социально-полезные связи имеет давнюю историю. Основная задача таких центров – социально-правовая защита указанной категории граждан, оказание им помощи в решении вопросов трудового и бытового устройства. Они создаются в основном при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Такие центры уже работают в Республике Карелия, Чувашской Республике, Красноярском крае, Воронежской, Калининградской, Нижегородской, Новосибирской, Тульской, Ярославской областях и ряде других регионов. Они созданы как при содействии органов исполнительной власти, так и общественных и религиозных организаций.

Например, Центр социальной адаптации при ГУМВД Красноярского края организован в соответствии с Постановлением Главы края и функционирует с 1995 года, является государственным учреждением и финансируется за счет средств краевого бюджета. В начальный период в нём одновременно проживало не более 60 человек. В настоящее время Центр существенно увеличил свои возможности. В его структуре созданы аналогичные филиалы в Ачинске, Канске и Минусинске общей вместимостью на 300 мест. Работниками центра оказывается помощь в восстановлении утраченных документов (паспортов, трудовых книжек, военных билетов, справок об освобождении), трудоустройстве, прописке и жилье. Лишь 7-8% его подопечных вновь совершают преступления.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 11 февраля 2009 года проведена определенная работа по формированию системы социальной реабилитации лиц, отбывших наказания в виде лишения свободы.

В ряде субъектов Российской Федерации подготовлены и действуют региональные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства, квотирования рабочих мест, обеспечения жильем, оказания им медицинской или иной помощи.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации функционирует около 200 центров социальной реабилитации, в которые могут обращаться и лица, освободившиеся из мест лишения свободы. Но число мест в них крайне незначительно (всего 9 тысяч).

В Республиках Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Кемеровской, Мурманской, Пензенской и Ростовской областях разработаны и реализуются целевые программы социальной адаптации осужденных.

В Республиках Бурятия, Карелия, Коми, Марий Эл, Алтайском и Хабаровском краях, Калининградской, Новосибирской, Псковской, Тамбовской и Ульяновской областях реализуются программы по профилактике преступлений и правонарушений, усилению борьбы с преступностью, где также отражены вопросы социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Заслуживает внимания опыт работы по оказанию социальной помощи осужденным в Воронежской области, где социальная адаптация лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, закреплена в принятой пятилетней Программе Воронежской области на период с 2011 по 2015 годы. У нас будет прекрасная возможность не только услышать о нем, но и посетить реабилитационный центр «Назорей» и пообщаться в нем с непосредственными участниками адаптационного процесса.

В рамках совместного Соглашения между ГУФСИН России по Красноярскому краю и агентством труда и занятости населения Красноярского края о сотрудничестве в исправительных колониях региона проводятся мероприятия с участием специалистов городского и районных центров занятости, которые разъясняют осужденным интересующие их социальные вопросы. В ряде колоний установлены сенсорные терминалы с базой данных о вакансиях на рынке труда для информирования освобождающихся граждан. В службу занятости направляются анкеты-резюме, действуют три реабилитационных центра только для освобожденных из мест лишения свободы, которые обеспечивают на первом этапе решение их социальных проблем.

С января 2013 года с участием бизнес сообщества в Красноярске создана и успешно функционирует Служба социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы. С результатами её работы вы можете ознакомиться, прочитав Справку за 2014 год, находящуюся у вас в папке с раздаточными материалами.

В Хабаровском крае администрация исправительных учреждений заключает договоры о трудоустройстве освобождающихся непосредственно с предпринимателями.

Постановлением Правительства Свердловской области была утверждена областная государственная программа «Содействие трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы, и предупреждение распространения в учреждениях УИС области ВИЧ-инфекции и туберкулеза» с объемом финансирования более 45 млн. рублей.

Ярким примером активного участия в ресоциализации лиц, возвратившихся в общество после отбытия наказания, может служить деятельность Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело». Полагаю, что руководитель одной из Программ Фонда под названием «Возвращение» Петр Николаевич Посмаков в своем выступлении более подробно остановится на содержании проводимой работы.

Я лишь отмечу, что Фонд Олега Дерипаска «Вольное Дело» вторично поддержал реализацию Всероссийского Конкурса среди журналистов «Слово ранит, слово лечит». Его основной целью является изменение стереотипов общественного сознания через работу со СМИ путем распространение «историй успеха» о прошедших реабилитации гражданах, а также об успешных моделях ресоциализации. Положение и описание Конкурса также имеется у вас в раздаточных материалах.

В тоже время ряд субъектов Российской Федерации, особенно дотационные, сталкиваются с серьезными трудностями при решении данной проблемы.

Так, в Республиках Адыгея, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Мордовия, Кабардино-Балкарской и Чеченской Республиках, Камчатском крае, Амурской, Белгородской, Волгоградской, Костромской, Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецком автономном округе до сих пор не имеется ни одного центра социальной реабилитации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В Республиках Адыгея, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Иркутской области, Еврейской автономной области программы социальной реабилитации освободившихся осужденных длительное время находятся на обсуждении в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации. В Приморском крае, Костромской области программы социальной реабилитации осужденных приняты, однако носят скорее декларативный характер, так как не предусматривают выделения какого-либо финансирования.

В Приморском крае не существует реабилитационных Центров, созданных с участием государства. Время от времени появляется информация о деятельности частных учреждений, где бывшим осужденным зачастую предоставляется лишь место для сна и работа ... за питание.

В ОНК постоянно обращаются граждане, освободившиеся из мест принудительного содержания, в поисках информации о реабилитационных Центрах и рассказывают о своих проблемах с возвращением к нормальной, законопослушной жизни.

Встречаются случаи, когда участковые полиции оказывают грубое давление на освободившихся граждан, требуя от них покинуть ту или иную территорию края, дабы своими «уголовными статьями» не портить общие показатели...

Те же, кому удалось найти работу и устроиться в частные или создаваемые общественными организациями Центры, скоро в них разочаровываются, так как по сути они попадают в рабство. У них отбирают паспорта, и заставляют работать без оплаты – за еду и проживание.

Поэтому более эффективными Центрами реабилитации осужденных будут те центры, которые создаются в рамках реализации краевых или областных программ, или же НКО



(некоммерческие организации), имеющих устойчивое финансовое обеспечение, которое подлежит контролю как представителями власти, так и представителями общества – может быть и членами общественной наблюдательной комиссией.

В этом случае стоит подумать о внесении изменений в ФЗ № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», расширяющих полномочия членов ОНК на реабилитационные центры.

Как показывает практика, одними из основных проблем, возникающих перед гражданами, освободившимися из исправительных учреждений, являются:

- отсутствие жилья, а также возможности регистрации по месту жительства или пребывания, что существенно затрудняет трудоустройство социально нестабильных категорий осужденных после освобождения, оформление им социальных пособий и пенсий;

- нежелание работодателей принимать на работу ранее судимых;

- отсутствие в достаточном количестве вакансий, не требующих специального обучения, навыков и квалификации;

- недостаточная информированность осужденных о своих правах на социальную помощь, о деятельности учреждений, оказывающих такую помощь.

В статье 20 Федерального закона от 2.11.2011 г. «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Однако среди них отсутствуют граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, которых следует отнести к социально незащищенным слоям населения

Решение вопросов, связанных с социальной адаптацией лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, нельзя рассматривать как внутреннее дело Федеральной службы исполнения наказаний. В систему подготовки осужденных к освобождению и их адаптации в условиях гражданского общества должны быть включены все заинтересованные органы исполнительной власти, общественные, религиозные организации, некоммерческие структуры.

Анализируя сложившуюся ситуацию, представляется целесообразным на уровне субъектов Российской Федерации:

- принять меры по созданию новых и расширению сети действующих социально-реабилитационных центров для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

- создать при указанных центрах службы по оказанию социальной, психологической и юридической помощи;

- обеспечить координацию работы этих центров с органами местного самоуправления, органами внутренних дел, центрами занятости населения по вопросам оказания помощи освобождающимся осужденным;

- провести анализ эффективности региональных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оказания социальной помощи освобожденным из мест лишения свободы, при необходимости принять меры по их доработке;

– рассмотреть вопрос об определении стимулов для работодателей, осуществляющих прием на работу лиц, отбывших уголовные наказания в виде лишения свободы.

Кроме того, имеет смысл также дополнить ст. 20 Федерального закона от 2.11.2011 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» положением о том, что право на получение бесплатной юридической помощи имеют лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение 6 месяцев после освобождения.

Так сложилось, что наш семинар совпал с реализацией акта амнистии, приуроченной к 70-летию со дня Победы. По предварительным подсчетам ФСИН России по амнистии из мест лишения свободы может освободиться около 60 тысяч человек помимо тех, кто освобождается по окончании срока. Количество граждан, возвращающихся в общество после отбытия наказания, составит более 300 тысяч человек.

Как правило, четвертая часть из них нуждается в помощи и поддержке со стороны государства и общества. И если общество проявит к ним равнодушие, то уровень преступности может существенно возрасти. Пострадают не только сами освободившиеся, но и правопослушные граждане. Нужно сделать все, чтобы минимизировать подобные ситуации. Мы для этого сегодня и собрались, чтобы обменяться имеющимся опытом и выработать предложения, касающиеся профилактики правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Согласно положениям Федерального закона от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ общественные объединения вправе оказывать содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в их последующей адаптации и ресоциализации.

От имени присутствующих хочу поблагодарить руководство ФСИН России и Воронежского института (Балан Валерий Павлович) за содействие в подготовке и проведении тематического семинара, а также возможность познакомиться с наработками при решении вышеназванных проблем в вашей области.

Эффективность проводимой работы по адаптации и ресоциализации граждан, отбывших наказание, во многом зависит и от объединенных усилий органов исполнительной власти и институтов гражданского общества.

*Зражевская Т.Д., Уполномоченный по правам человека в Воронежской области*

### **Уважаемые участники конференции!**

Хочу выразить благодарность за приглашение участвовать в конференции, поскольку права человека и Федеральная служба исполнения наказания связаны тесными узами.

Актуальность тематики подтверждает недавняя встреча 6 мая 2015 года Уполномоченного по правам человека в РФ Э.А. Памфиловой с Президентом России В.В. Путиным, в процессе которой были подняты актуальные проблемы. Многие из них нуждаются в системном правовом регулировании на уровне РФ, законов субъектов

Федерации, модельных законов, а также в принятии федеральных и региональных целевых программ.

#### НА УРОВНЕ ФЕДЕРАЦИИ:

1. Необходимо реанимировать и обсудить необходимость принятия ФЗ «Об основах оказания помощи в социальной адаптации лицам, освобожденным из мест лишения свободы» в целях упорядочения правоотношений между государственными органами, организациями и гражданами, освобожденными из мест лишения свободы. Одним из основных принципов его действия следует провозгласить добровольность и волеизъявление граждан по поводу оказания им социальной помощи. В законе следует определить содержание и формы ответственности должностных лиц за нарушение законодательства о социальной помощи, а также обязательное создание местными органами власти специальных механизмов оказания помощи данной категории лиц.

2. В настоящее время исправительные учреждения испытывают дефицит заказов на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг, требующихся для обеспечения трудоустройства осужденных. В свою очередь, у предприятий, учреждений и организации отсутствует мотивация к размещению подобных заказов, а также к организации совместных с ИУ производств.

В связи с этим считаем необходимым:

а) внести предложения по разработке и принятию нормативно-правовых актов на федеральном уровне, обеспечивающих участие государственного сектора в предоставлении учреждениям УИС гарантированной доли государственных и муниципальных заказов на товары, работы, услуги, предоставляемые данными учреждениями;

б) внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения, касающиеся предоставления льгот по уплате налогов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выступающим в качестве заказчиков по договорам, заключенным с учреждениями УИС. Это применять только при условии, что для оказания услуг, выполнения работ используется труд осужденных или в случае размещения заказчиком собственных (совместных) производств на территории исправительных учреждений.

3. Согласно ч. 3 ст. 107 УИК РФ в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов. Таким образом, из заработной платы осужденных удерживаются денежные средства в размере до 75% от оплаты труда. Это компенсация расходов за питание, вещевое имущество и коммунально-бытовое обслуживание, а также погашение исков и выплата алиментов у осужденных, имеющих исполнительные листы. Исключение составляют осужденные мужчины старше 60 лет, осужденные женщины старше 55 лет, осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетние осужденные, осужденные беременные женщины, осужденные женщины, имеющие детей в домах ребенка исправительного учреждения. Удержания из их заработка составляют не менее 50% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Такая величина удержаний не стимулирует осужденных к труду. Получается, что работающие и неработающие осужденные содержатся в одинаковых условиях (питание, вещевое имущество, коммунально-бытовое обслуживание) с той лишь разницей, что с работающих осужденных производится удержание понесенных расходов на их содержание из заработной платы, а неработающие осужденные пользуются данными услугами бесплатно.

С целью увеличения мотивации работающих осужденных к труду необходимо:

а) внести изменения в ст. 107 УИК РФ в части снижения размера удержаний для возмещения расходов по содержанию всех категорий осужденных до 50%, обеспечив получение на лицевой счет заработка не менее 50%.

б) законодательно закрепить, чтобы работающие осужденные имели преимущество перед неработающими осужденными по величине минимально отбытой доли срока наказания, позволяющей иметь право на условно-досрочное освобождение.

4. В приложении № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 03.11.2015 № 205 (в ред. Приказа Минюста России от 12.02.2009 № 39), предусмотрен перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать.

В настоящее время возникает много вопросов по предметам, которые не указаны в перечне, но по формальным признакам могут быть отнесены к запрещенным предметам (пример: электронные сигареты, электрические чайники).

В связи с этим, имеется необходимость внесения изменений в приложение № 1, касающихся определения исчерпывающего перечня вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (по аналогии следственных изоляторов).

5. В порядке подготовки к проведению реформы системы исполнения наказания и формированию службы пробации целесообразно создавать реабилитационные Центры, а в дальнейшем – создать их Ассоциацию.

6. Продолжает поступать большое количество жалоб на «...слабый механизм досрочного освобождения». Соглашаясь с Уполномоченным РФ о частичном решении данной проблемы с выходом амнистии, следует понимать, что это – однократная мера, не меняющая ситуацию в принципе. Поэтому применение данной меры через институты условно-досрочного освобождения, амнистии и помилования необходимо и законодательным, и правоприменительным путями совершенствовать.

5 июня 2015 года состоится встреча Уполномоченного по правам человек в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с директором ФСИН России. Предварительно нами совместно со ФСИН и учеными Воронежского института ФСИН России были сформулированы и направлены предложения, которые должны позитивно повлиять на ресоциализацию людей при отбытии наказания, их адаптацию на свободе.

На территории Усть-Лабинского района, Краснодарского края Фондом Олега Дерипаска «Вольное Дело» реализуются проекты, направленные на создание модели ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

- 1. «Социальная адаптация осужденных и освободившихся граждан Усть-Лабинского района Краснодарского края».**
- 2. «Ресоциализация осужденных через получение профессии».**
- 3. «Социализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы».**

Программы данных проектов составлены так, что ресоциализация осужденных начинается с обучения и получения профессии в профессиональном училище исправительного учреждения.

Следующий этап – подготовка к освобождению, посещение курсов, организованных в колонии по созданию собственного дела после освобождения, что позволяет освободившемуся человеку получать стабильный финансовый доход и возможность трудиться.

Третий этап – социальное сопровождение человека после освобождения, оказание консультативной помощи в решении социальных юридических, психологических и бытовых вопросов.

Работа по ресоциализации осужденных и адаптации освободившихся граждан, является профилактикой рецидивов посредством обучения, реабилитации и ресоциализации осужденных в тюрьмах. Обучение и организация бизнеса приводит к социально-экономической стабилизации, повышению уровня жизни бывших осужденных, созданию жизненных перспектив и возможности самозанятости, воспитанию правосознания и ответственности за счет развития института частной собственности.

### **1. Проект: «Социальная адаптация осужденных и освободившихся граждан Усть-Лабинского района Краснодарского края»**

Созданы условия для успешной ресоциализации осужденных путем обучения их предпринимательству. Обучение проводится в исправительных колониях с осужденными, отбывающими срок наказания в данный момент. Так в колонии-поселение № 12 г. Усть-Лабинск, с 04.01.2015 г. по 09.04.2015 г. прошла обучение группа осужденных в количестве 15 человек. Итогом обучения было составление бизнес-проектов по развитию собственного дела. 9 апреля 2015 г. был организован конкурс на лучший бизнес-проект. Приняли участие 5 осужденных, победили в конкурсе 4 проекта, отвечающие требованиям комиссии – актуальные, востребованные на Кубани и не требующие больших финансовых вложений. Разнообразные бизнесы направлены на: открытие автомойки, создание теплиц, организация предприятия по грузоперевозкам, создание предприятия по переработке и хранению зерна, организация блинной. 4 победителя конкурса получили

технические средства для развития своего бизнеса, для них приобретены: микроволновая печь, навигатор... и другие технические средства. При освобождении они получают свои награды. 2 осужденных, участники проекта – освобождены, на 3 человек поданы ходатайства в суд на условно-досрочное освобождение. Все участники курса получили знания по организации бизнеса, консультации специалистов: по экономике, маркетингу, налогообложению, юридическим вопросам, психологии предпринимательства. Получили документ о прохождении курса и методические пособия.

На конкурсе присутствовали представители руководства УИС, администрации Усть-Лабинского района, омбудсмен по Краснодарскому краю, общественность, СМИ.

В данный момент с 12 апреля начался курс обучения предпринимательству в колонии строгого режима № 2 в пос. Двубратском Усть-Лабинского района. В группе обучаются 17 осужденных, но желающих участвовать в проекте, гораздо больше.

Одновременно проходит аналогичный курс в Реабилитационно-адаптационном центре содействия малому предпринимательству г. Усть-Лабинск, где обучаются освободившиеся граждане и малоимущие местные жители – 15 человек. Группа начала обучение с 13.02.2015 г. и 11.05.2015 г. Состоится конкурс бизнес-проектов, авторы лучших проектов получают техсредства для развития своего бизнеса. В Центр за консультациями к специалистам обращаются бывшие осужденные, которые ранее прошли курсы: «Основы предпринимательства» в 2013–2014 гг.

Возможность самозанятости и создания своего дела – важный элемент социализации маргинальных групп, возможность получить финансовую стабильность, жизненные перспективы. Реализация программы оказывает долгосрочное позитивное изменение качества жизни участников проекта.

16–17 апреля 2015 г. проведен обучающий тренинг для сотрудников уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Краснодарскому краю. Прошли обучение 22 сотрудника: психологи, социальные работники, воспитатели учреждений края по теме: «Обучение новейшим психотехнологиям, используемых при работе по ресоциализации осужденных». Участники мероприятия получили знания для решения сложных ситуаций, которые создаются при работе по ресоциализации осужденных.

## **2 . Проект: «Ресоциализация осужденных через получение профессии»**

В ФКОУ НПО ПУ № 194 п. Двубратский Усть-Лабинского района, Краснодарского края, ФКУ ИК № 2 (колония строгого режима) для обучения осужденных в 2014 г. введена новая профессия «мастер общестроительных работ», 10 месячное обучение. В данный момент обучаются 27 осужденных. Они получают шесть строительных специальностей.

На территории ФКУ ИК-2 УФСИН России по Краснодарскому краю отремонтирован и оборудован учебный полигон. Кабинет и мастерские оснащены современным оборудованием, компьютерной техникой, учебниками, методическими материалами, наглядными пособиями, приобретена электронная интерактивная доска.

Проводятся презентации для осужденных, информирование общества и СМИ о проекте по введению новой профессии и обучению осужденных.

В 2015 г. следует продолжение проекта. На территории отремонтированного и оборудованного учебного полигона вводятся новые специальности «штукатур», «плиточник», «маляр». Проводится тестирование и отбор осужденных в новую группу, где будут обучаться не менее 25 человек. Обучающие программы с разными периодами обучения – 5 месяцев, 3 месяца. Всего за период проекта 75 осужденных получают новые профессии. Прошедшие обучение осужденные будут трудоустроены в исправительном учреждении.

По просьбе руководства УФСИН России по Краснодарскому краю и многочисленным просьбам осужденных женщин, в ФКОУ НПО ПУ № 198 п. Двубратский Усть-Лабинского района исправительной колонии № 3, п. Двубратский, где находятся осужденные женщины, в том числе матери, отбывающие наказания, с малолетними детьми, вводится специальность «повар-кондитер». Обучающий курс – 10 месяцев. Проводится презентация проекта среди осужденных женщин, отбор желающих по критериям учебного заведения. 25 женщин приступят к обучению в сентябре 2015 года.

В данный момент проводятся ремонтные работы по переоборудованию помещений для обучения осужденных. Закуплены стройматериалы, приобретается оборудование. Ремонтные и строительные работы ведутся осужденными данных колоний.

### **3. Проект :«Социализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы»**

В ходе реализации проекта проведены следующие мероприятия.

#### ***В результате работы в колонии с осужденными за 3 месяца до освобождения:***

– 82 осужденных, жителей Усть-Лабинского района, отбывающих наказание в колониях края, включены в список проекта, срок освобождения 2015–2016 гг.;

– 65 осужденных учреждений Краснодарского края заключили договора об участии в программе ресоциализации;

– 119 осужденных приняли участие в групповых занятиях и тренингах;

– 17 человек отобраны, с ними заключены соглашения об участии в проекте;

– 17 осужденных получили индивидуальную программу ресоциализации, составили план действий, по которому будут следовать после освобождения при сопровождении социального работника;

– 17 осужденных мотивированны на трудоустройство и законопослушный образ жизни, получили комплексную социально-психологическую подготовку к освобождению. Получили индивидуальные консультации, включая составление личного жизненного плана на свободе;

– 6 презентаций проекта проведены для осужденных и освобождающихся граждан в ИК-2, ИК-3, ИК-5, ИК-9, ИК-14, КП-12 согласно утвержденному графику посещения учреждений УИС края. Осужденные получили буклеты и листовки.

Более 93 человек получили информацию о проекте. Осужденные активно задавали вопросы, интересовались проектом. Осужденные, проживающие в других районах края, просили включить их в проект, согласны приезжать в Усть-Лабинский район.

***В результате социального сопровождения граждан после освобождения:***

– 12 человек после освобождения обеспечены шестимесячным социальным сопровождением;

– 4 человека получают софинансирование оплаты жилья;

– 143 индивидуальных консультаций специалистов получили бывшие осужденные.

В 43 групповых занятиях приняли участие бывшие осужденные. Занятия направлены на профориентацию, восстановление и формирование поддерживающей системы социальных связей; профориентацию, мотивацию на трудоустройство и законопослушный образ жизни, восстановление семейных отношений, коммуникацию.

– 7 консультаций проведены с сотрудниками учреждений с целью ознакомления с задачами и целями проектов, реализуемых на территории Усть-Лабинского района;

– 5 раз посетили лиц, освободившихся из исправительных учреждений края, по месту жительства в Усть-Лабинском районе;

– 2 бывших осужденных создали семьи, родился один ребенок.

Проект успешно продолжается и приобретает доверие со стороны власти района и осужденных.

Опыт работы по социальному сопровождению бывших осужденных распространяется в соседних регионах – Республиках Адыгея, Калмыкия, Ставропольском крае, Астраханской, Воронежской и Ростовской областях.

Из доклада руководителя УФСИН России по Краснодарскому краю Кнуса К.А. «Об итогах деятельности УФСИН России по Краснодарскому краю за 2014 год», прозвучавшем на заседании Общественного совета при УФСИН России по Краснодарскому краю 03.03.2015 г., следует, что в истекшем 2014 году удалось стабилизировать криминогенную обстановку в учреждениях УИС края, на 68%, снизилось количество преступлений в ИК (с 28 в 2013 г. до 9), в том числе и тяжких (с 3 до 2).

За 2014 год сотрудники и волонтеры проекта провели большую работу в колониях края и Реабилитационно-адаптационном центре содействия малому предпринимательству г. Усть-Лабинска.

Цель проводимой работы – ресоциализация и адаптация осужденных, освободившихся граждан, а также лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, жителей Усть-Лабинского района Краснодарского края.

В 12 колониях УИС края сотрудники проекта, психологи, воспитатели и социальные работники провели 20 презентаций для осужденных.

Осужденные получили более 750 буклетов и флаеров с информацией о программе. Всего было проинформировано более 1000 осужденных.

420 осужденных перед освобождением получили индивидуальные консультации психолога, юриста.

Более 500 осужденных в колониях приняли участие в групповых занятиях, тренингах и семинарах.

150 осужденных приняли участие в индивидуальных реабилитационных программах подготовки к освобождению.



44 осужденных ФКУ КП-12 прошли обучение на курсах «Предприниматель», 20 из которых участвовали в конкурсе бизнес-проектов, 12 стали победителями.

46 осужденных из колоний края приняли участие в программе социального сопровождения после освобождения из заключения.

30 ходатайств направлено в Усть-Лабинский районный суд на условно-досрочное освобождение участников проекта, 15 из которых удовлетворены – осужденные освобождены.

За время реализации проекта не наблюдалось рецидива, ни один из участников проекта не вернулся в колонию.

500 осужденных ФКУ ИК-2 приняли участие в мониторинге по профориентации и информированию о новой профессии «мастер общестроительных работ».

Введена новая профессии «мастер общестроительных работ», 27 осужденных ФКУ ИК-2 обучаются и получают 6 востребованных рабочих специальностей.

4 обучающих семинара проведено для сотрудников УИС, полиции, служб занятости, соцзащиты.

Обучилось 90 человек: мастера профессионального обучения, начальники отрядов, психологи, социальные работники, участковые полицейские.

Проведены 4 пресс-конференции (участвовали: газета «Сельская Новь» Усть-Лабинского района, «Московский Комсомолец на Кубани», «Российская газета», телеканалы «Юг-ТВ», «Кубань 24», «9 канал»).

Всего было более 30 публикаций в СМИ, посвященных проекту, включая 3 видеосюжета.

Журналисты, освещающие работу Центра, приняли участие в конкурсе «Слово ранит, слово лечит». Корреспондент газеты «Сельская Новь» и газеты «Московский комсомолец на Кубани» Чмыхало С. стала победительницей Всероссийского конкурса журналистов за статью «Грант для Тиграна», посвященную проекту.

В г. Усть-Лабинске создан и успешно функционирует специализированный «Реабилитационно-адаптационный Центр содействия малому предпринимательству», оказывающий комплексные профессиональные услуги для освободившихся граждан и уязвимых групп населения.

120 человек из местных жителей, включая бывших осужденных, получили профессиональные услуги психолога и юриста.

Проведена конференция «Уголовно-исполнительная система Краснодарского края и региональный бизнес: опыт взаимодействия по созданию рабочих мест в целях ресоциализации и социальной адаптации осужденных». Участники – представители министерств, ЗСК, исполнительных и законодательных органов власти Краснодарского края, Торгово-промышленной палаты Краснодарского края, Магдебургской Торгово-промышленной палаты, крупных и средних коммерческих структур, общественных организаций, СМИ. Участвовало 85 человек.

В прокуратуре края на межведомственном совещании «О состоянии законности законодательства при организации учреждениями УФСИН края труда осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и содействию в трудоустройстве после

их освобождения», был представлен наш доклад о деятельности по проектам по ресоциализации осужденных. Участники совещания – представители прокуратуры, ЗСК, администрации Краснодарского края, уполномоченный по правам человека на территории края, общественность, руководство УФСИН края.

В ООКК «Институт общественных отношений и духовного возрождения Кубани» на научно-практической конференции проведена презентация деятельности по ресоциализации осужденных.

Налажено сотрудничество в Усть-Лабинске с администрацией района, службой занятости, ОВД МВД России по Усть-Лабинскому району, взаимодействие с членами Общественного Совета при начальнике УФСИН России по Краснодарскому краю, проводятся совместные мероприятия.

Трижды посетили исправительные колонии и Центр члены Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, а также представители Общественной Палаты РФ.

На заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека под руководством Федотова совместно с администрацией Краснодарского края по теме «Ресоциализации и содействия лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации» дана высокая оценка результатов работы Центра, единственного в крае Центра, оказывающего комплексную высокопрофессиональную помощь гражданам края.

Полученный опыт может быть распространен в соседних регионах: Республиках Адыгея, Калмыкия, Ставропольском крае, Астраханской, Воронежской и Ростовской областях.

*Посмаков П.Н., руководитель программы  
«Возвращение» Фонда Олега Дерипаска «Вольное Дело»*

## **ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАН, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, НА ПРИМЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЭТОЙ РАБОТЫ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ И НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Проблема совершенствование системы социальной адаптации лиц, осужденных за совершение преступлений, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является одной из важнейших составляющих обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу. (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.») И это не случайно!

По свидетельству переписи осужденных к лишению свободы: 52% – молодые люди в возрасте до 30 лет.

Из них имеют семью только 30%. Более половины (56%) отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы – лица без определенных занятий и, соответственно, законного источника существования (в 1970 году эта цифра равнялась 11%).

Каждый десятый осужденный не имеет жилья для проживания после освобождения. 70% из них не работают в местах лишения свободы и, естественно, утратили навыки труда. 94% либо вовсе не имеют на лицевых счетах средств, либо имеют до 200 рублей.

Большинство из них страдают алкогольной или наркотической зависимостью, больные социально опасными болезнями.

Ежегодно прирастает количество людей, имеющих уголовную судимость, – их более 15 миллионов – это четверть взрослого мужского населения страны! (Радченко, первый заместитель председателя Верховного суда в отставке, руководитель центра Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ, «Российская газета» – Федеральный выпуск № 4741 02.09.2008.) Из исправительных учреждений в города и села возвращается тысячи бывших осужденных, приносящих с собой иное отношение к нормам морали, криминальные привычки и связи. Все это отрицательно сказывается и на социальной структуре общества, демографии, и даже на обороноспособности страны. Избыточное «тюремное население» не стимулирует рождаемость, судимость сужает круг лиц, подлежащих призыву на воинскую службу.

Из исправительных учреждений ежегодно выходят на свободу до 300 тысяч человек. При попытке включения в полноценную жизнедеятельность они сталкиваются с проблемами правового, социального, трудового, бытового, медицинского характера. Их несвоевременное разрешение провоцирует противоправное поведение. Удельный вес рецидивной преступности по результатам различных региональных исследований составляет от 30% до 60%.

Процесс адаптации к жизни в обществе осложняется следующими факторами: многие из лиц, освободившихся из мест лишения свободы, утратили позитивную мотивацию к нормальному образу жизни, вследствие длительных сроков лишения свободы потеряли родственные связи. Недостаточное количество или недостаточный уровень развития специализированных реабилитационных центров для лиц, освобожденных из мест лишения свободы в субъектах РФ, усугубляет проблему.

Зачастую государственные служащие, от которых в большей мере, чем от остальных, зависит судьба этих граждан (персонал государственных учреждений, органов исполнительной власти, служб занятости, социальной защиты, органов внутренних дел, миграционной полиции), руководители предприятий, организаций не готовы воспринимать лиц, освобожденных из мест лишения свободы, как полноценных граждан.

Большинство людей видят реальную социальную опасность в отбывших уголовное наказание. И не без оснований. Вместе с тем, реабилитация осужденных должна восприниматься в общественном сознании как проблема не только самих осужденных, а как важнейшая социальная проблема! И для её решения требуются усилия самых различных сил – органов власти, соц. защиты, службы занятости, общественных организаций и социально ответственного бизнеса в том числе.

Поскольку участие бизнеса в адаптации бывших осужденных будет способствовать улучшению социального климата, безопасности, улучшению условий жизни в регионе его присутствия, да и не только в регионе, и, как следствие, решению целого ряда экономических задач. Например, росту трудовых ресурсов, их квалификации, качества труда, что в свою очередь позитивно будет отражаться и на самом бизнесе.

Проект «ВОЗВРАЩЕНИЕ», инициированный Фондом Олега Дерипаска «Вольное Дело», как раз и направлен на участие в подготовке осужденных, находящихся в местах лишения свободы, к освобождению и оказание помощи освобожденным из исправительных учреждений для выхода из сложной жизненной ситуации.

Цель проекта: создание региональных моделей ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, с участием органов государственной власти, бизнеса, институтов гражданского общества и журналистов.

**Стратегия и Механизм проекта основаны** на участии в двух относительно самостоятельных периодах ресоциализации: в условиях исправительного учреждения и непосредственно в обществе; на обеспечении преемственности, непрерывности процесса оказания ресоциализации; на комплексном воздействии на проблему и последовательной работе с каждым из стейкхолдеров и целевой аудиторией проекта. Реализация проекта в Нижегородской области, Краснодарском крае – пилотных регионах проекта. Оценка результатов, последующее тиражирование модели в другие регионы.

#### **Задачи проекта:**

- изучение лучших практик российского и зарубежного опыта ресоциализации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, их внедрение в пилотных регионах;
- реализация в пилотных регионах совместной региональной стратегии ресоциализации бывших осужденных с участием органов государственной власти, бизнеса, институтов гражданского общества и журналистов;
- создание учебно-производственных площадок в ИУ, расширение производственных связей между региональными бизнесами и УИС и размещение бизнесов на производственных площадках УИС;
- создание оптимальных условий для более эффективного использования креативных, организаторских способностей и предпринимательских навыков осужденных;
- содействие психологической и социальной реабилитации лиц, готовящихся к освобождению и после освобождения из ИУ;
- обучение работников учреждений ФСИН России международным нормам обращения с осужденными;
- изменение стереотипов общественного сознания через работу со СМИ: проведение конкурсов для журналистов, распространение «историй успеха» прошедших реабилитацию граждан и об успешных моделях ресоциализации.

#### **Основные результаты:**

Реализован проект «Внедрение новой специальности – «слесарь по ремонту автомобилей» в ПУ № 175 ИК-20 ГУФСИН по НО. За прошедший год 50 осужденных обрели новую рабочую специальность, востребованную на рынке труда Нижегородской области.

Реализован проект «Ресоциализация осужденных через получение профессии» в ПУ ИК-2 УФСИН по Краснодарскому краю, введена новая специальность «мастер общестроительных работ», набрана 1-я группа учащихся – 25 осужденных.

Реализован проект «Конкурс бизнес-идей среди осужденных, содержащихся в местах лишения свободы ГУ ФСИН РФ по Нижегородской области», 34 осужденных из 13 учреждений представили на конкурс 48 эссе.

В ИК-9 ГУФСИН России по Нижегородской области организовано производство по нанесению порошково-полимерного покрытия на детали для ОАО «ГАЗ», производится выпуск окрашенных заготовок. Объем ежемесячной выпускаемой продукции достиг более 2,3 млн. рублей. Всего за 2014 г. учреждениями ГУФСИН для ООО «Торгово-закупочная компания ГАЗ» произведено и поставлено более 200 наименований продукции на сумму 54 млн. рублей. Проведена большая работа по организации и налаживанию деловых контактов предпринимательского сообщества и исправительных учреждений с целью создания новых рабочих мест для успешной трудовой адаптации осужденных, что способствовало дополнительному трудоустройству около 200 осужденных.

Создан отряд улучшенных условий содержания на 50 осужденных в ИК-20 ГУФСИН России по Нижегородской области, в открытии которого принял участие первый заместитель директора ФСИН России А.А. Рудый.

Реализован проект «Обучение сотрудников УИС Нижегородской области международным стандартам обращения с осужденными». Проведено четыре тренинга с руководством колоний, начальниками психологических лабораторий и сотрудниками, состоящими в резерве на выдвижение на руководящие должности.

В Усть-Лабинске на постоянной основе работает, созданный в рамках проекта, Реабилитационный центр содействия малому предпринимательству для бывших осужденных и лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

На территории района реализуются проекты, направленные на ресоциализацию осужденных и адаптацию освободившихся граждан: «Ресоциализация осужденных через получение профессии»; «Социальная адаптация осужденных и освободившихся граждан из пенитенциарных учреждений Краснодарского края»; «Социализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Программы данных проектов охватывают все периоды отбывания наказания осужденных, подготовку к освобождению и социальное сопровождение человека после освобождения.

В апреле текущего года приступили к выполнению проекта «Ресоциализация осужденных через получение профессии». Планируем к сентябрю внедрить в программы 2-х профессиональных училищ в мужской и женской колониях УФСИН России по Краснодарскому краю новые профессии: «штукатур», «плиточник», «маляр» и «повар-кондитер» соответственно.

С сотрудниками этих учреждений: мастерами профессионального обучения, начальниками отрядов учреждения параллельно проводятся занятия и тренинги с целью повышения квалификации, а также обучение эффективным способам передачи знаний и мотивации с учетом особенностей восприятия взрослых осужденных граждан.

Проведен конкурс среди журналистов «Слово ранит, слово лечит». В прессе и на телевидении были опубликованы материалы об успешной ресоциализации осужденных и социальном сопровождении освободившихся из мест заключения граждан. География поступивших материалов охватывает практически все федеральные округа: от Уссурийска

до Санкт-Петербурга, от Мурманска до Краснодара. В числе героев репортажей есть и бывшие осужденные, которые нашли в себе силы покончить с криминальным прошлым и начать новую жизнь.

Конкурс «Слово ранит, слово лечит» становится традиционным: на недавней специальной пресс-конференции в Общественной Палате РФ объявлено о проведении его и в этом году!

Должен отметить, что Проект реализуется в сотрудничестве и при постоянной поддержке со стороны Общественной Палаты Российской Федерации, члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Марии Валерьевны Каннабих, ФСИН России, начальника ГУФСИН России по Нижегородской области Дежурова В.А. и и.о. начальника УФСИН России по Краснодарскому краю Книса К.А.

*Елагин С.Н., директор Санкт-Петербургского  
Обуховского училища № 4*

## **РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЧЕРЕЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ**

Многие забывают, что нахождение в местах лишения свободы – временное состояние. Осужденные, отбыв свой срок, выходят на свободу. Какими они выйдут, зависит не только от них самих, но и от гражданского общества. За время пребывания человека в местах лишения свободы из него можно сделать зверя, и он будет мстить обществу, совершать новые преступления. Или, используя всевозможные методы ресоциализации, воздействовать на них еще в колонии, дать им надежду на быструю социальную адаптацию, право на достойную жизнь после освобождения.

Немаловажную роль в процессе ресоциализации занимает их образование. В местах лишения свободы функционируют школы, средние профессиональные училища и высшие учебные заведения. Я считаю, что основное – дать осужденным востребованную на рынке труда региона профессию. Для этого необходимы профессиональные училища и высшие учебные заведения. Знаком с опытом работы СГА в исправительных колониях и оцениваю его положительно. Считаю, что школы должны быть обязательны только в воспитательных колониях.

Хочу рассказать о работе нашего училища. Находимся мы в пяти колониях Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Одна из них – воспитательная колония. Всего обучается у нас 900 человек. У многих осужденных отсутствуют или потеряны трудовые навыки. Если и есть специальность, то не всегда она востребована на рынке труда региона.

Мы много говорим, что для ресоциализации необходимо их трудоустроить после освобождения, и это правильно. Но начинать надо с другого. В ИК работают примерно 30%, а остальные годами проводят время, ничего не делая. Отсюда полная трудовая деградация, потеря всех трудовых навыков. И какому работодателю они нужны? И никакая

система квотирования не поможет. Только наличие специальности, востребованной на рынке труда региона, дает им шанс трудоустроиться.

К большому сожалению, в системе ФСИН иногда формально относятся к профессиональному обучению осужденных. Хотя есть Приказ Минюста РФ № 67 «О порядке организации начального профессионального образования осужденных» и ФЗ № 273 «Об образовании в РФ», где сказано, что осужденные обязаны обучаться и получать профессию в профессиональных училищах. Некоторые начальники колоний считают это дополнительной и ненужной нагрузкой и не выполняют Приказ Минюста РФ № 67 и ФЗ № 273, тем более что за это не наказывают. Зато процесс ресоциализации нарушен и, как следствие, ухудшается криминогенная обстановка в регионе.

В нашем училище мы обучаем по 14 специальностям. 11 из них готовят специалистов для строительного бизнеса: каменщик, столяр, маляр, штукатур, сварщик, электрик, сантехник, стропальщик и т.д. Мы готовим операторов швейного оборудования для швейного производства колоний. Да и региону сейчас такие работники требуются.

Если открыть газету с вакансиями, почти во всех пишут, что знание ПК обязательно. Обучая осужденных владению компьютером, тем самым мы расширяем их сектор трудоустройства. Есть у нас рекреационная профессия – художник росписи по дереву. Она снимает уровень агрессии у осужденных, и это правда. Я посещал тюрьмы Финляндии и Германии, беседовал с местными специалистами. Они все утверждали, что для человека, совершившего преступление, занятие такой деятельностью необходимо и обязательно. К сожалению, такая специальность не нужна региону и колонии. Она необходима для ресоциализации осужденных и для безопасности гражданского общества.

Я считаю, что мало дать хорошую востребованную специальность в руки. Много хороших специалистов возвращаются обратно в колонии, так как они разучились жить на свободе. Необходимо заниматься коррекцией их миропонимания. Показать, что можно жить по-другому. Что надо ценить семью, родителей, жену, своих детей. Надо их кормить, защищать и любить. В некоторых отделениях училища мы проводим день открытых дверей. Приходят родственники лучших учащихся. Ребята показывают кабинеты, мастерские, свои работы. Преподаватели хвалят их. Торжественно вручаем дипломы и свидетельства об окончании училища. Заметил, что иногда мама делает больше, чем воспитательный отдел колонии.

На уроках мы рассказываем об изменениях в стране. У многих большие сроки, и они отрываются от реальности. Учим составлять резюме для устройства на работу. Объясняем, как правильно вести беседу с работодателем. На примерах учим вести их семейный бюджет. Делаем газеты и буклеты ко Дню прорыва блокады Ленинграда и к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

На базе училища в исправительной колонии совместно с ОНК Ленинградской области и УФСИН РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области проводим межрегиональные конференции, посвященные социальной реабилитации и ресоциализации осужденных. Приглашаем представителей из правительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области, прокуратуры и общественных организаций. По окончании

представители Комитета по труду и занятости населения ведут прием осужденных, готовящихся к освобождению.

### **Что нас беспокоит.**

1. Правовые нестыковки между ФЗ № 273 «Об образовании в РФ» и Приказом Минюста РФ № 67 «О порядке организации начального профессионального образования осужденных». В ст. 80 ФЗ № 273 осужденных выделили в отдельную категорию, но не учли специфику образования в местах лишения свободы. Приказ Минюста РФ № 67 так же не решил эти проблемы. Необходимо создать инструкцию об организации среднего профессионального образования и профподготовки граждан в местах лишения свободы. Адаптировать ее к современным требованиям и утвердить совместным приказом Минюста и Минобрнауки РФ. Проект инструкции мы предлагаем.

2. Из распорядка дня ИК убрали посещение школы и училища. На производстве были три смены, сделали две. Первая – с 08-00 до 20-30 час. (12,5 часа). Вторая – с 21-00 до 07-00 час. Нет времени учиться, получать профессию. Явное нарушение ТК РФ. Необходимо это исправлять. Начальники колоний должны нести персональную ответственность за посещение училища и получение осужденными востребованных профессий.

3. К 1 сентября 2014 года в школах и частично в училищах установили клетки для учителей и мастеров. Об этом много писали, говорили, но клетки до сих пор стоят. Безопасность они не обеспечивают. Площади кабинетов маленькие. Теперь еще уменьшились. Применять современные методы обучения стало совсем невозможно. Главное это озлобляет осужденных. Многие перестали ходить в такие школы. Учителя унижены. Полная безнадежность и апатия. Нарушены права учителей и осужденных. По международным правилам, граждане, находящиеся в местах лишения свободы, имеют право на образование по качеству не ниже, чем получают их сверстники вне стен заключения.

*Малахов А.Е., председатель общественной наблюдательной комиссии Воронежской области*

Комплексная реабилитация невозможна без эффективного межведомственного взаимодействия. Поэтому в целях социальной адаптации осужденных, содействия в поддержании, восстановлении и укреплении социально-полезных связей между осужденными и их родственниками, подготовки их к освобождению, содействия в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых из мест лишения свободы и включения их в правопослушную жизнь общества после освобождения, АНО «Назорей» сотрудничает со всеми структурами – государственными, общественными, религиозными.

Важнейшая цель такого сотрудничества – координация совместных действий различных организаций, обмен опытом и информацией, повышение квалификации сотрудников, а также тесное взаимодействие во всех областях.



На протяжении всей нашей работы идёт изучение опыта в данном направлении – ранее не было единой формы (пример, МВД, УФСИН, религиозные организации). За период с 2001 года мы выработали механизм оказания услуг клиентам: юридическая, психологическая, социальная, духовная и правозащитная.

При поддержке администрации города выделено помещение для рассмотрения предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Постоянно привлекаем СМИ по вопросам решения проблем по защите прав человека и содействию лицам из мест лишения свободы.

Проводим ряд «круглых столов» в правительстве Воронежской области, привлекаем к участию по данной тематике федеральные, региональные, муниципальные общества и религиозные организации по осуществлению проекта с 2007 по 2010 года.

Проект при финансовой поддержке ООН по медико-социальному сопровождению освободившихся из МЛС и профилактике туберкулеза, ВИЧ-инфекции, гепатита и др. инфекций ещё больше нас утвердил в правильном выстраивании взаимодействия между разными структурами.

Финансовая поддержка оказывается нам через проекты как регионального, так и федерального уровня.

С 2010 г. по 2013 г. областная целевая программа с финансированием внесла значимый вклад в создание условий проживания реабилитантов, приобретение инструментов, техники для развития хозяйства.

С 2008 года с вступлением в силу Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ нам удалось объединить не только общественные, но и межконфессиональные и межнациональные организации.

Хотелось бы поделиться опытом взаимодействия в данном направлении с Воронежской областной Думой, где создан межконфессиональный отдел по тюремному служению, куда вошли религиозные лидеры 19 конфессий региона.

По нашему предложению в закрытых учреждениях отведена специальная комната для представителей религиозных конфессий, где священники после богослужений и совершения церковных таинств и обрядов отвечают на насущные вопросы осужденных.

Осуществляется тесная координационная деятельность с участием национальных диаспор. Проводятся рабочие встречи с руководителями национальных объединений по вопросам содействия и оказания помощи своим землякам.

В заключение скажу, что назрела необходимость в создании ассоциации реабилитационных центров в России на базе, существующей в РФ «Совета ОНК». Надо стремиться к сохранению устойчивости деятельности общественных организаций, как при наличии финансирования, так и при отсутствии таковой.

## **АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, ВЛИЯЮЩИХ НА ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ БЫВШИХ ОСУЖДЕННЫХ ТРУДОУСТРАИВАТЬСЯ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ И ВЕСТИ ПРАВОПОСЛУШНЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ**

В Краснодарском крае функционирует несколько общественных организаций в той или иной степени занимающиеся ресоциализацией и адаптацией людей, попавших в тяжелые жизненные ситуации, близких в своих целях и задачах.

Методы, стиль и направленность работы при этом у этих организаций разные. Иногда, я бы сказал даже, не корректные действия некоторых организаций выходят за рамки действующего законодательства.

Исходя из большого количество таких организаций, часто ведущих не совсем прозрачно свою деятельность, могу осветить вкратце только несколько узкопрофильных реабилитационных центров, занимающихся проблемами людей, вышедших из мест лишения свободы и попавших в тяжелые жизненные ситуации, и не только осужденных.

Программа «Возвращение» Фонда «Вольное Дело» Олега Дерипаска, руководимая Посмаковым П.Н., проводит большую работу по ресоциализации и адаптации бывших осужденных. Знаю это не понаслышке, а по реальной жизни, т.к. в 70 км от Краснодара в г. Усть-Лабинске работает в полную силу реабилитационный центр, в деятельности которого периодически участвую и помогаю ее руководителю – активному члену ОНК Краснодарского края и члену ККО ООО «Совет ОНК» Стрельцовой Н.М.

Уникальность этого центра еще в том, что он расположен в районе, где функционируют 7 учреждений УФСИН России по Краснодарскому краю, несколько ИВС МВД, в которые как раз и попадают люди с тяжелой жизненной ситуацией и нуждающиеся в таких центрах. Кроме того, я совместно с членом Президиума Президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека Каннабих М.В. уже проехал 13 регионов, где также видел деятельность этой организации. Здесь на семинаре присутствуют руководители Российской и Кубанской организаций, и они более подробно об этом расскажут.

В 120 км от Краснодара в г. Армавире ведет свою деятельность реабилитационный центр ООКПП «Правое Дело», руководимый членом ОНК КК, членом Общественного Совета при Губернаторе Макаровой В.А. Краснодарская краевая правозащитная общественная организация «Правое дело» занимается защитой прав человека и оказывает бесплатные юридические консультации для населения. «Правое Дело» ставит своей целью организацию работы по правовому просвещению, психологической помощи и профессиональной ориентации осужденных на бесплатной основе, подготовкой их к успешной интеграции в социум после освобождения из учреждений УИС Краснодарского края и дальнейшем сопровождении этих лиц на свободе.

Очень активно деятельность по ресоциализации осужденных началась после того, когда во время приезда в Краснодарский край члена СПЧ Каннабих М.В. в ее присутствии

09.10.2014 г. было подписано соглашение с исполняющим обязанности УФСИН России по Краснодарскому краю Книсом К.А. и ККО ООО «Совет ОНК» Бабиным С.И.

Особенно хочется остановиться более подробно на проекте ККО ООО «Совет ОНК» с АНО СПН «Начало Пути» и его деятельности согласно подписанному летом 2014 г. соглашению о совместной деятельности.

В столице Краснодарского края г. Краснодаре находится реабилитационный центр Автономная Некоммерческая Организация (АНО) Содействие Помощь Населению (СПН) «Начало Пути», созданный членами ККО ООО «Совет ОНК» и руководимый Левушканом С.В. Центр имеет три автономных центра в г. Краснодаре и один в г. Сочи.

Об этой некоммерческой организации не пишут кубанские СМИ, рапортующие о губернаторских социальных программах и властной поддержке гражданского общества. Ее представителей не приглашают на заседания региональной Общественной палаты и краевого Совета по правам человека. Краснодарский центр «Начало пути» ни разу не получал гранты администрации.

У директора центра Сергея Левушкана времени не хватило на бумажную волокиту с оформлением заявок. Сейчас мы совместно готовимся подавать документы на грант.

Зато эти ребята делают то, что не под силу целому государству, – возвращают в общество бродяг. За минувший год через пять частных домов, которые арендует организация, прошли 160 бездомных. Некоторые из них уже вернулись к привычной для нас жизни, и даже создали семьи. Изначально никто не планировал зарегистрировать организацию. Собралась группа ребят, которым нужно было приспособиться к этой жизни, сам Сергей Левушкан в прошлом побывал в трудной жизненной ситуации. В какой-то момент поняли, что ситуацию нужно резко менять. Им помог пример Воронежского центра «Назорей». У них даже уставы и система работы похожи. А вдохновила их на эту деятельность председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» Мария Валерьевна Каннабих.

Так Краснодарские бездомные и бывшие осужденные решили вести совместное хозяйство. Сразу договорились, что будут работать, совместно оплачивать аренду жилья и продукты. Первый дом, по улице Гаврилова в краевом центре, сняли на пятерых. У людей, попавших в трудную жизненную ситуацию (по крайней мере, в нашем городе) тесные социальные связи. Наверное, 60% из прошедших через социальные центры общаются друг с другом на улице. Особой помощи не оказывают, почти все «заточены» исключительно на самовыживание, но сарафанное радио работает четко. Так, к слову, о «Начале пути» узнают сегодняшние бродяги и ненужные ни кому бывшие осужденные, которым важно знать, что на свете есть место, куда, пусть и не сегодня, они могут прийти и получить тарелку борща и спальное место.

Только за минувший год, когда мы начали присматриваться к ним и сотрудничать, через пять частных домов, которые арендует организация, прошли 160 бездомных. Стимул прост: если у человека возникает желание, то деньги на первые шаги – аренду дома и ведение хозяйства до получения зарплаты – найти можно всегда. Например,

устроиться на городской рынок грузчиком с ежедневной оплатой, наняться копать огороды, убирать территории.

Строители из бездомных, правда, никакие: у большинства подорвано здоровье, таскать кирпичи или бетон полдня они не могут. Условно говоря: у меня есть матрас – у вас чайник. Если будем вместе жить, сможем и поспать по очереди, и воду вскипятить. Вот такое простое объяснение и порядок социализации.

Когда человек начинает жить в коллективе, появляется определенная самодисциплина, есть лидер, который распределяет обязанности, у каждого своя зона ответственности. Если живет один, существуя по принципу «день прошел, и слава Богу», у него нет цели. Это самое страшное, когда у человека нет цели. Он живет в бытовом болоте, будущее его не интересует. Здесь уже без разницы, на помойке или в роскошном доме. Болото остается болотом.

Самое сложное для бродяг – преодолеть страх перед тем, что их не примут в нормальное общество, отсутствие веры. Практически у всех в жизни были семья и школа, но в определенный момент все пошло по наклонной. Представители центра признаются, что комплексы у бездомных формируются очень быстро. Чтобы разувериться в себе, хватает и трех месяцев.

Конечно, среди них немало людей, для которых криминал и мошенничество стали стилем жизни, но шанс должен быть у всех, – считают в «Начале пути». Даже у тех, от кого отвернулась семья.

Основная группа в работе АНО СПН «Начало Пути», это бывшие осужденные, потерявшие социальные связи с родственниками и семьей. Достаточно часто после приговора от них отворачиваются родные и друзья, наказание им приходится переносить без внешней поддержки. Вместе с членами ОНК КК и членами Краснодарского краевого отделения «Совета общественных наблюдательных комиссий», проезжая по колониям, встречаемся с готовящимися к освобождению осужденными. По радио объявляют о приезде, приглашают желающих. На встречу в библиотеку приходят не меньше 10-15 человек, осознающих, что им нужна помощь.

В этом вопросе организация взаимодействует с региональным отделением Совета ОНК КК. Во время выездного заседания президентского СПЧ в прошлом декабре центр «Начало пути» посетила член совета Мария Каннабих, пообщалась с его руководством и постояльцами. В деле духовного просвещения центр сотрудничает с традиционными конфессиями, отделом по социальному служению Кубанской митрополии Русской православной церкви и Южным церковным округом Евангелическо-лютеранской церкви аугсбургского исповедания.

Сегодня у центра пять арендованных домов. Их хозяев предупреждают, для чего снимается жилье. Многие, в силу предубеждений, не готовы к таким квартирантам, соглашается только один владелец из пяти-шести. Чтобы принять как можно больше человек, нужен просторный дом. Самый большой в аренде у центра – площадью более 300 кв. м, там живут 20 человек. Аренда стоит 50 тысяч рублей, плюс еще до 30 тысяч набираются платежи за коммунальные услуги. Получается, один человек платит за жилье

4 тыс. рублей. Для Краснодара, где снять даже комнату дешевле 7 тыс. руб. практически нереально, цена приемлемая. Плюс к этому все скидываются на продукты и бытовую химию, средства гигиены. Социализировать удается только каждого десятого. Есть и те, кто возвращаются домой, но продолжают вести паразитическую жизнь, вытягивая деньги у родителей и родных. Но в любом случае, уверены в центре, лучше социализации, чем в семье, человеку не получить.

Есть и трудности у центра конечно. Кризис наступил и внес, как и всем, свои коррективы. С января 2015 г. закрылись 7 из 12 магазинов second hand, дававших активистам бесплатную одежду для раздачи неимущим. Экономический кризис сказался и на благотворительности. Крупные торговые сети отвечают отказом на просьбы поделиться списываемыми продуктами с истекающим сроком. Организацию поддерживает (и то по личной инициативе работников) только один из магазинов компании «Агрокомплекс».

«Начало пути» несколько раз навещали надзорные органы, организация открыта для проверок. Пока удалось выстроить отношения с миграционной службой, помогающей восстановить утерянные паспорта, и управлением ФСИН. Несколько раз выходили на муниципальных чиновников с предложением сотрудничества в благоустройстве города, участии в других работах, но ответа так и не получили.

В Краснодарском крае несколько частных реабилитационных центров, часто протестантского толка, куда привозят наркоманов со всей страны. Кто-то не выдерживает трудотерапии, сбегает.

В Краснодарском крае немало волонтерских организаций, которые привозят обеды для бездомных. В основном протестантского или неопротестантского характера. Например, пищу раздают в районе железнодорожного вокзала. У бродяг и малоимущих есть целый распорядок дня: они знают все точки, ходят по ним по кругу. Руководитель автономной некоммерческой организации «Доброе сердце. Кубань» – кандидат медицинских наук Николай Каклюгин. Организация по благословению митрополита Екатеринодарского и Кубанского Исидора организует раздачу помощи один-два раза в месяц на Всесвятском кладбище совместно с приходом храма «Всех святых».

При большом количестве таких пунктов, где бездомные и малоимущие могут бесплатно поесть, в регионе практически нет мест их стационарного обслуживания. Государственные структуры могут подлечить бродягу, и то неохотно, не более того. Здесь широкое поле для государственно-общественного партнерства, когда опыт НКО и поддержка государства смогут вернуть таких людей к нормальной жизни.

Все эти положительные моменты по ресоциализации осужденных осуществляются благодаря активной позиции исполняющего обязанности начальника УФСИН России по Краснодарскому краю Кнуса К.А., очень хотелось бы видеть в системе ФСИН России больше таких активных начальников, уделяющих внимание всем вопросам ресоциализации. Думающих о том, как будут вести себя бывшие осужденные на воле, как они войдут в эту жизнь и уменьшат рецидив, который еще очень большой у нас.

**РЕШЕНИЕ**  
**межрегиональной конференции 14–15 мая 2015 года, г. Воронеж**

Участники межрегиональной конференции, обсудив состояние организации ресоциализационного процесса с лицами, освободившимися из мест лишения свободы и нуждающихся в помощи, отмечают рост активности и заинтересованности органов исполнительной власти и общественности в разрешении проблемных вопросов, с которыми они сталкиваются на свободе. Однако востребованность функционирующих реабилитационных центров и перечень оказываемых ими услуг с учетом возросшего числа освободившихся явно недостаточен. Анализируя сложившуюся ситуацию, участники межрегиональной конференции предлагают

**на федеральном уровне:**

– возобновить работу над законопроектом «О социальной помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы»;

– проработать вопрос о вынесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 2 ноября 2011 года «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» положением о том, что право на получение бесплатной юридической помощи имеют также лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение 6 месяцев после освобождения;

– обратиться к руководству Общественной палаты Российской Федерации и Общероссийской общественной организации «Совет ОНК» с предложением провести «круглый стол» с участием всех заинтересованных ведомств, представителей бизнес-сообщества, ФСИН России по вопросу трудоустройства осужденных как в период их нахождения в изоляции, так и после освобождения;

**на уровне субъектов Российской Федерации:**

– принять меры по созданию новых и расширению сети действующих социально-реабилитационных центров для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

– создать при указанных центрах службы по оказанию социальной, психологической и юридической помощи;

– обеспечить координацию работы этих центров с органами местного самоуправления, органами внутренних дел, центрами занятости населения по вопросам оказания помощи освобождающимся осужденным;

– провести анализ эффективности региональных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оказания социальной помощи освободившимся из мест лишения свободы, при необходимости принять меры по их доработке;

– рассмотреть вопрос об определении стимулов для работодателей, осуществляющих прием на работу лиц, отбывших уголовные наказания в виде лишения свободы;

– общественным и религиозным организациям, занимающимся вопросами ресоциализации лиц, имеющим в своей структуре реабилитационные центры, рассмотреть вопрос о создании Ассоциации реабилитационных центров с целью последующего включения их в перечень социально ориентированных организаций.

## **И Н Ф О Р М А Ц И Я**

### **о деятельности АНО «Назорей»**

Автономная Некоммерческая Организация «Назорей» создана 27 ноября 2001 года с целью оказания помощи в социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности в Воронежской области.

За период с 2001–2015 гг. обратились за помощью 5408 человек.

Центр социальной адаптации (ЦСА) находится на базе АНО «Назорей» по адресу: ул. Дружинников, дом 15 в Коминтерновском районе города Воронежа, недалеко от транспортных развязок. В распоряжении организации находится 9 муниципальных квартир, выделенных городской администрацией, в которых располагаются офис и социальная гостиница для целевой группы. Целевыми группами в рамках данной программы являются лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в том числе люди, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

**Целью работы Центра является** создание условий для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности в Воронежской области.

#### **Задачами являются:**

- социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- оказание различных видов помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- развитие взаимодействия между государственными структурами и общественными организациями;
- профилактика негативных явлений (наркомании, алкоголизма, табакокурения и т.п.) в обществе, особенно среди молодежи.

#### **Основные направления деятельности АНО «Назорей»:**

- предоставление места для проживания в социальной гостинице;
- помощь в восстановлении документов;
- содействие в трудоустройстве;
- оформление временной регистрации по месту пребывания;
- оказание бесплатной юридической, медицинской и психологической помощи;
- духовно-нравственное воспитание;
- профилактика рецидивной преступности, наркомании, туберкулеза, ВИЧ-инфекции, гепатита-С среди данной категории лиц.

В программе ресоциализации бывших осужденных большую роль играют партнерские отношения, которые сложились на основе взаимного сотрудничества с такими учреждениями, как Департамент труда и социального развития, УФСИН России по Воронежской области, ГУ МВД по Воронежской области, ВРО ООО «Совет ОНК», Общественная наблюдательная комиссия Воронежской области, УФМС России Воронежской области Коминтерновского района, Администрация городского округа г. Воронежа, Департамент здравоохранения Воронежской области, Департамент образования, науки, молодежной политики Воронежской области, Общественная палата Воронежской области, Общественная палата г. Воронежа.

Так, например, УФСИН России по Воронежской области обеспечил свободный доступ сотрудникам АНО «Назорей» в исправительные учреждения Воронежской области и предоставил информацию об услугах, предоставляемых в рамках проводимого проекта по реабилитации и адаптации лицам, готовящимся к освобождению из МЛС.

С Управлением Федеральной Миграционной службы России по Воронежской области были налажены коммуникации по сопровождению клиентов для оформления документов (паспорт, временная регистрация).

Активно развивается новая услуга, оказываемая в реабилитационном центре при АНО «Назорей», – создание собственных рабочих мест, социальная биржа труда.

**Фактические результаты за 2014 год**  
**Обратились за помощью 762 человека, оказанных услуг – 2323**

№ п/п	Наименование услуг и мероприятий	Число лиц, получивших услуги
<b>1.</b>	<b>Содействие участникам программы в трудоустройстве, в том числе на временные работы, посредством развития социальной биржи труда</b>	
1.1.	Консультирование по трудоустройству	292
1.2.	Трудоустроено	154
1.3.	Создание временных рабочих мест	30
<b>2.</b>	<b>Организация социальной адаптации лиц, освобождающихся из МЛС</b>	
2.1.	Анкетирование в МЛС, информирование о предоставляемых услугах	более 2500
2.2.	Ходатайство на условно-досрочное освобождение	86
2.3.	Консультирование и личный прием социального работника	263
2.4.	Консультирование по телефону Консультирование заочное (письменная корреспонденция, заявления, обращения граждан, в т.ч. из МЛС)	538
2.5.	Поиск родственников	11
2.6.	Перенаправление в другие учреждения и организации	34
2.7.	Направление на медицинское обследование ВИЧ-инфекции, туберкулеза, гепатитов и ИППП	263
2.8.	Госпитализация	4
2.9.	Количество лиц за отчетный период, получивших комплекс услуг Социального бюро с возможностью временного проживания в соц. гостинице при АНО «Назорей»	263
<b>3.</b>	<b>Организация юридической помощи целевым группам программы, развитие правовой грамотности и самозащиты в правовой сфере</b>	
3.1.	Групповые обучающие занятия	263
3.2.	Индивидуальные юридические консультации	81
3.3.	Восстановление, оформление документов, в т.ч. временной регистрации	67
3.4.	Оформление документов на льготы, субсидии и пенсионные выплаты	4



## С П Р А В К А

### по результатам работы Службы социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы Красноярского края

В 2014 году за помощью в Службу обратилось **642** человека (за истекший период 2015 года – **276**), освободившихся из мест лишения свободы и осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы, из них с просьбой о помощи в трудоустройстве – **596** человек (в 2015 г. – **248**). Оказана помощь в трудоустройстве более чем **550** лицам (в 2015 г. – **235**).

Для поиска вакантных рабочих мест сотрудники Службы проводили встречи с руководством организаций и предприятий различных форм собственности, посещали ярмарки вакансий, проводившиеся службами занятости населения.

Для трудоустройства граждан, обратившихся в Службу, достигнуты договоренности о приеме на работу ранее судимых лиц с руководством следующих предприятий:

- ЗАО «Сибагропромстрой»;
- ПСК «Союз»;
- ПИК «Офсет»;
- СК «ГОСТА»;
- ООО «Покров»;
- ОАО «ХМЗ»;
- ООО «Металлика»;
- ООО «Чистый город»;
- КЗЖБИ-1;
- ООО «Примекс»;
- ЗАО «Ангара-Север»;
- ООО «Интра-Красноярск»;
- ООО «РокПилларс»;
- ОАО «Красноярский ДОК»;
- ООО «КрасКом»;
- ООО «ВССК» и другими.

Из **642** человек, обратившихся в Службу в течение 2014 года, **252** получили консультации, юридическую и иную помощь по различным вопросам, в том числе:

- восстановление и получение утраченных документов – **56** человек;
- получение временной регистрации – **31** человек;
- юридические и иные консультации – **73** человека;
- иные вопросы – **92** человека.

С просьбой о помощи в предоставлении временного жилья в течение 2014 года обратилось **77** человек (в 2015 г. – **23**). Возможность временного проживания (койко-места) предоставлена **76** лицам, обратившимся в Службу (в 2015 г. – **21**). Места для проживания предоставлены пятью волонтерами Службы в собственном или арендованном жилье волонтеров (ул. Мате Залки, 11А, ул. Сергея Лазо, 20, ул. Взлетная, 28, б-р Ботанический, 17, ул. Чернышевского, 110, ул. Чернышевского, 76, ул. Мате Залки, 2, пер. Якорный, 11)

Для оборудования спальных мест приобретено и установлено 16 двухъярусных кроватей.

Срок проживания – до 3-х месяцев.

В период проживания предоставлена временная работа в качестве подсобных рабочих, грузчиков, уборщиков на различных объектах города Красноярска. Заработная плата частично используется на приобретение продуктов питания, оплату аренды жилья,

приобретения одежды и вещей для проживающих, оплату расходов по восстановлению документов (гос. пошлина, фото для паспортов и т.п.). Уборка помещений для проживания, приготовление пищи осуществляется самими проживающими. Обязательное требование для проживающих – запрет на употребление спиртных напитков и наркотических веществ. Появление в нетрезвом состоянии является основанием для немедленного выселения.

Все виды помощи Служба оказывает бесплатно.

База Службы содержит информацию о **4102** лицах, освободившихся из мест лишения свободы и избравших местом жительства город Красноярск. Регулярными проверками по месту жительства охвачено **1015** человек (Советский район – 778, другие – 237). Сотрудниками Службы проведено **2235** проверок по местам проживания освободившихся лиц и более **60** – по месту работы. По выявленным в ходе проверок фактам асоциального поведения освободившихся лиц информация передается в полицию для принятия мер. Проведено **27** совместных мероприятий с ОВД, УИИ и органами соц. защиты.

В 2014 году Службой выявлено и передано в ОВД **4** человека, находившихся в розыске.

В течение 2014 года сотрудниками Службы социального сопровождения осуществлено 16 выездов в исправительные учреждения для проведения мероприятий, направленных на мотивирование осужденных к своевременному решению вопросов трудового и бытового устройства после освобождения. При посещении учреждений с осужденными проводились занятия в рамках «Школы подготовки к освобождению». Непосредственно на занятиях присутствовало 278 осужденных.

Для более полного охвата целевой аудитории в исправительных учреждениях были сняты видеосюжеты с лекцией директора Службы. Видеосюжеты периодически демонстрируются по внутренним кабельным телеканалам в различных исправительных учреждениях.

Сотрудниками Службы разработана и издана «Памятка освобождающемуся. Рекомендации для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы». Брошюра отпечатана в количестве 9000 экземпляров и передана в исправительные учреждения для вручения осужденным, подлежащим освобождению из мест лишения свободы. Сотрудники Службы приняли участие в семинарах-совещаниях, проводимых с сотрудниками исправительных учреждений (30.06.2014 и 02.10.2014).

Кроме работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, Служба оказывает помощь в трудоустройстве осужденным к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы. Из общего числа обратившихся в Службу в 2014 году, **266** – лица, состоящие на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях.

Проводились выездные встречи с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций для обмена информацией о возможностях трудоустройства лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, а также по вопросам взаимодействия социальной адаптации данной категории граждан.

Удалось достигнуть запланированных результатов и выполнить поставленные задачи. Достигнута основная цель проекта – снижения уровня рецидивной преступности

среди лиц, ставших участниками проекта. Согласно представленной ГУ МВД РФ по Красноярскому краю статистике в городе Красноярске за 12 месяцев 2014 года выявлено **2428** ранее судимых лиц, совершивших преступления, что составляет **30,5%** от общего числа выявленных преступников. За аналогичный период 2013 года – **2817** лиц, или **36,9%**. Наблюдается снижение на **389** человек, или **6,4%**.

Наибольшее снижение (**на 141 человека**) наблюдается по Советскому району, т.е. территории наиболее плотной работы Службы.

В ходе работы по реализации мероприятий проекта появились незапланированные результаты:

– за помощью в Службу стали обращаться граждане, не являющиеся целевой аудиторией. А именно, граждане ранее не судимые, но попавшие в трудную жизненную ситуацию. В течение 2014 года Службой оказана помощь в предоставлении временного жилья, документировании и трудоустройстве **22** не судимым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (БОМЖи), в 2015 – уже **16**;

– в Службу по вопросам будущего трудового, бытового устройства и осуществления определенного контроля стали обращаться родственники лиц, отбывающих наказания или освободившихся из мест лишения свободы;

– возникло взаимодействие с гражданами и организациями, оказывающими помощь в развитии проекта и предоставляющими рабочие места для клиентов Службы;

– проявилась практически абсолютная незаинтересованность государственных служб в работе по ресоциализации ранее судимых граждан и лиц без определенного места жительства.

Директор Службы социального сопровождения – Михаил Леович Ламминпя

## **С П Р А В К А**

### **о проводимой в Брянской области работе по подготовке осужденных к освобождению и их ресоциализации**

В Брянской области проводится определенная работа по подготовке осужденных к освобождению и их ресоциализации. Во всех исправительных учреждениях функционируют школы по подготовке осужденных к освобождению, задачами которых являются ознакомление осужденных с основными положениями законодательства о труде и занятости населения, разъяснение им порядка трудоустройства после освобождения, прав и обязанностей работодателей и работников, информирование о социальных правах граждан, о порядке восстановления утерянных документов и т.д. В рамках школы проводятся консультативные встречи осужденных с представителями центров занятости населения, органов социальной защиты, комплексных центров социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, пенсионного фонда, представителями ФМС, Управления Минюста России по Брянской области, представителями общественной организации «Союз пенсионеров России».

В рамках реализации «Программы оказания помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы и содействия их социальной реабилитации на 2013–2015 годы», утвержденной Постановлением администрации Брянской области от 20.12.2012 № 1569-р, осуществляется взаимодействие с органами государственной службы занятости населения по вопросам занятости лиц, освобожденных из учреждений исполняющих наказания.

Совместно с Управлением государственной службы занятости населения Брянской области в учреждениях УИС области проводятся ярмарки вакансий рабочих мест (в 2014 году проведено 14 таких ярмарок, в которых приняли участие 1150 осужденных). Управлением государственной службы по труду и занятости обеспечено ежемесячное представление в УФСИН России по Брянской области альбома вакансий рабочих мест по Брянской области. Совместно с районными центрами занятости населения разработана тематика выездных консультаций. В состав выездных групп по договоренности входят: профконсультант-психолог, специалист отдела по взаимодействию с работодателями, специалист по переобучению. Совместно со специалистами районных центров занятости населения социальные работники учреждений проводят профориентационную работу, доходчиво объясняют, в какой центр занятости и к кому надо обратиться. Каждому осужденному предлагают буклеты, разработанные службой по труду и занятости, содержащие информацию об услугах, предоставляемых службой занятости.

В целях качественного решения вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, во всех исправительных учреждениях области установлены информационные терминалы, содержащие информацию о региональных вакансиях рабочих мест (более 3 тыс. вакансий), справочную информацию по вопросам пенсионного обеспечения, социальной защиты и занятости населения, а также правовую информацию, регламентирующую отбывание наказания в виде лишения свободы.

Для реабилитации освобождающихся осужденных, не имеющих жилья, УФСИН России по Брянской области сотрудничает с **Брянским региональным общественным фондом «Восстановление и социальная реабилитация личности «Любовь»** (Адрес: 241029, г. Брянск, ул. 17 сентября, д.27/2, [khrenova.l@mail.ru](mailto:khrenova.l@mail.ru), т. 89191987375, факс (4832) 561429, Принадлежность центра – церковь христиан веры евангельской «Слово Божье», руководитель Хренова Лилия Леонидовна. Фонд занимается различными направлениями социальной работы. Это работа с молодежью, с трудными подростками, пропагандой здорового образа жизни, но приоритетным направлением является реабилитационный центр). В Фонде имеется центр реабилитации (мужское отделение на 50 мест), который находится в пос. Клюковники Навлинского района Брянской области, который принимает освободившихся в крестьянско-фермерском хозяйстве. Фонд оказывает помощь в восстановлении документов, предоставляет консультации юриста и психолога, рабочие места, возможность временного проживания, оказывает социальную защиту и поддержку граждан. В указанный Фонд в 2014 году обратились 15 осужденных, освобождающихся из исправительных учреждений области, нуждающихся в трудовом и бытовом устройстве, а также имеющих вредные зависимости, для их социальной адаптации в обществе.

Взаимоотношения УФСИН России по Брянской области с Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области строятся на основании соглашения о взаимном сотрудничестве от 10.04.2015, согласно которому специалисты Департамента по приглашению руководства УФСИН России по Брянской области участвует в организации и проведении «круглых столов», семинаров в подразделениях уголовно-исполнительной системы по вопросам социального сопровождения спецконтингента, принимают участие в лекционной работе, информирующей осужденных о порядке разрешения их социальных проблем в «Школе подготовки осужденных к освобождению», оказывают практическую помощь в размещении в дома-интернаты осужденных инвалидов и престарелых, нуждающихся в жилье и уходе, как освобождающихся из мест лишения свободы, так и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, принимают участие в оказании осужденным помощи в восстановлении социального статуса, получении ими законных льгот, социально-правовой защиты и поддержки.

Для реализации обеспечения прав и свобод лиц, оказавшихся в экстремальных условиях, в Брянской области создано два социальных учреждения.

Государственное учреждение социального обслуживания населения «Комплексный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» г. Брянска на 25 мест, который оказывает следующие услуги:

- социально-бытовые,
- социально-медицинские и санитарно-гигиенические,
- социально-правовые,
- социально-экономические,
- социально-психологические.

Государственное учреждение социального обслуживания населения «Комплексный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» г. Клинцы на 35 мест, который оказывает следующие услуги:

- социально-бытовые,
- социально-медицинские и санитарно-гигиенические,
- социально-правовые,
- социально-экономические,
- социально-психологические.

Количество лиц, направленных в центры социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы, в 2014 году составило 76 человек.

В рамках взаимодействия с органами социальной защиты населения в целях продолжения сотрудничества в вопросах оказания помощи в социальной реабилитации граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, и в рамках проведения комплекса мероприятий по подготовке осужденных к освобождению в течение 2014 года в учреждениях УИС Брянской области проведено 7 консультационных встреч осужденных с сотрудниками «Комплексных центров социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» с целью получения осужденными информации об их деятельности.

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА**  
**о работе Автономной некоммерческой организации**  
**«Центр социальной реабилитации и адаптации»**

За период с июня 2014 года по сегодняшний день нами были организованы и проведены следующие мероприятия, направленные на комплексную ресоциализацию бывших заключенных в Республике Татарстан.

В июне-июле 2014 года, пройдя все процедуры регистрации в Министерстве юстиции РТ, был организован ряд встреч и совещаний с представителями государственных учреждений и ведомств, проведены презентации целей и задач для них, где наша организация и заручилась их поддержкой.

26 ноября 2014 года Центр совместно с Общественной палатой Республики Татарстан организовали и провели «круглый стол» на тему «Проблемы комплексной ресоциализации бывших осужденных в Республике Татарстан». В работе «круглого стола» приняли участие представители органов:

- 1) государственной и муниципальной власти,
- 2) правоохранительных органов,
- 3) религиозных и общественных организаций, в частности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел Республики Татарстан, Духовного управления Республики Татарстан, Казанской митрополии и др.

Активное участие в работе «круглого стола» приняли также представители бизнес-сообщества Республики Татарстан.

В целях информирования общества и руководства РТ о деятельности АНО «ЦРА», 22 января и 24 января на телеканале «Новый век» вышли выпуски интервью с руководителями организации, а также с людьми, которым Центр оказал поддержку. Интервью было приурочено к обращению премьер-министра Республики Татарстан Ильдара Халикова, который подвел итоги прошедшего года и был крайне не доволен ситуацией производств в местах лишения свободы.

В январе 2015 года прошла встреча с советником президента Республики Татарстан по социальным вопросам Фазлеевой Лейлой Ринатовной. В ходе беседы были затронуты наиболее острые проблемы, с которыми приходится сталкиваться АНО «ЦРА» в рамках своей деятельности.

26 января 2014 года руководитель АНО «ЦРА» в рамках телепередачи «Манзара» на телеканале ТНВ, дал развернутое интервью о миссии организации, а также актуальности поставленных перед ней проблем и методов их решения.

10 февраля 2015 года на очередное собрание АНО «ЦРА» была приглашена директор средней школы при ФУ ИК-2 Амирова Лилия Салимзяновна. В ходе продолжительной беседы были определены сферы взаимодействия и достигнута договоренность о визите руководства АНО «ЦРА» в данное учреждение.

2 марта 2015 года делегация АНО «ЦРА» в клубе ФКУ ИК № 2 г. Казани провела встречу с осужденными и администрацией учреждения. На встрече, которая длилась около 2,5 часов, присутствовало более 150 человек. В рамках данного визита осужденным был показан фильм об АНО «ЦРА», выступили Козлов В.Е., который рассказал о целях организации и перспективах развития. Рыбкин Н.К. и Гайнутдинов А.Г., со своей стороны, рассказали о практической реализации проекта. С руководством клуба была достигнута договоренность о размещении информации об АНО «ЦРА» на информационном стенде, в местном телевидении и газете. В ходе беседы с осужденными в форме «вопрос-ответ», подтвердилась основная проблема – **жилье и работа по освобождению**.

В марте 2015 года в целях выстраивания прямого взаимодействия с наиболее перспективными работодателями, нуждающимися в рабочей силе по различным техническим специальностям, были направлены письма с предложением делового сотрудничества в крупные организации Республики Татарстан, среди которых ГК «ТАИФ», ОАО «КАМАЗ», ОАО «Теплоконтроль», ОАО «КМПО», ОАО «Казаньоргсинтез» и другие.

26 марта 2015 года представители АНО «ЦРА» провели встречу с администрацией и осужденными ФКУ ИК-19 г. Казани. Мероприятие продолжалось более 3 часов. В ходе беседы подробно рассказали о целях и направлениях деятельности АНО «ЦРА», показали фильм, а также раздали печатную продукцию Центра. Затем прошла личная встреча с заместителем начальника ФКУ ИК-19 Тазеевым Алмазом Фаиловичем. Он выразил общее мнение, поблагодарив представителей АНО «ЦРА» за проведенную презентацию и показ информационного фильма об организации. Обе стороны выразили готовность к продолжению диалога.

Проведена встреча с заместителем начальника УФСИН России по Республике Татарстан Шабалиным Андреем Александровичем, которая была посвящена обсуждению вопроса по привлечению бизнес-сообщества РТ в колонии Республики с целью организации производств.

Проведена встреча с заместителем начальника УФСИН России по Республике Татарстан Шамсуновым Альбертом Асхатовичем. В ходе беседы стороны обсудили дальнейшие перспективные области сотрудничества УФСИН РФ по РТ и АНО «ЦРА».

26 марта 2015 года прошла встреча руководителя АНО «ЦРА» с муфтием Республики Татарстан Самигуллиным Камилем Искандеровичем, в ходе которой обсуждены дальнейшие перспективы сотрудничества ДУМ РТ и АНО «ЦРА» в области взаимодействия с исправительными учреждениями.

29 марта 2015 года в стенах клуба ФКУ ИК-2 г. Казани во взаимодействии с администрацией учреждения, АНО «ЦРА» был организован и проведен концерт с участием татарского автора-исполнителя Ильяса Халикова и русского шансонье Димы Казанского. После концерта состоялась встреча с начальником исправительной колонии – Кадиоровым Азфаром Ахваровичем, в ходе которой обсуждены дальнейшие перспективы сотрудничества.

30 марта 2015 года состоялась встреча представителей руководства АНО «ЦРА» с депутатом Госсовета Республики Татарстан Рыбушкиным Николаем Николаевичем. В рамках разговора была обсуждена тема законодательной инициативы в области



регулирования вопросов трудоустройства граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, обеспечения их временным жильем и, в целом, адаптации к условиям свободы.

Также был затронут вопрос о необходимости строительства общежития для вновь освободившихся из мест заключения граждан, где они могли бы получить временный приют (от 2 до 6 месяцев) и оформить временную регистрацию, необходимую для трудоустройства.

В результате беседы Рыбушкин Николай Николаевич выразил готовность поддержать проекты и инициативы АНО «ЦРА».

2 апреля 2015 года состоялась встреча руководства АНО «ЦРА» с заместителем министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Газетдиновой Кларой Алексеевной. В беседе со стороны ведомства также принимали участие начальник отдела создания рабочих мест для социально незащищенных категорий Посокова Ирина Винедиктовна и начальник отдела трудовой миграции и взаимодействия с работодателями Аюпов Азат Фагимович.

В рамках встречи представителями АНО «ЦРА» были освещены основные цели и задачи организации, рассказано о результатах работы за период ее существования, затронуты отдельные проблемные вопросы, в том числе обязательное требование наличия прописки при постановке на учет в центры занятости г. Казани.

В ходе беседы Газетдинова Клара Алексеевна пояснила, что в настоящий момент каких-либо налоговых льгот и субсидий для работодателей, принимающих на работу граждан, освободившихся из мест лишения свободы, не имеется. Между тем, уже более года действует программа стимулирования, утвержденная Постановлением Кабинета Министров РТ № 131 от 28.02.2014 г., которая предусматривает компенсации работодателю части затрат по оплате труда бывших осужденных, трудоустроенных, в том числе, на резервируемые рабочие места. При этом, право компенсации распространится на осужденных в течение трех лет после освобождения. Всего на эти цели планируется выделить 4,7 млн. рублей.

Также была затронута тема о возможности внесения на рассмотрение Госсоветом РТ законодательной инициативы, направленной на то, чтобы обязать крупные предприятия Республики выделять квоты для трудоустройства бывших осужденных по аналогии с квотами для инвалидов. Подобные законодательные инициативы ранее неоднократно выносились на обсуждение в различных субъектах России, а также на федеральном уровне, однако достаточной поддержки у законодателей не нашли. Стороны обозначили возможные сферы сотрудничества и выразили готовность продолжать диалог.

В ходе встречи с митрополитом Казанским и Татарстанским Анастасием, которая состоялась в апреле текущего года по инициативе АНО «ЦРА», была достигнута договоренность об информировании представителями РПЦ, ведущими проповедническую работу в колониях Республики Татарстан, своих последователей о деятельности нашей организации и о возможности их обращения в Центр за помощью в вопросах трудоустройства.

На встрече присутствовал руководитель отдела по взаимоотношению с правоохранительными органами Казанской митрополии протоирей Николай Тимофеев.

Также сторонами были обговорены варианты сотрудничества в сфере благотворительной деятельности.

13 апреля Фонд «Ярдем» посетили представители Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации». Темой встречи стал обмен опытом в сфере реализации социально-значимых проектов и взаимодействие между организациями по проблеме ресоциализации отдельных категорий граждан, том числе, наркозависимых и бывших заключенных.

Фонд «Ярдэм» имеет колоссальный опыт работы в сфере реабилитации слепых и слепо-глухих людей, а также запустил новый проект по реабилитации наркозависимых граждан. В ходе продолжительной беседы руководитель фонда Баязитов Ильдар хазрат поделился с нами своими наработками и дал много полезных советов.

23 апреля 2015 года АНО «ЦРА» при финансовой помощи ООО «АРСЛАН» в лице генерального директора Афанасьева Александра Михайловича православному приходу ИК-2 г. Казани передан в дар пылесос. Подарок был доставлен в Никольский собор для последующей передачи в колонию.

23 апреля 2015 года в АНО «ЦРА» обратился гражданин Абдулов Алик Фанисович, который 7 апреля 2015 года освобожден из ФКУ ИК-10 г. Менделеевска Республики Татарстан. Он нуждался в одежде, продовольствии и оплате проезда до г. Волгограда к месту жительства. Представители Центра помогли Абдулову А.Ф. во всех перечисленных вопросах, и он в этот же день отправился поездом № 307Е «УРАЛ» до станции Волгоград-1.

Также оказана помощь и содействие нашему подопечному Зубрилову Роману, который ранее был трудоустроен Центром. Согласно обращению он нуждался в восстановлении медицинских справок и водительского удостоверения для продвижения по карьерной лестнице и получения более высокооплачиваемой работы. Через возможности АНО «ЦРА» вопросы Романа были решены, получены все медицинские справки и восстановлено водительское удостоверение.

В период с июня 2014 года по настоящее время оказана конкретная адресная помощь следующим гражданам, освободившимся из мест лишения свободы:

- Мельшиков Д.Ю. (трудоустроен, обеспечен сезонной одеждой и продовольствием);
- Сазгутдинов А.Г. (трудоустроен, обеспечен сезонной одеждой и продовольствием);
- Гречка П.П. (трудоустроен, обеспечен сезонной одеждой и продовольствием);
- Гайфуллин Р.Р. (трудоустроен, обеспечен жильем, сезонной одеждой и продовольствием);
- Сафиуллин Ф.Х. (трудоустроен, обеспечен сезонной одеждой и продовольствием);
- Биктов Р.Р. (трудоустроен);
- Зиганшин М.В. (трудоустроен);
- Ганиев Р.Д. (трудоустроен, обеспечен жильем, сезонной одеждой и продовольствием);
- Закиров Р.Г. (трудоустроен, обеспечен жильем, сезонной одеждой и продовольствием);
- Зубрилов Р.С. (трудоустроен, обеспечен сезонной одеждой и продовольствием);

- Бердников И.Н. (трудоустроен, обеспечен сезонной одеждой и продовольствием);
- Абдулов А.Ф. (обеспечен сменной одеждой, продовольствием, оплачена дорога домой);
- Давлетхузин Д.А. (обеспечен сезонной одеждой, продовольствием, трудоустроен).

Одним из основных направлений деятельности АНО «ЦРА» является организация производств в местах лишения свободы и привлечение предпринимателей на производственные площадки исправительных колоний Республики Татарстан.

Каждый вторник АНО «ЦРА» проводит совещания по адресу: г. Казань, ул. Муштари, д. 12 с членами правления Центра, где также присутствуют представители аппарата Президента РТ, Министерства внутренних дел РТ, бизнес-сообщества и различных общественных организаций.

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**от 12 февраля 2015 г. № 14-ФЗ**

**«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»**

**Принят Государственной Думой 27 января 2015 года  
Одобен Советом Федерации 4 февраля 2015 года**

Внести в статью 2 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «и местах принудительного содержания;» заменить словами «и местах принудительного содержания; иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, иностранные граждане и лица без гражданства, принятые Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющие законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации и находящиеся в специальных учреждениях, указанных в пункте 2 настоящей статьи;»;

2) в пункте 2 слова «учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;» заменить словами «учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; специальные учреждения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.»

**Президент Российской Федерации**

**В. Путин**

*Селиверстов В.И., профессор кафедры уголовного права  
и криминологии МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук,  
заслуженный деятель науки Российской Федерации*

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОСУЖДЕННЫМИ** (лекция)

### **План лекции:**

- 1) История международного сотрудничества в области обращения с осужденными.
- 2) Система действующих международных актов об обращении с осужденными.
- 3) Основное содержание международных стандартов обращения с осужденными к мерам, не связанным с лишением свободы.
- 4) Основное содержание международных стандартов обращения с осужденными к наказанию в виде лишения свободы.

### **Рекомендуемая литература:**

См.: *Бородин С.В., Ляхов Е.Г.* Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. – М., 1983.

*Зимин В.П., Зубов И.Н.* Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. – М., 1993.

*Пономарев П.Г.* Международно-правовые стандарты обращения с заключенными и национальные варианты их реализации. / Учеб. пособие. – Рязань, 1994.

*Хуторская Н.Б.* Содержание осужденных к лишению свободы с учетом европейских стандартов: по материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, 12–18 ноября 2009 года. / Под научной ред. профессора В.И. Селиверстова. – М.: Юриспруденция, 2011.

### **1. История международного сотрудничества в области обращения с осужденными**

Международные стандарты невозможно уяснить без рассмотрения их генезиса и развития. История международного сотрудничества в области обращения с осужденными охватывает довольно длительный период. Еще в XVIII в. стали появляться первые получившие общественное звучание идеи о возможности и необходимости обмена информацией по вопросам пенитенциарной политики и практики в межгосударственных масштабах. Этому способствовали широкое распространение в мире идей английских основоположников пенитенциарной науки Д. Говарда и И. Бентама, прогресс пенитенциарной системы США. В XIX в. потребность в международном сотрудничестве в пенитенциарной области стала столь велика, что не могла не вылиться в определенные организационные формы.

Одной из них стала проведенная по инициативе общественности серия благотворительных, организованных частными лицами, международных тюремных конгрессов. Первый конгресс открылся в 1846 г. во Франкфурте-на-Майне, второй –

в 1847 г. в Брюсселе, третий – в 1857 г. снова во Франкфурте<sup>1</sup>. Первый конгресс носил ознакомительную с национальными и международными пенитенциарными проблемами направленность, на втором был образован разместившийся в Париже Тюремный комитет действия, на третьем предметно обсуждался ряд пенитенциарных проблем и пути их решения. Однако на всех трех конгрессах превалировал благотворительный характер намечаемых мер.

Осознание государственной необходимости в решении пенитенциарных проблем на международном уровне привело к соединению усилий правительств ряда стран. Под эгидой межправительственной комиссии (1872 г. – комиссии представителей государств, с 1878 г. – Международной пенитенциарной комиссии, затем Международной уголовной и пенитенциарной комиссии) была проведена вторая серия из 12 тюремных конгрессов, состоявшихся в Лондоне (1872), Стокгольме (1878), Риме (1885), Санкт-Петербурге (1890), Париже (1895), Брюсселе (1900), Будапеште (1905), Вашингтоне (1910), Лондоне (1925), Праге (1930), Берлине (1936), Гааге (1950).

Тюремные конгрессы второй серии приняли ряд международных актов по совершенствованию пенитенциарного дела – резолюций, носивших для государств рекомендательный характер. Принятые акты позволили ускорить прогресс в пенитенциарной сфере и стандартизировать отдельные моменты ее функционирования. На конгрессах обсуждались вопросы целесообразности одиночного тюремного заключения (пришли к выводу, что оно вредно для несовершеннолетних преступников и полезно для взрослых рецидивистов), организации режима отбывания лишения свободы (предложили примерный набор дисциплинарных взысканий, рекомендовали определить перечень дисциплинарных проступков осужденных и т.п.), труда лиц, лишенных свободы (предложили считать труд обязательным для осужденных, оплачивать его и т.д.), участия общественности в ресоциализации преступников (рекомендовано создать наблюдательно-попечительские органы при каждом месте заключения и т.п.) и другие проблемы пенитенциарной политики и практики.

В 1950 г. возникшая в русле тюремных конгрессов и постепенно расширившая сферу своих интересов далеко за пределы чисто пенитенциарной проблематики Международная уголовная и пенитенциарная комиссия была упразднена, а ее функции приняла на себя ООН<sup>2</sup>.

Под эгидой ООН проблематика применения уголовных наказаний развивается главным образом в рамках Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые проводятся один раз в пять лет начиная с 1955 г.: Женева (1955), Лондон (1960), Стокгольм (1965), Киото (1970), Женева (1975), Каракас (1980), Милан (1985), Гавана (1990), Кипр (1995), Вена (2000).

---

<sup>1</sup>См.: *Стручков Н.А., Шупилов В.П.* Исполнение уголовного наказания в капиталистических странах / Учеб. пособие. Вып. 1. – М., 1977. С. 27–32.

<sup>2</sup>См.: *Бородин С.В., Ляхов Е.Г.* Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. – М., 1983. С. 4, 118–144.

На первом Конгрессе (1955) обсуждались текст Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, статус пенитенциарного персонала, организация труда заключенных. На втором Конгрессе (1960) освещались проблемы краткосрочного лишения свободы, обращения с несовершеннолетними преступниками, подготовки осужденных к освобождению и оказания им постпенитенциарной помощи. На третьем Конгрессе (1965) на обсуждение были вынесены вопросы применения мер, не связанных с изоляцией осужденного от общества, исправительных мер для молодежи и предупреждения рецидива. На четвертом Конгрессе (1970) обсуждались проблемы применения и совершенствования Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в свете достижений пенитенциарной практики. На пятом Конгрессе (1975) рассматривались вопросы обращения с правонарушителями, осужденными к мерам, не связанным с изоляцией от общества, и с отбывающими тюремное заключение. На шестом Конгрессе (1980) изучались проблемы применения смертной казни, а также мер, не связанных с изоляцией от общества, как реальных альтернатив наказанию в виде лишения свободы. На седьмом Конгрессе (1985) обсуждались вопросы разработки и применения стандартов ООН в области уголовного правосудия. На восьмом Конгрессе (1990) были рассмотрены проблемы стандартизации обращения с несовершеннолетними осужденными и другие вопросы пенитенциарной политики и практики. На девятом Конгрессе (1995) изучались вопросы практической реализации Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в различных странах. На десятом Конгрессе (2000) обсуждались проблемы борьбы с транснациональной преступностью и обращения с правонарушителями. Затрагивались вопросы обращения с лицами, отбывающими наказания и на последующих конгрессах Организации Объединенных Наций.

## **2. Система действующих международных актов об обращении с осужденными**

Система действующих международных актов об обращении с осужденными – часть системы международных актов по контролю над преступностью, которая содержит стандарты поведения в данной области.

Стандарты, содержащиеся в международных актах об обращении с осужденными, необходимо классифицировать как минимум по трем основаниям: 1) масштабам действия; 2) специализации; 3) обязательности для государств-применителей.

По масштабам действия все стандарты в изучаемой сфере можно разделить на две группы: универсальные и региональные<sup>3</sup>.

Универсальные стандарты вырабатываются ООН, а региональные – Советом Европы или иными региональными объединениями государств. Ниже будут затронуты только универсальные стандарты, поскольку освещению региональных норм препятствует их многочисленность.

По специализации международные акты, содержащие универсальные стандарты обращения с осужденными, делятся на два класса: 1) акты общего характера, не

---

<sup>3</sup>См.: *Зимин В.П., Зубов И.Н.* Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. – М., 1993. С. 16.

предназначенные специально для регламентации обращения с осужденными, но содержащие отдельные интересующие нас стандарты; 2) акты специализированного характера, имеющие своей целью изложение стандартов обращения с осужденными. Практическое значение этой классификации заключается в том, что при поиске стандартов обращения с осужденными она ориентирует не только на специализированные международные акты, но и на акты общего характера.

По обязательности для государств-применителей рассматриваемые стандарты можно отнести к двум основным разрядам: 1) обязательные нормы – принципы и общие положения; 2) конкретные стандарты – рекомендации, не имеющие обязательного характера. Необходимость данной классификации связана с тем, чтобы можно было отделить обязательные нормы от рекомендательных. Если стандарты-принципы и общие положения обязательны для каждой стороны, ратифицировавшей соответствующие международные акты, то стандарты-рекомендации внедряются тем либо иным государством в той степени, в которой имеются необходимые экономические, политические и другие предпосылки для их реализации.

Исходя из приведенных классификаций в систему действующих международных актов об обращении с осужденными можно включить следующие *универсальные международные акты*, принятые ООН.

1. Акты общего характера:

- Всеобщая декларация прав человека (1948);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966);
- Декларация ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1963);
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981);
- Декларация прав ребенка (1959);
- Декларация о правах умственно отсталых лиц (1971);
- Декларация о правах инвалидов (1975)<sup>4</sup>.

2. Специализированные акты:

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955);
- Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1975);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984);
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979);
- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982);

---

<sup>4</sup>См.: Права человека: сборник международных договоров. – Нью-Йорк, 1989; *Иногамова-Хегай Л.В.* Международное уголовное право. – СПб., 2003. С. 165–183.



- Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984);
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985);
- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989);
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990);
- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990);
- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (1990).

Анализ приведенных международных актов показывает, что действие их целесообразно освещать относительно двух основных сфер обращения с осужденными: 1) при использовании мер, не связанных с лишением свободы; 2) применении лишения свободы. Дело в том, что в рассматриваемых направлениях действует значительное количество специфических принципов, общих положений и конкретных норм, совокупность которых требует отдельного рассмотрения стандартов в каждой сфере.

В связи со вступлением России в Совет Европы важное значение приобретает постепенная реализация европейских стандартов организации и правового регулирования исполнения уголовного наказания.

К документам, содержащим европейские стандарты рассматриваемого профиля, относятся:

- Европейская конвенция о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями (1964);
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950);
- Европейская конвенция по предупреждению пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987);
- Резолюция Комитета министров Совета Европы о некоторых мерах наказания, альтернативных лишению свободы (1976);
- Резолюция Комитета министров Совета Европы относительно избирательных, гражданских и социальных прав заключенных (1962);
- Резолюция Комитета министров Совета Европы о труде заключенных (1975);
- Резолюция Комитета министров Совета Европы об образовании в тюрьмах (1989);
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы относительно системы заключения и обращения с опасными преступниками (1982);
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы относительно предоставления краткосрочных отпусков заключенным (1982)<sup>5</sup>;
- Европейские пенитенциарные правила (2006);

---

<sup>5</sup>См.: Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М., 1998. С. 197–268.

- Европейские правила в отношении несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям или мерам уголовно-правового характера (2008);
- Европейские правила о пробации (2010).

Европейские стандарты развивают и детализируют универсальные стандарты ООН, рассмотренные выше, учитывая особенности стран, входящих в Совет Европы. В настоящее время продолжается работа экспертов Совета Европы, государственных и негосударственных структур по внедрению рассматриваемых стандартов в уголовно-исполнительную систему России. Вместе с тем, учитывая реальные финансовые возможности Российской Федерации, процесс этот займет достаточно продолжительное время.<sup>6</sup>

### **3. Основное содержание международных стандартов обращения с осужденными к мерам, не связанным с лишением свободы**

Основное содержание международных стандартов обращения с осужденными к мерам, не связанным с лишением свободы, следующее. Подавляющее большинство стандартов рассматриваемого профиля сосредоточены в Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правилах) (1990). В связи с этим целесообразно показать их основное содержание исходя из данного международного акта.

Цель стандартов рассматриваемой группы – содействие рациональному использованию мер, не связанных с тюремным заключением, как альтернативы лишению свободы.

В процессе применения стандартов государствам – членам ООН предлагается руководствоваться следующими принципами: 1) обеспечить активное участие общественности на всех стадиях реализации рассматриваемых мер; 2) создать надлежащее соотношение между правами преступников, их жертв, интересами общественной безопасности и предупреждения преступности; 3) использовать стандарты с учетом национальных условий страны и целей системы уголовного правосудия; 4) иметь широкий набор мер, с тем чтобы гибко реагировать на характер и степень тяжести преступления, личность и интересы общества; 5) использовать минимальное вмешательство при применении мер.

Стандартные правила рекомендуют следующий набор мер, не связанных с тюремным заключением:

- устные санкции: замечание, порицание, предупреждение;
- условное освобождение от ответственности;
- поражение в гражданских правах;
- экономические санкции и денежные наказания, такие как разовые и поденные штрафы;
- конфискация или постановление о лишении права собственности на имущество;

---

<sup>6</sup> См.; Хуторская Н.Б. Содержание осужденных к лишению свободы с учетом европейских стандартов: по материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, 12–18 ноября 2009 года. / Под научной ред. профессора В.И. Селиверстова. – М.: Юриспруденция, 2011. С. 24-31

- возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
- условное наказание или наказание с отсрочкой;
- условное освобождение из заключения и судебный надзор;
- постановление о выполнении общественно полезных работ;
- направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием;
- домашний арест;
- любой другой вид обращения, не связанного с тюремным заключением;
- сочетание перечисленных выше мер.

В целях отказа от тюремного заключения и оказания помощи осужденным в быстром возвращении к нормальной жизни в обществе после вынесения приговора могут применяться меры: 1) отпуск из-под стражи и помещение в исправительное учреждение полутюремного типа; 2) освобождение в связи с работой или учебой; 3) различные формы освобождения под честное слово; 4) сокращение срока; 5) помилование.

Если компетентным органом определяются условия применения меры, не связанной с тюремным заключением, то они должны быть практическими, точными, по возможности малочисленными и уменьшающими опасность возвращения осужденного к преступной деятельности.

Определенные требования предъявляются и к режиму обращения. В рамках применяемых мер должны использоваться различные методы, в том числе индивидуальная работа, групповая терапия, программы по месту жительства, особое обращение с различными категориями преступников. Выбор обращения зависит от биографии личности, наклонностей, уровня умственного развития, системы ценностей, обстоятельств, которые привели к совершению преступления. При исполнении соответствующей меры может привлекаться общественность и система общественной поддержки.

При нарушении условий отбывания назначенной меры, не связанной с тюремным заключением, она может быть изменена или отменена. Такое решение принимается только после тщательного исследования фактов. При этом сначала следует попытаться изменить содержание назначенной меры либо перейти к другой мере, не связанной с тюремным заключением. Только исчерпав эти и другие возможности, можно переходить к лишению свободы.

Токийские правила рекомендуют поощрять участие общественности в исполнении мер, не связанных с тюремным заключением, рассматривая его как один из важнейших факторов укрепления отношений между осужденными, их семьями и обществом. Следует регулярно проводить конференции, семинары, симпозиумы и другие мероприятия, содействующие осознанию общественностью необходимости участия в реализации рассматриваемых мер. С той же целью необходимо использовать средства массовой информации. С учетом склонностей и интереса к данной работе могут привлекаться добровольцы, которых следует подготовить для выполнения конкретных обязанностей. Добровольцы оказывают осужденным и их семьям необходимые виды помощи.

Стандартами рекомендуется планировать и осуществлять программы не связанных с тюремным заключением мер как неотъемлемую часть планирования национальной системы уголовного правосудия.

#### **4. Основное содержание международных стандартов обращения с осужденными к наказанию в виде лишения свободы**

Основное содержание международных стандартов обращения с осужденными к наказанию в виде лишения свободы следующее. Большинство стандартов в данной области содержится в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными и Минимальных стандартных правилах ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Остановимся на содержании их основных положений<sup>7</sup>.

Основные положения рассматриваемых стандартов можно разделить на четыре группы: 1) организация родовой и видовой классификации лиц, лишенных свободы; 2) организация микросоциальных условий отбывания лишения свободы; 3) организация режима в местах лишения свободы; 4) организация труда и профессиональной подготовки лиц, лишенных свободы.

Родовая и видовая классификация представляют собой разделение осужденных на группы по полу, возрасту и иным признакам в целях осуществления дифференцированного подхода к организации отбывания наказания. Классификация направлена на создание благоприятных условий для достижения целей уголовного наказания.

Родовая классификация заключается в разделении осужденных на такие категории, которые определяют структуру системы мест лишения свободы. Закрепляется она в уголовном законе.

Видовая классификация дополняет родовую. Проводится она в период отбывания наказания исходя из поведения осужденного и других обстоятельств. Эта вторичная классификация лежит в основе прогрессивной системы отбывания лишения свободы и закрепляется в пенитенциарном законодательстве.

Основные рекомендации-стандарты по организации упомянутых выше классификаций состоят в следующем:

- в качестве критериев классификации предлагается использовать пол (мужчин и женщин следует содержать отдельно), возраст (раздельное содержание взрослых и несовершеннолетних преступников), предшествующую судимость (рецидивистов содержать отдельно от судимых впервые), юридические причины осуждения и предписанное обращение с заключенными (неосужденные содержатся отдельно от осужденных и т.д.);
- система классификации должна быть достаточно гибкой, чтобы имелись возможности разместить каждую классификационную группу осужденных в наиболее подходящем для работы с ней отдельном учреждении или отдельной секции одного учреждения;
- цели классификации – отделение осужденных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние,

---

<sup>7</sup>См.: Пономарев П.Г. Международно-правовые стандарты обращения с заключенными и национальные варианты их реализации. / Учеб. пособие. – Рязань, 1994.

а также разделение осужденных на категории, облегчающие работу по возвращению их к жизни в обществе;

– в каждом учреждении следует иметь систему льгот и разрабатывать различные методы обращения с разными категориями осужденных, чтобы поощрять их к хорошему поведению, развивать в них чувство ответственности, интерес к исправлению и сотрудничеству с администрацией.

Из анализа приведенных рекомендаций видно, что стандартами определяется скорее общий, чем детализированный подход к родовой и видовой классификации осужденных. Следовательно, каждому государству на основе предложенной выше стратегии предстоит самостоятельно разрабатывать и усовершенствовать свой национальный вариант реализации данных стандартов.

Организация микросоциальных условий отбывания наказания – объект другой группы стандартов. Под микросоциальными условиями лишения свободы понимаются условия содержания осужденных, создаваемые для удовлетворения их потребностей в пище, одежде, жилище, медицинском обслуживании, т.е. условия, обеспечивающие нормальное существование человека в пенитенциарном учреждении. Уровень цивилизованности этих условий должен соответствовать общему уровню жизни в стране.

Микросоциальные условия могут являться объективной детерминантой поведения преступника в период отбывания наказания и либо «очеловечивать» личность, создавая прочную основу для применения различных средств воздействия (режима, труда, воспитательной работы), либо, напротив, вести к деградации личности, вызывать озлобление, создавая почву для внутреннего противодействия законным требованиям администрации учреждения.

Группа стандартов микросоциальных условий отбывания наказания состоит из шести подгрупп, определяющих требования к организации: 1) жилых помещений для осужденных; 2) личной гигиены; 3) хранения одежды и спальных принадлежностей; 4) питания; 5) физических упражнений и спорта; 6) медицинского обслуживания.

Стандарты жилых помещений для осужденных предусматривают следующее:

– если имеется возможность, необходимо помещать каждого осужденного на ночь в отдельную камеру или комнату;

– если такой возможности нет, то необходимо перед помещением в общие камеры подвергать осужденных тщательному отбору, чтобы они могли жить совместно, а по ночам осуществлять за совместно размещенными осужденными постоянный надзор;

– в помещениях, где живут и работают осужденные, окна должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивался доступ свежего воздуха и можно было читать и работать при дневном (либо искусственном) освещении без опасности для зрения;

– санитарно-бытовые условия должны удовлетворять естественные потребности в условиях чистоты и пристойности;

– количество банных установок и душей должно быть достаточно, чтобы каждый осужденный мог ими пользоваться так часто, как этого требуют условия общей гигиены с учетом географического района и времени года;

– все помещения, которыми пользуются осужденные, должны содержаться в строгой чистоте.

Требования стандартов относительно личной гигиены состоят в следующем: от заключенных следует требовать, чтобы они содержали себя в чистоте, предоставляя им для этого воду и туалетные принадлежности, необходимые для поддержания чистоты и здоровья; чтобы осужденные могли сохранять внешний вид, совместимый с человеческим достоинством, им следует давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться.

Стандарты одежды и спальных принадлежностей требуют следующее:

– если осужденный не имеет права носить гражданскую одежду, ему следует выдавать обмундирование, соответствующее климату и позволяющее поддерживать здоровье в удовлетворительном состоянии, не имеющее оскорбительного или унижительного характера;

– одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены;

– если осужденным разрешено носить гражданскую одежду, то она должна быть чистой и пригодной к ношению;

– каждому осужденному предоставляются отдельная койка и спальные принадлежности, которые должны поддерживаться в исправности и меняться достаточно часто, чтобы обеспечивать их чистоту.

Стандарты питания предписывают следующее: в обычные часы необходимо обеспечивать каждого осужденного пищей, достаточно питательной для поддержания его здоровья; пища должна быть хорошего качества, хорошо приготовлена и подана; каждый осужденный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает потребность в ней.

Стандарты по организации физических упражнений и спорта предполагают следующее:

– осужденные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют право на ежедневные физические упражнения во дворе, если позволяет погода;

– несовершеннолетним и иным осужденным подходящего возраста, находящимся в соответствующем физическом состоянии, следует обеспечивать физическую тренировку и возможность игр во время упражнений, для чего следует располагать необходимыми площадками, установками и оборудованием.

Стандарты по организации медицинского обслуживания требуют следующее:

– все заведения должны иметь не менее одного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии;

– медицинское обслуживание осужденных организуется в тесной связи с органами здравоохранения, охватывает психиатрические службы, лечение психически ненормальных осужденных;

– больных осужденных, нуждающихся в услугах специалиста, следует переводить в особые заведения или больницы;

– тюремные больницы должны располагать необходимым оборудованием, установками, лекарствами и достаточно квалифицированным персоналом;

- женские учреждения должны располагать помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами;
- если осужденным матерям разрешается оставлять младенцев при себе, необходимо предусматривать создание яслей с квалифицированным персоналом;
- каждого осужденного следует подвергать медицинскому осмотру, чтобы установить, не болен ли он физически или психически, а также изолировать осужденных, страдающих инфекционной или заразной болезнью; необходимо выявлять физические или умственные недостатки осужденных, препятствующие их исправлению, определять их физическую трудоспособность;
- о физическом и психическом здоровье осужденных заботится врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных либо жалующихся на болезнь;
- если врач считает, что физическое или умственное равновесие осужденного нарушено в связи с заключением, он докладывает об этом начальнику учреждения;
- врач осуществляет инспекцию соблюдения микросоциальных условий содержания осужденных и докладывает о недостатках начальнику учреждения, который обязан принять необходимые меры.

Важное значение для совершенствования национальных пенитенциарных систем имеют стандарты организации режима в местах лишения свободы. Их основное содержание состоит в следующем:

- режим необходимо организовывать так, чтобы по возможности не разрушить социально полезные связи осужденных с внешним миром; в этих целях осужденным через регулярные промежутки времени и под должным надзором следует разрешать общаться с семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями;
- до сведения заключенных следует регулярно доводить новости, позволяя читать им газеты, журналы или тюремные издания, слушать радио, присутствовать на лекциях либо использовать иные средства, допускаемые администрацией;
- в случае смерти, серьезного заболевания или ранения осужденного или перевода его в заведение для психически больных немедленно уведомляется его супругу (супруга) либо ближайшие родственники или лицо, указанное осужденным;
- осужденным иностранным гражданам обеспечивается возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их страны;
- режим в местах лишения свободы должен стремиться свести до минимума разницу между жизнью в тюрьме и на свободе; в обращении с осужденными следует подчеркивать не исключение их из общества, а то, что они продолжают оставаться его членами; в целях возвращения осужденных к жизни в обществе при каждом учреждении необходимо иметь социального работника, привлекать к сотрудничеству общественность, поддерживать связь с семьями осужденных;
- следует принимать меры к тому, чтобы осужденные могли сохранить максимум совместимых с законом и условиями приговора прав в области их гражданских интересов, социального обеспечения и социальных льгот.

Особое внимание рекомендуется уделять укреплению связи осужденных с семьями.

Ряд предписаний касается средств обеспечения режима. Среди них рекомендации:

- твердо поддерживать дисциплину и порядок, вводя при этом лишь те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения правил поведения в учреждении;

- законом или распоряжением должны в обязательном порядке определяться: поведение, составляющее дисциплинарный проступок; вид и продолжительность дисциплинарного взыскания; орган, имеющий право наложить его;

- осужденный не может быть наказан, не будучи информирован о проступке, который ставится ему в вину, и не получив возможности высказаться в свое оправдание;

- запрещается использовать в качестве дисциплинарных взысканий телесные наказания, заключение в темной камере, жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство меры.

Важную роль выполняет группа стандартов по организации труда и профессиональной подготовке лиц, лишенных свободы. Их основное содержание заключается в следующем:

- труд осужденных не должен приносить им страданий;

- осужденные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом;

- работа осужденных должна быть по возможности такой, чтобы давать им квалификацию, позволяющую честно трудиться после освобождения;

- осужденные должны иметь возможность выбора работы, если это совместимо с требованиями управления и дисциплины в учреждении;

- организация и методы работы осужденных должны быть максимально близки к условиям труда на свободе, чтобы они привыкли к одинаковым требованиям;

- интересы осужденных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям прибыли от тюремного производства;

- для осужденных должны применяться такие правила безопасности и охраны здоровья при использовании их труда, которые действуют на свободе;

- рабочее время осужденных следует распределять так, чтобы они имели не менее одного дня отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их исправления;

- за свой труд осужденные должны получать справедливое вознаграждение, позволяющее расходовать часть заработка на приобретение дозволенных предметов личного обихода, часть посылать семье и часть оставлять на хранение у администрации учреждения, передающей эти сбережения осужденному в момент освобождения.

Еще одна группа стандартов регламентирует организацию воспитательного воздействия на лиц, лишенных свободы. Основные рекомендации:

- каждое учреждение должно иметь библиотеку, доступную для всех категорий осужденных;

- в учреждениях, где находится достаточное количество осужденных одного вероисповедания, следует назначать квалифицированного служителя культа или разрешать



ему регулярно отправлять там религиозные обряды и вести с осужденными беседы на религиозные темы;

- каждый осужденный в пределах осуществимого должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности;

- для достижения целей лишения свободы учреждение должно использовать все исправительные, воспитательные, моральные и другие виды помощи, которыми оно располагает;

- обращение с осужденными должно укреплять у них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности;

- после поступления осужденного в учреждение необходимо на основе изучения его личности разрабатывать программу работы с ним, учитывая его индивидуальные потребности, способности и склонности;

- осужденным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования, в том числе религиозного;

- осужденным необходимо предоставлять возможности для отдыха и культурной деятельности.

Описанные группы стандартов создают в совокупности примерную модель организации исполнения наказания в виде лишения свободы, реализация которой позволяет эффективно усовершенствовать национальные пенитенциарные системы.

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

### **о конкурсе для российских журналистов на лучшее освещение проблем адаптации граждан, отбывших установленный судом срок уголовного наказания, к жизни на свободе, а также успешных моделях ресоциализации**

#### **1. Цели и задачи конкурса «Слово ранит, слово лечит» (далее – Конкурс)**

Содействие изменению стереотипов общественного сознания, направленное на активное участие гражданского общества в социальной адаптации бывших осужденных. Привлечение внимания органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также институтов гражданского общества России к проблемам ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, популяризация темы в СМИ.

#### **2. Предмет и участники Конкурса**

2.1. Предметом Конкурса являются публикации и телерепортажи в печатных изданиях и на телевизионных каналах, зарегистрированных на территории Российской Федерации, в которых отражены проблемы профилактики повторной преступности со стороны граждан, освободившихся из мест лишения свободы, путем реализации успешных моделей содействия их адаптации и ресоциализации к жизни на свободе.

2.1.1. Публикации и телерепортажи оцениваются в рамках следующих номинаций:

- Лучшая публикация о проблемах граждан, нуждающихся в помощи и поддержке после отбытия уголовного наказания, наиболее успешных примерах их решения, а также эффективных моделях ресоциализации.

- Лучший телесюжет о лицах, освободившихся из мест лишения свободы, получивших реальную поддержку и помощь со стороны органов исполнительной власти и институтов гражданского общества, в период их адаптации к жизни на свободе. Примеры «историй успеха» прошедших реабилитацию гражданах.

2.1.2. Порядок предоставления материалов на Конкурс

Материалы, представляемые на Конкурс, должны быть опубликованы в периодической печати (статьи в газетах, журналах), или показаны по телевизионным каналам федерального или регионального уровней (в форме телерепортажей, телесюжетов) в период с 15 мая 2015 года по 15 ноября 2015 года.

2.3. Участниками Конкурса могут быть представители средств массовой информации или их внештатные корреспонденты, а также сотрудники некоммерческих и общественных организаций, подготовившие и разместившие на страницах печатных изданий или в выпусках телевизионных передач аналитические и информационные материалы, освещающие успешные формы и методы ресоциализации граждан, возвратившихся в общество после отбытия наказания.

От каждого участника принимается не более 3 публикаций.

2.4. Используемый язык – русский.

### **3. Общие требования к материалам, представляемым на Конкурс**

Представленные на Конкурс материалы должны отличаться высоким качеством изображения и профессиональным уровнем изложения текстового материала и включать в себя:

- соответствие заявленной теме;
- аргументированность и глубину раскрытия темы;
- выразительность и доходчивость изложения;
- точную и достоверную информацию.

### **4. Организатор Конкурса**

4.1. Организаторами Конкурса являются: Межрегиональный благотворительный Фонд помощи заключенным и Фонд Олега Дерипаска «Вольное Дело» при поддержке членов Общественной палаты Российской Федерации и сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний.

4.2. Организаторы Конкурса обеспечивают:

- равные условия для всех участников Конкурса;
- широкую гласность проведения Конкурса;
- формирование экспертной комиссии (жюри) из числа известных писателей и журналистов, принимающих активное участие в общественной жизни страны.
- создание условий для работы жюри с целью принятия объективных решений;
- недопущение разглашения сведений о результатах Конкурса ранее даты их официального объявления;
- подведение итогов Конкурса и награждение победителей.

### **5. Порядок и сроки подачи заявок на Конкурс и представление материалов**

5.1. Для участия в конкурсе необходимо направить в оргкомитет по адресу электронной почты [helpprisoners@mail.ru](mailto:helpprisoners@mail.ru):

• анкету участника Конкурса. В анкете участников указываются: Ф.И.О. автора, место работы, должность, домашний адрес, телефон, электронный адрес, название публикации или телесюжета, название СМИ или телеканала, в которых была опубликована заметка или показан телесюжет, дата публикации или трансляции;

- текст опубликованной заметки в формате Word, шрифт – 12-14;
- копия публикации в СМИ (или скриншот – для Интернет-СМИ);
- видеоматериал телесюжета в формате VOB, MOV;
- ксерокопия паспорта.

5.2. В качестве материалов Конкурса не рассматриваются рекламные материалы (рекламные модули, а также информационные материалы, размещенные в СМИ на коммерческих условиях).

5.3. Заявки на Конкурс принимаются с 15 мая 2015 года по 15 ноября 2015 года.

5.4. Присланные на Конкурс материалы возврату и оплате не подлежат.

## **6. Критерии выбора победителей Конкурса и оценки материалов**

6.1. Оценка материалов участников осуществляется каждым членом экспертной комиссии (жюри) методом индивидуальной тайной экспертной оценки по 5-ти бальной шкале.

6.2. Среднеарифметическое из полученных оценок каждого члена жюри является окончательным количеством набранных данной работой баллов.

6.3. По количеству максимально набранных баллов определяются победители в каждой номинации.

6.4. Если несколько работ набрали равное количество баллов, члены жюри принимают решение путем очного обсуждения работ.

## **7. Подведение итогов Конкурса и награждение победителей**

7.1. Итоги Конкурса подводятся в Москве в здании Общественной палаты Российской Федерации на заключительном заседании членов экспертной комиссии.

7.2. Имена призеров, занявших 1, 2 и 3 места в каждой номинации оглашаются после вскрытия конверта с результатами голосования.

7.3. Призеры приглашаются в Москву для участия в итоговой пресс-конференции, на которой будут объявлены результаты Конкурса, а его лауреаты получают специальные дипломы и ценные подарки.

## **8. Вопросы организации Конкурса**

8.1. Объявление о начале Конкурса и необходимая документация размещается на сайте организаторов конкурса 1 мая 2015 г.

8.2. Информация о ходе Конкурса периодически размещается на сайтах Общественной палаты РФ ([www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)) и Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» ([www.sovetonk.ru](http://www.sovetonk.ru)).

### **Описание проекта**

**Название проекта:** «Слово ранит, слово лечит».

**Цель Проекта:** изменение стереотипов общественного сознания через работу со СМИ: проведение конкурсов для журналистов, распространение «историй успеха» о прошедших реабилитацию гражданах, а также об успешных моделях ресоциализации.

### **Задачи проекта:**

1) Повышение мотивации региональных и федеральных СМИ в освещении позитивных примеров оказания помощи и поддержки гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, в их адаптации к жизни на свободе.

2) Привлечение широких слоев общественности к обсуждению основных составляющих позитивных перемен в поведении граждан, успешно прошедших адаптацию и избравших для себя правопослушный образ повседневной жизни.

3) Пропаганда лучших практических результатов ресоциализационного процесса бывших осужденных с использованием инновационных технологий при реализации проекта – проведением видеоконференции, размещением поступающих конкурсных материалов на сайтах Общественной палаты Российской Федерации, Современной гуманитарной академии, Общероссийской общественной организации «Совет ОНК» и иных телекоммуникационных порталах.

4) Выпуск Сборника информационных материалов, присланных участниками конкурса и признанных лучшими конкурсной комиссией, а также получившими большее число положительных откликов в ходе интернет опроса.

5) Проведение мониторинга в течение месяца до начала реализации проекта и за месяц до его завершения на предмет количества и содержания публикаций и видеосюжетов, размещенных в средствах массовой информации федерального и регионального уровней, в которых освещаются проблемы адаптации и ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

6) Объявление итогов конкурса и награждение победителей в Общественной палате Российской Федерации с организацией видеотрансляции процесса награждения конкурсантов на сайте Общественной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» и Межрегиональном Фонде помощи заключенным».

### **Мероприятия проекта:**

Межрегиональный Фонд помощи заключенным осуществляет:

1) **Разработку Положения о порядке и условиях проведения конкурса «Слово ранит, слово лечит»** на лучшую публикацию и лучший телесюжет о ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и нуждающихся в помощи и поддержке со стороны органов исполнительной власти и институтов гражданского общества.

Срок – апрель 2015 года.

2) **Подбор состава экспертов конкурсной комиссии** по рассмотрению и оценке поступающих материалов. Проведение организационного заседания по избранию рабочих органов и рассмотрению Положения о проведении конкурса.

Срок – 1 декада мая 2015 года.

3) **Проведение предстартовой пресс-конференции** для представителей СМИ в Общественной палате РФ по доведению и разъяснению целей и задач конкурса «Слово ранит, слово лечит» с участием представителей заинтересованных ведомств (ФСИН России, Уполномоченного по правам человека в РФ, Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, иных структур).

Срок – первая декада мая 2015 года.

4) **Разработка сценариев, монтаж и выпуск 2-х телепередач «Слово ранит, слово лечит»** для сотрудников органов исполнительной власти и представителей

общественных формирований (в середине и на завершающем этапах конкурса) объемом 25 минут каждая и трансляцией в 3-х временных поясах на 1-ом образовательном телеканале Современной гуманитарной академии, а также в интернете на сайте [www.sgutv.ru](http://www.sgutv.ru) в рубрике «Дорогу осилит идущий» с 70% охватом территории страны. Согласование с руководством ФСИН России просмотра подготовленных видеоматериалов осужденными и сотрудниками исправительных учреждений посредством их размножения на DVD дисках и рассылки в территориальные органы уголовно-исполнительной системы с последующим показом по кабельному телевидению в исправительных колониях. С целью привлечения как можно большего внимания общественности к ходу конкурса планируется использовать размещение информации о нем в социальных сетях, таких как: vk.com; twitter.com; my.mail.ru.

Сроки – 3-й и 4-й кварталы 2015 года.

5) **Проведение мониторинга** в течение месяца до начала реализации проекта и за месяц до его завершения на предмет количества и содержания публикаций и телесюжетов, размещенных в средствах массовой информации федерального и регионального уровней, в которых освещаются проблемы адаптации и ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Срок – 1-ый этап – апрель 2015 г.; 2-ой этап – ноябрь 2015 года.

6) **Формирование и тиражирование лучших публикаций и телесюжетов** по результатам их рассмотрения экспертами конкурсной комиссии не менее чем по 200 экз. с последующей их передачей в библиотеки исправительных учреждений, реабилитационные центры, региональные службы занятости населения. Подготовка членами Общественной палаты РФ рекомендаций членам общественных наблюдательных комиссий о проведении для осужденных презентационных мероприятий с демонстрацией тиражируемых материалов в клубах и библиотеках исправительных учреждений.

Срок – ноябрь-декабрь 2015 года.

7) **Организация презентации результатов конкурса в пилотных регионах проекта «Возвращение»** – в исправительных учреждениях Краснодарского края или Нижегородской области с участием организаторов путем их выезда соответственно в Краснодар или Нижний Новгород. Довести до осужденных остальных регионов результатов конкурса силами помощников по правам человека территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Срок – 3-й квартал 2015 года.

8) **Подведение итогов конкурса и проведение завершающей пресс-конференции** в Общественной палате Российской Федерации для представителей СМИ с приглашением наиболее активных участников конкурса «Слово ранит, слово лечит» с целью объявления и награждения победителей конкурса в номинациях на лучшую публикацию и лучший телесюжет, раскрывающие важность и необходимость всестороннего содействия гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, в их успешной социальной адаптации и ресоциализации.

Срок – декабрь 2015 года.

## **Ожидаемые результаты Проекта:**

1) В процессе реализации проекта при непосредственном участии членов общественных наблюдательных комиссий, сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также представителей органов исполнительной власти будут собраны, проанализированы и обобщены не менее 100 публикаций и телесюжетов по вопросам содержания и значения социальной адаптации граждан, отбывших уголовное наказание, направленных на профилактику повторной преступности среди них.

2) Проект позволит оценить роль и уровень влияния средств массовой информации на выработку в общественном сознании необходимости и целесообразности комплексного решения вопросов ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и нуждающихся в помощи и поддержке, как со стороны органов исполнительной власти, так и институтов гражданского общества.

3) Члены всех ОНК в 81 субъекте федерации, а также общественные объединения, выдвинувшие их в состав наблюдательных комиссий, представители региональных органов исполнительной власти России получают свежую информацию о состоянии и перспективах совершенствования работы с гражданами, возвращающимися в общество после отбытия наказания и нуждающимися в трудоустройстве, медицинском и социальном обеспечении на свободе путем просмотра тематических телепередач «Дорогу осилит идущий», знакомства с содержанием Сборника материалов с позитивными историями, оценят работу, проводимую в своем регионе.

4) Широкий круг представителей средств массовой информации России получит реальную возможность принять участие в профилактике рецидивной преступности и пропаганде примеров успешной ресоциализации бывших осужденных.

5) Ход конкурса будет периодически транслироваться не менее чем на 2/3 территории страны с использованием инновационных технологий и с учетом временных поясов. Всем желающим будет представлена возможность ознакомиться с содержанием уже состоявшихся телепередач в архивном варианте на сайтах: [www.sgutv.ru](http://www.sgutv.ru) или [www.sovetonk.ru/](http://www.sovetonk.ru/)

6) Более 200 руководителей реабилитационных центров смогут через СМИ презентовать свои наработки и призвать к участию в проводимой ими работе нужных специалистов в области юриспруденции, медицины, семейных отношений и т.д.

7) Лица, находящиеся в исправительных учреждениях (в России их более 700), учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа для содержания несовершеннолетних правонарушителей органов управления образованием (по России всего 60), а также их родственники ознакомятся с реальными примерами успешной социальной адаптации, узнают адреса организаций и служб, в которые им следует обращаться для решения возникающих проблем.

8) Подобная форма стимулирования представителей средств массовой информации, а также граждан, считающих своим долгом объективно информировать общество о важности создания и развития различных форм социального сопровождения лиц, освободившихся

из мест лишения свободы, будет поддержана и другими благотворительными организациями нашей страны.

9) Использование в качестве информационной среды интернет-сайтов Общественной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Совет ОНК» и Межрегионального Фонда помощи заключенным сформирует 7-10 тысячную аудиторию постоянных пользователей и наблюдателей за ходом конкурса.

10) Реализация Всероссийского конкурсного проекта станет своего рода новым инновационным методом, обеспечивающим рост эффективности подключения СМИ к участию в решении общегосударственной социальной задачи духовно-нравственного оздоровления нашего общества путем систематического информирования читателей и телезрителей о позитивных примерах социализации бывших осужденных

### **Сроки Проекта:**

Начало: « 01 » апреля 2015 года

Окончание: « 30 » декабря 2015 года