

**Предложения о корректировке и индексации ставок оплаты работы адвоката при
осуществлении по уголовным делам
защиты по назначению**

Российское государство закрепило в Конституции РФ право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе право бесплатного ее получения в установленных законом случаях. Исполнение данного обязательства в делах по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда государство делегировало адвокатуре, приняв в свою очередь на себя обязанность по достойной оплате адвокатам за исполнение возложенной на них государственной функции. Государством предусмотрена также обязанность ежегодной индексации размера возмещения адвокатам их процессуальных издержек.

Однако ставки оплаты труда адвоката в делах по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда являются дискриминационными - они более чем в три раза ниже в сравнении со среднемесячной оплатой труда юриста в России, несравнимо более низкие, чем установлены государством для оплаты труда других участников уголовного процесса: если ставка для переводчика (гораздо менее значимой процессуальной фигуры) составляет 700-1500 рублей в час, то базовая ставка адвоката - только 550 рублей в день. Несопоставима такая оплата и с заработной платой других участников судопроизводства, выполняющих публичные функции: средний ежемесячный доход сотрудников прокуратуры или судей мировых судов, наименее обеспеченных членов судейского сообщества, составляет более 60 тысяч рублей в месяц.

При этом государство своевременно не выплачивает даже такие суммы адвокатам по назначению. Задолженность бюджета по таким выплатам ежегодно увеличивается. Хотя для большей части адвокатов, особенно вне крупных городов, эти доходы являются единственными, тем более в условиях общего существенного падения платежеспособности населения страны.

В таких условиях ставится под угрозу и сохранение квалифицированного адвокатского корпуса, и обеспечение квалифицированной юридической помощи как конституционного права граждан и обязанности государства, и более того функционирование правосудия как такового.

Нельзя не согласиться с мнением адвокатского сообщества, что проблема очевидно требует немедленных решений. И они могут быть найдены в условиях восстановления целевого бюджетного финансирования, принятия мер, противодействующих коррупционным практикам использования в правоохранительной и судебной системах выделяемых им на оплату защиты по назначению бюджетных средств. Представляется правильным установление оплаты работы адвоката по назначению в размерах, сопоставимых и с трудозатратами, как это предусмотрено в правительственных документах, и с социальной значимостью адвокатской деятельности, не допускающей унижительного отношения к представителям этой юридической профессии. Должно быть предусмотрено повышение ставок оплаты защиты по назначению, их дифференциация с пропорциональным увеличением в предусмотренных случаях (в том числе за работу в выходные и праздничные дни и за пределами нормального рабочего времени) и индексация. Минимальная оплата за рабочий день, по мнению адвокатского сообщества, не должна составлять менее 2000 рублей.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ, предусматривающий «создание условий для реализации установленного Конституцией РФ права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно...», относит к полномочиям Правительства РФ в этой области «определение объема бюджетных ассигнований из федерального

бюджета, необходимых для обеспечения государственных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а также обеспечение финансирования этих расходов в соответствии с бюджетным законодательством РФ» (статьи 1, 10 ФЗ от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ). Этим же законом предусматривается, что «законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи» (п. 4 статьи 3, п/п 2 п. 1 статьи 12 ФЗ от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ).

Соответственно предлагается внести изменения в утвержденное Постановлением Правительства РФ Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда РФ (см. прилагаемые проекты). Цель проектов этих изменений - возможная корректировка и дифференциация ставок, по которым оплачивается работа защитника по назначению, с учетом сложности дела, работы за пределами рабочего времени, в выходные дни и других особых условий. Финансово-экономическое обоснование таких изменений, рассчитанное на основе имеющихся данных судебного департамента и учете объемов защиты по назначению в соотношении с численностью населения на примере одного из субъектов РФ, а также в связи с предлагаемой в настоящее время декриминализацией ряда составов преступлений, которая соответственно должна повлечь сокращение расходов на оплату защиты по назначению, демонстрирует, что предлагаемые подходы, наряду с исключением нецелевого расходования уже запланированного финансирования, позволяет избежать дополнительных расходов бюджетных средств при внесении предлагаемых необходимых изменений в акты Правительства РФ и даже создает возможность определенной экономии (см. далее Финансово-экономическое обоснование).

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении
изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с
производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением
гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с
выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2012 г. № 1240...» (далее – проект постановления Правительства РФ) предусматривает применение коэффициента 1,5 к размеру вознаграждения адвоката за один рабочий день участия адвоката в случае его привлечения в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве за пределами рабочего времени. При этом проектом постановления Правительства РФ также предлагается установить пределы рабочего времени адвоката с 9.00 до 18.00 для целей исчисления размера вознаграждения адвоката.

Указанные положения проекта постановления Правительства РФ предполагают возникновение новых финансовых обязательств (увеличение расходов федерального бюджета) по оплате труда адвоката, осуществляющего защиту по назначению, за пределами рабочего времени: с 6.00 до 9.00 и с 18.00 до 22.00.

В связи с этим произведен расчет дополнительных расходов федерального бюджета на основании данных по Самарской области, представленных Палатой адвокатов этого

субъекта РФ, где производится полный автоматизированный учет участия адвокатов в защите по назначению, в том числе и за пределами рабочего времени. Поступление и учет заявок на участие адвокатов в делах по назначению осуществляет Центр субсидируемой помощи палаты адвокатов (далее – Центр).

По поручению Федеральной палаты адвокатов Центром произведена выборка и представлены следующие сведения о привлечении адвокатов для участия в делах по назначению за пределами рабочего времени в период, равный одному году.

По данным Центра по заявкам органов дознания и органов предварительного следствия адвокаты участвовали в делах по назначению за пределами рабочего времени 5 846 раз в течение года, что составляет 10% от общего количества заявок о привлечении адвокатов для участия в делах по назначению за этот же период.

Учитывая, что численность населения Самарской области составляет 3 212 676 жителей можно установить долю (процент) жителей, определяющих потребность привлечения адвокатов к участию в деле за пределами рабочего времени: $(5\,846 \times 100\%) : 3\,212\,676 = 0,18\%$

Палата адвокатов Самарской области является среднестатистической по нагрузке в вопросах защиты по назначению, в связи с чем ее статистические показатели можно взять за основу для расчетов аналогичного показателя на территории Российской Федерации.

В Российской Федерации проживает 146 267 208 жителей и в масштабах государства потребность (количество случаев) привлечения адвоката к участию в деле за пределами рабочего времени может быть определена следующим образом: $(146\,267\,208 \times 0,18\%) : 100\% = 263\,280$ случаев

Размер вознаграждения адвоката за один рабочий день в случае его назначения для участия в деле за пределами рабочего времени с учетом повышающего коэффициента 1,5 составит: $550 \text{ руб.} \times 1,5 = 825 \text{ руб.}$

С учетом того, что по Российской Федерации потребность участия адвокатов в делах за пределами рабочего времени возможна в 263 280 случаях, общая сумма дополнительных расходов из федерального бюджета составит: $263\,280 \times (825 \text{ руб.} - 550 \text{ руб.}) = 72\,402\,000 \text{ руб.}$

При оценке расчетной величины дополнительных расходов федерального бюджета на вознаграждение адвокатов за участие в делах по назначению за пределами рабочего времени следует учесть следующее обстоятельство.

В случае реализации законодательной инициативы Верховного Суда Российской Федерации о декриминализации ряда уголовных преступлений небольшой тяжести из-под действия уголовного закона в общей сложности будет выведено более 300 тысяч человек. Статистический прогноз показывает, что при этом годовой бюджет расходов на оплату труда адвокатов, участвующих в защите по назначению органов дознания и органов предварительного следствия МВД РФ или суда, в размере 4,4 млрд. руб. (МВД РФ – 3,0 млрд.руб., суды – 1,4 млрд.руб.) должен уменьшиться на 37%, т.е. более чем на 1,6 млрд. руб.

Приведенная сумма сокращения бюджетных расходов на адвокатов в результате декриминализации уголовных преступлений небольшой тяжести в 22 раза превысит сумму дополнительных расходов федерального бюджета на оплату труда адвокатов при увеличении их вознаграждения за участие в делах по назначению во вне рабочее время.

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с

выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Проект

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от ____ _____ 201__ г. № ____

Изменения, которые вносятся в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации

1. В пункте 23:

абзацы первый и второй изложить в следующей редакции:

а) «23. Размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, а также в процессуальных действиях, выполняемых до возбуждения уголовного дела дознавателем или следователем при проверке сообщений о любом совершенном или готовящемся преступлении, составляет за один рабочий день участия не менее 550 рублей и не более 1200 рублей, а за пределами продолжительности рабочего времени, в том числе в ночное время, – в размере не менее 825 рублей и не более 1800 рублей.

Размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, составляет за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, в том числе за пределами продолжительности рабочего времени, включая ночное время, не менее 1100 рублей и не более 2400 рублей.».

б) после второго абзаца дополнить абзацем следующего содержания:

«Для целей исчисления размера вознаграждения адвоката за участие в уголовном судопроизводстве в качестве защитника по назначению рабочее время адвоката устанавливается с 9 до 18 часов.».

2. В пункте 23¹:

абзац первый после слов «не более 1200 рублей, а» дополнить словами «за пределами продолжительности рабочего времени, в том числе».