

# **Предложения Совета по развитию гражданского общества и правам человека по улучшению ситуации с обеспечением прав граждан на благоприятную окружающую среду**

## **Оглавление**

[Предложения по улучшению ситуации с обеспечением прав граждан на благоприятную окружающую среду](#)

[Предложения по механизму реализации поручений Президента РФ](#)

[Преследование экологических активистов](#)

[Экологическая оценка, общественные слушания и участие общественности в принятии решений](#)

[Общественный экологический контроль](#)

[Доступ к информации](#)

[Деэкологизация законодательства](#)

[Загрязнение окружающей среды в России](#)

[Защита морей от нефтяного загрязнения](#)

[«Зеленый рост» и экономические задачи](#)

[Воссоздание единого независимого федерального органа, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов](#)

[Восстановление института государственной экологической экспертизы](#)

[Общественное участие при разработке крупных инвестиционных проектов развития территорий \(на примере проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»\)](#)

[Экологическая культура](#)

[Особо охраняемые природные территории](#)

[Ситуация с лесным хозяйством России](#)

[Текущая ситуация в энергетике](#)

[Социальные и экологические проблемы моногородов \(на примере г. Байкальск\)](#)

[О неотложных мерах обеспечения гидрологической безопасности плотинных ГЭС \(на примере Ангаро-Енисейского каскада ГЭС\)](#)

[Учет экологической составляющей при трансграничном взаимодействии \(на примере российско-китайского сотрудничества\)](#)

## **Предложения по механизму реализации поручений Президента РФ**

Учитывая сложившуюся ситуацию с выполнением Поручений Президента, Совет считает целесообразным уточнить механизм реализации поручений Президента, подготовленных на основании обращений Совета. В частности, предлагается создавать по каждому поручению рабочую группу с включением инициаторов обращения от правозащитных и экологических организаций (вариант – с представителем Совета или его рабочих групп). Как минимум, предлагается проводить переговоры и получать письменное мнение инициаторов и представителей Совета при постановке задач на исполнение поручения и при подготовке отчёта о его исполнении. Совет считает, что подобный подход повысит качество выполнения поручений, подготовленных на основании обращений Совета.

## **Преследование экологических активистов**

обратиться к руководству МВД РФ с требованием провести расследование действий сотрудников полиции при задержаниях гражданских активистов.

просить квалификационную коллегия судей Краснодарского края проверить действия судей, принимавших постановления об арестах перечисленных выше гражданских активистов и оставивших без удовлетворения их жалобы.

провести прокурорскую проверку по фактам игнорирования и бездействия по обращениям граждан должностных лиц органов исполнительной власти, в которые эти обращения направлялись, рассмотрев вопрос о привлечении этих лиц к установленной законодательством ответственности

провести изучение обстоятельств ущемления прав экологических активистов на объективное судебное разбирательство и судебную защиту

Дать оценку фактам насилия, запугивания, нарушения законности, которые имели место по отношению к экологическим активистам выступающим против строительства автомагистрали через Химкинский лес

Принять предусмотренные законодательством Российской Федерации, меры прокурорского реагирования по прекращению незаконно возбужденных уголовных дел в отношении гражданских активистов Газаряна С.В. и Витишко Е.Г.

### **Некоторые рекомендации по улучшению ситуации:**

Давление на экологических активистов может быть снижено в результате развития российского экологического законодательства, присоединения России к важнейшим международным актам в области защиты окружающей среды, совершенствования правоприменительной практики и исключения коррупциогенных факторов из российского законодательства.

Для этого, в частности, необходимо:

Организовать обобщение судебной практики защиты судами экологических прав граждан и провести Пленум Верховного Суда Российской Федерации по вопросу нарушения экологического законодательства.

Кодифицировать российское экологическое законодательство и принять Экологический кодекс Российской Федерации.

Ратифицировать Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и присоединиться к Протоколу по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Присоединиться к Орхусской Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс РФ и Арбитражный процессуальный кодекс РФ, дополнив их статьями, дающими право общественным организациям обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан или неопределенного круга лиц в целях обеспечения прав на благоприятную окружающую среду.

Внести изменения в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и Градостроительный кодекс РФ в части установления обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации особо опасных объектов.

Включить материалы независимой антикоррупционной экспертизы в перечень документов, которые должны быть представлены при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При этом передаваться на

рассмотрение Государственной Думы должны все проведенные экспертизы (для того чтобы исключить составление «заказных» независимых экспертиз).

## **Экологическая оценка, общественные слушания и участие общественности в принятии решений**

Уделить повышенное внимание прохождению в Государственной Думе подготовленного рабочей группой Минприроды РФ совместно с НКО законопроекта *"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования учета результатов оценки воздействия на окружающую среду при проведении государственной экспертизы проектной документации"*,

Подготовить поправки в Положение о государственной экспертизе (утв. Постановлением Правительства РФ №145 от 05.03.2007г), устанавливающие перечень объектов госэкспертизы, для которых выполняется процедура ОВОС, и *обязывающие проводить* общественные слушания в рамках процедуры ОВОС для данных объектов. Установить, что при нарушении прав граждан на информацию о состоянии окружающей среды и права на участие в слушаниях, допущенные в ходе ОВОС, являются основанием для принятия отрицательного заключения государственной экспертизы.

Обеспечить выполнение рекомендаций, изложенных в Обращении общественных организации от 22 декабря 2011 года к органам исполнительной и законодательной власти в связи с трагедией, произошедшей с буровой платформой Кольская в Охотском море. (Приложение 1)

В зависимости от степени потенциального негативного воздействия решение о размещении особо опасных объектов принимать только при положительном решении референдума уровня муниципального образования или субъекта РФ (в том числе для объектов федерального значения)

## **Общественный экологический контроль**

Рекомендовать Правительству РФ разработать и принять административные регламенты, обязывающие должностных лиц всех органов, осуществляющих государственный и муниципальный контроль и надзор (в том числе МВД, прокуратуры, ОМС), взаимодействовать с гражданами и НКО, осуществляющими общественный экологический контроль с обязательной ответственностью за непринятие мер по сообщениям о нарушениях.

Рекомендовать ГД РФ принять ФЗ «Об общественном экологическом контроле» на основе проекта, предложенного экологическими НКО.

Обратиться к руководству МВД РФ с предложением рассмотреть вопрос о взаимодействии с НКО, осуществляющими общественный экологический контроль, в том числе с использованием механизмов ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", в случае его принятия ГД РФ.

Рекомендовать руководству специально уполномоченных органов по охране

окружающей среды РФ (МПР и его подразделения) и субъектов РФ создавать условия для развития общественного экологического контроля, в том числе используя возможности ФЗ N 40 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Обратиться в ГД РФ с предложением внести изменения в ФЗ «О местном самоуправлении» и в ФЗ «Об охране окружающей среды» поправки, восстанавливающие муниципальный экологический контроль (надзор), а также полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и сбора экологической информации.

## **Доступ к информации**

Сформировать рабочую группу с участием Совета, которая будет – на основании практики НКО и отдельных граждан– выявлять нормативные акты органов власти, противоречащие Федеральному Закону «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (№8-ФЗ от 9.02.2009), и выработать предложения по приведению их в соответствие федеральному закону, а также предложения по механизмам реализации указанного федерального закона в соответствии с наилучшими международными практиками.

Разработать и принять законопроект о внесении изменений в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 6.10.2003) и иные законы в целях:

установления полномочий и обязанностей органов местного самоуправления в области сбора экологической информации, необходимой для осуществления деятельности по территориальному планированию и управлению природными ресурсами, отнесённой к их предметам ведения.

установления обязанностей органов государственной власти, осуществляющих государственный экологический мониторинг и экологический контроль, а также юридических и физических лиц, осуществляющих природопользование, по передаче экологической информации органам местного самоуправления.

Организовать публичное обсуждение законопроекта в соответствии с Указом Президента РФ от 9 февраля 2011 г. N 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Рекомендовать Правительству РФ разработать и реализовать организационные меры (включая подготовку нормативно-правовых актов) по передаче экологической информации, накапливаемой и создаваемой госорганами, в органы местного самоуправления.

Разработать и принять законопроект о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях, устанавливающий повышенную ответственность должностных лиц за непредоставление, несвоевременное предоставление экологической информации по запросам граждан, НКО и СМИ, а также в процессе оценки воздействия на окружающую среду и публичных слушаний, за предоставление неполной и недостоверной информации. Организовать публичное обсуждение законопроекта в соответствии с Указом Президента РФ от 9 февраля 2011 г. N 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Разработать законопроект о внесении в Градостроительный кодекс нормы об отмене результатов слушаний в случае, если на них была представлена неполная или недостоверная информация или были нарушены права граждан на участие в обсуждении, гарантированные законом. Рекомендовать органам законодательной власти субъектов РФ разработать и принять соответствующие региональные законы.

Создать рабочую группу Совета с участием представителей исполнительной, законодательной власти и представителей юридического сообщества по подготовке концепции законопроекта о внесении изменений в федеральное законодательство с целью определения типов исков о защите права на информацию, способов восстановления нарушенных прав, а также возмещения ущерба, причиняемого непредоставлением информации.

## **Деэкологизация законодательства**

Принять Президентским указом «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Указ должен предусматривать разработку и утверждение Правительством **плана действий по реализации и определение целевых показателей (индикаторов) реализации «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»**, достижение которых и должно служить основой оценки деятельности Правительства по ее реализации

Создать рабочую группу Совета с участием представителей исполнительной, законодательной власти и представителей общественности для оценки экологических последствий произошедших изменений законодательства и подготовке предложений по восстановлению отмененных экологических норм

Ввести обязательность государственной экологической экспертизы всех законопроектов

## **Загрязнение окружающей среды в России**

воссоздать единый орган по охране окружающей среды

восстановить государственную и общественную экологические экспертизы в

отношении, по крайней мере опасных объектов  
обеспечить доступ к экологической информации гражданам и муниципальным властям  
вести в Российской Федерации общедоступный регистр выбросов и переноса загрязнений, основанный на принципах и практиках признанных мировым сообществом  
обеспечить общественное участие при рассмотрении экологически потенциально опасных проектов, в том числе не декларативный, а реальный референдум  
переработка Лесного кодекса.  
подъем платежей за сбросы, выбросы и захоронение отходов вместо пересмотра системы платежей  
принятие закона об отходах направленный, в первую очередь, на уменьшение образования отходов и на их вторичное использование (в том числе вводящего залоговую стоимость на емкости и тару).

## **Защита морей от нефтяного загрязнения**

Совет обращается к Президенту РФ с просьбой дать поручение Правительству РФ при подготовке проекта федерального закона ко вторым слушаниям в Государственной Думе ФС РФ учесть в проекте федерального закона положения законопроекта, подготовленного Комитетом по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ в полном соответствии с поручениями Президента РФ.

## **«Зеленый рост» и экономические задачи**

**Для решения данных задач требуется:**

Улучшение качества государственного управления состоянием окружающей среды, направленного на достижение целевых показателей экологической политики, в т.ч. - восстановление органа государственной власти в области охраны окружающей среды, независимого от ресурсных ведомств.

Борьба с коррупцией в природоохранных ведомствах, сейчас «экоплатежи» воспринимаются как дань чиновникам, о сумме которой можно договориться, а необходимо, чтобы были реальные экономические стимулы.

Восстановление и развитие государственной экологической экспертизы проектов с высокими «externalities» (неоплачиваемыми негативными воздействиями на природную среду) для опасных и инфраструктурных проектов.

Развитие правового обеспечения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), в том числе обеспечение компенсации заявленных сторонами ущербов и негативных воздействий.

Введение стратегической экологической оценки (СЭО) для программ и документов

развития, в том числе – для регионов «нового освоения»;

Введение «цены углерода» при рассмотрении проектов с государственным финансированием или участием. "Цена углерода" должна поощрять внедрение низкоуглеродных технологий за счет средств с наименее эффективных производств. Первоочередная мера - отказ от нулевой ставки НДС на попутный газ и технологические потери;

Введение более высоких по сравнению с действующим законодательством требований по экологичности товаров и услуг при госзакупках и корпоративных закупках госкорпорациями и госкомпаниями путем включения экологических требований и параметров в конкурсную документацию, а также предоставления преимуществ товарам и услугам, имеющим документ международной экологической сертификации;

Правовое обеспечение возможностей органам власти субъектов Российской Федерации вводить более высокие требования и стандарты в области охраны окружающей среды и энергоэффективности;

Экологизация фискальной системы для снижения налоговой нагрузки на энерго- и ресурсоэффективные предприятия с низким воздействием на окружающую среду, при одновременном повышении ставок для загрязнителей и направлении части поступлений в бюджет для снижения налогов на труд и капитал.

Обеспечение приоритетности экономического развития староосвоенных регионов и ограниченного числа «кластеров» в Сибири для обеспечения качества их инфраструктуры при одновременном создании системы субвенций менее развитым регионам страны, обеспечивающим сохранение «экосистемных услуг» своей территории (например, значительная площадь охраняемых территорий с высоким качеством менеджмента);

Раскрытие информации о воздействии хозяйствующих субъектов на окружающую среду и данных корпоративного экологического контроля;

Стимулирование применения международных стандартов и сертификаций, заверяемых третьей независимой стороной, для уменьшения коррупционных рисков государственного регулирования;

Равенство требований экологической ответственности к государственным и частным компаниям;

Поддержка регионального развития путем развития рекреационной инфраструктуры «вокруг» особо охраняемых природных территорий, а не «внутри» них.

## **Воссоздание единого независимого федерального органа, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов**

В целях повышения эффективности осуществления государственного экологического контроля, отмены дублирования функций и снижения количества

нарушений в этой сфере, **создать независимый (непосредственно подчиняющийся Правительству РФ) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в полном объеме функции государственного контроля области охраны окружающей среды и природных ресурсов.**

Полномочия данного органа в области контроля должны включать:

- государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов,
- государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр,
- государственный земельный контроль,
- государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания,
- государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий,
- государственный экологический контроль во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации,
- государственный экологический контроль в исключительной экономической зоне Российской Федерации,
- государственный экологический контроль на континентальном шельфе Российской Федерации,
- государственный лесной контроль и надзор,
- государственный экологический контроль в области охраны озера Байкал.

Данный орган также должен отвечать за осуществление:

- государственной лесной охраны,
- государственной охраны животного мира и контроля над использованием объектов животного мира
- организации и проведения государственной экологической экспертизы,
- государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Данная структура должна располагать территориальными органами в субъектах федерации, которые в свою очередь должны по своей структуре, кадровой обеспеченности и материально-технической базе быть готовыми к полноценному и эффективному осуществлению указанных функций. Также необходима передача в его ведение соответствующих федеральных государственных учреждений, необходимых для исполнения указанных функций.

## **Восстановление института государственной экологической экспертизы**

**В целях совершенствования законодательства в области экологической экспертизы, представляется необходимым:**

Срочно внести изменения в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" в части восстановления определения экологической экспертизы в прежней редакции:

***«Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы».***

Дополнить перечень объектов экологической экспертизы, определенный Федеральным законом «Об экологической экспертизе» и Градостроительным кодексом Российской Федерации в части отнесения к объектам государственной экологической экспертизы:

- материалов, обосновывающих изменение границ, режима особо охраняемых природных территорий;
- материалов, обосновывающих перевод земель особо охраняемых природных территорий и земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий;
- проектной документации потенциально опасных объектов;
- проектной документации объектов, расположенных в границах участков Всемирного наследия ЮНЕСКО, охранных зон особо охраняемых природных территорий, территориях, зарезервированных для создания особо охраняемых природных территорий или включенных в перспективные планы развития таких территорий;
- объектов, потенциально воздействующих на два и более субъекта Российской Федерации и на территории сопредельных государств;
- проектов генеральных схем и планов развития территорий (в том числе – схем территориального планирования);
- особо опасных и технически сложных объектов;
- плановой лесохозяйственной документации (лесных планов и лесохозяйственных регламентов).

Одновременно с расширением перечня объектов государственной экологической экспертизы должно быть проведено четкое разграничение объектов ГЭЭ федерального и регионального уровней.

Необходимо также законодательно закрепить обязательность проведения Оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС) для всех видов проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу и государственную экспертизу проектной документации (включая процедуру общественных обсуждений материалов ОВОС с гражданами и общественными объединениями), а также запрет

дальнейшей разработки и реализации проектов без проведения процедуры ОВОС, а также в случаях, когда процедура проведена в нарушение действующих нормативов (в частности, если общественные обсуждения признаны несостоявшимися или при их проведении были допущены нарушения прав заинтересованной общественности на участие в них).

## **Общественное участие при разработке крупных инвестиционных проектов развития территорий (на примере проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»)**

Правительству РФ рекомендовать Правительству Красноярского края в рамках инвестиционного проекта «Комплексного развития Нижнего Приангарья» разработать программу «Охрана окружающей среды Нижнего Приангарья» с обязательным общественным обсуждением данной программы.

Правительству РФ рекомендовать Правительству Красноярского края провести стратегическую экологическую оценку инвестиционного проекта «Комплексного развития Нижнего Приангарья» с обязательным общественным обсуждением.

Правительству РФ рекомендовать Правительству Красноярского края провести оценку социальной эффективности ИП КРНП с учетом приоритетов в области человеческого капитала Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, обеспечив полную открытость в проведении данной оценки и участие общественности в её разработке.

Правительству РФ усилить систему контроля и координации реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».

Правительству Российской Федерации актуализировать федеральную целевую программу развития Нижнего Приангарья.

Правительству РФ внести изменения в законодательство и включить в состав объектов экологической экспертизы проекты Инвестиционного фонда РФ развития территорий.

## **Экологическая культура**

Обратиться к Администрации Президента с предложением провести (с привлечением Совета) анализ выполнения (невыполнения) поручения Президента от 7 июля 2010 г. с принятием соответствующих оргвыводов и решений;

Создать рабочую группу по разработке и реализации концепции экологизации системы общего образования в РФ в целях создания институциональной поддержки реализации конституционных обязанностей граждан с обязательным участием Министерства образования и науки РФ и представителей НКО.

## **Особо охраняемые природные территории**

**В целях решения указанных проблем, необходимо:**

**Приостановить реформирование законодательства об ООПТ и изменение других законов, направленное на ослабление их режима и допустимость возможности изъятия их территорий.**

В целях оптимизации государственного управления ООПТ России, выработки соответствующей государственной политики, создать в непосредственном подчинении Правительства Российской Федерации (по аналогии с Федеральным агентством лесного хозяйства и Федеральным агентством по рыболовству) федеральное агентство по особо охраняемым природным территориям, с наделением его полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области организации и функционирования ООПТ, осуществлению государственного контроля в области организации и функционирования ООПТ, а также управлению ООПТ федерального значения.

### **Поручить Правительству Российской Федерации**

В связи с многочисленными нарушениями в сфере осуществления лесопользования на ООПТ Республики Адыгея, Алтайского края, Краснодарского края, Приморского края поручить Рослесхозу провести внеплановые проверки выполнения указанными субъектами РФ переданных им полномочий в сфере лесных отношений в части управления и контроля за лесами на ООПТ, а также проводить регулярные проверки органов управления лесным хозяйством субъектов РФ в части соблюдения режима и правил лесопользования на ООПТ.

Обеспечить приоритетность сохранения уникальных природных экосистем при реализации рекреационно-туристических проектов на Северном Кавказе.

Считать недопустимым ликвидацию природоохранного статуса заказника с участков территории государственного природного заказника «Большой Утриш», не вошедших в состав государственного природного заповедника «Утриш».

С целью сохранения курортов России обеспечить утверждение округов

санитарной (горно-санитарной) охраны курортов, соответствующих действующему законодательству Российской Федерации.

Отказаться от всех планов изъятия, изменения границ, режима охраны, или вовлечения иным способом в интенсивную хозяйственную деятельность наиболее ценных природных территорий и объектов, в том числе:

Отказаться от планов и прекратить все работы, связанные со строительством горнолыжных курортов, а также связанной с ними инфраструктуры, на территориях заповедников Кавказа и разработать планы развития туризма на Кавказе вне границ заповедников, установленных на настоящий момент;

отказаться от планов и прекратить все работы, связанные со строительством физкультурно-оздоровительного комплекса и других рекреационных объектов, а также дорог и других линейных сооружений к ним, на территории заказника "Большой Утриш" и включить территории и акватории, где предполагается размещение этих объектов, в состав заповедника или его охранной зоны с запретом всякого строительства;

отказаться от планов и прекратить все работы, связанные со строительством газопровода "Алтай" в Китай через участок всемирного природного наследия "Золотые горы Алтая" (природный парк "Зона покоя Укок") и начать проработку альтернативных вариантов поставок газа;

отказаться от планов и прекратить все работы, связанные с геологической съемкой, разведкой и добычей полезных ископаемых, в границах национального парка "Югыд ва" и Печоро-Илычского государственного природного биосферного заповедника;

отказаться от планов и прекратить все работы, связанные с разведкой и добычей нефти в акватории национального парка "Русская Арктика", государственного природного заказника федерального значения «Ненецкий», строительства нефтепровода через территорию государственного природного заповедника «Ненецкий»;

Провести проверку обоснованности назначения директорами государственных природных заповедников и национальных парков лиц, не являющихся специалистами заповедного дела. В случае выявления таких фактов поручить Минприроды пересмотреть решения о назначении директоров заповедников и национальных парков. Поручить Минприроды России обеспечить широкое обсуждение специалистами в области заповедного дела назначений руководителей подведомственных Минприроды России ООПТ.

#### **Предложить следственному комитету РФ:**

Обеспечить объективное и всестороннее расследование фактов коррупции со стороны чиновников Минприроды России и руководителей подведомственных им ООПТ (включая приведенные выше) и привлечение виновных (включая руководителей ООПТ) к установленной законодательством ответственности.

#### **Предложить органам власти субъектов Российской Федерации:**

Создавать в регионах действующих структуры по управлению региональными ООПТ, наделенных соответствующими полномочиями, в том числе в форме государственных бюджетных учреждений (положительные примеры: Хабаровский край, Амурская область).

Обеспечить включение в схемы территориального планирования, лесные планы и лесохозяйственные регламенты существующих и проектируемых ООПТ.

## **Ситуация с лесным хозяйством России**

**Первоочередные меры, которые необходимо принять, чтобы остановить дальнейшее разрушение системы государственного управления лесами и лесного хозяйства:**

*Примечание. Перечисленные меры, принятые совместно, могут остановить дальнейшую деградацию лесного сектора, но для его успешного развития необходимо принятие концептуально нового Лесного кодекса, разработанного специалистами с учетом реального состояния лесов России. На разработку такого кодекса требуется три-четыре года, если для выполнения будет собрана группа лучших специалистов, и будет организовано полноценное профессиональное и общественное обсуждение проекта на разных стадиях его подготовки.*

1. Вернуть возможность существования специализированных государственных лесохозяйственных организаций, на постоянной основе отвечающих за ведение лесного хозяйства на землях лесного фонда, не переданных в аренду, и имеющих право направлять все доходы, получаемые от использования этих лесов, на нужды лесного хозяйства (аналогичных бывшим лесхозам, но без контрольно-надзорных полномочий).

2. Восстановить государственную лесную охрану в форме самостоятельного федерального ведомства, обладающего достаточной численностью сотрудников (не менее 20 тысяч человек), единственной или главной обязанностью которых было бы обеспечение охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе от незаконных рубок и поджогов.

3. Распространить действие лесного законодательства, с соответствующими каждой категории земель и каждой форме собственности ограничениями, на все леса и всю древесно-кустарниковую растительность (как это было сделано в Лесном кодексе РФ 1997 года).

4. Пересмотреть систему разделения полномочий между федеральными и региональными органами власти, а также между "управленческими" и "хозяйствующими" структурами таким образом, чтобы исключить необходимость и возможность повседневного вмешательства надзорных органов в хозяйственную деятельность, повседневного сбора и анализа сугубо хозяйственной информации.

5. Ввести квалификационный ценз к сотрудникам, занимающим руководящие должности в органах управления лесами, предусмотрев возможность назначения на

них только людей с лесным или смежным (естественно-научным, связанным с лесом) образованием и опытом работы в лесном хозяйстве на не руководящих должностях в течение не менее чем пяти лет.

6. Обеспечить государственную поддержку лесоустройства на конкурсной основе в объемах, необходимых для качественного проведения лесоустроительных работ в течение нескольких лет во всех эксплуатационных и защитных лесах, в том числе путем обеспечения открытого доступа к старой лесоустроительной информации. Одновременно с этим обеспечить развитие государственной инвентаризации лесов, взяв за образец одну из наиболее эффективно работающих систем ГИЛ в европейских странах.

7. Обеспечить расследование случаев искажения информации о лесных пожарах высокопоставленными лицами из систем МЧС и Рослесхоза и их привлечение к ответственности по статье 237 Уголовного кодекса РФ - "Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей".

8. Принять долгосрочную программу крупномасштабной финансовой поддержки тех элементов лесного хозяйства, которые позволяют сберечь экономически доступные лесные ресурсы от неоправданных потерь (системы охраны лесов от пожаров, лесозащиты) и обеспечить их скорейшее воспроизводство (качественное лесовосстановление, уход за молодняками на наиболее продуктивных лесных землях).

## **Текущая ситуация в энергетике**

Необходимо кардинально изменить подход к развитию энергетики: нет никаких оснований для планирования неизбежного роста потребления первичной энергии. В ближайшее десятилетие (до 2020 г.), существующих энергоресурсов достаточно для удовлетворения роста экономики без роста энергопотребления при повышении эффективности использования энергии

## **Социальные и экологические проблемы моногородов (на примере г. Байкальск)**

Законодательно закрепить обязательность государственной экологической экспертизы, а для объектов всемирного наследия – в том числе и международной экспертизы (ЮНЕСКО); а также обязательное страхование экологического риска.

Поручить Правительству РФ совместно с субъектом Федерации и другими собственниками и кредиторами БЦБК до 1 апреля 2012 г. подготовить предложения по развитию города Байкальска на основе реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа с ликвидацией действующего Байкальского ЦБК не позднее 2013 г., санацией территории, социальным обеспечением всех

работников действующего предприятия.

Провести общественное обсуждение подготовленных предложений и представить их результаты Президенту РФ до 15 апреля 2012 г.

## **О неотложных мерах обеспечения гидрологической безопасности плотинных ГЭС (на примере Ангаро-Енисейского каскада ГЭС)**

Президенту РФ вынести вопрос о состоянии гидроэнергетического комплекса РФ и обеспечении его гидрологической безопасности на ближайшее заседание Совета безопасности России. Считаю целесообразным рекомендовать в рамках уже сделанных поручений Президента РФ взять под особый контроль реализацию **неотложных мер по обеспечению гидрологической безопасности АЕК ГЭС в следующих сферах:**

### **В сфере нормативно-правового регулирования**

1.1. Согласно пункта 1е) Перечня поручений Президента РФ № Пр-1640 от 06.06.2010, пунктов 1а), 2е) Перечня поручений Президента РФ от 21.06.2011г. **Правительству Российской Федерации:**

Согласовать и утвердить поправку, подготовленную Минприроды РФ, в Положение о государственной экспертизе по процедуре ОВОС, которая в явном виде распространяет действие процедуры ОВОС на объекты государственной экспертизы, в том числе проекты строительства крупных ГЭС

Включить в состав объектов экологической экспертизы наряду с проектной документацией строительства крупных ГЭС также ассоциированные проекты промышленных предприятий, которые будут потребителями электроэнергии с этих ГЭС.

Включить в состав объектов экологической экспертизы проекты Инвестиционного фонда РФ развития территорий.

Включить в состав объектов экологической экспертизы проекты нормативно-правовых и нормативно-технических документов прямого действия для всего каскада ГЭС по обеспечению гидрологической безопасности ГЭС и оптимизации механизма принятия решений об осуществлении попусков воды на гидроузлах ГЭС АЕК.

Согласно пункта 2г) Перечня поручений Президента РФ от 21.06.2011г. **Правительству Российской Федерации** внести в установленном порядке в законодательство РФ изменения, направленные на совершенствование системы государственного экологического контроля в части, касающейся усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований, а именно: внести поправки в КОАП, предусматривающие наказания при не выполнении процедур ОВОС для объектов опасной хозяйственной деятельности.

### **В сфере обеспечения экологической безопасности при реализации крупных инфраструктурных проектов на территориях субъектов РФ**

Согласно пункту 3а) Перечня поручений Президента РФ от 21.06.2011г. Правительству Российской Федерации совместно с администрациями Красноярского края и Иркутской области:

обеспечить завершение процедуры экологической оценки и государственной экспертизы откорректированного Технического проекта строительства Богучанской ГЭС с НПУ 208,0 м, приостановив ведущиеся строительные работы без соответствующей разрешительной документации и уделив особое внимание вопросам экологической безопасности и решению социальных проблем населения;

разработать и утвердить свод нормативно-правовых требований к скоординированному обеспечению гидрологической и экологической безопасности в проектах развития АЕК ГЭС и соответствующих территорий;

разработать и принять соответствующие региональные законы по обеспечению гидрологической безопасности территорий в нижних бьефах плотин;

разработать механизмы предотвращения вредных воздействий и методики взыскания ущерба за негативное воздействие регулирования водных ресурсов в энергетических целях на окружающую среду и хозяйственную деятельность в нижних бьефах плотин;

актуализировать разработку долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Нижнего Приангарья», в соответствии с которой провести корректировку реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»;

провести совместную стратегическую экологическую оценку стратегий развития регионов, инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья», Схем территориального планирования, Схем комплексного использования водных ресурсов.

Направить запросы в правительства Красноярского края и Иркутской области о ходе подготовки общественного обсуждения оценки воздействия на окружающую среду проекта строительства Богучанской ГЭС в рамках исполнения поручений Президента РФ об обеспечении экологической безопасности крупных инфраструктурных объектов. Содействовать проведению круглого стола по проблемам экологической безопасности Богучанской ГЭС с привлечением представителей всех ответственных сторон.

### **В сфере взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества**

Для эффективного исполнения пункта 3а) и 3г) Перечня поручений Президента РФ от 21.06.2011г. предлагается:

Инициировать поручение Генпрокуратуре провести тщательную проверку нарушений законодательства при реализации проекта Богучанской ГЭС.

Поддержать инициативу НПО о проведении обсуждения программы

развития Нижнего Приангарья представителями всех секторов общества в виде круглого стола.

**В сфере координации фундаментальных и прикладных исследований и разработок в области инновационных технологий обеспечения экологической безопасности и изменений климата.**

Согласно пунктам 2д Перечня поручений Президента РФ от 21.06.2011г. Правительству Российской Федерации представить предложения, направленные:

На создание при Сибирском федеральном университете (СФУ) инновационного инженерно-гидрологического центра на основе государственно-частного партнерства по оказанию системных услуг в сфере обеспечения комплекса вопросов обеспечения гидрологической безопасности АЕК ГЭС;

На внесение в региональные планы устойчивого развития субъектов Сибирского ФО РФ соответствующих поправок, касающихся вопросов обеспечения гидрологической безопасности крупных ГЭС России, согласно пп.42,44 Климатической доктрины РФ, а также в пункты 1, 15 Комплексного плана реализации Климатической доктрины РФ на период до 2020г.

**Учет экологической составляющей при трансграничном взаимодействии (на примере российско-китайского сотрудничества)**

Провести стратегическую экологическую оценку (экспертизу) Программы пограничного сотрудничества КНР и РФ 2009-2018 и разработать блок по обеспечению социально-экологической безопасности и стимулов для экологизации проектов сотрудничества и развития инновационной экологически приемлемой экономики.

Провести оценку и разработать аналогичные блоки в стратегиях и программах развития пограничных регионов, в частности провести стратегическую экологическую экспертизу (оценку) альтернативных сценариев активизации сотрудничества с КНР в Сибири и на Дальнем Востоке.

Создаваемые ныне механизмы отбора и сопровождения инвестиционных проектов сотрудничества должны базироваться на примате экологической безопасности, т.е. финансирование проектов должно происходить только при условии их соответствия требованиям ОВОС и первоочередного отбора «зеленых» инновационных проектов сотрудничества в качестве приоритетных при получении государственного финансирования

Ввести в практику сотрудничества между РФ и КНР регулярную совместную оценку по международным стандартам трансграничного экологического воздействия проектов хозяйственной деятельности на приграничных территориях и мониторинг состояния среды как важнейший механизм обеспечения общей безопасности в

пограничных регионах.

Для всех сибирских и дальневосточных речных бассейнов разработать на основе обще-бассейновой стратегической оценки воздействий нормы допустимого воздействия, разумно ограничивающие строительство ГЭС и иные высоко опасные виды деятельности; провести комплексную оценку целесообразности массивованного экспорта электроэнергии в КНР в кратко и долгосрочной перспективе в сравнении с иными вариантами развития сибирских и дальневосточных регионов.