

приложение № 1 к Рекомендациям Совета
при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
по итогам выездного заседания в Свердловской области
28 - 30 марта 2016 г.

СПРАВКА

**о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, а также социальных, образовательных и
специальных учебно-воспитательных учреждений Свердловской
области**

Кировградская воспитательная колония № 2

Находится в ведении ГУ ФСИН России по Свердловской области,
руководитель – Юсупов Руслан Илдарович.

Лимит вместимости 306 чел., в день посещения находился 171
воспитанник, из них сирот 27 (в т.ч. 7 круглых сирот).

Предназначена для воспитания осужденных к лишению свободы
детей 14 - 18 лет, а также для временного содержания детей,
находящихся под следствием. Состоит из трех отделений: основного,
«льготного» содержания и помещения, функционирующего в режиме
следственного изолятора (далее – ПФРСИ).

Воспитательная колония обеспечена всем необходимым
образовательным и методическим материалом, проводятся
образовательные конкурсы и олимпиады, спортивные соревнования,
творческие выставки и постановки, дети заняты квиллингом,
плотницкими и др. ремеслами.

Воспитанники из отделений основного и льготного содержания
обучаются в школе, состоящей из 16 преподавателей и коррекционного

класса, и изучают предметы общеобразовательной школы, включая иностранный язык. Воспитанники отделения ПФРСИ в школе не обучаются, а учатся лишь в режиме самоподготовки (т.е. их письменные работы учителя не проверяют). Между тем, дети, находящиеся под следствием, в связи с имеющимися сложностями в расследовании уголовных дел вынуждены проводить в ПФРСИ порой более года. Следует отметить, что они не являются осужденными, а находятся в условиях значительно большей социальной и образовательной исключенности, чем осужденные. После столь длительного прекращения образовательного процесса многие дети полностью утрачивают мотивацию и способность к обучению, становятся более асоциальными, в дальнейшем хуже адаптируются к самостоятельной жизни.

Причиной данной системной проблемы являются положения частей 2 и 3 ст. 80 Федерального закона «Об образовании», согласно которым подозреваемым и обвиняемым несовершеннолетним лицам, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лишь в форме самообразования, а также оказывается помощь в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования в порядке, установленном ФСИН России и Минобрнауки России. Образование же лиц, осужденных к наказанию в виде ареста (включая несовершеннолетних), не осуществляется вообще.

Столь необъяснимая ситуация с фактическим отсутствием условий для образования несовершеннолетних граждан, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, как несовершеннолетних, отбывающих административный арест, грубо нарушает конституционный принцип равноправия граждан, конституционное право каждого на образование и на обязательность основного общего образования. Указанное несовершенство закона является одной из основных выявленных членами Совета системных законодательных проблем в учреждениях данного вида.

Федеральное государственное бюджетное специальное учебно-

воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Рефтинское специальное профессиональное училище закрытого типа № 1» (Свердловская обл., п.Рефтинский, ул. Молодежная д. 10)

Учредитель – Минобрнауки России. Директор – Хуторной Алексей Владимирович (руководитель училища во втором поколении, возглавляет его с 2013 г.).

Здание 1969 г. постройки. Всего сейчас в училище 114 детей при лимите в 132 чел. в возрасте 11 – 18 лет, многие из которых из социально неблагополучных семей, среди них 19 сирот (8 круглых сирот). По лимиту вместимости является крупнейшим в Российской Федерации.

Основной задачей учреждения является создание необходимых условий для психологической, медицинской и социальной реабилитации воспитанников. В учреждение помещаются дети с девиантным поведением в возрасте до 18 лет сроком до 3 лет по постановлению суда в качестве принудительной меры воспитательного воздействия за совершение преступлений, предусмотренных, в основном, ст. 158 УК РФ (кража) и ст. 228 УК РФ (незаконное хранение или сбыт наркотиков).

Режим спец.учреждения организован так, чтобы не превращать образовательную организацию в колонию: ограда из высокого забора с колючей проволокой отсутствует и сделано все, чтобы дети не чувствовали себя изгоями общества, частью т.н. «ресурсного центра криминального романизма». Вход – выход в корпуса производится с помощью имеющихся у воспитателей специальных магнитных карточек таким образом, чтобы сразу проходила вся группа детей.

Сотовая связь в училище запрещена, есть общедоступные телефон, чтобы позвонить родителям, который предоставляется по заявке, время и продолжительность разговоров не ограничивается. Все телефонные переговоры проводятся под контролем сотрудника училища (вторая трубка прослушивается). Количество свиданий с родителями и родственниками также не ограничено.

В учреждении дети получают общее базовое образование и

обучаются рабочим профессиям на следующих видах производств: столярном, слесарном, штукатурно-малярном и др. Некоторые за 3 года успевают получить по 2 профессии.

При поступлении ребенок проходит психолого-медицинскую педагогическую комиссию.

В каждой группе по 16 – 25 воспитанников и 3 – 4 воспитателя.

В учреждении проводятся следующие мероприятия:

- совместные спортивные соревновательные и творческие мероприятия с такими же специальными учреждениями,
- участие в областных футбольных турнирах (в т.ч. игры с футбольным клубом «Урал»),
- ежегодный конкурс «Учитель года»,
- участие в международных мероприятиях (в Белоруссии),
- имеется собственная база отдыха на берегу Рефтинского водохранилища,

Из мер поощрения, помимо перечисленных, практикуются экскурсии и путешествия, поездки в кино и театр, убытие в увольнение к родителям, на прогулку в поселок с воспитателем. Они применяются только к детям, не имеющим за последние 3 месяца дисциплинарных взысканий (предупреждение, выговор, строгий выговор). По постановлению суда возможно досрочное отчисление из учреждения в связи с исправлением.

После выхода из учреждения проводится постинтернатное сопровождение.

По словам директора спец.учреждения, воспитанников каждый день осматривает медицинский работник, каждая татуировка или синяк фиксируется в журнале и является поводом для служебных проверок.

В 2011 г. в учреждении был бунт, когда совершили побег около 20 воспитанников, часть которых вернулась сразу, остальных быстро разыскали и вернули. Бунт совершил уроженец Забайкалья, приверженец криминальной субкультуры АУЕ. С того времени побегов не было.

Екатеринбургский детский дом-интернат для детей с

умственной отсталостью (г. Екатеринбург, ул. Ляпустина д. 4)

Находится в ведении Министерства социальной политики Свердловской области, директор – Маркова Алла Владимировна

Лимит вместимости 303 человека, в настоящее время находятся 264 воспитанника, в т.ч. 52 в отделении милосердия, 2 в психбольнице. В ходе дальнейших процедур оптимизации планируется уменьшить численность воспитанников дома-интерната с 264 до 202 чел.

Основная деятельность – воспитание детей с рождения до 18 лет с выраженной умственной отсталостью.

Существующего финансирования едва хватает. Спонсоры есть, но разовые, системные спонсоры ушли. Имеется и родительская помощь, но только в натуральной форме, все предметы сразу ставятся на учет.

Группы сформированы из количества воспитанников до 12 чел. в каждой (до ноября 2015 г. было до 18 чел.). Усыновления как такового нет. 15 % случаев отказных детей – с синдромом Дауна. Возвращено в семьи 15 детей. В этих семьях дети своих родителей узнают, если они за ними ухаживают.

Положения Федерального закона «Об образовании», Национальной стратегии действий в интересах детей декларируют развитие системы психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи несовершеннолетним, ее доступности, развитие сети организаций психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи несовершеннолетним (далее - ППМС центров).

По информации от преподавателей Екатеринбургского детского дома-интерната для детей с умственной отсталостью и обращений, поступивших от преподавателей других Свердловских детских домов, в условиях дефицитного бюджета в Свердловской области перестали соблюдаться «Нормы времени для расчета трудозатрат на выполнение видов работ педагогическими работниками государственных (муниципальных) образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (утвержденные письмом Минобрнауки РФ от 24.09.2009 г. № 06-1216 «О совершенствовании комплексной многопрофильной психолого-педагогической и медико-социально-правовой помощи

обучающимся воспитанникам».

Так, только в Екатеринбургском детском доме-интернате для детей с умственной отсталостью имеется значительный некомплект педагогического персонала: воспитателей 24 при штате в 42 чел., психологов – 2 при штате в 5 чел. С 2015 г. при увеличившейся норме выработки с 25 до 40 час. в неделю у персонала вдвое уменьшилась продолжительность ежегодного отпуска с 56 до 48 дней.

Низкая заработная плата повлекла отток кадров из ППМС центров в учреждения общего и дошкольного образования. В итоге в ППМС центрах имеется острый кадровый дефицит. Поскольку ППМС центры не вошли в «дорожную карту», гарантирующую минимум заработной платы, вписаться в выделенные лимиты финансирования по оплате труда со стимулирующей частью не представляется возможным.

С целью сохранения льгот по педагогическому стажу и отпуску руководители были вынуждены делать выбор типа организации: т.е. стать либо организацией дополнительного образования (тогда суть ППМС центра утрачивается, хотя и сохраняется педагогический стаж, но отпуск 48 дней вместо 56), либо организацией, осуществляющей обучение, где административный состав теряет все льготы: педагогический стаж и удлиненный отпуск в 56 дней, педагогам сохраняется отпуск в 56 дней, но не идет педагогический стаж.

ППМС центры имеют достаточно мощный, практико-ориентированный информационный ресурс, который можно использовать для повышения квалификации, реализуя дополнительные профессиональные образовательные программы. Но статус учреждения этого не предполагает, если только ППМС центр перейдет в тип учреждения - дополнительного профессионального образования.

Кроме того, реабилитационная деятельность перестала относиться к образовательной, что лишило преподавателей ранее выплачивавшихся надбавок к окладу. Это стало одной из основных причин увольнений и эмоционального выгорания педагогического персонала, спровоцировавшего резонансные случаи их жестокого обращения с воспитанниками дома-интерната в 2015 г.

Перестав быть образовательными организациями, ППМС центры

утратили возможность размещения закупок у единственного поставщика до 400 тыс. рублей, т.к. данная норма закона применима только к государственным или муниципальным образовательным организациям, к которым ППМС центры в настоящее время не относятся (п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Государственное казенное образовательное учреждение Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Асбестовский детский дом» (Свердловская обл., г. Асбест, ул. Советская д. 12)

Находится в ведении Министерства социальной политики Свердловской области, директор – Сухоносова Людмила Геннадьевна (с сентября 2015 г.), здание 3-этажное, построено в 1960 г., требуется текущий ремонт.

Основная деятельность – воспитание детей-сирот в возрасте от 3 до 18 лет.

Лимит вместимости 32 человека, в настоящее время находятся 30 воспитанников в возрасте от 7 до 18 лет. Всего групп 4, укомплектованы по возрасту, коррекционных групп нет. Отмечено существенное количество самовольных уходов детей: в 2015 г. – 7, в предыдущие годы было 4 - 6. В 2015 г. устроены в приемные семьи – 3 чел. (и 1 в 2016 г.), возвращен родителям – 1 ребенок.

Все воспитанники посещают развивающие кружки и секции на базе детдома, 16 детей также посещают секции и в других близлежащих образовательных и спортивных учреждениях.

В учреждении имеется некомплект педагогических кадров:

- воспитателей, вместо 12,7 по штату имеется только 8,
- социальный педагог, вместо 2 по штату имеется 1,
- педагог-психолог, вместо 1 по штату вакансия не закрыта,
- из требуемых по штату 60,6 чел. педагогических работников имеется лишь 42.

Государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Свердловской области «Дом ночного пребывания» (г. Екатеринбург, ул. Машинная д. 9а)

Находится в ведении Министерства социальной политики Свердловской области, руководитель – Тащев Александр Юрьевич.

Учреждение работает с сентября 1995 г. и состоит из 2 корпусов: мужского и женского. Лимит вместимости – 60 койко-мест (из них 49 стационарных) и медицинский центр на 4 чел. На момент посещения занято 46 мест.

Основной деятельностью является оказание гражданам пожилого возраста, инвалидам, лицам БОМЖ и освободившимся из мест заключения, и другим социально-незащищенным категориям населения различных видов социальной помощи временного и разового характера.

Размещение в ДНТ возможно только граждан Российской Федерации (хотя не отказывают и не имеющим документов о гражданстве) на срок до 30 суток в году. Пребывание свыше 30 суток оплачивается постояльцами самостоятельно из расчета по 58 руб. в сутки.

Размещение возможно только в ночное время, днем все посетители уходят и помещения проветриваются. Перед размещением проводится полная санитарная обработка нового постояльца и дезинфекция одежды. Питание – только ужин, завтрак приносят с собой (при наличии). Имеется библиотека.

Гражданам, нуждающимся в постороннем уходе, частично утратившим возможность самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей вследствие ограничения способности к передвижению, предоставляется услуга Социального такси при их доставке к социально значимым объектам инфраструктуры по месту их проживания / пребывания (в органы власти, медицинские организации, отделения пенсионного фонда и учреждения социальной защиты, социального обслуживания, бюро МСЭ и социального страхования).

Услуга предоставляется по заявкам инвалидов, их родственников в интересах инвалида и других заинтересованных лиц по телефону или письменному обращению. Заявка подается оператору-диспетчеру

службы Социального такси за 3 – 5 суток до дня обслуживания.

PAGE * MERGEFORMAT 1