

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам выездного заседания в Республике Адыгея 15-17 июля 2015 г.

15-17 июля 2015 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел выездное заседание в Республике Адыгея. В рамках заседания было проведено совместное заседание с Советом при Главе Республики Адыгея по развитию гражданского общества и правам человека.

В рамках заседания члены Совета посетили ГБУЗ Республики Адыгея «Адыгейская республиканская детская больница», ГКУЗ Республики Адыгея «Адыгейский республиканский дом ребенка», ГОУ «Адыгейская республиканская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Майкопский гарнизонный военный госпиталь, Верховный Суд Республики Адыгея, Следственное управление Следственного комитета России по Республике Адыгея, прокуратуру Республики Адыгея, юридический факультет ФГБОУ ВПО «Адыгейский государственный университет», ФКУ «Специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан ОФМС России по Республике Адыгея», ФКУ «Пункт временного размещения беженцев г. Майкоп», ФКУ ИК-1, СИЗО-2 УФСИН России по Республике Адыгея, агрокомплекс «Киево-Жураки», Изолятор временного содержания УМВД России по Республике Адыгея, а также ряд мест возможных экологических правонарушений. Члены Совета также провели прием граждан.

По итогам выездного заседания Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека принял настоящие Рекомендации.

I. Рекомендации по совершенствованию работы институтов гражданского общества в Республике Адыгея

В республике имеются некоторые институты для построения системного взаимодействия между НКО, общественными активистами и органами власти и для содействия развитию гражданского общества: Общественная палата Республики Адыгея, региональный Совет по развитию гражданского общества и правам человека. Однако есть

значительные и пока не реализованные возможности для совершенствования этой работы.

В этой связи рекомендуется:

- вывести на новый уровень Программу поддержки социально ориентированных НКО, поставить задачу получения федеральной субсидии на софинансирование этой программы;

- создать на официальном сайте Республики или ином популярном ресурсе в сети интернет раздел, посвященный НКО, разместить на нем информацию о работающих организациях по направлениям деятельности, о Программе поддержки социально ориентированных НКО, результатах проведенных конкурсов и т.д.;

- содействовать созданию ресурсного центра для НКО («Дома НКО»), в котором они смогут использовать рабочие места, проводить мероприятия, получать бухгалтерские и иные услуги, пользоваться иными мерами инфраструктурной поддержки;

- проводить ежегодные республиканские форумы НКО и общественных активистов с приглашением коллег из других регионов, достигших успехов в данной области;

- шире внедрять различные форматы участия общественности в принятии решений, общественном контроле и сфере услуг. А именно: в независимой оценке качества работы учреждений социальной сферы; в общественных советах при органах власти и попечительских советах при учреждениях социальной сферы; в привлечении в сферу оказания социальных услуг;

- использовать потенциал общественной активности школьников и студенчества для вовлечения молодежи в благотворительную и волонтерскую деятельность. Одновременно могут получить поддержку клиенты учреждений социальной сферы, сами учреждения, нуждающиеся граждане. А именно: организовать проведение уроков благотворительности и добровольчества в школах (возможно привлечение внебюджетных средств на эту работу от благотворительных фондов, работающих на федеральном уровне);

- организовать прохождение практики студентов в учреждениях социальной защиты и здравоохранения, в частности в психоневрологических интернатах, что позволит обеспечить досуг проживающих, дать им немного тепла и заботы; - стимулировать

волонтерскую работу школьников и студентов силами НКО (можно мотивировать их на это небольшими субсидиями).

- в целях развития социального предпринимательства предлагается активнее привлекать для работы в Республике Адыгея благотворительные организации и социально ответственный бизнес.

II. Рекомендации по вопросам межнациональных отношений, сохранения и развития национальных культур народов, проживающих в Республике Адыгея

Участники выездного заседания Совета отметили успехи Республики Адыгея в поддержании межнациональных отношений, межнациональное согласие и тесное межнациональное общение в республике. Республика Адыгея располагает интересным опытом по защите прав национальных меньшинств. Так, в школе, расположенной в пос. Говардовского изучается греческий язык и культура, учителя проходят практику в Греции. В Адыгее существует татарский музей, татарская воскресная школа, успешно работают детские и взрослые национальные ансамбли; на адыгейском языке издается журнал «Жолобин» («Звездочка») для детей и журнал для молодежи; 21 мая каждого года адыгскими и казачьими организациями совместно отмечается День памяти жертв Кавказской войны.

В то же время, обращает на себя внимание продолжающийся отток молодежи из Адыгеи; в детских садах, в том числе специализированных адыгейских, общение с детьми не ведется на адыгейском языке, из-за этого в связи с отсутствием потребности в специалистах по адыгейскому языку в детских садах отделение подготовки специалистов по адыгейскому языку в дошкольных учреждениях Адыгейского государственного университета было закрыто; на ВГТРК Республики из бюджета выделяется только 10 млн руб., в т.ч. 2,8 млн. руб. на радио, что не позволяет в должной степени развивать вещание на адыгейском языке;

За время войны в Сирии республика приняла 700 репатриантов. Беженцы из Сирии не получили государственной материальной поддержки, однако властями республики им была выделена земля и при общественной поддержке для них было возведено 36 домов; представляется важным, что случаев совершения репатриантами умышленных преступлений не было. Вместе с тем репатрианты сталкиваются с такими проблемами, как:

а) отказ в принятии заявления о получении разрешения на временное

проживание, если до окончания действия паспорта остается менее 6 мес.;

б) отсутствия у большинства репатриантов документа о наличии законного источника существования;

в) зная родной адыгейский язык многие репатрианты не знают русского языка, однако в соответствии с поправками от 20 апреля 2014 г. должны сдавать экзамен по русскому языку;

г) при вступлении в гражданство РФ в качестве носителей русского языка, сирийские черкесы не могут представить справку о выходе из гражданства Сирии, так как Сирия выдает только справки о том, что гражданин обратился с заявлением о выходе из гражданства;

д) ФМС России необоснованно требует от репатриантов справки об отсутствии судимости, при этом срок действия такой справки – 3 мес. до обращения в ФМС России.

С учетом изложенного представляется возможным рекомендовать следующее:

1) Правительству РФ принять постановление «О мерах по неотложной поддержке граждан черкесского происхождения, вынужденно покидающих Сирийскую Республику» по аналогии с таким же постановлением 1998 года по поддержке черкесов, переселившихся из Косово и Метохии. Рассмотреть вопрос о распространении на черкесов, проживающих за пределами России, программы возвращения соотечественников, проживающих за рубежом.

2) Средствам массовой информации и должностным лицам правоохранительных органов при освещении конфликтов, которые могут быть использованы для разжигания межнациональной розни, не указывать национальность и региональное происхождение участников конфликта.

3) Органам государственной власти Республики Адыгея- разработать и принять Государственную программу по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Адыгея, которая в соответствии со ст. 8 Закона Республики Адыгея «О языках народов Республики Адыгея» разрабатывается Правительством Республики Адыгея и принимается Законодательным Собранием (Хасэ) - Парламентом Республики Адыгея; в настоящее время вопросы сохранения и развития языка затрагиваются только Государственной программой Республики Адыгея "Развитие образования" на 2014 - 2020 годы, однако предусмотренных этой программой мер явно недостаточно.

4) Считать необходимым изучение в школах республики адыгейского языка и литературы в качестве обязательных предметов; разработать меры, мотивирующие школьников изучать адыгейский язык.

5) Считать необходимым обязательное размещение надписей государственных и муниципальных организаций на адыгском языке; дублирование фильмов и мультфильмов на адыгейском языке; обеспечить наличие сайтов органов местного самоуправления г. Майкопа и других населенных пунктов на адыгейском языке. Принять меры к популяризации издаваемых детского и молодежного журналов на адыгейском языке; организовать на телевидении Адыгеи ток-шоу для обсуждения актуальных проблем Республики; приглашать представителей черкесских народов на мероприятия, посвященные истории Кавказа.

6) Министерству образования Адыгеи восстановить изучение истории Адыгеи с 5 класса; разработать учебники истории Адыгеи и адыгейского народа, которая бы содержала историю Адыгеи, начиная с момента заселения Адыгеи.

7) Считать возможным использовать опыт Адыгеи по поддержанию контактов между лидерами национальных общин Республики в других регионах России.

8) Адыгейскому государственному университету продолжить осуществление обучения студентов по специальности «учителя русского языка» на бюджетной основе.

9) Прокуратуре Республике Адыгея внести представления на предмет отсутствия сайтов муниципальных органов на адыгейском языке.

10) организовать грантовый конкурс для региональных организаций, занимающихся вопросами сохранения национальной истории и культуры с выделением на эти цели дополнительных средств.

11) Принять дополнительные меры, направленные на то, чтобы учебники на национальных языках, по национальной истории и культуре, могли беспрепятственно попасть в федеральный перечень учебников (после принятия Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» для включения в Федеральный перечень требуется экспертиза; к настоящему времени включения в Федеральный перечень своих учебников смог добиться только Татарстан).

12) Адыгейскому государственному гуманитарному институту им. Карашева более активно участвовать в развитии адыгейской культуры.

III. Рекомендации по итогам посещения мест принудительного содержания

Члены Совета посетили Специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии ОФМС России по Республике Адыгея (далее – СУВСИГ).

Лимит наполнения СУВСИГ - 23 человека, фактически находится 9 человек. Общая площадь СУВСИГ - 0,44 Га, площадь здания – 413,6 м.кв., имеется 10 комнат, в т.ч. 2 женские. Имеется площадка для сушки выстиранных вещей. Доступ к телефонам свободный, телефоны хранятся на руках, заряжаются в жилых комнатах.

В СУВСИГе 11 месяцев находится человек, который признан лицом без гражданства, решается вопрос об отмене решения о выдворении. На питание 1 человека выделяется 186 руб. в сутки. Все опрошенные иностранные граждане на 100% являлись носителями русского языка.

Члены Совета посетили Изолятор временного содержания УМВД России по Республике Адыгея (далее – ИВС), расположенный в г. Майкоп. Лимит наполнения ИВС составляет 31 человек, фактическое наполнение – 23 человека. Среднесуточная наполняемость учреждения составляет 26,5 человек. В штате ИВС имеется фельдшер с большим опытом работы. Отдел внутренних дел находится в здании дореволюционной постройки, ИВС - в здании 1956 г. постройки.

От заключенных-женщин, доставленных из СИЗО г. Краснодара, поступила жалоба на нахождение людей на сборном отделении в СИЗО № 1 УФСИН по Краснодарскому краю до 15 часов. Начальника СИЗО № 1 они за 3 месяца не видели ни разу.

В качестве положительной практики работы ИВС следует отметить:

- щитовую конструкцию кроватей;
- деревянные столешницы в камерах;
- положительные отзывы заключенных о качестве работы фельдшера СИЗО; осмотр книги показывает, что ежедневно медицинскую помощь получает от 2 до 5 человек, о чем в книге делается подробная запись; имеется лицензия по лечебному делу;
- в прогулочном дворике имеется турник;
- в библиотеке ИВС имеется Коран.

Члены Совета посетили ФКУ СИЗО № 1 УФСИН по Республике Адыгея (далее – СИЗО). Лимит наполнения СИЗО составляет 134 места. Фактическое наполнение учреждения - 131 человек, в т.ч. 6 человек – отряд хозобслуги. Женщин и детей нет Иностранных граждан – 6 человек.

Цены на некоторые продукты явно завышены: например, наиболее дешевая зубная паста – 50 руб., туалетная бумага – 13 руб., кофе 70 гр. – 190 руб., щетка зубная – 40 руб.

В качестве положительных моментов следует отметить:

- конструкцию оснований кроватей из стальной полосы с просечкой, что не допускает преждевременного износа матрасов;
- хорошее санитарное состояние камер; хорошую инсоляцию камер;
- отсутствие перелимита;
- позитивный морально-психологический климат;
- отсутствие жалоб на медицинское обеспечение, положительные оценки со стороны опрошенных качества медицинской помощи;
- наличие в окнах большинства камер встроенных вентиляторов;
- наличие на окнах антимоскитных сеток;
- наличие 2 кабинетов видеоконференцсвязи;
- наличие в 3 прогулочных двориках из 8 спортивных снарядов.

Члены Совета посетили ФКУ ИК № 1 УФСИН России по Республике Адыгея (далее – ИК). Лимит наполнения ИК составляет 1788 человек, в том числе краевая больница № 2 – 150 мест (содержится 113 человек), ЕПКТ – 14 человек, ПФРСИ – 78 человек. Наполнение - 1200 человек. В ЕПСТ содержится 7 человек, ПКТ - 21 человек, ПФРСИ – 75 человек.

За первое полугодие 2015 г. осужденными допущено 489 нарушений, а также 1 преступление по ст. 210 УК РФ. В отряде начитывается 11 отрядов, средняя численность которых составляет 100 человек. 27 осужденных являются инвалидами.

В школе колонии в 2014/15 учебном году обучалось 134 человека, в профучилище получили востребованные профессии 285 человек.

Обеспечено работой 336 осужденных, в том числе 224 - в ЦТА на участках деревообработки, металлообработки, выпуска товаров народного потребления (шпагат, ведра, тазы, совки), изготовления бутонных и шлакоблоков, переборки орехов. Планируется организация крупы, макарон, что позволит создать дополнительные рабочие места, а также начать выращивание сельхозпродукции, что позволит создать еще 50

рабочих мест. Ведутся переговоры по открытию табачной линии и линии мешкотары, что позволит создать еще 180 мест.

Заменена кровля в столовой жилой зоны. Произведен ремонт школы и профучилища. Произведен ремонт жилой секции для инвалидов (замена кровли, установка пластиковых окон).

Освобождено по амнистии – 208 человек. Освободили по УДО 32 человека, заменено наказание более мягким – 2 чел. По концу срока освобожден 181 человек. В ОСУОН находится 67 человек. Создана специальная комиссия по сопровождению переписки с Европейским судом. Такую переписку ведет 9 человек.

Имеются молельные комнаты для православных и мусульман, которые посещают 33 и 45 человек.

В 2015 году было внесено 10 актов прокурорского реагирования. В 2015 году члены ОНК посетили ИК 4 раза.

Восстановлено 125 паспортов. Освободилось с паспортами 427 человек, без паспортов – 16 человек (менее 4 %).

В качестве положительных практик ИК № 1 следует отметить:

- наличие турника в прогулочном дворике ОСУОН;
- выпуск 1200 булок собственного хлеба, который идет в учреждения УИС; в плане ИК – выпуск пирожков и ватрушек;
- достаточная обеспеченность помещений отрядов унитазами и умывальниками;
- установка телевизора в каждой секции отряда (8 телевизора на 2 отряда);
- высокий уровень лиц, освобожденных по амнистии;
- наличие паспортов у всех лиц, паспортизация которых не встречает противодействие со стороны ФМС.

Рекомендации по итогам посещения мест принудительного содержания Республики Адыгея содержатся в Приложении 1 к настоящим Рекомендациям.

IV. Рекомендации по вопросам соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Право на благоприятную окружающую среду, достоверную

информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или имуществу экологическим правонарушением гарантируется ст. 42 Конституции РФ.

В рамках выездного заседания Совета было проведено **расширенное заседание Постоянной комиссии по экологическим правам граждан**, в котором приняли участие как представители властей республики Адыгея, так и представители общественных организаций. Кроме того, члены Совета посетили ряд территорий и объектов, где, по мнению представителей общественности, нарушаются экологические права граждан. Во время посещений проводились встречи с местными жителями.

Вопросы соблюдения экологических прав граждан также поднимались на совместном заседании президентского Совета и Совета при Главе Республики Адыгея по развитию гражданского общества и правам человека. Постоянная комиссия приветствует включение в Совет при Главе Республики Адыгея координатора Экологической Вахты по Северному Кавказу А. Рудомахи и председателя Адыгейского республиканского отделения Всероссийского общества охраны природы В. Бриниха.

В выступлениях на заседании Постоянной комиссии, а также в материалах, поступивших от государственных органов, общественных организаций и граждан Адыгеи в Постоянную комиссию Совета по экологическим правам, **отмечаются следующие экологические проблемы.**

1. Рубки в региональных особо охраняемых природных территориях, противоречащие режиму этих особо охраняемых природных территорий

2. Огораживание лесного фонда

3. Проблемы лесовосстановления и содержания лесов

4. Загрязнение рек Республики Адыгея неочищенными коммунальными и производственными стоками.

5. Загрязнение водоохраных зон, прибрежных защитных полос, лесополос отходами производства, бытовыми отходами и строительным мусором. Проблема организации сбора и утилизации отходов в сельских поселениях республики Адыгея.

6. Негативное влияние выбросов ООО «ЕвроХим - Белореченские Минудобрения»

7. Приватизация и захват берегов и акватории реки Кубань в Тахтамукайском районе республики Адыгея

8. Повреждение при строительстве, а также самостроительство на гидротехнических защитных сооружениях (дамбах)

9. Негативные последствия деятельности ЗАО "Киево-Жураки АПК".

10. Несоблюдение экологического законодательства и международных обязательств России государственными органами Республики Адыгея при бездействии в отношении создания охранной зоны Кавказского заповедника и буферной зоны объекта Наследия «Западный Кавказ».

11. Проблема несанкционированных свалок на территории г. Майкопа

12. Нарушение прав граждан при перегрузке ООО «Нерудстройком» гипса и известняка в поселке Каменноостровский Майкопского района

13. Зеленые насаждения в г. Майкоп и проблемы точечной застройки

14. Вопросы энергетической безопасности Республики Адыгея и развитие альтернативной энергетики.

15. Нарушения экологического законодательства при строительстве курорта «Лунная Поляна» (НЦ «Биосфера»).

16. Нарушения прав граждан при принятии решений о размещении нефтеперерабатывающего завода ЗАО «Антей» в Тахтамукайском районе Республики Адыгея

17. Отсутствие системы регионального природоохранного законодательства.

Подробное описание указанных проблем, а также рекомендации по их устранению содержатся в приложении 2 к настоящим Рекомендациям.

V. Рекомендации по итогам посещения социальных учреждений.

Совет с удовлетворением отмечает, что детскую смертность в Республике, возросшую в 2014 году, к 2015 году удалось снизить в 1,7 раза за счет запрета перегоспитализации в период лечения и размещения беременных в зоне риска в перинатальных центрах. В немалой степени этому поспособствовало открытие и оснащение отделения медицинской реабилитации для детей в Адыгейской республиканской детской клинической больнице.

Члены Совета отмечают позитивные результаты в устройстве детей, находящихся в Доме ребенка (в 2014 г. 8 детей забрали обратно в семью, в 2015 году - еще 4 ребенка), однако полагают важным усовершенствовать механизмы стимулирования опеки и приемных семей.

Майкопский психо-неврологический дом интернат нуждается в более активном взаимодействии с волонтерами, в связи с чем рекомендуется допускать к пациентам волонтеров из числа студентов профильных высших учебных заведений.

Приложения к Рекомендациям:

- Рекомендации по итогам посещения мест принудительного содержания, на 5 листах

- Рекомендации по вопросам соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, на 67 листах.

Настоящие Рекомендации приняты Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 5 ноября 2015 г. путем заочного голосования.

Председатель Совета

М.Федотов