

Информация ФСИН России
о мерах по выполнению рекомендаций
Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
по итогам выездного заседания на тему
«Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы»

Рекомендация Совета:

Рассмотреть вопрос об организации ежегодных встреч руководства правоохранительных органов субъектов СКФО с уполномоченными по правам человека, уполномоченными по правам ребенка, представителями общественных палат, общественных наблюдательных комиссий и правозащитных организаций СКФО.

Информация ФСИН России:

ФСИН России уделяет повышенное внимание вопросам соблюдения прав человека в учреждениях УИС, расположенных на Северном Кавказе.

Представители ФСИН России участвовали в организации 11 визитов Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (далее - ЕКПП).

Доклад о 21-ом визите ЕКПП в период с 26.04.2011 по 05.05.2011 на Северный Кавказ с комментариями ФСИН России был впервые опубликован в средствах массовой информации для сведения гражданского общества.

По просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина 22.03.2013 представитель ФСИН России принял участие в работе круглого стола на тему «Нарушение прав выходцев из Северного Кавказа в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

На плановой основе организовано сотрудничество УФСИН России по Чеченской Республике с Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике. Помощник начальника УФСИН России по Чеченской Республике совместно с Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике систематически посещает учреждения УИС.

В УФСИН России по Чеченской Республике направлено поручение ФСИН России о рассмотрении вопроса об организации ежегодных встреч руководства правоохранительных органов субъектов СКФО с уполномоченными по правам человека, уполномоченными по правам ребенка, представителями общественных палат, общественных наблюдательных комиссий и правозащитных организаций СКФО.

В сентябре текущего года планируется организация встречи руководства правоохранительных органов Чеченской Республики с Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка, представителями Общественной палаты, Общественной наблюдательной комиссией и правозащитными организациями Чеченской Республики, на которой будет рассмотрен вопрос об организации ежегодных рабочих встреч.

Для организации совещания при Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике администрацией СИЗО-1 08.06.2013 направлено соответствующее обращение в адрес Уполномоченного. До настоящего времени ответ на указанное обращение не поступил.

Рекомендация Совета:

Совет обращает внимание руководства ФСИН России на вопрос реализации права осужденных отбывать наказание в регионе по месту жительства или в ближайших субъектах Российской Федерации. Совет полагает, что такой подход может способствовать процессам исправления и ресоциализации осужденных - при условии неукоснительного соблюдения норм уголовно-исполнительного законодательства.

Информации ФСИН России:

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее - УИК РФ) частью 1 статьи 73 определено, что по общему правилу осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях, расположенных в пределах территории того субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Кроме того, частью 4 статьи 73 УИК РФ установлено, что отдельные категории осужденных, в юм числе за преступления, предусмотренные ст. 126, ч. 2 и ч. 3 ст. 127.1, ст. ст. 205 - 206, 208 - 211, 275, 277 - 279, 281, 282.1, 282.2, 317, ч. 3 ст. 321, ч. 2 ст. 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, направляются для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения, расположенные в местах, определяемых федеральным органом уголовно-исполнительной системы.

Из общего правила об отбывании наказания по месту жительства законодательство делает некоторые исключения. Например, в связи с малочисленностью осужденных женщин, несовершеннолетних осужденных, осужденных - бывших работников судов и правоохранительных органов, лиц, совершивших преступления при особо опасном рецидиве, осужденных к пожизненному лишению свободы, к отбыванию наказания в тюрьме исправительные учреждения для них являются межобластными, что влечет их перемещение за пределы региона.

Создание соответствующих исправительных учреждений для осужденных тех категорий, число которых относительно невелико, а также тех, которые должны содержаться отдельно от других осужденных, в каждом субъекте Российской Федерации невозможно (в том числе и по экономическим причинам).

Северо-Кавказский федеральный округ (за исключением Ставропольского края) имеет ограниченный набор исправительных учреждений для отбывания наказаний осужденными по месту жительства или осуждения.

Так, в ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике и в ОФСИН России по Республике Ингушетия отсутствуют исправительные учреждения. В УФСИН России по Чеченской Республике имеется всего одно исправительное учреждение. УФСИН России по Республике Дагестан не имеет исправительных учреждений строгого и общего режима для осужденных, ранее отбывавших лишение свободы, и колоний-поселений для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее отбывавших лишение свободы, а также положительно характеризующихся осужденных, переведенных из колоний общего и строгого режима в порядке, предусмотренном ст. 78 УИК РФ.

В УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания всего два исправительных учреждения (ИК строгого режима для ранее отбывавших наказание и колония-поселение для впервые осужденных за преступления по неосторожности и умышленные преступления небольшой и средней тяжести).

ФСИН России предпринимаются меры для направления осужденных к месту отбывания наказания, максимально приближенному к месту их жительства до ареста. По мере наполнения учреждений территориального органа УИС, в котором проживали осужденные или были осуждены, они направляются в соседние субъекты, где имеются условия для их размещения. Так, например, впервые осужденные строгого режима в соответствии с указанием ФСИН России № 12-21904-08 от 21.11.2012 из СИЗО Республики Северная Осетия - Алания направляются в распоряжение УФСИН России по Республике Дагестан, из Кабардино-Балкарской Республики - в Ставропольский край. Осужденные строгого режима, ранее отбывавшие наказание, из Чеченской Республики направляются в распоряжение УФСИН по Кабардино-Балкарской Республике.

В целях рационального размещения осужденных - жителей Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России - ежемесячно осуществляется мониторинг наполнения исправительных учреждений данного региона.

Рекомендация Совета:

Совет отмечает впечатляющие успехи, достигнутые учреждениями УФСИН России по Чеченской Республике по созданию достойных социально - бытовых условий для осужденных, хотя проблема восстановления производственной базы остается нерешенной и нуждается в объединении усилий федеральных и региональных властей.

Информация ФСИН России:

Федеральным законом от 25.12.2008 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» внесены изменения в статью 10.1 указанного Закона Российской Федерации, касающиеся вопросов взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении трудовой занятости осужденных. В частности, данной нормой Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предусмотрено, что в целях создания условий для функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы органы государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетных ассигнований, собственных бюджетов (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) вправе оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных, реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также для работников (за исключением

федеральных государственных служащих) учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и членов их семей.

Несмотря на то, что финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, органами государственной власти ряда субъектов Российской Федерации (Сахалинская область, Красноярский край, Республика Татарстан и пр.) оказывается целевая финансовая помощь подразделениям уголовно-исполнительной системы. В 10 субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы с целью долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества подразделений УИС и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Чеченской Республике до настоящего времени со стороны органов государственной власти не принималось каких-либо решений по оказанию содействия по вопросу восстановления производственной базы подразделений УИС. При этом со стороны УФСИН России по Чеченской Республике в рамках взаимодействия с органами государственной власти Чеченской Республики проводится постоянная планомерная работа: регулярно направляются обращения в различные министерства и ведомства Республики по вопросам оказания помощи в создании рабочих мест для осужденных и содействия в получении государственных и муниципальных заказов на производство продукции, выполнение работ и оказание услуг, а также проводятся выездные совещания и встречи.

Подведомственный УФСИН России по Чеченской Республике центр трудовой адаптации в исправительной колонии № 2 имеет производственные площади, но при этом не имеет необходимого оборудования и квалифицированного персонала для выпуска широкого ассортимента изделий.

Высокий уровень безработицы в Чеченской Республике, отсутствие промышленных предприятий предполагают возможные затруднения в трудоустройстве осужденных за счет получения заказов от сторонних организаций.

Отсутствие субъектов малого и среднего предпринимательства, готовых организовать производство на территории исправительных колоний УФСИН России по Чеченской Республике, не дает возможности трудоустроить осужденных по договорам кооперации.

На сегодняшний день парк промышленного оборудования, состоящий из 50 единиц, устарел и морально и физически, его износ составляет 87%, что затрудняет процесс освоения и развития производства новых видов продукции для собственных нужд

Рекомендация Совета:

Заслуживает поддержки и распространения опыт заключения между региональными управлениями ФСИН России и соответствующими адвокатскими палатами договоров о сотрудничестве, предусматривающих на безвозмездной основе чтение лекций для осужденных и сотрудников

об изменениях законодательства, а также проведение индивидуальных бесплатных консультаций по юридическим вопросам.

Информация ФСИН России:

В целях совершенствования работы территориальных органов ФСИН России по обеспечению права осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на оказание бесплатной юридической помощи, 26.11.2012 было издано поручение ФСИН России.

В УФСИН России по Чеченской Республике направлено поручение о рассмотрении вопроса о заключении между региональными управлениями ФСИН Госени и соответствующими адвокатскими палатами договоров о сотрудничестве, предусматривающих на безвозмездной основе чтение лекций для осужденных и сотрудников об изменениях законодательства, а также проведение индивидуальных бесплатных консультаций по юридическим вопросам.

В УФСИН России по Чеченской Республике состоялась рабочая встреча с представителями Чеченского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», в ходе которой был обсужден целый ряд вопросов, включенных в проект Соглашения о взаимодействии (заключенного 24.05.2013). Основной акцент был сделан на вопросе предоставления наиболее квалифицированных специалистов для оказания юридической помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики. Преимущества подписания данного Соглашения о взаимодействии между УФСИН России по Чеченской Республике и Ассоциацией юристов заключаются в оказании бесплатной юридической помощи согласно Федеральному закону от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которая позволит при содействии юриста наиболее нуждающимся осужденным и лицам, содержащимся под стражей, получить квалифицированную поддержку. Разработан график посещения учреждений группой из числа членов Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» Чеченской Республики и сотрудников УФСИН и учреждений уголовно - исполнительной системы Чеченской Республики.

ФСИН России