

**Выездное заседание Постоянной комиссии по развитию НКО
Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека в Воронежской области 22-
23 мая 2017 г.**

22-23 мая 2017 г. **Постоянная комиссия по развитию НКО** Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – **Комиссия**) провела выездное заседание в Воронежской области. В рамках заседания члены **Комиссии** провели встречу с Уполномоченным по правам человека в Воронежской области Зражевской Татьяной Дмитриевной и Заместителем губернатора Воронежской области Агибаловым Юрием Владимировичем, встречу с сотрудниками Департамента Здравоохранения и благотворительных организациями Воронежской области, встречу с представителями Некоммерческих Организаций в Ресурсном центре НКО, изучили взаимодействие НКО с органами государственной власти о местного самоуправления Воронежской области, «круглые столы» по актуальным проблемам соблюдения прав человека в различных сферах с членами Избирательной комиссии Воронежской области, представителями судейского сообщества и Прокуратуры, а также прием граждан. В ходе итогового заседания были заслушаны выступления представителей органов государственной власти Правительства Воронежской области и общественных организаций. Члены Комиссии были приглашены на встречу с Губернатором Воронежской области.

По результатам выездного заседания **Комиссия** приняла настоящие Рекомендации.

I. В части взаимодействия НКО с органами государственной власти о местного самоуправления Воронежской области

Члены Комиссии Н.Л. Евдокимова, Б.Е.Кравченко, М.Ф.Полякова, Л.В.Шибанова встретились с Уполномоченным по правам человека в Воронежской области Зражевской Татьяной Дмитриевной и Заместителем губернатора Воронежской области Агибаловым Юрием Владимировичем, а затем с представителями Некоммерческих Организаций Ресурсном центре НКО.

Законодательная база взаимодействие НКО с органами государственной власти о местного самоуправления Воронежской области:

I. ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 06 октября 2011 года N 134-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ (ОБЛАСТНОЙ) ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

Государственная (областная) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с принципом равенства прав на государственную (областную) поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Органы государственной власти Воронежской области оказывают государственную (областную) поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности и т.д.

2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 27 июня 2013 года N 576 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ.»

Настоящее Положение устанавливает порядок ежегодного предоставления субсидий из бюджета Воронежской области социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, за исключением Воронежских отделений Всероссийских общественных организаций, Ассоциации "Совет муниципальных образований Воронежской области", автономной некоммерческой организации "Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области "Воронежский Дом НКО", частных дошкольных образовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, в отношении которых правительством Воронежской области утверждаются отдельные порядки предоставления субсидий из бюджета Воронежской области.

В ПОЛОЖЕНИИ установлены следующие правила:

- 1) Размер субсидии, предоставляемой одной социально ориентированной некоммерческой организации, не может превышать 50% от общего объема средств, утвержденных соответствующему уполномоченному органу на соответствующие цели.

- 2) Уполномоченные органы формируют ведомственные реестры недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций.
- 3) Уполномоченными органами создаются конкурсные комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Воронежской области.
- 4) Составы конкурсных комиссий формируются из представителей: - уполномоченных органов; - Общественной палаты Воронежской области; - некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на решение социальных проблем Воронежской области, развитие гражданского общества Российской Федерации и (или) коммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность.

Реализация этого Постановления.

- 1) На сайте Департамента здравоохранения Воронежской области размещён

Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки Департамента здравоохранения Воронежской области:

Наименование постоянно действующего органа некоммерческой организации	Виды деятельности некоммерческой организации	Размер финансовой поддержки	Срок оказания поддержки
Воронежская областная благотворительная организация "Общие дети"	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	240 000,00 рублей	С 1 сентября 2014 г. по 20 декабря 2015 г.
	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	415 000,00 рублей	С 1 января 2015 г. по 31 декабря 2016 г.
	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	39 500,00 рублей	С 1 ноября 2016 г. по 1 июня 2017г.
Воронежская общественная организация "Воронежский городской форум Независимой женской демократической инициативы" (НЕЖДИ)	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	354 500,00 рублей	С 1 сентября 2014 г. по 31 августа 2015 г.
Автономная некоммерческая организация по реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы "НазореЙ"	Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, розничная торговля строительными материалами, производство стульев и другой мебели для сидения, производство мебели для офисов и предприятий торговли, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, обучение в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) для специалистов,	114 500,00 рублей	С 24 октября 2014 г. по 30 сентября 2014 г.

	имеющих среднее профессиональное образование, производство изделий из бетона для использования в строительстве, производство прочей мебели, производство деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий, прочая оптовая торговля, простая розничная торговля в неспециализированных магазинах, производство готовых текстильных изделий, кроме одежды, производство кухонной мебели.		
Воронежская городская общественная организация "Совет женщин"		410 000,00 рублей	С "01" января 2015 г. по "31" декабря 2016 г.

Проанализировав получателей поддержки Департамента здравоохранения Воронежской области за последние три года, можно сделать вывод что наибольшей поддержкой пользовалась Воронежская областная благотворительная организация "Общие дети", которая получила общую сумму денежных средств 794 500 рублей, что составляет от общей суммы выделенных средств 1 673 500 рублей 47,48%. Формально размер субсидии, предоставляемой Воронежской областной благотворительной организации "Общие дети", не превышает 50% от общего объема средств, утвержденных Департаменту здравоохранения Воронежской области на эти цели, но распределение средств вызывает вопросы.

- 2) Реестры недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций – это know-how Воронежской области.

Издано несколько ведомственных ПРИКАЗОВ:

ДЕПАРТАМЕНТА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 2 июня 2016 года N 6/н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ И ПОРЯДКА ВЕДЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»

Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской обл. от 19.06.2014 N 677 "Об утверждении формы и порядка ведения ведомственного реестра недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций"

Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской обл. от 23.05.2014 N 175 «Об утверждении формы и Порядка ведения ведомственного реестра недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций»

ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 17 января 2017 года N 80 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ И ПОРЯДКА ВЕДЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»

При этом не самих реестра недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций. Столько лишних усилий, а получилась мёртвая норма.

3) Уполномоченными органами должны создаваться конкурсные комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Воронежской области. На сайте ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ размещён лишь один Приказ управления делами Воронежской области от 19.11. 2014 г. № 272-п, которым утвержден состав конкурсной комиссии при управлении делами Воронежской области по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Воронежской области в 2014 году в рамках выполнения мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан»

Соколов Сергей Анатольевич – руководитель управления региональной политики правительства Воронежской области, председатель комиссии

Иванов Илья Сергеевич – заместитель руководителя управления региональной политики правительства Воронежской области – начальник экспертно-аналитического отдела, заместитель председателя комиссии

Казаров Сергей Владимирович – советник отдела социально-политических проектов управления региональной политики правительства Воронежской области, секретарь комиссии, бывший сотрудник правоохранительных органов (МВД, Центр Э)

Члены комиссии:

Рывкина Ольга Арленовна – советник отдела правовой и кадровой работы управления делами Воронежской области

Шевлякова Любовь Дмитриевна – заместитель председателя Общественной палаты Воронежской области, в прошлом Советник губернатора Воронежской области по вопросам семьи, материнства и детства; начальник отдела информационного обслуживания населения г. Воронежа

Лабзукова Виктория Михайловна – председатель комиссии по экологической политике и охране окружающей среды Общественной палаты Воронежской области, от Воронежской региональной общественной организации «Центр экологической политики».

Смикалов Андрей Борисович – член комиссии по развитию предпринимательства, потребительского рынка и туризма Общественной палаты Воронежской области, **Воронежская** Городская Общественная Организация "Молодежь против Наркотиков"

Подболотов Сергей Александрович – руководитель Ассоциации учреждений здравоохранения, оказывающих помощь студенческой молодёжи

Рубинов Вячеслав Михайлович – директор регионального фонда содействия социальной защите сотрудников, военнослужащих и ветеранов МВД, ФСБ, МО и Прокуратуры .

Из списка видно, что из девяти человек в комиссии, пять – это чиновники или бывшие чиновники, два – представители Общественной палаты Воронежской области, и остальные два – оказывают помощь студентам и сотрудникам правоохранительных органов. Представители правозащитных организаций отсутствуют.

Из приведённой информации непонятно:

- кто и каким правовым актом назначает Уполномоченные органы,
- каков механизм формирования конкурсных комиссий по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Воронежской области,
- происходит ли ротация членов конкурсных комиссий,
- является ли работа конкурсных комиссий прозрачной и открытой.

3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 9 апреля 2015 года N 246 «ОБ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

Настоящее ПОСТАНОВЛЕНИЕ утверждает Правила формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Воронежской области, свободного от прав третьих лиц, которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе и Правила предоставления государственного имущества Воронежской области социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.

Перечень государственного имущества Воронежской области, которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе до сих пор не опубликован.

4. Подведены итоги конкурса по распределению субсидий из бюджета Воронежской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ (проектов) в сфере региональной политики

Конкурс по распределению субсидий из бюджета Воронежской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ (проектов) в сфере региональной политики проводился в рамках выполнения мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан».

В 2017 году для участия в конкурсе свои проекты представили 33 социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе конкурса некоммерческие организации разработали проекты, нацеленные на решение значимых социальных проблем в соответствии с определенными приоритетными направлениями.

Приказом управления делами Воронежской области по предложению управления региональной политики правительства области были утверждены следующие приоритетные направления:

- патриотическое воспитание, военно-патриотическое воспитание, допризывная подготовка граждан, поисковая работа;
- развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;
- деятельность в области средств массовой информации, а также издательского дела.

Среди приоритетных направлений нет правозащитной деятельности.

В итоге на основании рейтингового голосования членов конкурсной комиссии победителями стали перечисленные ниже проекты:

Региональная Премия общественно-государственного признания «Добронежец».

Проект представлен Воронежской региональной общественной организацией «Молодое Черноземье». Цель проекта - признание заслуг молодых граждан, местных сообществ, организаций и предприятий всех форм собственности, органов власти и СМИ, внесших позитивный вклад в развитие благотворительности и добровольчества.

«**Мой класс носит имя героя**», представленный Воронежской областной общественной организацией «Наше общее дело». Проект заключается в патриотическом воспитании учащихся школ путем открытия именных классов в школах области и вовлечение их учеников в поисковую деятельность.

«Территориальное общественное самоуправление (ТОС) в каждый двор». Проект сформирован Воронежским региональным общественным движением Поддержки Соотечественников и нацелен на создание информационно-методического центра, направленного на развитие и укрепление такого института гражданского общества, как ТОС, на территории Воронежской области.

«Экспертное сообщество СО НКО Воронежской области», представленный Автономной некоммерческой организацией «Молодежный институт социальных программ». Проект направлен на внедрение в Воронежской области системы оценки результативности, эффективности и производимого социального эффекта реализованных проектов СО НКО за счет разработки методики такой оценки

«Совершенствование освещения в СМИ проблем социально ориентированных НКО и социальных (благотворительных) проектов представителей реального сектора экономики (в том числе, по поддержке НКО)». Проект разработан некоммерческим партнерством «Гильдия аналитических журналистов» и заключается в создании информационно насыщенного фона вокруг деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

«Конкурс «Dux – 2016» на медиапортале студентов Воронежа «P.S. – Пять сов», сформированный Воронежской региональной общественной организацией «Содружество факультета журналистики ВГУ». Проект ставит цель: информационная и иная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в молодежной и студенческой среде.

Общий объем областных субсидий, которые будут выделены для всех шести победителей, в целом составит 4 506 472,00 рублей.

Выводы:

- В Воронежской области принят целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих взаимодействие НКО с органами государственной власти Воронежской области. К сожалению, *эти* нормативные правовые акты касаются только **СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**.
- Вводится понятие «реестр недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций», которое далее не используется.
- Нет механизма как создания конкурсных комиссий и ротации их членов.

- Согласно **части 1 статьи 31_2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О некоммерческих организациях»** федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки. Только на сайте Департамента здравоохранения Воронежской области размещён реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей.
 - Несмотря на то, что среди приоритетных направлений было утверждено развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления, среди победителей нет НКО, которая разработала бы проект этого направления.
5. Согласно **статье 9 Устава Воронежской области от 7 июня 2006 года**: Органы государственной власти Воронежской области могут выносить важнейшие вопросы социально-экономического развития Воронежской области, проекты нормативных правовых актов на народное обсуждение. Итоги обсуждения доводятся до сведения жителей Воронежской области через средства массовой информации. Порядок назначения и проведения народного обсуждения определяется законом Воронежской области.

Во исполнение Устава Воронежской области был принят ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 27 ноября 2008 года N 120-ОЗ «О НАРОДНОМ ОБСУЖДЕНИИ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ВАЖНЕЙШИХ ВОПРОСОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

Согласно **статье 4** этого закона: Народное обсуждение проводится в целях вовлечения граждан в процесс осуществления государственной власти Воронежской области, совершенствования законодательства Воронежской области, обеспечения учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан и общественных объединений при принятии решений органами государственной власти Воронежской области.

Согласно **статье 6** этого закона: Расходы, связанные с организацией и проведением народного обсуждения, предусматриваются законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в составе расходов органов государственной власти Воронежской области, назначивших народное обсуждение.

Ни в одном бюджете Воронежской области за 2008 – 2017 годы таких статей расходов нет.

Согласно **статье 7** этого закона: На народное обсуждение в обязательном порядке выносятся:

- 1) проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

2) годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Согласно **статье 9** этого закона: Народное обсуждение может назначаться в следующих формах:

1) заочное обсуждение;

2) публичные слушания.

Согласно **статье 12** этого закона: Результаты народного обсуждения могут учитываться органами государственной власти Воронежской области при принятии нормативных правовых актов Воронежской области или решений по важнейшим вопросам социально-экономического развития Воронежской области.

В законодательстве РФ описаны правоотношения, требующие проведения публичных слушаний:

- **ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:** публичные слушания по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О содействии развитию жилищного строительства»:** публичные слушания по проектам документов территориального планирования муниципальных образований, в границах которых расположены земельные участки единого института развития, документов градостроительного зонирования таких муниципальных образований.
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об основах общественного контроля в Российской Федерации:** Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»:** публичные слушания по вопросам исполнения и совершенствования законодательства Российской Федерации о ценных бумагах
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О государственной регистрации уставов муниципальных образований:** публичные слушания по проекту устава муниципального образования.
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров:** на основании представленного в срок, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом, ходатайства в письменной форме любого из участников расследования орган, проводящий расследования, обеспечивает проведение публичных слушаний.

- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:** Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.»
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об охране окружающей среды»:** Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:** Проект бюджета субъекта Российской Федерации, закон о бюджете субъекта Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, а также о численности государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. По проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся публичные слушания.

Таким образом, можно опираться на федеральное законодательство можно осуществлять публичные слушания в субъекте РФ Воронежской области. Что касается заочного обсуждения, то эта норма мёртвая.

6. 27 марта 2013 года состоялось первое общее собрание Большого совета некоммерческих организаций Воронежской области, который создан по инициативе губернатора.

Совет осуществляет свою деятельность по двум основным направлениям – работа с людьми и работа с проектами. Первое подразумевает поддержку инициаторов уникальных социально направленных проектов и предоставление им возможностей роста, а второе - повышение качества социально ориентированных проектов до регионального или федерального уровня. Для улучшения качества и оптимизации продвижения общественных инициатив в составе Совета сформированы три комиссии - проектная, экспертная и контрольная.

7. Автономная Некоммерческая Организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области «Воронежский дом НКО» начал работу 4 марта 2016 года.

Ресурсный центр создан Большим советом НКО и управлением региональной политики по поручению губернатора Воронежской области. В структуру ресурсного центра вошли коворкинг-центр, конференц-зал на 70 мест, информационно-консультационный и проектно-методический центры. Помещения оборудовали компьютерами с выходом в интернет. В ресурсном центре общественники могут получить рабочее место и пройти обучающий курс по работе с компьютером. Общественников при необходимости консультируют юрист, бухгалтер, специалист по проектной деятельности и IT-специалист. Центр рассчитан не только на сотрудников НКО, но представителей инициативных групп или отдельных активистов, которые реализуют социально значимые некоммерческие проекты.

При всём уважении к государственной власти Воронежской области Общественный совет, Большой совет НКО и «Воронежский дом НКО» созданы по инициативе и при участии исполнительной власти. Хорошо, что проекты поддерживаются. Возник ряд вопросов:

- 1) *Источник финансирования «Воронежского дома НКО» и работы Большого совета НКО.*
- 2) *Кто входит в координационный совет Большого совета НКО*
- 3) *Как избирается (назначается) председатель Большого совета НКО.*

8. Льготы по платежам для НКО установлены РЕШЕНИЕМ ВОРОНЕЖСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ от 08.07.2011 № 492-III «О порядке предоставления льгот по налоговым и неналоговым платежам»

По налоговым и неналоговым платежам могут устанавливаться следующие льготы:

- частичное или полное освобождение от уплаты платежей;
- предоставление отсрочек (рассрочек) платежа;
- списание задолженности и пени по неналоговым платежам.

Решение о предоставлении льгот по налоговым (неналоговым) платежам, зачисляемым в бюджет городского округа город Воронеж, принимается Воронежской городской Думой с учетом рекомендаций по данному вопросу Экспертного совета по предоставлению льгот по налоговым и неналоговым платежам при администрации городского округа город Воронеж.

Согласно пункту 2.2 Состав Экспертного совета утверждается постановлением администрации городского округа город Воронеж.

Состав Экспертного совета утверждён ПОСТАНОВЛЕНИЕМ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ от 29 января 2013 г. № 84. Из 11 членов Совета – 7 – чиновники администрации, 3 – депутаты Воронежской городской Думы и один – сотрудник Управления ФНС России по Воронежской области. Ни одного представителя НКО в Совете нет.

Были проанализированы Сведения о предоставленной поддержке Сведения о предоставленной поддержке.

**РЕЕСТР
социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою
деятельность на территории городского округа город Воронеж - получателей
поддержки**

1.	Полное или сокращенное название некоммерческой организации	Вид деятельности	Сведения о предоставленной поддержке		
			Форма поддержки	Размер поддержки, руб.	Срок предоставления поддержки
2.	Воронежская городская общественная организация «Совет женщин»	Общественная деятельность	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение	108 033,2.	2011г.
			Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за пользование нежилым помещением и предоставлении льгот по арендной плате	470 700,86.	2013год
	Общественная организация	Списание задолженности по пени по арендной плате за пользование нежилым помещением	20 908, 93	IV кв. 2014 г.	
		722 369.63	Предоставление льготы по уплате арендной платы за пользование нежилым помещением,	122 726,64.	IV кв. 2014 года
	Воронежское областное отделение Общероссийского благотворительного общественного фонда «Российский фонд милосердия и здоровья»	Общественный фонд	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение,	163 674	2011г.
3.			Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за пользование нежилым помещением	154 490,34	2013год

			помещением		
			Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за пользование нежилым помещением	105 384	IV кв. 2014 года
	Межрегиональное объединение профсоюзов «Профцентр «Конфедерация Свободного труда»	Профессиональный союз	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение	205 084,7	2011г.
4.	Воронежское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов 918 243	Защита социально-экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	115 243	2012 г.
5.	Воронежская городская организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Защита социально-экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	803 000	2014 год
6.		Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 14.02.2008 г по 13.02.2018 г.
		Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 03.03.2010 г. по 03.02.2015 г.
	Воронежское региональное отделение Российского общественного благотворительного фонда ветеранов (пенсионеров) войны, труда и Вооруженных сил (ВРО «Российский фонд ветеранов»)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 03.03.2010 г. по 03.02.2015 г.
7.	Железнодорожная районная организация Воронежского отделения Всероссийской общественной организации	Защита социально-экономических, трудовых, личных прав и свобод	Субсидия из бюджета городского округа на	77 000	2012г.

	ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями		
		Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		27.12.2012 г. - 26.11.2017 г.
	566 000	Защита социально–экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	489 000	2014 год
	Левобережная районная организация Воронежской региональной организации Всероссийской общественной организации ветеранов(пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Защита социально–экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	73 391	2012г.
8.		Защита социально –экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	502 000	2014 год
	Советская районная организация Воронежского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Защита социально–экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными	72 312	2012г.

			целями		
9.		Защита социально–экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	475 000	2014 год
	Центральная районная г. Воронежа организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Защита социально–экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	89 574	2012г.
10.		Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом, ДМС		С 18.05.2011 г. по 17.05.2016 г.
		Защита социально –экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	518 000	2014 год
	Ленинская районная организация Воронежского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Защита социально –экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	87 166	2012г.
11.		Оказание помощи ветеранам войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое	83 500	2012 г. Задолженность по арендной плате за нежилое помещение

			помещение, Воронежская городская Дума		
		Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 01.06.2011 г. по 31.05.2016 г.
		Защита социально – экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	515 000	2014 г. 2015 г. 2016
	Коминтерновская районная организация Воронежской городской организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов	Защита социально – экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	76 099	2012г.
12.		Защита социально – экономических, трудовых, личных прав и свобод старшего поколения, обеспечение достойного положения в обществе	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	486 000	2014 г.
	Товарищество собственников жилья «Содружество» Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда , Вооруженных сил и правоохранительных органов	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 27.08.2012 г.по 26.08.2017 г.
13.	Воронежский региональный благотворительный фонд содействия социальной защите военнослужащих и ветеранов МВД, ФСБ, МО и Прокуратуры «Экономическая	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 22.10.2007 г. по 21.10.2012 г.

	безопасность»				
14.	Воронежское региональное отделение комитета ветеранов подразделений особого риска РФ	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 25.04.2011 г. по 23.05.2016 г.
15.	Воронежская региональная организация Всероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 29.09.2010 г. по 28.08.2015г С 27.08.2012 г. по 26.08.2017г
16.	ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННА Я ДЕТСКО-ЮНОШЕСКАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА ПО ФУТБОЛУ" «Факел»	Дополнительное образование в сфере спорта	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение	571 900	2012 г.
17.		Дополнительное образование в сфере спорта	О списании задолженности по арендной плате и пени за пользование нежилым помещением	1030927,17	IV кв. 2014 г.
	Некоммерческое партнерство Футбольный клуб «ФАКЕЛ» (НП ФК «ФАКЕЛ»)	Деятельность спортивных объектов	Субсидия	30 000	2012 г.
18.		Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 12.04.2011 г. по 11.04.2021 г.
		Деятельность спортивных объектов	Субсидия	15 000	2013 г.
	Воронежская городская общественная детская организация юных натуралистов «Зоосад»	Культурно-просветительская деятельность	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение	36 300	2012 г.
19.		Общественная организация	Предоставление льготы по уплате арендной платы за пользование нежилым помещением	70 346, 76	2013 г.
		Общественная организация	Освобождение от уплаты задолженности по арендной	66 3336	2014 г.

			плате за 2012 год за нежилое помещение		
		Общественная организация	Предоставление льготы по уплате арендной платы за пользование нежилым помещением	75 355	2014 г.
	Воронежская областная организация общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	Общественная деятельность	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	552 000	2014 год
20.		Деятельность общественных объединений	Предоставление нежилого помещения в безвозмездное пользование		С 02.10.2014 г. по 01.10.2017 г.
	Воронежское отделение областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОООООО ВОИ)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом, КУИ		С 30.12.2004 г. по 16.06.2014 г.
21.		Общественная деятельность	Субсидия из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями	552 000	2013 г.
	Левобережное районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 16.06.2009 г. по 16.06.2014г
22.	Железнодорожное районное отделение Воронежской областной общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ЖРО ВООООО ВОИ)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 13.06.2012 г. по 12.06.2017 г.

23.	Коминтерновское районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов (КРО ВООО ВОИ)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 17.06.2004 . по -16.06.2014 г.
24.	Советское районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 17.06.2004 . по -16.06.2014 г.
25.	Центральное районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 21.02.2005 г. по 16.06.2014 г.
26.	Ленинское районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 30.12.2004 г. по 16.06.2014 г.
27.	Воронежская городская общественная организация инвалидов, страдающих рассеянным склерозом, с нарушением опорно-двигательного аппарата	Оказание помощи инвалидам, страдающим рассеянным склерозом, с нарушением опорно-двигательного аппарата	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение	105 500	2012 г.
28.		Оказание помощи инвалидам, страдающим рассеянным склерозом, с нарушением опорно-двигательного аппарата	Освобождение от арендной платы за нежилое помещение	88 600	2012 г.
		Поддержка инвалидов, страдающих рассеянным склерозом	Безвозмездное пользование помещением	12,1 кв.м	С 11.02.2013 г. по 10.02.2023 г.
	Общественная благотворительная организация «Многодетная семья» Коминтерновского района города Воронежа	Социальная защита многодетных семей	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение, Воронежская городская Дума	940 900	2012 г. (за 2011 г.)
29.	Некоммерческое партнерство «Хоккейный клуб «Буран» (НП ХК «Буран»)	Деятельность по организации отдыха и развлечений, деятельность спортивных объектов	Субсидия	90 250	2012 г.

30.		Деятельность по организации отдыха и развлечений	Субсидия	61 000	2013 г.
		Деятельность по организации отдыха и развлечений, деятельность спортивных объектов	Субсидия	10 000	III кв. 2014 г.
		Деятельность по организации отдыха и развлечений, деятельность спортивных объектов	Субсидия	4 000	IV кв. 2014 года
		Деятельность по организации отдыха и развлечений, деятельность спортивных объектов	Субсидия	30 000	2015 г.
	Некоммерческое партнерство «Волейбольный клуб «Губернский» (НП «Волейбольный клуб «Губернский»)	Деятельность в области спорта, деятельность по организации отдыха и развлечений, физкультурно-оздоровительная деятельность	Субсидия	9 000	2012 г.
31.		Деятельность в области спорта, деятельность по организации отдыха и развлечений, физкультурно-оздоровительная деятельность	Субсидия	9 500	2013 год
		Деятельность в области спорта, деятельность по организации отдыха и развлечений, физкультурно-оздоровительная деятельность	Субсидия	4 000	IV кв. 2014 г.
	Автономная некоммерческая организация Баскетбольный клуб «Воронеж- Скиф» (АНО БК «Воронеж-Скиф»)	Деятельность в области спорта	Субсидия	10 000	2012 г.
32.		Деятельность в области спорта	Субсидия	3 500	2013 г.
		Деятельность в области спорта	Субсидия	2 000	IV кв. 2014 г.
	Автономная некоммерческая организация «Фонд нарком здоровый образ жизни» (АНО «Нарком ЗОЖ»)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		20.02.2008г-19.02.2018г
33.	Воронежская региональная общественная организация «Историко-патриотическое поисковое объединение	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 07.12.2009 г. по 06.12.2014 г.

	«Дон»				
34.	Общественная организация «Воронежская областная организация Союза архитекторов России»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 01.06.2010 г. по 01.05.2013 г. С 12.11.2010 г. по 11.11.2013г.
35.	Воронежская областная общественная организация Союз «Чернобыль» (ВООО Союз «Чернобыль»)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 26.02.2010 г. по 25.01.2011 г.
36.	Воронежская городская спортивная общественная организация «Клуб боевых искусств «Контакт» (ВГСОО «Клуб боевых искусств «Контакт»)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 15.02.2011 г. по 14.02.2016 г.
37.	Воронежская областная общественная организация «Военно-охотничьего общества Воронежского гарнизона»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 21.09.2011 г. по 20.09.2014 г.
38.	Воронежская региональная общественная организация инвалидов спортивный клуб «Максимум» (ВРООИ СК «Максимум»)	Общественная деятельность	Передача по договору безвозмездного пользования муниципального имущества: нежилого помещения		С 01.06.2011 г. по 31.05.2018 г.
39.	Воронежское региональное отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России» (ВРО ВТОО «Союз художников России»)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 01.07.2006 г. по 30.06.2016 г.
40.	Негосударственное учреждение культуры «Народный музей Есенина С.А.»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 23.03.2011 г. по 22.03.2021 г.
41.		Культурно – просветительская деятельность	Безвозмездное пользование помещением	76,0 кв.м	С 07.03.2013 г. по 06.03.2023 .г
	Воронежское региональное общественное движение по правам человека -«Закон»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 28.11.2012 г. по 27.10.2013 г.
42.	Воронежская областная общественная организация Кекусин «Федерация каратэ Кекусинкай»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 28.10.2011 г. по 27.10.2014 г.
43.	Воронежское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российская инженерная академия»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 08.11.2012 г. по 07.11.2022 г.

44.	Благотворительный фонд «Интернациональный проект Молодежное правозащитное Движение»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 18.03.2010 г. по 17.02.2013г
45.	Воронежская городская общественная организация «Федерация бокса г. Воронежа» (ВГОО «Федерация бокса г. Воронежа»)	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 29.01.2010 г. по 29.12.2014 г.
46.		Деятельность общественных объединений.	Предоставление нежилого помещения в безвозмездное пользование.		С 11.06.2014 г. по 10.06.2017 г.
	Воронежская городская общественная организация инвалидов и родителей детей-инвалидов с детским церебральным параличом «Надежда»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		01.01.2007г-31.12.2016г
47.	Воронежское областное отделение «Российское общество Красного Креста»	Общественная деятельность	Безвозмездное пользование имуществом		С 30.04.2003 г. по 30.03.2013 г. С 06.09.2010 г. по 05.09.2015 г.
48.	Негосударственное образовательное учреждение «Магистраль» 1 278 300	Автокласс	Освобождение от уплаты задолженности по арендной плате за нежилое помещение, Воронежская городская Дума	1 278 300	2012год (за 2011) В связи с отсутствием оплаты, договор аренды от 20.12.2004г. расторгнут, вынесено решение суда о взыскании задолженности, далее предоставлено освобождение от уплаты задолженности
49.	Воронежское региональное общественное движение по содействию в соблюдении жилищных прав собственников и нанимателей жилья «Жилсовет»	Содействие в защите прав потребителей в сфере ЖКХ	Безвозмездное пользование помещением	7,0 кв.м	С 13.03.2013 г. по 12.03.2018 г.
50.	Воронежская городская общественная организация инвалидов «Вера»	Оказание поддержки инвалидам	Безвозмездное пользование помещением	Складские помещения	С 27.03.2013 г. по 26.03.2023 г.
51.	Автономная некоммерческая образовательная организация Студия иностранных языков «Зеленая улица» (АНООСИЯ «Зеленая	Образовательная	Безвозмездное пользование нежилым помещением	226,8 кв.м.	С 25.04.2013 г. по 24.04.2023 г.

	улица»)				
52.	Автономное учреждение культуры Воронежской области «Воронежский зоопарк»	Услуги зоопарков на территории городского округа город Воронеж	Освобождение от уплаты земельного налога	521 200	2013 г.
53.	Воронежский региональный общественный благотворительный фонд помощи бездомным животным «Право на жизнь»	Деятельность общественных объединений	Предоставление нежилого здания в безвозмездное пользование.		С 18.02.2014 г. по 17.02.2019 г.
54.	Автономная некоммерческая организация «Информационно-просветительный центр содействия культуре и туризму «Клуб путешественников «Крокус»	Деятельность по организации отдыха и развлечений, прочая деятельность в области спорта	Предоставление нежилого помещения в безвозмездное пользование.		С 21.11.2014 г. по 20.11.2017 г.

В соответствии с **ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «О внесении изменений в статьи 4 и 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" 10 июля 2012 года N 110-ФЗ** Общественным объединениям инвалидов и организациям, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов, и уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 процентов, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку также путем предоставления в безвозмездное пользование имущества (включая здания, нежилые помещения), используемого данными объединениями и организациями на законных основаниях в течение не менее чем пять лет на момент предоставления такого имущества.

Исходя из представленного Реестра, следующие Общественные объединениям инвалидов получили в безвозмездное пользование имущества (включая здания, нежилые помещения):

Воронежская региональная организация Всероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»

Воронежская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»

Коминтерновское районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов (КРО ВООО ВОИ)

Левобережное районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов

Воронежское отделение областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОООООО ВОИ)

Железнодорожное районное отделение Воронежской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ЖРО ВООООО ВОИ)

Советское районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов

Центральное районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов

Ленинское районное отделение Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов

Воронежская городская общественная организация инвалидов, страдающих рассеянным склерозом, с нарушением опорно-двигательного аппарата

Воронежская региональная общественная организация инвалидов спортивный клуб «Максимум» (ВРООИ СК «Максимум»)

Воронежская городская общественная организация инвалидов и родителей детей-инвалидов с детским церебральным параличом «Надежда»

Воронежская городская общественная организация инвалидов «Вера»

Кроме того, имущество в безвозмездное пользование было предоставлено ряду НКО: это организации, объединяющие ветеранов силовых ведомств, спортивные организации, организации, занимающиеся культурой и образованием. К сожалению только две правозащитные организации из тридцати, указанных в материалах по Воронежской области на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

Воронежское региональное общественное движение по правам человека -«Закон»

Благотворительный фонд «Интернациональный проект Молодежное правозащитное Движение»

Ряд НКО получил субсидии из бюджета городского округа на обеспечение деятельности, направленной на решение социальных вопросов в соответствии с уставными целями
Самые крупные суммы получили следующие НКО:

- Воронежское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов вместе с районными организациями - **4 462 285 рублей**
- ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ДЕТСКО-ЮНОШЕСКАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА ПО ФУТБОЛУ" «Факел» - **1 647 827,17 рублей**

- Негосударственное образовательное учреждение «Магистраль» (Автокласс) - **1 278 300 рублей**
- Воронежское отделение областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» - **1 104 000 рублей.**

Вывод: Финансовая и организационная поддержка из бюджета городского округа город Воронеж получают на постоянной основе общественные организации в инвалидов, ветеранов силовых структур, спортивные организации. Поддержка правозащитной деятельности фактически не осуществляется.

9. На встрече с представителями Некоммерческих Организаций в Ресурсном центре НКО были обсуждены следующие вопросы:

- 1) Правозащитные организации не поддерживаются ни Воронежской областью, ни городом Воронежем. И это несмотря на СТРАТЕГИЮ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА 2016 - 2025 ГОДЫ, утверждённую УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРОМ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ, от 5 августа 2016 года N 272-у.
- 2) Непрозрачно принятие Решения о предоставлении льгот по налоговым (неналоговым) платежам, зачисляемым в бюджет городского округа город Воронеж, которое принимается Воронежской городской Думой с учетом рекомендаций по данному вопросу Экспертного совета при администрации городского округа город Воронеж. Непонятны критерии, используемые при принятии решений.
- 3) ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 31 декабря 2013 года N 1189 УТВЕРЖДЕНА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА "РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ". В составе ПРОГРАММЫ разработана Подпрограмма совершенствование системы мер по снижению количества лиц, зараженных инфекционными заболеваниями, включая реализацию Национального календаря прививок, профилактику ВИЧ, вирусных гепатитов В и С. Кроме того ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 20 октября 2011 года N 915 УТВЕРЖДЕН КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО БОРЬБЕ С ВИЧ-ИНФЕКЦИЕЙ. Членами этого СОВЕТА являются представители исполнительной власти ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ и врачи. В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ созданы НКО, занимающиеся ВИЧ-инфицированными детьми, но государственная власть не использует их ресурсы. Хорошо бы пригласить их в КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ.
- 4) Воронежская общественная организация инвалидов, страдающих рассеянным склерозом с нарушением опорно-двигательного аппарата (ВООИРС) озвучила следующие проблемы:
 - При недостаточной эффективности препаратов первой линии либо при первично агрессивном течении рассеянного склероза применяются препараты второй линии, но их недостаточно.
 - Дети не всегда могут получить лекарства бесплатно.
 - Рецепт выписывается только на месяц, необходимо изменить правила, и выписывать лекарства на 3 месяца.
 - ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 31 декабря 2013 года N 1194 УТВЕРЖДЕНА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "ДОСТУПНАЯ СРЕДА". Несмотря на это, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата не могут собраться для обсуждения

своих проблем, так как Ресурсный центр НКО, имеющий конференц-зал, находится на 5-ом этаже в здании без лифта.

- 5) ПРИКАЗОМ ДЕПАРТАМЕНТА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 15 мая 2015 года N 958/ОД утверждён ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И РЕГИСТРА ПОЛУЧАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ. Некоммерческий благотворительный фонд содействия развитию детских учреждений "Детские сады Черноземья" заявил о трудностях вхождения в этот реестр для НКО. Действительно, в этом реестре нет ни одной НКО.
- 6) АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО - ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ "ИСКУССТВО ЖИТЬ" рассказала о тех трудностях, которые встречаются лицам, получившим статус временного переселенца или беженца. Они не могут получить статус участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; утверждена **УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»** от 22 июня 2006 года N 637. Эта программа направлена на участников Государственной программы - соотечественников, достигших возраста 18 лет, обладающих дееспособностью и соответствующих требованиям, установленным Государственной программой. Подтверждением участия соотечественника в Государственной программе является свидетельство участника Государственной программы установленного Правительством Российской Федерации образца.

В соответствии с **частью 3 статьи 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»** соотечественниками признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации. При этом остаётся невыясненным вопрос о том, возможно ли лицам, получившим статус временного переселенца или беженца, быть признанными соотечественниками.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 8 октября 2014 года N 1032 «Об организации работы с соотечественниками, постоянно проживающими на территории Украины, прибывшими на территорию Российской Федерации, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников,

проживающих за рубежом» утверждает Временные правила организации работы с соотечественниками, постоянно проживающими на территории Украины, прибывшими на территорию Российской Федерации, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Таким образом, этот частный случай можно распространить и на других лиц, **получивших временное убежище в Российской Федерации.**

- 7) Воронежское областное отделение «Российского детского фонда» рассказали о Программе Фонда **"За решеткой - детские глаза"**. Часть программы, - это помощь детским колониям. Согласно **статье 140 УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** все осужденные, достигшие возраста 19 лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо из изолированного участка воспитательной колонии, функционирующего как исправительная колония общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии. Все усилия, приложенные в воспитательной колонии для исправления заключённых несовершеннолетних идут насмарку.
- 8) Воронежская областная общественная благотворительная организация **«Многодетная семья»** предъявила претензии региональному законодательству: материнский капитал предоставляется только малоимущим семьям. **ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ** от 01 ноября 2011 года N 149-ОЗ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В **ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ"** дополнил Закон новой главой 10.1. **«СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»**. Эта глава вводит право на дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде регионального материнского капитала при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Воронежской области по месту жительства не менее одного года, родивших (усыновивших) третьего и каждого последующего ребенка начиная с 1 января 2012 года. Лица вправе распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме либо частями по следующим направлениям:
- улучшение жилищных условий на территории Воронежской области;
 - получение образования ребенком (детьми);
 - получение платных медицинских услуг ребенком (детьми) в медицинских учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

Закон Воронежской области от 23.12.2016 N 198-ОЗ дополнил **ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ"** новой главой 10.3. **«СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ЖЕНЩИН ПРИ РОЖДЕНИИ ТРЕТЬЕГО И КАЖДОГО ПОСЛЕДУЮЩЕГО РЕБЕНКА»**. Согласно этой главе право на получение регионального материнского капитала возникает при рождении ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у женщин, имеющих гражданство Российской Федерации, родивших третьего и каждого последующего ребенка начиная с 1 января 2017 года, постоянно проживающих на

территории Воронежской области не менее одного года на момент рождения третьего и каждого последующего ребенка, из числа семей, имеющих по независящим от них причинам среднедушевой доход, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Воронежской области, установленную в соответствии с Законом Воронежской области "О прожиточном минимуме в Воронежской области". Лица, вправе распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме либо частями по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий на территории Воронежской области;
- получение образования ребенком (детьми) в любой образовательной организации, расположенной на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг;
- получение платных медицинских услуг ребенком (детьми) в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности;
- улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области, а именно:
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Так как глава 10.1 не утратила силу, то в ЗАКОНЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ" одновременно существуют две противоречащие друг другу главы: 10.1, предполагающая получение регионального материнского капитала на третьего и последующих детей всеми семьями вне зависимости от дохода семьи, на улучшение жилищных условий, получение образования детьми, получение платных медицинских услуг, а глава 10.3 даёт такое право лишь малоимущим семьям, правда расширяет направления, по которым можно использовать региональный материнский капитал на улучшение бытовых условий проживания и приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов. Необходимо устранить внутренние противоречия в законодательстве.

9) АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ "МАЯК" осуществляет деятельность по оказанию помощи на дому для лиц с ограниченными возможностями развития, душевнобольным и наркозависимым. Осветила следующие проблемы:

- **УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 27 мая 2009 года N 314-у «ОБ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»** утверждён состав антинаркотической комиссии Воронежской области. Председатель Комиссии - губернатор Воронежской области. В её состав входят представители ГУ МВД России по Воронежской области, чиновники правительства области, депутаты Воронежской областной Думы, представители УФСИН России по Воронежской области, представители Воронежской таможни, представители Воронежской епархии, представители Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области, главный федеральный инспектор по Воронежской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. Из представителей гражданского общества в комиссии только председатель региональной общественной организации "Общественная палата

Воронежской области" и ректор Воронежского государственного педагогического университета, а НКО, непосредственно занимающиеся наркозависимыми, в комиссии не представлены.

- **Постановлением Главы городского округа город Воронеж от 29.05.2008 N 889 «О создании антинаркотической комиссии городского округа город Воронеж»** утверждён состав антинаркотической комиссии городского округа город Воронеж. Председатель комиссии - глава городского округа город Воронеж. В его состав входят чиновники городского округа город Воронеж, чиновники управ районов городского округа город Воронеж, врачи, представители Управления МВД России по городу Воронежу. Ни одного представителя гражданского общества в комиссии нет.
- **Постановление правительства Воронежской области от 06.09.2010 N 742 "Об утверждении долгосрочной областной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 - 2015 годы"** утратило силу. Новая целевая программа по противодействию злоупотреблению наркотиками не была утверждена. В настоящий момент действует УТВЕРЖДЕНАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 31 декабря 2013 года N 1189 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА "РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ". В подпрограмме 1 "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" есть положения, связанные с помощью наркозависимым:

Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей.

В Воронежском областном клиническом центре профилактики и борьбы со СПИД разработаны и внедрены 13 обучающих и профилактических программ для различных групп населения, потребителей инъекционных наркотиков.

За последние годы значительно возрос охват потребителей инъекционных наркотиков специфическими профилактическими программами, возросла их информированность о возможностях получения различных видов психологической и медико-социальной помощи.

Не существует отдела ни в правительстве Воронежской области, ни в городском округе город Воронеж, занимающегося профилактикой наркозависимости.

- В Воронеже открыт многофункциональный центр восстановления и реабилитации для нарко- и алкоголезависимых по инициативе НКО «Молодежный центр «Маяк» при поддерживается государства.
- В Воронежской области создано 35 негосударственных центров для наркозависимых, такие как: Наркологическая клиника Лазарет, «Центр

социального сопровождения наркозависимых во имя св. Антония Смирницкого», Автономная некоммерческая организация «Воронежский областной центр реабилитации и ресоциализации «Твоя победа», Межрегиональная благотворительная общественная организация «Берег Надежды», Автономная некоммерческая организация социальный проект "Здоровое Черноземье", Благотворительный фонд по формированию здорового образа жизни "Центр здоровой молодежи", АНО «Добрый самарянин» и др. Нет координации их деятельности.

- 10) Воронежская региональная общественная организация "Содружество детских организаций" является правопреемником Воронежской областной пионерской организации Советского союза и ведет свою историю с начала 90-х годов. Сегодня ВРОО «Содружество детских организаций» объединяет 44 детских общественных организаций.

ПРИКАЗОМ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 26 августа 2010 года N 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" введена должность «Старший вожатый».

Должностные обязанности: способствует развитию и деятельности детских общественных организаций, объединений, помогает в разработке и реализации программ их деятельности на принципах добровольности, самодеятельности, гуманности и демократизма с учетом инициативы, интересов и потребностей обучающихся (воспитанников, детей).

Должен знать: приоритетные направления развития образовательной системы Российской Федерации; законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие образовательную деятельность, физкультурно-оздоровительную деятельность; Конвенцию о правах ребенка; возрастную и специальную педагогику и психологию; физиологию, гигиену; закономерности и тенденции развития детского движения; педагогику, детскую возрастную и социальную психологию; индивидуальные и возрастные особенности обучающихся, воспитанников, детей; специфику работы детских общественных организаций, объединений, развития интересов и потребностей обучающихся, воспитанников; методику поиска и поддержки талантов, организации досуговой деятельности; основы работы с персональным компьютером (текстовыми редакторами, электронными таблицами), электронной почтой и браузерами, мультимедийным оборудованием; методы убеждения, аргументации своей позиции, установления контакта с обучающимися, воспитанниками разного возраста, их родителями (лицами, их заменяющими), педагогическими работниками; технологии диагностики причин конфликтных ситуаций, их профилактики и разрешения; основы экологии, экономики, социологии;

правила внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения; правила по охране труда и пожарной безопасности.

Требования к квалификации: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 8 августа 2013 года N 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» должность «старший вожатый» отнесена к должностям иных педагогических работников.

ПРИКАЗОМ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 22 декабря 2014 года N 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» старшим вожатым устанавливается продолжительность рабочего времени 36 часов в неделю.

Так как должность «старший вожатый» отнесена к должностям иных педагогических работников, то в штатное расписание они вносятся руководством школы.

11). Ситуация с Домом прав человека.

Дом прав человека–Воронеж (далее ДПЧ) - это ассоциация организаций, официально учрежденная в 2009 году, хотя некоторые организации, входящие в неё, начали свою деятельность в здании по адресу ул. Цюрупы, д. 34 гораздо раньше. ДПЧ учрежден с целью объединения усилий в сфере защиты прав человека и развития широкого спектра гражданских инициатив. В настоящее время одними из основных сервисных организаций, на базе которых работает ДПЧ -Воронеж, являются Благотворительный фонд «Интернациональный проект — Молодежное правозащитное движение» (МПД) и Межрегиональное объединение профсоюзов «Профцентр «Конфедерация свободного труда» (КСТ).

Конфедерация Свободного Труда арендовала помещение в здании на ул. Цюрупы 34 уже около 20 лет (две комнаты с 1993 года, одну с 1997 года). Последний договор аренды заключен на срок с 2002 по 2007 год и был продлен дополнительным соглашением сроком до 2017 года. По условиям договора КСТ должна платить полную стоимость аренды и коммунальных услуг. С 2002 по 2009 год стоимость аренды выросла с 1595 руб. до 14470 руб. за 1 кв.м в год (повышалась каждый в год среднем на 14 - 50%). Арендная плата вносилась КСТ вовремя, несмотря на то, что организации не имела стабильное финансирование.

В январе 2010 года сумма арендной платы была поднята более, чем в чем два раза по распоряжению Федеральной антимонопольной службой с целью «соответствовать коммерческим расценкам», хотя арендуемое помещение находится в здании, построенном в начале 20 века, с ветхой инфраструктурой и протекающей крышей, которую арендаторы

ремонтировали за свой счет. Поскольку у КСТ не было средств, чтобы платить завышенную сумму (31500 руб. в месяц), организация продолжала регулярно платить по старой ставке 14470 руб. за 1 кв.м в год, а на разницу в цене подавала обращения городскую Думу г. Воронежа на получение льготы (то есть фактически – на списание долга). Этот механизм широко используется в Воронеже, в том числе коммерческими компаниями для получения налоговых льгот из городского бюджета, и является крайне непрозрачным. Кроме того, льготу можно получить только на уже осуществленные расходы. Если льгота, не предоставляется, то накапливается долг по оплате аренды и пеня.

В 2011 году городская Дума предоставила КСТ льготу по аренде, но при не была учтена пеня, что так долг продолжил расти. В 2013 году КСТ в очередной раз подавало документы на списание долга, но вопрос так и не был рассмотрен. На начало 2014 года составлял долг более 1,2 млн. рублей (включая пеню).

Благодаря кампании поддержки организаций ДПЧ, активному участию Уполномоченного по Правам Человека в Воронежской области, а также визиту членов Президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) в феврале 2014 года, представители ДПЧ были приглашены на встречу с мэром Воронежа Александром Викторовичем Гусевым. В ней приняли участие представители **Управления имущественных и земельных отношений (УИЗО)**, Управления общественных и внешних связей (сотрудники которого отвечают за работу с НКО и формируют пакет документов для подачи заявление на получение льготы через Экспертный совет) и других структур мэрии.

21 февраля 2014 года на встрече с мэром Воронежа А.В. Гусевым было достигнуто соглашение о следующем:

1. *Предоставить рассрочку для выплаты образовавшегося долга по арендной плате МОП ПЦ «Конфедерация Свободного Труда» на 2 года, а также не учитывать пеню при исчислении долга.*
2. *Установить арендную плату для каждой организации в размере 350 рублей за квадратный метр площади (включая НДС, исключая оплату коммунальных услуг).*
3. *Заключить договор аренды помещений, занимаемых МОП ПЦ и КСТ Фонда МПД (по адресу ул. Цюрупы, 34) на срок 5 лет.*

Эти договоренности были выполнены частично. Новые договоры были заключены всего на 3 года (причем с КСТ договор был расторгнут, и вместо него заключен с другой организацией, представляющей ДПЧ, по согласованию обеих сторон) по цене, примерно соответствующей запрошенной. Но вопрос с долгом КСТ так и не был решен. 02.10.2014 года Экспертным Советом по предоставлению льгот по налоговым и неналоговым при платежам администрации городского округа Воронеж было принято положительное решение о списании долга МОП ПЦ КСТ в размере 699 438.04 руб, но проект данного решения не был утверждён городской Думой, как так был отозван Администрацией Воронежа.

27 января 2015 года Администрацией Воронежа было подано обращение в Арбитражный суд о взыскании с КСТ полной суммы долга и пени. На июнь 2015 года общая сумма задолженности согласно Мировому соглашению по делу № А14-16515/2014 составила руб. 2 028 285.09 руб., из них 1 077 121.61 руб. - основной долг по арендной плате, и 951 163.48 руб. - пени. В качестве условий Мирowego соглашения с Управлением имущественных и земельных отношений администрации городского округа г. Воронеж

было указано своевременное осуществление выплат основного долга с рассрочкой на полгода с возможностью списания пени в случае положительного решения Воронежской городской Думы.

КСТ в срок выплатила сумму 1077121.61 руб., в том числе 1103902.7 руб. основного долга и 26781.1 руб. пени. МОП ПЦ КСТ является общественной организацией без стабильного финансирования, в настоящее время договор аренды с ней расторгнут, и средств на погашение пени у нее нет. Для погашения основного долга был объявлен сбор благотворительной помощи среди граждан и партнеров, однако дополнительных ресурсов у организации нет.

Согласно информации, полученной от УИЗО, на 18.05.2017 года сумма пени составила 924 382.39 руб. Вопрос списания долга неоднократно обсуждался на самом высоком уровне. При встрече губернатора Алексея Васильевича Гордеева с членом СПЧ Андреем Юрьевичем Юровым зимой 2017 года, а также при встрече с делегацией комиссии по развитию некоммерческих организаций СПЧ в мае 2017 было заявлено, что руководство области будет оказывать содействие в положительном разрешении этого вопроса.

В конце июня 2017 года с представителями КСТ связались сотрудники правового Управления Воронежской городской думы с просьбой подготовить обновленный пакет документов для рассмотрения вопроса о списании долга. Пакет был подготовлен, представители КСТ были приглашены на заседание двух думских комиссий — по бюджету и управлению муниципальной собственностью. Одна из комиссий дала положительные рекомендации, вторая не приняла документы на основании того, что с инициативой о списании долга КСТ вышло Управление государственной службы и организационной работы Воронежской областной Думы, а не администрация города Воронеж.

22 августа в Дом прав человека пришли судебные приставы и вручили постановление о возбуждении исполнительного производства, датированное 13.04.2017, о взыскании долга в размере 1 608 599 руб, на основании исполнительного листа от 17.02.2017 года. Ни один из этих документов не поступал в адрес организации. Кроме того, указанная сумма не соответствует финальной сумме, указанной в мировом соглашении, не учитывает сумму долга, уже выплаченную организацией.

В настоящее время представители КСТ планируют повторное обращение в городскую Думу и администрацию г. Воронежа с просьбой рассмотреть вопрос о списании долга. В ином случае организация будет объявлена банкротом и не сможет продолжать свою деятельность по защите прав граждан и поддержке работы ДПЧ.

Рекомендации

1. Для администрации Воронежской области

- В Воронежской области принят целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих взаимодействие НКО с органами государственной власти Воронежской области. К сожалению, эти нормативные правовые акты касаются только **СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. Распространить действие законодательства на правозащитные организации.**

- Не понятно, по какой процедуре назначаются уполномоченные органы, которые проводят конкурсы на предоставление из бюджета области субсидий для НКО. **Принять нормативный правовой акт, определяющий эту процедуру.**
- Не ясен механизм формирования конкурсных комиссий по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Воронежской области, Разработать и опубликовать такую процедуру. **Предусмотреть ротацию членов конкурсных комиссий. Осуществлять работу конкурсных комиссий прозрачной и открытой, публиковать критерии, обсуждения и результаты работы комиссии.**
- **Создать Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций** не только при Департаменте здравоохранения Воронежской области, но и других Департаментах правительства Воронежской области.
- **Исключить из законодательства Воронежской области понятие «ведомственные реестры недобросовестных социально ориентированных некоммерческих организаций»,** как пустую неиспользуемую норму.
- **Опубликовать перечень государственного имущества Воронежской области, свободного от прав третьих лиц, которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе на основе ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ от 9 апреля 2015 года N 246 «ОБ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ».**
- В 2017 году для участия в конкурсе свои проекты представили 33 социально ориентированные некоммерческие организации. Из них получили поддержку 5 организаций. **Разместить на сайте Правительства Воронежской области информацию о критериях отбора проектов, о процедуре отбора, на каком основании были отвергнуты остальные 28 проектов.**
- В рамках СТРАТЕГИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА 2016 - 2025 ГОДЫ **предоставить поддержку из бюджета Воронежской области правозащитным организациям.**
- При Правительстве Воронежской области создан ряд **КООРДИНАЦИОННЫХ СОВЕТОВ, комиссий. Включить в состав этих советов представителей НКО.**
- При реализации ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "ДОСТУПНАЯ СРЕДА" **обеспечить в первую очередь доступ для инвалидов-колясочников доступ к Ресурсному центру НКО, находящемуся на 5-ом этаже в здании без лифта.**
- Несмотря на то, что утверждён ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И РЕГИСТРА ПОЛУЧАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ, этот реестр остаётся пустым. **Подготовить перечень проблем, мешающих включению НКО в этот реестр.**
- В ЗАКОНЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ"

одновременно существуют две противоречащие друг другу главы: 10.1, предполагающая получение регионального материнского капитала на третьего и последующих детей всеми семьями вне зависимости от дохода семьи, на улучшение жилищных условий, получение образования детьми, получение платных медицинских услуг, а глава 10.3 даёт такое право лишь малоимущим семьям, правда расширяет направления, по которым можно использовать региональный материнский капитал на улучшение бытовых условий проживания и приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов. **Устранить внутренние противоречия в этом законе.**

- В Воронеже открыт многофункциональный центр восстановления и реабилитации для нарко- и алкоголезависимых. В Воронежской области создано 35 негосударственных центров для наркозависимых. Долгосрочная областная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 - 2015 годы" утратило силу. **Разработать антинаркотическую программу, позволяющую координировать деятельность разных сил в этой сфере.**

2. Рекомендации для ВОРОНЕЖСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ:

Решение о предоставлении льгот по налоговым (неналоговым) платежам, зачисляемым в бюджет городского округа город Воронеж, принимается Воронежской городской Думой с учетом рекомендаций по данному вопросу Экспертного совета по предоставлению льгот по налоговым и неналоговым платежам при администрации городского округа город Воронеж.

- Несмотря на то, что в Положении об управлении по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж есть два пункта, связанные с работой экспертного совета:
- 3.20. Формирование пакета документов и подготовка информационно-аналитической записки для рассмотрения вопросов о предоставлении льгот по налоговым (неналоговым) платежам общественным организациям экспертным советом по предоставлению льгот по налоговым и неналоговым платежам при Администрации.
- 3.21. Организация работы экспертной рабочей группы по рассмотрению общественных инициатив при Администрации

считаем их неработающими. Во-первых, не понятен статус информационно-аналитической записки, где она размещена, сто в неё включается. Во-вторых, непрозрачна сама работа информационно-аналитической записки. Имеет смысл **создать отдел по работе с общественными организациями**, объявить конкурс на руководителя и возможно взять кого-то из представителей НКО.

- **Включить в Состав Экспертного совета по предоставлению льгот по налоговым и неналоговым платежам при администрации городского округа город Воронеж представителей НКО разных направлений деятельности, представителей Общественной палаты города Воронежа.**

- **Обеспечить прозрачную работу Экспертного совета** по предоставлению льгот по налоговым и неналоговым платежам при администрации городского округа город Воронеж с информированием НКО, подавших заявление о предоставлении льгот по неналоговым платежам о причинах принятия того или иного решения.
- **Рассмотреть возможность предоставления льгот по неналоговым платежам** для правозащитных организаций Воронежа.
- **Создать отдельный раздел на сайте мэрии, посвященный работе с некоммерческими организациями**, куда включить все, что касается деятельности городской общественной палаты, муниципальной поддержки НКО (законодательные акты, возможности получить льготу и подробное описание этой схемы и т.п.). Возможно, устроить предварительное обсуждение такого раздела публично на базе городской Общественной палаты.
- **Включить в состав антинаркотической комиссии** городского округа город Воронеж представителей НКО, занимающихся профилактикой наркозависимости.
- **Разобраться с ситуацией с Домом прав человека, а именно**, списать долг по пени Межрегиональному объединению профсоюзов «Профцентр «Конфедерация свободного труда» в соответствии с договоренностью с Мэром города Воронежа.

3. Рекомендации для Правительства Российской Федерации:

Подготовить проект **ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА** по аналогии с **ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 8 октября 2014 года N 1032 «Об организации работы с соотечественниками, постоянно проживающими на территории Украины, прибывшими на территорию Российской Федерации, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»**, которое утвердило Временные правила организации работы с соотечественниками, постоянно проживающими на территории Украины, прибывшими на территорию Российской Федерации, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В проекте **ПОСТАНОВЛЕНИЯ** этот частный случай необходимо распространить и на других лиц, получивших временное убежище в Российской Федерации.

4. Рекомендации для Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

- **Подготовить проект ФЗ о внесении изменений в статье 140 УГОЛОВНО-**

ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

следующего содержания: все осужденные, достигшие возраста 19 лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо из изолированного участка воспитательной колонии, функционирующего как исправительная колония общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии. Все усилия, приложенные в воспитательной колонии для исправления заключённых несовершеннолетних идут насмарку. Необходимо продлить этот возраст до 20 лет.

II. **Лев Сергеевич Амбиндер**, президент Российского фонда помощи (Русфонд), член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека провёл встречу в департаменте здравоохранения с руководителями детских медицинских учреждений и благотворительных фондов, сотрудничающих с больницами. Разумеется, сегодня благотворительная деятельность в стране не сводится к одной лишь помощи больным, спектр миссий благотворителей куда шире. Но абсолютное большинство благотворителей жертвуют именно на здравоохранение. Встреча с чиновниками получилась на редкость продуктивной, было намечено **пять программ** партнерства Воронежской области и Русфонда, они позволят устроить благотворительные вложения в воронежское здравоохранение (в 2016 году они составили 13,8 млн. руб.).

По предложению воронежцев готовятся следующие соглашения:

1. В Воронежской области есть трое детей с орфанными болезнями, обеспечение их лекарствами законодательство возлагает на региональный бюджет. Однако в бюджете этого года денег на эти цели нет. Зато в 2018 году они будут предусмотрены. Договорились: Русфонд организует сбор пожертвований и оплатит эти лекарства стоимостью до 5 млн руб..
2. В Воронежский кардиоцентр стремятся родители с детьми-сердечниками из соседних регионов. Договорились: Русфонд профинансирует программу операций для этих детей общим объемом до 6 млн руб. в год.
3. Онкологическое отделение детской областной клинической больницы остро нуждается в этом году в дополнительном финансировании закупок лекарств на 5 млн руб.. Договорились: Русфонд с июля 2017 года начнет этот сбор пожертвований в местных и федеральных СМИ.
4. В настоящее время трое детей живут в реанимации областной детской больницы, хотя вполне могли бы жить дома – им необходимы аппараты искусственной вентиляции легких (ИВЛ). Но государство не обеспечивает таких хроников переносными аппаратами ИВЛ, а цена проблемы для одного ребенка в год - 2 млн. руб. (стоимость аппарата плюс расходные материалы к нему на год). Воронежцы наслышаны об открытии Русфондом в Казани первого Благотворительного пункта проката переносных аппаратов ИВЛ. Договорились: проект будет запущен в 2017 году и в Воронеже, читатели и телезрители Русфонда пожертвуют для него 6 млн. руб.
5. Пятой программой станет партнерство Воронежской области и Русфонда в открытии воронежского отделения Национального регистра доноров костного мозга, который Русфонд создает вместе с НИИ онкологии, гематологии и трансплантологии имени Р.М. Горбачевой (Петербург) и Институтом фундаментальной медицины и биологии Казанского (Приволжского)

госуниверситета. Департамент здравоохранения Воронежской **области** поможет в рекрутинге 1000 доноров в год и организации забора крови, а Русфонд профинансирует определение донорских фенотипов (14 млн. руб. в год).

Предлагается подписание соглашений о государственно-частном партнерстве между **Русфондом и** воронежским департаментом здравоохранения в ближайшее время.

К сожалению, во встрече в департаменте здравоохранения участвовал лишь один воронежский фонд – «Добросвет». Между тем, по данным Росстата на начало 2017 года в Воронежской области числилось 120 благотворительных фондов. Однако в воронежском Ресурсном центре поддержке НКО другая статистика: каталог благотворительных организаций включает три десятка НКО. А «Русфонд. Навигатор», который строится из публичных отчетов фандрайзинговых фондов, Минюсте РФ, за 2015 год насчитал и вовсе лишь четыре воронежских организации – Фонд Чижова, «Добросвет», «Фонд Света» и «Прикоснись к добру».

Воронежские руководители, похоже, пока весьма формально относятся к этому направлению общественной активности. Административное управление благотворительной деятельностью противоречит законодательству. Однако уповать лишь на саморегуляцию благотворительных фондов тоже было бы опрометчиво.

Фонды-фандрайзеры, особенно в регионах, пока избыточно зависимы. Они зависят от клиник, если речь идет о помощи тяжелобольным детям (Захотят ли те сотрудничать? А если захотят, то не задушат ли мелочной опекой, цензурируя каждое родительское обращение перед публикацией в СМИ?). Они зависят от СМИ, которые во многих регионах готовы сотрудничать с благотворительными фандрайзерами только «на правах рекламы» – то есть, требуя плату за газетные площади или время в эфире. Они зависят от власти, которая легко может запретить и клиникам, и СМИ всяческое сотрудничество с фондами-фандрайзерами. Что в ряде регионов и происходит.

Русфонд хорошо знаком с такими зависимостями.

Между тем, в Воронеже власть доброжелательна, СМИ дружелюбны, а клиники прагматичны и готовы к сотрудничеству, когда дело касается организации благотворительной помощи для лечения юных воронежцев. Все это так – в Воронежской области два года весьма успешно действует бюро Русфонда. Однако и фандрайзинговые резервы здесь куда больше сегодняшних благотворительных сборов. Этими резервами нередко пока распоряжаются мошенники. Без помощи местных властей благотворительным фондам этот бизнес на крови не перекрыть.

Вот как это пока выглядит в Воронеже. Не так давно круглый стол по проблемам развития благотворительности, организованный Ресурсным центром поддержки НКО и Воронежской областной администрацией, констатировал: «Самоорганизация благотворительного сообщества активизировалась благодаря координирующей роли Ресурсного центра поддержки НКО, открытого при личном содействии губернатора Алексея Гордеева». Круглый стол обсудил, в частности, «методы противодействия лжеблаготворителям силами гражданского общества и правоохранителей». А в это время в центре города десятки фальшивых волонтеров из фондов, зарегистрированных где угодно, только не в Воронеже, – обирали милосердных горожан. Мошенники обирали публику и в дни **выездного заседания Постоянной комиссии по развитию НКО Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека**. Полиция не скрывает своего бессилия. Чтобы бороться с мошенниками, нужны заявления пострадавших, но их нет. На самом деле, было бы желание.

Зачем российским властям благотворительные фонды? Годовой консолидированный госбюджет здравоохранения РФ насчитывает три триллиона рублей. Благотворительные Фонды добавляют лишь несколько миллиардов. Это очень важные благотворительные миллиарды, они не устраняют дефицит финансирования клиник, но помогают закрыть хотя бы часть острых проблем. Однако куда важнее объединение добрыми делами

десятков миллионов сограждан, жертвующих эти недостающие миллиарды российскому здравоохранению.

А если все так, то фонды-фандрайзеры вправе рассчитывать на более активную поддержку властей.

Рекомендации:

За три месяца после выездного заседания постоянной комиссии СПЧ соглашение между Департаментом здравоохранения Воронежской области и Русфондом об организации благотворительной помощи больным детям региона, на чье лечение не хватает бюджетных средств, не достигнуто. Рекомендации по теме организации государственно-частного партнерства, где в качестве партнера государственного органа выступает благотворительный фонд, не столь очевидны для исполнения, нежели остальные повестки выездного заседания. О несостоявшемся партнерстве можно было бы забыть, если бы не два обстоятельства.

1. Проблемы благотворительного финансирования детского здравоохранения перед Русфондом поставил сам Департамент. **Речь идет о конкретных детях, на лечение которых в областном бюджете не хватает до 20-23 млн руб.** Русфонд готов принять эти программы помощи к исполнению. Однако по прошествии трех месяцев руководство Департамента предложило Русфонду проект Соглашения, из которого исчезли обязательства сторон. Более того, Русфонду вменяют в обязанность согласовывать с Департаментом публикации (то есть вводят цензуру) и исключают его право публиковаться в областных СМИ. Подписывать такой документ Русфонд считает занятием, лишенным практического смысла.
2. Государственно-частное партнерство Русфонда и ряда регионов России, трех десятков федеральных и региональных больниц успешно действует уже 15 лет. **Ежегодно Русфонд организует благотворительные сборы и вкладывает в эти партнерства до 1 млрд. руб.** Между тем воронежские областные больницы хорошо оборудованы, обладают высококвалифицированными кадрами -- и недофинансированными клиническими мощностями, а областная администрация на майском выездном заседании постоянной комиссии СПЧ продемонстрировала серьезное стремление к развитию и углублению конструктивных отношений власти и гражданского общества. В этих условиях Соглашение о партнерстве Департамента здравоохранения и Русфонда выглядит насущной необходимостью. Русфонд, как и в мае, готов к такому сотрудничеству. Дело за областной администрацией.

- III. По вопросам избирательных прав граждан проведены встречи **членов Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Поляковой Мары Фёдоровны и Шибановой Лилии Васильевны** с Уполномоченным по правам человека Воронежской области Заржевской Татьяной Дмитриевной, с членами квалификационной комиссии коллегии судей Воронежской области, с членами Региональной избирательной комиссии.

Обсуждались серьезные проблемы в сфере избирательных прав граждан.

Системные проблемы с фактами прямых фальсификаций на выборах хотя и уменьшились за последние годы, но продолжающиеся судебные процессы показывают, что даже при серьёзной доказательной базе со стороны Наблюдателей эти проблемы не разрешаются в судебных процессах.

И это негативно влияет на явку избирателей на выборах, падает доверие граждан к избирательному процессу в целом.

Несмотря на большую работу общественных организаций в Воронеже по подготовке и проведению наблюдения за выборами всех уровней в течение многих лет и, что надо отметить, поддержку этого процесса со стороны региональной избирательной комиссии и особенно Уполномоченного по правам человека Воронежской области Заржевской Татьяны Дмитриевны, вопрос с нарушением избирательных прав граждан остаётся в Воронежской области очень острым.

Проблемы, которые были отмечены при обсуждении: административное давление на членов избирательных комиссий на областном и районном уровне и принятый федеральным законодателем принцип формирования избирательных комиссий, позволяющий администрациям значительно влиять на состав комиссий, а затем и на проведение избирательной кампании, и на организацию выборного процесса.

Особое внимание было оказано тем судебным решениям, в которых явно не были учтены доказательные материалы, позволяющие признать не только нарушение избирательных процедур, но и возможность прямого искажения результатов.

Рекомендации:

- избирательным комиссиям регионального и территориального уровней необходимо на регулярной основе проводить совместные с наблюдательскими организациями и участниками избирательного процесса экспертные столы с разбором и независимой экспертной оценкой конкретных кейсов по серьёзным нарушениям избирательного процесса, как по итогам, так и в период избирательных кампаний. При этом максимально привлекать непосредственных участников следственных действий - представителей районных СК и избирательных комиссий, свидетелей и потерпевших. Это значительно снизит прежде всего недоверие граждан к деятельности самих избирательных комиссий и придаст новый импульс в противодействии возможным фальсификациям;
- членам избирательной комиссии Воронежской области активнее включиться в проводимые на Федеральном уровне экспертные обсуждения по необходимым изменениям избирательного законодательства РФ;
- сформировать в ближайшее время Экспертный Совет при Региональной избирательной комиссии Воронежской области (несмотря на то, что к моменту встречи такой Совет объявлен, как сформированный, но ни состав участников, ни план работы такого Совета не доступен даже тем лицам из некоммерческих организаций, которые уже были приглашены в Совет);
- с членами квалификационной комиссии коллегии судей Воронежской области обсудили необходимость по итогам избирательной кампании проанализировать выборочно часть судебных решений по избирательным спорам, которые вызвали наибольший резонанс. Понимая, что судебные решения не могут обсуждаться публично, предложили провести такой анализ в закрытом формате, прежде всего для оценки юридической квалификации принятых решений, что в дальнейшем значительно снизит число судебных решений, которые затем отменяются вышестоящими инстанциями или вызывают неоднозначную оценку в обществе уже по отношению к самой судебной практике Воронежской области.

В процессе организованного приема граждан, **Пастухов Анатолий Иванович**, член **Территориальной избирательной комиссии Новоусманского района** Воронежской области от РО ПП СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ предоставил три документа, которые как раз свидетельствуют о серьёзных проблемах в работе следственных органов, в первую

очередь, по анализу и принятию адекватных решений на факты, способные серьёзным образом повлиять на результаты выборов .

Из предоставленных документов:

1. 30.05.2016 г Бобровский межрайонный следственный отдел по Воронежской области отказал в возбуждении уголовного дела

Следствием установлено, что действительно 9 человек подтвердили, что они не голосовали на выборах в Участковой избирательной комиссии (УИК) 36/13 в с. Никольское Таловского района, где из зарегистрированных 523 избирателей по официальному протоколу приняло участие в выборах 522 человека, из них за партию "Единая Россия" проголосовало 519 человек.

Несмотря на выявленное в ходе опроса граждан несоответствие между числом реально принявших участие в голосовании и данными официального протокола , в возбуждении уголовного дела отказано с мотивировочной частью:

"Опрошенные в ходе проверки граждане, пояснили, что хотя участия в выборах они не принимали, их законным интересам какого-либо вреда не нанесено "...

- 13.09.2015 г. Карачевский Следственный Комитет (СК) Воронежской области отказал в возбуждении уголовного дела.

Хотя установлена попытка вброса 18 бюллетеней в избирательную урну А.В.Каменевым, который был остановлен с бюллетенями при попытке вброса наблюдателем, передан сотруднику полиции. Сотрудник полиции отобрал бюллетени, и Каменев затем сбежал?!

Тем не менее в результате следствия Каменев признал свою вину, объясняя свой поступок тем, что решил поддержать на выборах партию "Единая Россия ", и, прийдя на участок, украл со стола члена участковой комиссии 9 бюллетеней за партию и 9 бюллетеней за одномандатного кандидата , сам их заполнил в кабинке для тайного голосования и затем пытался вбросить ...

В мотивировочной части отказа в возбуждении уголовного дела сказано:

" ... в результате его действий общественно опасных последствий не наступило"

Так как оба эти документа относятся к выборам 2015 г, то это в настоящий момент уже просто хорошая иллюстрация к общественному обсуждению подобных фактов и серьёзному разговору как с СК, так и с избирательными комиссиями всех уровней.

Поэтому наибольший интерес имеет предоставленный третий документ:

2. Голосование в Новоусманском районе Воронежской области 18.09.2016 г

Итоги голосования на избирательных участках, основываются на нереальных данных по явке избирателей

Так, по ряду участков по официальным данным ТИКов, число голосующих в последние 15 минут до закрытия участка увеличивается в разы.

Особенно отличилось Никольское сельское поселение: здесь по официальным данным на 19 часов 45 минут явка по всем четырём участкам была от 42 до 49% от числа избирателей, а через 15 минут возросла до 92-94%

Не надеясь на добросовестное расследование в СК Воронежской области, избиратель обратился за помощью к членам СПЧ.

Рекомендации:

Понимая, что такое расследование действительно необходимо, но требует как минимум вскрытия избирательных документов и данных по спискам УИК, анализа списков избирателей, графологической экспертизы, опроса граждан, **рекомендуется** воронежскому отделению Движения Голос, **активисту Движения Звягиной Наталье Александровне** совместно с юристом **Ильёй Владимировичем Сиволдаевым** заняться сопровождением данного дела и контролем за дальнейшим его расследованием. Сам факт такого расследования максимально придать огласке и контролировать ход дальнейшего расследования.

В целом сама организации встреч, доброжелательность обстановки, достаточная откровенность при обсуждении острых вопросов - говорит о возможности широкого взаимодействия некоммерческих организаций и органов власти Воронежской области. В частности, сами воронежские профильные НКО, занимающиеся постоянным мониторингом избирательного процесса, активно взаимодействуют с региональными органами власти, Уполномоченным по правам человека и региональной избирательной комиссией. Так, эксперт от воронежского Движения Голос – И.В.Сиволдаев приглашён в Общественный Совет при региональной избирательной комиссии. Все это позволяет надеяться на серьёзное улучшение ситуации с избирательным процессом в Воронежской области. Но требует, тем не менее, от СПЧ сохранять дальней контроль за ситуацией.

IV. Члены Комиссии Л.С.Амбиндер, Н.Л.Евдокимова, Б.Е.Кравченко, М.Ф.Полякова, Л.В.Шибанова, А.Ю.Юров встретились с Губернатором Воронежской области Гордеевым Алексеем Васильевичем, Заместителем Губернатора Воронежской области Агибаловым Юрием Владимировичем, Заместителем руководителя аппарата Губернатора и правительства Воронежской области - руководителем управления региональной политики правительства Воронежской области Соколовым Сергеем Анатольевичем, Уполномоченным по правам человека в Воронежской области Зражевской Татьяной Дмитриевной.

Участники встречи обсудили итоги выездного заседания Постоянной комиссии по развитию НКО в Воронежской области. В ряде субъектов приняты и успешно реализуются Стратегии (концепции) в сфере развития и защиты прав человека (Республика Татарстан, Воронежская область, Алтайский край, Смоленская область и др.). И только в **Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016-2025 годы, утвержденной указом губернатора Воронежской области от 05.08.2016 № 272-у** (далее – **Стратегия**), но только в **Стратегии** Воронежской области есть пункт, посвящённый сотрудничеству с Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Результатом обсуждения стали следующие предложения.

В рамках подпункта 5) пункта 2.3.1 **Стратегии** «проведение совместных мероприятий с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека»:

- Сделать Воронежскую область пилотным регионом для разработки модели взаимодействия субъекта Российской Федерации и Совета при Президенте

Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в **сфере развития и защиты прав человека**.

- Создать совместную рабочую группу для реализации этого проекта.
- Подготовить выездное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в Воронежской области.
- Провести курс лекций в ВУЗах Воронежа силами членов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
- Включить в состав рабочей группы следующих членов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в Воронежской области:
 1. Амбиндер Лев Сергеевич
 2. Евдокимова Наталия Леонидовна
 3. Кравченко Борис Евгеньевич
 4. Кривенко Сергей Владимирович
 5. Полякова Мара Федоровна
 6. Соболева Анита Карловна
 7. Шаблинский Илья Георгиевич
 8. Шибанова Лилия Васильевна
 9. Юров Андрей Юрьевич
- Включить в рабочую группу представителей Воронежской области.