

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам специального заседания на тему «Законодательное обеспечение «Национальной стратегии действий в интересах детей» в части предотвращения домашнего насилия»

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, заслушав и обсудив на своем специальном заседании 8 июля 2014 г. доклады членов Постоянной комиссии по социальным правам, выступления представителей профильных федеральных органов исполнительной власти, а также экспертов и представителей НКО констатирует отсутствие системного подхода к проблемам семейного насилия в Российской Федерации.

В Российской Федерации 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье. Ежегодно более 14 тысяч женщин погибает от рук мужей или других близких. По официальной статистике МВД в России 26 тысяч детей ежегодно становятся жертвами преступных посягательств, из них около двух тысяч погибают, восемь тысяч получают телесные повреждения. Еще две тысячи детей и подростков, спасаясь от жестокого обращения со стороны родителей, кончают жизнь самоубийством. По официальным данным МВД РФ на декабрь 2008 года на учётах в милиции стоит 212,7 тыс. семейных дебоширов. Число зарегистрированных преступлений, совершенных в семье растет: только за 2002 - 2006 годы общее количество «домашних» преступлений увеличилось в полтора раза. Однако, следует отметить, что в России отсутствует единая система сбора информации о случаях насилия в семье, официальной статистики не существует. Кроме этого, данная проблема носит латентный характер.

Действие существующего административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства в этой сфере неэффективно, так как не распространяется на пресечение, профилактику и работу с потенциальными правонарушителями. Существующие нормы могут быть применены уже после совершения правонарушения или преступления. Отсутствуют защитные механизмы для потерпевших (охранные предписания, психологическая и юридическая помощь, сеть убежищ,

реабилитационных центров и т.д.). Отсутствуют программы по реабилитации как жертв, так и преступников.

Рассматриваемые на заседании проекты федеральных законов «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия»» разработаны в целях совершенствования законодательства в сфере охраны прав и свобод человека и направлены на создание правового механизма реализации предпринимаемых государством экономических, социальных и политических мер в области борьбы с насилием в семейно-бытовой сфере.

В связи с вышеизложенным Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека считает необходимым рекомендовать:

1. Государственной Думе ФС РФ и Совету Федерации ФС РФ:

Принять федеральные законы «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия»».

2. Министерству труда и социальной защиты РФ:

Подготовить для внесения в Государственную Думу ФС РФ имеющиеся проекты федеральных законов «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия»»;

Усовершенствовать деятельность социальных служб по предоставлению помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия, в том числе по оказанию бесплатной юридической и психологической помощи;

Обеспечить создание необходимого количества убежищ и кризисных центров для помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия;

Разработать психологические программы для лиц, совершивших акты насилия в семье;

Вести системную подготовку сотрудников социальных служб, работающих с пострадавшими от семейно-бытового насилия;

Организовать сбор статистических данных по обращениям, связанным с семейно-бытовым насилием.

3. Министерству образования и науки РФ

Включить в федеральные государственные образовательные стандарты вопросы профилактики семейно-бытового насилия;

Совершенствовать программы и методики, направленные на предотвращение агрессивного поведения в семье;

Вести системную подготовку педагогического состава к работе с пострадавшими от семейно-бытового насилия;

Организовать взаимодействие педагогического состава образовательных учреждений с социальными службами и сотрудниками органов внутренних дел по профилактике семейно-бытового насилия.

4. Министерству здравоохранения РФ

Усовершенствовать систему медицинского освидетельствования жертв семейно-бытового насилия;

Расширить сотрудничество с органами внутренних дел и социальных служб в целях профилактики семейно-бытового насилия.

Организовать сбор статистических данных по обращениям, связанным с семейно-бытовым насилием.

5. Министерству внутренних дел РФ

Вести системную подготовку сотрудников органов внутренних дел, работающих с пострадавшими от семейно-бытового насилия;

Организовать сбор статистических данных по обращениям, связанным с семейно-бытовым насилием.

6. Генеральной прокуратуре РФ

Усилить надзор за органами, ответственными за профилактику и защиту жертв семейно-бытового насилия, а так же за своевременным привлечением к ответственности виновных.

7. Министерству иностранных дел РФ

Изучить возможность присоединения Российской Федерации к Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье и дать соответствующие рекомендации.

Настоящие Рекомендации приняты на специальном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 8 июля 2014 г. и одобрены путем заочного голосования.

Председатель Совета

М.Федотов