

Рекомендации Совета при Президенте Российской Федерации

по развитию гражданского общества и правам человека

по итогам специального заседания на тему

«Новый облик Вооруженных Сил

и проблемы защиты прав военнослужащих»

Союз правозащитных организаций «Гражданин и Армия»

Рекомендации по итогам проведения специального заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по теме «Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих», состоявшегося 27 марта 2012 года.

1. Военная реформа 2008-2011 годов стала самым радикальным и масштабным преобразованием Вооруженных сил Российской Федерации за последние 20 лет. Если реформа не будет остановлена, то впервые за трехсотлетнюю историю российских вооруженных сил, военная служба может стать профессией, и перестанет быть налогом.

Важнейшей целью следующего этапа военной реформы должно стать изменение военно-служебных отношений, направленное на обеспечение за военнослужащими основных прав и свобод, гарантированных Конституцией Российской Федерацией и нормами международного права. В связи с этим возникает задача масштабной переработки законодательных, нормативных и программно-уставных документов, определяющих статус военнослужащих и эффективную защиту их прав, и обеспечивающих повседневную жизнедеятельность войск и сил.

2. В соответствии с принятой в Министерстве обороны РФ в 2008 году Стратегией социально-экономического развития Вооруженных Сил РФ, привлекательность службы по контракту должна поддерживаться, в том числе, превышением денежного довольствия военнослужащего по контракту в 1,25 раза над средней заработанной платой (размер которой на конец 2011 года составлял почти 22 тыс. руб./мес.). Несмотря на изменения с 1 января 2012 года системы обеспечения военнослужащих РФ, денежное довольствие солдата-контрактника в первый период службы оказывается ниже средней заработной платы по стране. Представляется необходимым увеличение стартовой суммы денежного довольствия солдата-контрактника.

3. Типовую форму контракта о прохождении военной службы (приложение N 1 к Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента РФ от 16.09.1999 N 1237) необходимо довести до полноценного нормативного документа, регулирующего в полном объеме договорные отношения военнослужащего и Министерства обороны РФ, и привести ее в соответствие с Федеральным законом № 58-ФЗ от 27 мая 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации».

4. Необходимо отказаться от смешанного комплектования воинских частей постоянной боевой готовности, комплектуя такие части исключительно военнослужащими, проходящими службу по контракту.

5. Необходимо отказаться от формирования плана призыва. Необходимо изменить предназначение и сократить срок военной службы по призыву до нескольких месяцев, достаточных для получения первичной военно-учетной специальности. Осуществлять прохождение военной службы по призыву исключительно в учебных воинских частях по территориальному принципу.

Законодательно зафиксировать недопустимость:

- * участия военнослужащих по призыву в выполнении любых задач в условиях вооруженных конфликтов,
- * направления военнослужащих по призыву в воинские части (военные базы), расположенные за пределами Российской Федерации,
- * привлечения их к любым работам, за исключением работ, связанных с предотвращением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В связи с тем, что для многих молодых людей в современных условиях социальное и психофизическое созревание наступает позже 18 лет, установить нижнюю границу обязательного призывного возраста – 21 год с сохранением верхней планки призывного возраста в 27 лет.

6. Необходимо восстановить систему отсрочек от военной службы, действовавшую до 2008 года. В частности – отсрочку молодым отцам, отсрочку по уходу за родителями-пенсионерами, отсрочку для получения среднего профессионального образования, учителям и врачам, работающим в сельской местности, отсрочки различным категориям талантливой молодежи.

7. Необходимо изменить процедуру определения категории годности граждан по состоянию здоровья к военной службе во время осуществления первоначальной постановки на воинский учет. В настоящий момент такая процедура проводится в военном комиссариате в год исполнения гражданам 17 лет, и не обеспечивает объективное исследование их состояния здоровья. В связи с тем, что с 2012 года для молодых людей продлен учет в детской поликлинике до 18 лет, для получения объективной картины состояния здоровья молодого поколения, предлагается проводить полное медицинское обследование молодых людей на базе детской поликлиники в 17 лет, результаты которого направлять в военно-врачебную комиссию военного комиссариата региона для определения их категории годности к военной службе.

8. Необходимо устранить дефекты правового регулирования системы определения категории годности по состоянию здоровья к военной службе граждан, подлежащих призыву на военную службу. Процедура медицинского освидетельствования должна стать одной из форм военно-врачебной экспертизы, которую должна проводить не группа врачей-специалистов, не имеющих никакого административного и правового статуса, а сформированная в соответствии с законом военно-врачебная комиссия.

9. В настоящее время Правительством Российской Федерации рассматривается новая редакция «Расписания болезней» (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе, утверждаемом Постановлением Правительства Российской Федерации). В силу чрезвычайной значимости данного документа, необходимо организовать его обсуждение с участием независимых экспертов, представителей правозащитных организаций, учесть при его подготовке требования Десятого международного классификатора болезней, национальных Стандартов оказания медицинской помощи (диагностики) по конкретным заболеваниям.

10. Президенту Российской Федерации дать поручение Министерству обороны совместно с Министерством здравоохранения и социального развития, при участии независимых экспертов, провести анализ:

- * обеспечения военнослужащих надлежащей медицинской помощью,
- * соответствия штатного расписания военно-медицинских учреждений требуемому объему медицинской помощи,
- * обеспечения госпиталей и воинских частей реанимобилями и машинами скорой медицинской помощи, новейшими видами диагностического и лечебного оборудования, лекарственными препаратами.

11. Рекомендовать Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и Комитету Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности подготовить поправки в бюджетный кодекс, в стандартизованную структуру бюджетной классификации и ежегодно принимаемых законов о федеральном бюджете, в которых максимальным образом детализировать федеральный бюджет по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, направленным на обеспечение деятельности Вооруженных Сил и других федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Привести степень засекречивания военных расходов в полное соответствие с законом о государственной тайне.

12. В целях повышения информационной открытости Министерства обороны РФ, направленной на соблюдение прав военнослужащих, представляется необходимым:

* возобновить прерванные осенью 2009 года ежемесячные публикации на сайте Министерства обороны информации о происшествиях и преступлениях в Вооруженных Силах РФ с разбивкой по типам;

* в полном объеме выполнить Указ Президента РФ от 10.08.2011 N 1063 "Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства обороны РФ, размещаемой в сети Интернет";

* возобновить прерванную в 2007 году публикацию ежегодных официальных отчетов о деятельности Министерства обороны РФ.

13. В целях обеспечения должной системы защиты прав военнослужащих, подготовить законопроект, расширяющий систему общественного контроля за соблюдением основных прав и свобод военнослужащих в ведомствах, в которых существует военная служба по призыву. При подготовке законопроекта учесть опыт реализации Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания".

14. Во всех воинских частях (подразделениях) разместить в общедоступных местах типовые стенды с информацией:

* о правах военнослужащих,

* о номерах телефонов горячих линий органов военной прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам человека соответствующего субъекта РФ, правозащитных организаций,

* о регламенте пользования мобильными телефонами и Интернетом.

Во всех отделах военных комиссариатов всех регионов разместить типовые стенды с информацией о правах призывников, о праве замены военной службы на альтернативную гражданскую службу.

15. Предлагается вернуться к практике утилизации боеприпасов на специализированных предприятиях или с помощью мобильных комплексов, прекратить уничтожение боеприпасов путём подрыва на полигонах кроме случаев крайней необходимости; законодательно запретить привлечение к опасным работам, требующим особой подготовки, военнослужащих, проходящих службу по призыву.

16. Необходимо возложить на формируемую структуру военной полиции, помимо прочих, функции осуществления дознания и профилактики правонарушений в воинских частях.

17. Министерству обороны Российской Федерации, в рамках происходящей в настоящее время масштабной передачи военных городков региональным органам власти и муниципалитетам, предусмотреть размещение на сайте министерства полного и актуального перечня информации о передаваемых объектах и их состоянии.

Ответственный секретарь Союза правозащитных организаций «Гражданин и Армия»

Кривенко С.В.

Апрель 2012 года