

# **РЕКОМЕНДАЦИИ**

## **Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 33-го выездного (141-го) заседания в Ставропольском крае 17-20 марта 2019 г.**

17-20 марта 2019 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет) провел 33-е выездное заседание в Ставропольском крае на тему «Участие гражданского общества в формировании и реализации градостроительной политики».

В ходе работы члены Совета осмотрели особо охраняемые природные территории и объекты культурного наследия Ставропольского края, посетили социальные и промышленные объекты, жилые дома с благоустроенной и неблагоустроенной городской средой в городах Ставрополь, Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Лермонтов, Минеральные Воды, Невинномысск, Пятигорск, селах Александровское и Горнозаводское.

В рамках выездного заседания были организованы «круглые столы» по вопросам сохранения архитектурного наследия, соблюдения экологических прав граждан при реализации градостроительной политики, поддержки некоммерческих организаций, гражданского участия в противодействии коррупции в сфере градостроительства. В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в усеченном формате была проведена конференция «Градостроительная политика. Целеполагание. Образ будущего страны», в которой приняли участие представители архитекторского и научного сообщества.

По итогам выездного заседания Совет принял настоящие Рекомендации.

### **Раздел I. В части соблюдения экологических прав граждан при реализации градостроительной политики**

#### **1. Проблемы сохранения и развития сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Ставропольском крае**

Совет отмечает, что развитие сети ООПТ является важным фактором обеспечения экологической безопасности страны, и имеет ключевое значение для реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Российская заповедная система выполняет важнейшую роль в сохранении биологического разнообразия и поддержания экологической

стабильности многих регионов России. Абсолютное большинство редких и исчезающих видов растений и животных сохранились именно благодаря ООПТ. Расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, среды их обитания, а также развитие системы особо охраняемых природных территорий предусмотрено Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., а также Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».

Территория Ставропольского края характеризуется значительным спектром природных зон и ландшафтов, от водно-болотных угодий Кумо-Манычской впадины, до предгорий Кавказа региона Кавказских минеральных вод. Вместе с тем, Ставропольский край – густонаселенный регион с развитым сельским хозяйством и инфраструктурой, что определяет масштабы антропогенного воздействия на природные экосистемы. В таких условиях система ООПТ играет решающую роль в сохранении ландшафтного и биологического разнообразия, поддержании благоприятной окружающей среды для населения, обеспечении экологической безопасности региона.

В ходе выездного заседания члены Совета и эксперты посетили территорию государственного природного заказника "Бештаугорский", включая территории памятников природы "Гора Бештау" и "Гора Машук". Вопросы сохранения целостности ООПТ поднимались во время встречи членов Совета с жителями 17 марта 2020 г. в Администрации г.Железноводска и на встрече 18 марта 2020 г. в Пятигорске.

В результате были выявлены следующие проблемы функционирования и развития сети ООПТ, расположенных на территории Ставропольского края.

### **1.1. ООПТ федерального значения.**

#### **1.1.1. Необходимость расширения национального парка "Кисловодский".**

В настоящее время федеральная система ООПТ, находящихся в ведении Минприроды России, на территории Ставропольского края представлена национальным парком "Кисловодский", образованным постановлением Правительства РФ от 2 июня 2016 г. № 493 на площади 965,8 га. Ранее распоряжением Правительства РФ от 3 сентября 2015 г. № 1724-р утвержден Комплекс мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года.

Указанный Комплекс содержит пункт 12: «Осуществление комплекса мероприятий по расширению территории Кисловодского курортного парка за счет включения в его состав ряда территорий региона Кавказских Минеральных

Вод, представленных наиболее ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, культурное и эстетическое значение». Речь в нем идет о создании полноценного, кластерного (то есть состоящего из ряда отдельных участков) национального парка на площади, значительно большей, чем парк его нынешних границах, обеспечивающего сохранение ключевых объектов природного наследия региона Кавказских Минеральных Вод.

По мнению ключевых специалистов в сфере территориальной охраны природы, создание такого кластерного национального парка, охватывающего максимально широкий спектр ландшафтных зон и биогеоценозов, будет гарантом сохранения уникальных природных ресурсов курортного региона Кавказские Минеральные Воды и Ставропольского края в целом. Так, по мнению известного орнитолога В.Масейкина, на сегодняшний день в Кисловодске, наряду с Дагестанским Сарыкумом, сохраняются основные группировки стервятников (Красная книга России), но в Кисловодске она существует практически в городской черте (от 10 до 20 гнездовых пар). Одно из гнезд стервятников уже более сорока лет (по литературным материалам) существовало в городском парке, непосредственно на глазах тысяч отдыхающих. Несколько гнезд стервятников также располагаются в разных участках города.

Наиболее богаты разнообразными пернатыми хищниками и другими интересными объектами дикой природы облесенные склоны хребта Боргустан, прилегающего непосредственно к городской черте Кисловодска. В нишах, в пещерах и на уступах отвесных обрывов Боргустана (в обе стороны от знаменитой памятника природы «Лермонтовское кольцо»), помимо стервятников гнездятся кавказские сапсаны, филины, краснокнижные европейские тювики, змеяеды, малые подорлики, а также черные коршуны, канюки, пустельги. Здесь расположен миграционный коридор огромного числа разнообразных видов хищных птиц, гнездящихся в более северных регионах России и в Казахстане. В окрестностях Боргустана также многочисленны шакалы и лисы.

Южнее, в окрестностях другого живописного ущелья реки Березовки, находятся гнездовые колонии белоголовых сипов, гнездовья беркутов и бородачей. Здесь же - остатки древнейших поселений и остатки крепостной стены древних аланов. В долине Боргустана и Березовки на поверхность местами выходят окаменелости юрского периода, здесь много больших и малых пещер (вход в часть из них намеренно взорвали в XX столетии). В пещерах колонии разнообразных видов летучих мышей, в дуплах здешних деревьев встречаются краснокнижные гигантские вечерницы – летучие мыши

размером с ястреба перепелятника, способные охотиться на птиц. Здесь же встречаются разнообразные виды рептилий – ящериц и змей, включая редкие и малоизученные виды.

Безусловно, эти участки достойны придания им статуса ООПТ федерального значения. К сожалению, до настоящего времени эти планы не реализованы.

### **1.1.2. Планы строительства дороги Кисловодск - Адлер через территорию Кавказского государственного природного биосферного заповедника (объект Всемирного Наследия "Западный Кавказ")**

Власти Ставропольского края совместно с Минкавказразвития России в течение нескольких лет прорабатывают планы строительства дороги Кисловодск - Адлер. Впервые этот вопрос поднимался еще в начале 2000-х годов, однако в 2005 году планы строительства этой дороги получили отрицательное заключение государственной экологической экспертизы в связи с крайней опасностью их реализации для природных комплексов заповедника.

Тем не менее попытки реализовать этот проект продолжают. Так, по сообщению на официальном сайте Минкавказразвития России, 15 июня 2018 г. состоялось совещание по этому вопросу. В ходе совещания были рассмотрены два вопроса: трассировка будущей автомобильной дороги и способы реализации проекта<sup>1</sup>. В сообщении не указывается, что путь между Кавказскими Минеральными водами и Сочи проходит через Кавказский биосферный заповедник – объект Всемирного Наследия «Западный Кавказ».

2 июля 2019 г. Губернатор Ставропольского края В.В.Владимиров письмом № 01-19/10329 обратился к Председателю Государственной Думы ФС РФ В.В.Володину с просьбой "оказать содействие в решении вопроса внесения изменений в федеральное законодательство в части разрешения строительства дорог, имеющих межрегиональное значение, в границах особо охраняемых природных территорий". В сентябре 2019 г. Полномочный представитель Президента РФ в СКФО А.А.Матовников, выступая на форуме «Машук», также говорил о проекте связать курорты Кавказских минеральных вод с Черноморским побережьем не только автомобильной, но и железной дорогой<sup>2</sup>.

Строительство дороги через Кавказский биосферный заповедник будет являться грубейшим нарушением Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО. Комитет Всемирного Наследия неоднократно принимал решения о недопустимости строительства инфраструктуры на территории объекта всемирного наследия "Западный

---

<sup>1</sup> <http://www.minkavkaz.gov.ru/press-center/news/6416/>

<sup>2</sup> <http://bloknot-stavropol.ru/news/avtoban-iz-kislovodska-v-sochi-dopolnyat-zheleznoy-1138681>

Кавказ"<sup>3</sup>. Таким образом, реализация планов по строительству указанной дороги может привести не только к разрушению уникальных природных комплексов, но и к исключению «Западного Кавказа» из Списка Всемирного Наследия.

## **1.2. ООПТ регионального значения**

### **1.2.1. В части управления ООПТ**

В настоящее время особо охраняемые природные территории регионального значения Ставропольского края занимают площадь 106,52 тыс. га (не учитывается площадь 19 памятников природы, которые расположены на территории государственных природных заказников площадью 7,75 тыс. га) и представлены тремя категориями: 40 государственных природных заказников общей площадью 98,57 тыс. га, 65 памятников природы общей площадью 15,6 тыс. га и 1 охраняемой озелененной и лесной территорией краевого значения общей площадью 12,63 га.

Государственный надзор в области охраны и использования указанных ООПТ осуществляет ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края», сотрудники которой (егеря) наделены правами государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях. В целом, Минприроды края и Дирекция обеспечивают государственный экологический надзор на территориях ООПТ.

Безусловной поддержки заслуживают планы Минприроды края и Дирекции в области развития экологического туризма и просвещения, в частности, по созданию экологического информационного центра на территории Кавказских Минеральных Вод.

Согласно информации, представленной Минприроды края, егерской службой проводятся рейды совместно с госинспекторами министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, МЧС, ветеринарной службой и др., на предмет выявления нарушений природоохранного законодательства на ООПТ. В 2019 году проведено 811 рейдов. За этот период выявлено 153 факта нарушения режима заказников, составлено 153 протокола об административных правонарушениях по статье 8.39 КоАП РФ, из которых 149 протоколов – в отношении физических лиц, 3 – в отношении юридических лиц, 1 – в отношении должностного лица. Наложено административных штрафов на сумму 1 058 300 рублей.

Следует отметить, что инспекторами придается большое значение профилактической работе, в связи с чем Дирекцией разработан специальный бланк предупреждений о наступлении ответственности за нарушение режима

---

<sup>3</sup> <http://whc.unesco.org/en/decisions/7309>

охраны государственных природных заказников. Ежегодно егерским составом выдаётся от 2.5 до 5 тыс. предупреждений. В 2019 году выдано 4829 предупреждений.

В то же время, количество инспекторов представляется недостаточным. Закрепление инспекторов за государственными природными заказниками приведено в таблице.

<b>№</b>	<b>Наименование государственного природного заказника</b>	<b>Место расположения (в рамках административно-территориального устройства)</b>	<b>Общая площадь заказника, га</b>	<b>Кол-во егерей</b>
1	«Русский лес»	г. Ставрополь, Шпаковский муниципальный район	8338,99	<b>14</b>
2	«Кравцово озеро»	г. Ставрополь	169	
3	«Приозерный»		1459,29	
4	«Ставропольский чернозем»		50,01	
5	«Удачный»		142,73	
6	«Стрижамент»	Кочубеевский муниципальный район, Шпаковский муниципальный район	4383,98	<b>9</b>
7	«Вишневая поляна»	Шпаковский муниципальный район	72,68	
8	«Вшивое озеро»		259,48	
9	«Гора Бударка»		30,85	
10	«Ставрополец»		36	
11	«Урочище Бударка»		141,33	
12	«Александровский»	Александровский муниципальный район	28419,48	<b>12</b>
13	«Новоселицкий»	Новоселицкий муниципальный район	1272,25	
14	«Лиман»	Андроповский муниципальный район	1099,75	
15	«Сотниковский»	Благодарненский городской округ, Буденновский муниципальный район	32,51	
16	«Лесная дача»	Ипатовский городской округ	1380	<b>2</b>
17	«Соленое озеро»	Петровский городской округ	1908	
18	«Урочище пески»		142	
19	«Бештаугорский»	Минераловодский городской округ, Предгорный муниципальный район, г. Лермонтов, г. Пятигорск, г. Железноводск	10386,86	<b>19</b>
20	«Дебри»	Георгиевский городской округ	3894,87	

21	«Кумагорский»	Минераловодский городской округ	350,92	
22	«Малый Ессентучок»	Предгорный муниципальный район	1638	
23	«Бугунтинский»		932	
24	«Озеро Тамбукан»		617,03	
25	«Сафонова дача»	Георгиевский городской округ	3236,39	
26	«Баталинский»	г. Железноводск	10,05	
27	«Большой Ессентучок»	Предгорный муниципальный район	917	
28	«Соленое озеро» Красногвардейского района	Красногвардейский муниципальный район	1250,00	4
29	«Красногвардейский»		229,43	
30	«Новотроицкий»	Изобильненский городской округ	1000	
31	«Бурукшунский»	Ипатовский городской округ	3925,52	
32	«Маныч-Гудило»	Апанасенковский муниципальный район	4161,06	6
33	«Чограйский»	Арзгирский муниципальный район	6683,08	
34	«Арзгирский»		1400	
35	«Иргаклинский»	Степновский муниципальный район	1381	
36	«Степан бугор»	Курский муниципальный район	1085	
37	«Восточный»	Нефтекумский городской округ	3284	6
38	«Дюна»		2000	
39	«Бажиган»		10	
40	«Галюгаевский»	Курский муниципальный район	975	

Так, за ООПТ региона Кавказских минеральных вод отвечает 19 инспекторов. При этом регион в год посещают до 1,5 млн. человек, значительное количество которых в этот период может находиться на ООПТ. Для эффективной работы с таким количеством потенциальных нарушителей имеющегося количества инспекторов недостаточно. Помимо этого, за 6 заказников Терско-Кумской песчаной низменности общей площадью 7640 га отвечают всего 6 инспекторов (по 1 на ООПТ). Ситуация, когда сотрудник дирекции должен работать в одиночку, представляется недопустимой.

### **1.2.2. В части изменения границ ООПТ**

В последнее время Правительством Ставропольского края принято несколько решений по исключению различных участков из границ ООПТ

региона Кавказских Минеральных Вод. Так, постановлением Правительства Ставропольского края от 28 июня 2019 г. № 249-п и постановлением Правительства Ставропольского края от 20 января 2020 г. № 38-п изменены границы государственного природного заказника "Бештаугорский", в результате чего из него исключены участки земли, занятые дорогами с прилегающими территориями, предполагаемыми для устройства велотерренкура и инфраструктуры (зоны отдыха, пункты велопроката, точки Wi-Fi, торговые киоски, общественные туалеты, контейнеры для мусора).

Как следует из представленной Минприроды края пояснительной записки, в соответствии с обращением ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства» от 27 ноября 2019 г. была обследована предложенная к исключению из состава заказника территория планируемого объекта: «Реконструкция автомобильной дороги А-157 Минеральные Воды (аэропорт) – Кисловодск. Строительство автомобильной дороги А-157 Минеральные Воды (аэропорт) – Кисловодск на участке км 0+000 – км 30+000, Ставропольский край».

В соответствии с обращением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2019 г. были обследованы предложенные к исключению из состава заказника территории общего пользования, представленные дорогой и терренкуром. По инициативе министерства также были обследованы территории, предоставленные в соответствии с лесным законодательством в аренду для строительства и эксплуатации линейных объектов, а именно подземного минералопровода, обеспечивающего транспортировку минеральной воды со скважины № 79 Западно-Бештаугорского участка Бештаугорского месторождения до территории ООО «Славяновская», а также водопровода, обустройства приемного водокаптажа и монтажа водонакопителей для резервного водообеспечения завода по розливу минеральной воды.

По результатам комплексного экологического обследования и оценки современного состояния вышеуказанных территорий, предлагаемых к исключению из границы заказника, установлено, что состояние обследованных территорий неудовлетворительное. Предлагаемые к исключению территории значительно изменены человеком. На указанных территориях имеются объекты транспортной, инженерной и иных инфраструктур, в связи с чем ведется постоянная антропогенная деятельность, которая привела к утрате особой природоохранной, научной, культурной, эстетической, рекреационной и оздоровительной ценности части территории заказника.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 27 января 2020 г. № 34-п из территории памятника природы "Гора Машук" исключены все



дороги и площадки под велотерренкур и инфраструктуру. Также при посещении территории установлено, что из памятника природы также исключается территория транспортной развязки на пересечении проспекта Калинина и Бештаугорского шоссе в г. Пятигорск. Как следует из представленной Минприроды края пояснительной записки, результатам проведенных работ в соответствии с требованиями подп. «З» п. 4.31 Порядка предлагается исключить из состава памятника природы часть территории общей площадью 74,20 га в связи с утратой природными комплексами и объектами особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения, для охраны которых был создан памятник природы.

Такое решение связано с тем, что в настоящее время в территорию памятника природы включены земли общего пользования, такие как дороги, терренкуры, рекреационные объекты города-курорта Пятигорска, которые не изъяты из хозяйственного использования, в связи с чем испытывают значительную антропогенную нагрузку, и не имеют в составе природных объектов, обладающих особой научной, культурной и эстетической ценностью. Вместе с тем, установленный режим особой охраны на территории памятника природы не позволяет осуществлять деятельность по использованию таких территорий и решать актуальные проблемы ремонта, реконструкции, обустройства территорий, включая создание и содержание инфраструктуры, уборку и вывоз мусора, обеспечение безопасности и иные мероприятия, связанные с эксплуатацией указанных территорий.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 30 января 2020 г. № 39-п из территории памятника природы "гора Змейка" исключены все дороги и площадки под велотерренкур и инфраструктуру. Как следует из представленной Минприроды края пояснительной записки, в соответствии с предложением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края были обследованы предлагаемые к исключению из состава памятника природы территории общего пользования, представленные дорогами и терренкурами.

По инициативе министерства также были обследованы территории, предоставленные в соответствии с лесным законодательством в аренду для строительства и эксплуатации линейного объекта, а именно прокладки водопровода, обустройства приемного водокаптажа и монтажа водонакопителей для резервного водообеспечения завода по розливу минеральной воды. По результатам комплексного экологического обследования и оценки современного состояния вышеуказанных территорий, предлагаемых к исключению из границы памятника природы, установлено, что обследованные

территории представляют собой освоенные территории, которые испытывают значительную антропогенную нагрузку, что привело к утрате особой природоохранной, научной, культурной, эстетической, рекреационной и оздоровительной ценности части территории памятника природы.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 30 января 2020 г. № 41-п из территории памятника природы "Гора Бештау" исключаются все дороги и площадки под велотерренкур и инфраструктуру.

По мнению Совета, приведенные решения об изъятии земель из состава заказника и памятников природы противоречат вышестоящим нормативным правовым актам, приведут к серьезной фрагментации и деградации природных комплексов ООПТ и подлежат отмене и по нижеуказанным причинам:

1. Из всех указанных ООПТ исключаются участки, предполагаемые для устройства велотерренкура. При этом практически все указанные участки являются существующими дорогами, частично асфальтированными. По словам представителей общественности, подтвержденным представителями Минприроды, документация по планировке территории для устройства велотерренкура предусматривает, что все 75 км его протяженности должны быть асфальтированы, ширина проезжей части должна составлять от 6 до 8 м.

В настоящее время заасфальтирована только часть дорог, предназначенных для устройства велотерренкура (в частности, не асфальтированы бывшие технологические дороги к урановым рудникам на территории памятника природы "Гора Бештау", дорога к ретранслятору на г. Машук на территории памятника природы "Гора Машук"). Ширина существующих дорог не превышает 4 м. При этом из ООПТ изымаются участки, предназначенные для устройства велотерренкура расчетной ширины.

Таким образом, помимо существующих дорог из ООПТ исключены полосы прилегающих земель, шириной до 2 м с каждой стороны, занятых преимущественно лесными насаждениями. Частичный осмотр указанных территорий показал, что деревья и кустарники растут непосредственно у дороги. Таким образом, устройство велотерренкура потребует вырубki деревьев не только в полосе, исключенной из ООПТ, но и на прилегающей территории. Помимо планируемого велотерренкура из ООПТ изымаются и другие участки, предполагаемые для строительства линейных объектов (водоводы, транспортная развязка).

Увеличение ширины существующих дорог и покрытие их асфальтом (либо реконструкция асфальтового покрытия), строительство других линейных объектов повлечет за собой увеличение количества людей и транспортных средств на дорогах, а значит - фрагментацию мест обитания животных,

усиление фактора беспокойства, и, как следствие, причинения вреда природным комплексам ООПТ.

Этот довод подтверждается правовой позицией Верховного Суда РФ, изложенной в Обзоре судебной практики за четвертый квартал 2011 года, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 14 марта 2012 г., согласно которой строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории. Таким образом, изъятие из ООПТ указанных участков и последующее за ним устройство на них велотерренкура повлечет за собой причинение серьезного вреда природным комплексам ООПТ.

Согласно п.1 статьи 24 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Согласно п.1 статьи 27 указанного Федерального закона на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Таким образом, изъятие из территории государственного природного заказника "Бештаугорский", памятников природы "Гора Машук", "Гора Змейка", "Гора Бештау" указанных участков и последующее за ним устройство на них велотерренкура противоречит Федеральному закону "Об особо охраняемых природных территориях".

2. В соответствии с п. 1 ст. 58 Федерального закона «Об охране окружающей среды», государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Согласно п. 4 указанной статьи, изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Федеральными законами не предусмотрены случаи, при которых возможно изъятие земель природных парков.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, т.е. с Минприроды России. По имеющейся информации, Минприроды России не согласовало указанные решения Правительства Ставропольского края.

Таким образом, постановления Правительства Ставропольского края от 28 июня 2019г. № 249-п, от 20 января 2020 г. № 38-п, от 30 января 2020 г. № 39-п, от 30 января 2020 г. № 41-п в части изъятия участков из территории государственного природного заказника "Бештаугорский", памятников природы "Гора Машук", "Гора Змейка", "Гора Бештау" противоречат федеральному законодательству.

3. Исключение дорог из территории ООПТ приведет к существенному ослаблению их охраны. На эти территории не распространяются полномочия должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования ООПТ, в том числе государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на ООПТ ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края».

Данные должностные лица лишаются возможности эффективно пресекать нарушение режима на ООПТ. Таким образом, исключение дорог из территории ООПТ будет способствовать массовому проникновению нарушителей на территорию ООПТ и увеличению количества нарушений их режима.

Также неоправданным представляется исключение из территории памятника природы "Гора Машук" участков, где проводится форум "Машук" с прилегающей территорией, а также территории бывших лагерей, где самовольно построен Апарта-отель "Затерянный рай у Машука" (проспект Калинина 1к, земельный участок с кадастровым № 26:33:180101:46) и прилегающие незастроенные территории (земельные участки №№ 26:33:180101:2, 26:33:180101:45). Исключение этих территорий из ООПТ создает дополнительную фрагментацию территории и может привести к ухудшению состояния природного объекта.

4. Изъятие земель из ООПТ, расположенных в регионе Кавказских Минеральных Вод, вызывает протесты граждан. Большое количество обращений по данному вопросу поступило в Совет, а также было передано на встрече Совета с общественностью. Постановление Правительства Ставропольского края от 28 июня 2019г. № 249-п в настоящее время оспаривается в судебном порядке.

Особую тревогу вызывают факты, имеющие место на публичных слушаниях по проектам планировке велотеррренкура, о которых сообщили участники слушаний, когда некоторым желающим не дали возможности поучаствовать, а к одному из них применили физическую силу.

5. В настоящее время имеют место факты ненадлежащего использования территории ООПТ. Так, во время поездки местными жителями в г. Пятигорск, в районе ЖК "Лесная Гармония" и отделения "СтавропольПромстройбанка" (ул. Крайнего, 2а) предположительно в границах памятника природы "Гора Машук" обнаружены навалы бытового и строительного мусора, а также захламления леса сухими порубочными остатками, оставшимися после расчистки трассы ЛЭП. Это повышает пожарную опасность и может, в случае возгорания, привести к пожару на большой площади, особенно с учетом того, что недалеко (меньше чем в 100 м) произрастают сосновые насаждения.

### **1.3. Проблемы установления и функционирования округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов Кавказских Минеральных Вод**

Границы и режим округа санитарной охраны курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск в Ставропольском крае впервые были установлены постановлением Совета Министров РСФСР от 9 июля 1985 г. № 300 (далее - Постановление № 300). В данном постановлении подробно описаны границы округов санитарной охраны указанных курортов.

Указом Президента Российской Федерации от 27 марта 1992 г. № 309 "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации району Кавказских Минеральных Вод", придан статус особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации, имеющего федеральное значение, в границах округа санитарной защиты курорта.

Принятым во исполнение данного Указа постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1992 г. № 462 "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах" (далее - Постановление № 462) утверждено Положение об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах (далее - Положение о КМВ), а также установлены его границы. Из имеющихся источников можно сделать вывод, что границы, установленные данным постановлением, в целом совпадают с границами, утвержденными постановлением Совета Министров РСФСР от 9 июля 1985 г. № 300.

Также, согласно Положению о КМВ:

- государственное управление КМВ осуществляет администрация КМВ;

- руководитель администрации КМВ назначается Президентом Российской Федерации по представлению главы администрации Ставропольского края и является заместителем главы этой администрации;

- администрация КМВ подотчетна администрации Ставропольского края и краевому Совету народных депутатов;

- руководитель администрации КМВ в пределах своей компетенции принимает постановления и издает распоряжения, которые обязательны для исполнения на территории КМВ всеми предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности;

- постановления и распоряжения руководителя администрации КМВ могут быть отменены главой администрации Ставропольского края, Правительством Российской Федерации.

В то же время, в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» установление границ округов курортов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов, имеющих федеральное значение, отнесено к компетенции Правительства РФ. Согласно п. 8 Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1425, разработка проектов округов курортов производится организациями по заданиям заказчика.

Курорты Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенные в Ставропольском крае, признаны Постановлением Правительства РФ от 17 января 2006 г. № 14 курортами федерального значения в границах и с режимом округа санитарной охраны, которые установлены Постановлением № 300. В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» утвержденные до вступления в силу закона округа санитарной охраны курортов, использующих природные лечебные ресурсы, относящиеся к недрам, и месторождений природных лечебных ресурсов считаются округами горно-санитарной охраны.

Таким образом, для курортов КМВ установлены границы санитарной (горно-санитарной) охраны, однако координаты поворотных точек границ зон округа до настоящего времени не определены. При этом, в указанных округах действует режим охраны, определенный Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1425.

Помимо этого, следует отметить, что до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ (далее - Закон 406-ФЗ), лечебно-

оздоровительные местности и курорты относились к особо охраняемым природным территориям. Соответственно, на них распространялись ограничения использования земельных участков, предусмотренные п. 2, подп. 1 п. 5 ст. 27 Земельного кодекса РФ, в частности, запрет приватизации земельных участков.

Законом 406-ФЗ курорты исключены из ООПТ, но, согласно п.3 ст. 10 Закона 406-ФЗ особо охраняемые природные территории и их охранные зоны, созданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления в порядке, установленном до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Поскольку границы курортов КМВ установлены до вступления в силу данного федерального закона, они сохраняют статус ООПТ и, соответственно, на них продолжает распространяться запрет приватизации Земельных участков. Это подтверждается правовой позицией Конституционного Суда РФ, изложенной в определении от 27 сентября 2018 г. № 2369-О.

Таким образом, на территории округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов запрещена приватизация земельных участков. В связи с этим, определение координат поворотных точек границ зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов КМВ представляется особенно актуальным.

Вместе с тем, законодательством не установлен орган государственной власти, выступающий заказчиком на разработку Проектов округов, на установление границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения и уполномоченный на направление сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости.

Ключевым моментом для решения вопросов установления границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов федерального значения является определение источника финансирования проведения таких работ. Расходные обязательства по обеспечению функционирования федеральных курортов несет Российская Федерация.

Органами исполнительной власти Ставропольского края указанный вопрос прорабатывался, установлено, что правовые основания для финансирования за счет средств бюджета Ставропольского края по вынесению на местность границ округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов КМВ отсутствуют (письмо заместителя председателя Правительства Ставропольского края, руководителя аппарата Правительства края И.Б.Соколовой от 12 сентября 2014 г. № 9047вн).

Правительство Ставропольского края неоднократно обращалось в федеральные органы исполнительной власти о необходимости проведения работ по установлению границ округа:

- письмом от 25 сентября 2012 г. № 01-20-8977 в адрес Минприроды России о проведении работ по межеванию границ округа курортов КМВ, необходимых для внесения сведений о прохождении границ зон в государственный кадастр недвижимости, за счет средств федерального бюджета. Получен ответ, что средства на проведение работ по межеванию границ территорий с особыми условиями использования не предусмотрены.

- письмом от 15 февраля 2013 г. № 01-16/1406 в адрес Минздрава России по вопросу проведения работ по межеванию границ округа охраны курортов КМВ за счет средств федерального бюджета. Получен ответ, в котором предлагается Губернатору Ставропольского края провести актуализацию границ округа курортов КМВ в целом и представить его в Минздрав России для рассмотрения. При этом источник финансирования работ не указывался.

- письмом от 25 июня 2013 г. № 01-19/6433 в адрес Минрегионразвития России с предложением о проведении работ по межеванию и корректировке границ округа курортов КМВ в подпрограмму «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды» Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года. Ответ не получен.

- письмом от 2 февраля 2015 г. № 01-18/982 Губернатор Ставропольского края В.В.Владимиров обратился в адрес председателя Правительства РФ Д.А.Медведева о необходимости проведения научно-исследовательских и землеустроительных работ по установлению границ округа курортов КМВ и определению органа исполнительной власти, уполномоченного на подачу сведений о границах зон в Единый государственный реестр недвижимости. Окончательный ответ не получен.

В связи с проведенной по обращениям граждан проверкой Генеральный прокурор РФ письмом от 12 сентября 2016 г. № 1-ГП-120-2016 обратился к Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву с просьбой о разработке комплекса мероприятий, в том числе об определении уполномоченного органа исполнительной власти, который выступит заказчиком проведения работ по уточнению границ округа курортов КМВ. Однако, до настоящего времени комплекс мероприятий не разработан, уполномоченный орган не определен.

Федеральными органами исполнительной власти в последние годы ведется определенная работа по совершенствованию законодательства в части правового регулирования охраны и использования курортов. Так, согласно Плану деятельности Минкавказразвития России на период 2019 - 2024 годов,



Минкавказом должны были быть разработаны и в IV квартале 2020 г. внесены в установленном порядке в Правительство РФ проекты федеральных законов "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды" и "О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием федерального закона "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды". В связи с упразднением Минкавказразвития России его функции были переданы Минэкономразвития России.

Минздравом России разработан и опубликован для общественного обсуждения проект постановления Правительства РФ "О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения»<sup>4</sup>. Согласно Проекту, в Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения вносятся следующие изменения:

- решение об установлении, изменении и прекращении существования округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения принимается Правительством РФ на основании совместного представления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и Минздрава России;

- обязательным приложением к решению об установлении и изменении округов санитарной и горно-санитарной охраны для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории и перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон, перечня координат характерных точек границ таких зон обеспечивается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которых принимается решение об установлении и изменении округов санитарной или горно-санитарной охраны. Графическое описание местоположения границ округов санитарной и горно-санитарной охраны для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости,

---

<sup>4</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#search=7&npa=100187>

должны быть подготовлены в виде электронного документа (формат XML) по форме и требованиями, установленным Минэкономразвития России.

Таким образом, согласно Проекту в случае его принятия, полномочия по утверждению границ (в том числе, перечня координат характерных точек этих границ) будут предоставлены Правительству РФ, а функции определения координат характерных точек будут возложены на органы власти соответствующих субъектов РФ. При этом, как указано выше, у субъектов РФ нет оснований для внесения средств на установление границ указанных округов в бюджеты. В связи с этим предусмотренная Проектом схема подготовки документов представляется неправильной.

**В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует:**

**Правительству Российской Федерации:**

- определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление границ природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения;

- при разработке проекта федерального бюджета на 2021 год предусмотреть в нем средства на установление границ, в том числе определение координат характерных точек округов санитарной (горно-санитарной) охраны курорта Федерального значения - региона Кавказских Минеральных Вод;

- после определения уполномоченным органом в том числе определение координат характерных точек округов санитарной (горно-санитарной) охраны курорта Федерального значения - региона Кавказских Минеральных Вод, в возможно короткие сроки установить указанные границы.

**Минприроды России:**

- подготовить и внести в Правительство РФ документацию по расширению территории национального парка "Кисловодский" в соответствии с п.12 распоряжением Правительства РФ от 3 сентября 2015 г. № 1724-р.

**Минэкономразвития России:**

- доработать и в IV квартале 2020 г. внести в установленном порядке в Правительство РФ проекты федеральных законов "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды" и "О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием федерального закона "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды".

**Минздраву России:**

- доработать и внести в Правительство РФ проект постановления "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной

и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения», предусмотрев в нем, что полномочия по определению границ (в том числе, перечня координат характерных точек этих границ) округов санитарной (горно-санитарной) охраны курорта федерального значения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

**Генеральной прокуратуре России:**

- усилить надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации на территории региона Кавказских Минеральных Вод, в частности за использованием земельных участков, лесов и иной растительности, градостроительной деятельностью, особо охраняемыми природными территориями и развитием инфраструктуры.

**Губернатору и Правительству Ставропольского края:**

- отказаться от планов строительства дороги от Кавказских Минеральных Вод к Сочи;

- увеличить штатную численность егерей ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» на 20 единиц;

- поддержать планы Минприроды края и ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» по строительству визит-центров на ООПТ регионального значения, в частности, по созданию экологического информационного центра на территории Кавказских Минеральных Вод;

- признать утратившими силу постановления от 28 июня 2019 г. № 249-п, от 20 января 2020 г. № 38-п, от 30 января 2020 г. № 39-п, от 30 января 2020 г. № 41-п и принять по согласованию с Минприроды России новые решения о границах указанных в них ООПТ, сохранив в их территории все дороги, а также иные участки, предлагаемые для строительства линейных объектов и связанной с ними инфраструктуры, а также все незастроенные участки и участки, занятые самовольной застройкой;

- отказаться от планов устройства велотерренкура, предусматривающих расширение существующих дорог на ООПТ, а также укладку на них асфальта на участках, где он отсутствует;

- рекомендовать органам местного самоуправления отменить результаты публичных слушаний по документации планировки территории велотерренкура и провести новые публичные слушания, предоставив всем желающим возможность высказать свою позицию.

**Прокуратуре Ставропольского края:**

- взять под контроль ситуацию с изданиями Правительством Ставропольского края постановлений от 28 июня 2019 г. № 249-п, от 20 января

2020 г. № 38-п, от 30 января 2020 г. № 39-п, от 30 января 2020 г. № 41-п и, в случае отказа от признания их утратившими силу, принять меры прокурорского реагирования по их отмене.

**Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края:**

- провести проверку состояния ООПТ региона Кавказских Минеральных Вод (в т.ч. случаев, указанных в настоящих рекомендациях) и принять меры к устранению выявленных нарушений.

**2. О нарушениях экологических прав граждан при обращении с отходами, токсичными материалами, а также при реализации проектов, потенциально загрязняющих окружающую среду**

**2.1. Отсутствие в регионе политики обращения с отходами**

Территориальная схема обращения с отходами (ТСО) Ставропольского края утверждена постановлением правительства Ставропольского края от 22 сентября 2016 г. №408-п и была актуализирована в 2019 г. постановлением от 24 декабря 2019 г. №594-п. Согласно ТСО в 2018 в Крае было образовано 2092278,33 тонн отходов всех классов опасности, среди них твердых коммунальных отходов - 1232961, 93 тонны.

ТСО прогнозирует постоянный рост объемов образования отходов на срок реализации ТСО до 2030 года, что является прямым нарушением требований п. 2 ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”. В ТСО также отсутствуют такие целевые показатели как максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования.

Игнорирование приоритетов государственной политики привело к ошибочным принципам построения ТСО, исключив высшие приоритеты государственной политики в области обращения с отходами. ТСО не предусмотрены мероприятия по реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере обращения с отходами, что также является нарушением п. 2. ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

Таким образом, по мнению Совета, ТСО Ставропольского края требует немедленного пересмотра.

**2.2. Проблема функционирования мусоросжигательного завода в Пятигорске (АО “Пятигорский теплоэнергетический комплекс”)**

Мусоросжигательный завод в г. Пятигорск (в настоящее время - АО “Пятигорский теплоэнергетический комплекс”) введен в эксплуатацию в 1987

г. На заводе ежегодно сжигается 157,0 тыс. т отходов, завод оснащен 3 котлоагрегатами «ЧКД-Дукла» (Чехия).

Проектная мощность 272,2 тыс. тонн отходов в год. В результате сжигания отходов образуется 25 тонн золошлаковых отходов на каждые 100 тонн сжигаемого мусора. Образующиеся золошлаковые отходы вывозятся на полигон ТБО г. Пятигорска при проведении его рекультивации и на полигон ТБО «Арго» в Предгорном районе. Основное оборудование АО «Пятигорский теплоэнергетический комплекс» (АО «ПТЭК») морально и физически устарело, требует капитального ремонта и замены.

В ходе заседания в Совет поступило обращение жителей Пятигорска с жалобой на то, что без проведения обсуждения с жителями в настоящее время в Роспотребнадзоре проходит согласование проект радикального сокращения санитарно-защитной зоны предприятия. Совет считает сокращение санитарно-защитной зоны опасного объекта, технология которого не модернизировалась с 1987 г. недопустимым. Отсутствие обсуждения подобного проекта с населением создает почву для протестов населения. Необходимо установить правомочность такого сокращения, оценить наличие и достаточность мониторинга загрязнения, проводимого предприятием предприятием.

### **2.3. Проблема Лермонтовского уранового рудника на горе Бештау и хвостохранилища гидрометаллургического завода "Алмаз"**

Объект расположен на юге Ставропольского края. В состав объекта до 1991 г. входили два уранодобывающих рудника на горах Бештау (рудник № 1) и Бык (рудник № 2) и рудоперерабатывающий гидрометаллургический завод (ГМЗ) с комплексом хвостового хозяйства.

Находящиеся в распоряжении Совета материалы (в частности, п. 8 Технической части документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работы: «Проведение комплексного инженерно-радиационного обследования радиационно-загрязненной территории бывшего Лермонтовского объединения «Алмаз», Ставропольский край» в обеспечение мероприятия «Реабилитация территорий субъектов Российской Федерации») дают следующие данные об объектах накопленного экологического ущерба.

При эксплуатации рудников образовались отвалы забалансовых руд и загрязнённых пород, расположенных на территории площадью 36 га на руднике № 1 (Бештау), 18,4 га на руднике № 2 (Бык) и отходы гидрометаллургического завода в открытом хвостохранилище площадью 79,7 га. Общий объём накопленных отходов составляет около 18,8 млн. т, из которых на хвостохранилище 14,1 млн. т и на отвалах рудников 4 млн. т. Общая площадь загрязнённых территорий составляет 167 га.

Эксплуатация рудника № 1 (Бештау) была прекращена в 1975 г., рудника № 2 (Бык) – в 1989 году. Работы по ликвидации рудников и закрытию штолен и стволов выполнялись до 1994 г. по техническим решениям предприятия в соответствии с действовавшими на тот период нормативами. Было демонтировано оборудование стволов и штолен, были закрыты выходы из них, выположены откосы, была укрыта поверхность отвалов забалансовых руд и загрязнённых пород, шахтные стволы предварительно засыпаны, открытые штольни перекрыты решетками, порталы засыпаны на 20-30 м породами, построена установка очистки шахтных вод на штольне № 16 рудника № 1 (Бештау). Тем не менее, эрозия и обвалы в 1990 и 1993 г.г. изменили состояние отвалов и показали недостатки выполненных работ по ликвидации штолен и отвалов в части возможного проникновения человека в отработанные горные выработки и устойчивости отвалов. В хвостохранилище ГМЗ с 1954 г. складировались хвосты уранового производства, а с 1991 г. – фосфогипс от переработки апатита.

В 1994 г. Лермонтовское производственное объединение «Алмаз» было акционировано в форме выделения из его состава трех предприятий: «Гидрометаллургический завод», «Электротехнический завод», и Совхоз «Горный». Выведенные из эксплуатации рудники № 1 и № 2 (Бештау и Бык) и хвостохранилище гидрометаллургического завода (ГМЗ) остались на балансе государства, остальные обслуживающие предприятия: мастерские, база отдыха, профилакторий, база стройматериалов, ТЭЦ, базы хранения горючего и автозаправки – были проданы на аукционах. То есть на балансе государства остались наиболее опасные и загрязненные объекты, требующие больших затрат на приведение их в безопасное состояние.

По данным Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в 2014-2015 гг. в рамках государственного контракта были выполнены работы по снижению уровня радиационного загрязнения территорий, подвергшихся воздействию урановых производств, а именно:

- рекультивация отвалов штолен 10, 13, 13а, 19, 26, 31, 27, 42 рудника № 1;
- обеспечение эксплуатации скважины № 113 и радонопровода в штольне 16 рудника № 1;
- консервация штольни 16;
- поддержание в безопасном состоянии прудов-отстойников шахтной воды штольни 16 на время проведения работ по рекультивации;
- рекультивация хвостохранилища гидрометаллургического завода в части рекультивации рабочих карт 5а, 5б, рекультивации ограждающей дамбы хвостохранилища, устройства системы отвода воды с поверхности

хвостохранилища, рекультивация прилегающих к хвостохранилищу территорий, восстановление ограждения хвостохранилища;

- проведение инструментального контроля;

- разработка проекта мониторинга рекультивированных объектов и согласование с органами государственного надзора в сфере охраны окружающей среды.

Хвостохранилище представляет собой гидротехническое сооружение намывного типа. Размещается в балке Калмыцкая и состоит из следующих карт: № 1, № 1а, № 5, № 5а, № 4, № 6. Карта № 6 расположена в нижнем бьефе хвостохранилища, образована путем отсыпки дамбы и является прудом-накопителем-испарителем. В основании хвостохранилища залегают мергели плотные, зеленовато-серые. Карты внутри хвостохранилища разделены ограждающими дамбами. Некоторые из них замыты фосфогипсом (дамбы 5, 5а, 5б). Основным гидротехническим сооружением является нижняя ограждающая дамба № 4.

Общая площадь хвостохранилища составляет 1 460 тыс.кв.м, в том числе площадь рабочих карт – 812,2 тыс. кв. м. Длина нижней ограждающей дамбы – 1 215 м. Максимальная высота – 26 м (до верха намывного пляжа). Заложение низового откоса 1:4,5. Фильтрационные воды разгружаются в трубчатый дренаж, расположенные в подошве низового откоса и далее частично отводятся в карту № 6. После 1991 года хвостохранилище заполняется фосфогипсом от переработки апатита, не имеющего радиоактивного загрязнения. По состоянию на 2010 год фосфогипсом были закрыты карты №№ 5, 5а, 5б, частично закрыты карты №№ 1, 1а, 4. Оставшаяся площадь на картах №№ 1, 1а, 4 покрыта слоем воды, которая (по данным топографической съемки 2010 года) составляет:

- по карте № 1 – около 54,4 тыс.кв.м;

- по карте № 1а – 12,0 тыс.кв.м;

- по карте 4 – 160,0 тыс.кв.м.

В ходе заседания в Совет обратились жители г. Лермонтов с информацией о том, что рекультивация рудников была выполнена ненадлежащим образом, хвостохранилище также не ликвидировано и в настоящее время является источником загрязнения прилегающих селитебных территорий. Никакой информации о состоянии объектов до населения не доводится, что вызывает беспокойство граждан. Кроме того, население обеспокоено тем, что на объектах НПО “Алмаз” до сих пор не проведено комплексного обследования загрязненной территории, что нарушает их права на благоприятную окружающую среду.

При выезде на место расположения рудника №1 на горе Бештау, члены Совета осмотрели “рекультивированный” рудник и убедились, что доступ в

шахты открыт, в них осуществляется несанкционированный доступ, возможен сход радиоактивно загрязненных вод в результате таяния снега. При этом никаких предупреждающих табличек и штандартов не установлено, оповещение населения о потенциальной радиационной опасности не ведется.

По информации, полученной в ходе выездного заседания, постоянный радиационный мониторинг не ведется, данные об очагах радиоактивного загрязнения отсутствуют. Это подтверждается тендером на выполнение работы: «Проведение комплексного инженерно-радиационного обследования радиационно-загрязненной территории бывшего Лермонтовского объединения «Алмаз», Ставропольский край» в обеспечение мероприятия «Реабилитация территорий субъектов Российской Федерации», который в апреле 2020 года был объявлен Государственной корпорацией «Росатом».

По информации Росприроднадзора, поступившей в ответ на запрос Совета, хвостохранилище радиоактивных отходов в настоящее время эксплуатируется ОАО «Гидрометаллургический завод» («ГМЗ»). Объект размещения отходов «Хвостохранилище радиоактивных отходов» не включен в государственный реестр объектов размещения отходов. ОАО «ГМЗ» проведена рекультивация объекта в соответствии с проектной документацией «Рекультивация хвостохранилища ГМЗ и урановых рудников № 1 и № 1 бывшего предприятия «Алмаз» г.Лермонтов Ставропольский край», получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы от 31 мая 2013 г. № 02-08/1957, посредством складирования на хвостохранилище фосфогипса.

В марте 2018 г. Северо-Кавказским межрегиональным управлением Росприроднадзора в отношении ОАО «ГМЗ» проведена плановая выездная проверка. При проведении проверки был выявлен ряд нарушений требований природоохранного законодательства, в том числе выполнение работ по рекультивации хвостохранилища радиоактивных отходов в отсутствие программы экологического мониторинга, неосуществление мониторинга состояния рекультивированной территории объекта «Хвостохранилище радиоактивных отходов». По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий Северо-Кавказским межрегиональным управлением в адрес ОАО «ГМЗ» были направлены требования о внесении в бюджет бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду и пени за размещение отходов фосфогипса за 2016, 2017 года на общую сумму 83 194 482 руб. ОАО «ГМЗ» привлечено к административной ответственности по статье 8.2 КоАП РФ, Обществу выданы предписания об устранении нарушений требований природоохранного законодательства. В настоящее время постановлением 16 арбитражного апелляционного суда от 13 мая 2020 г. по делу № А63-2940/2019 предписания об устранении нарушений требований



природоохранного законодательства, выданные в отношении ОАО «ГМЗ», признаны законными и обоснованными<sup>5</sup>.

По информации Роспотребнадзора, поступившей в ответ на запрос Совета, штольни, расположенные на г.Бештау, являются собственностью Российской Федерации. По имеющимся в администрации г. Лермонтов актам приема-передачи приняты только рекультивированные земельные участки. Отвалы штолен №10, 42, 19, 26, 31, 13, 13а, 27, карта 5а, 5б хвостохранилища, ограждающая дамба хвостохранилища и прилегающая к хвостохранилищу территория – хозяйствующий субъект не определен. Данные о рекультивации штолен на г. Бештау и о передаче сооружений для охраны и эксплуатации в администрации города Лермонтова и в Управлении отсутствуют. Организация, которая бы следила за состоянием распределительного узла, лотков и прудов-отстойников отсутствует. Таким образом, проектные решения по рекультивации уранового рудника №1 были реализованы не в полном объеме.

Аккредитованной лабораторией ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии №101 ФМБА России» в рамках ежегодного мониторинга на территориях возле штолен бывшего рудника №1 горы Бештау, а также на хвостохранилище бывшего ЛПО «Алмаз» ежеквартально проводятся измерения мощности эквивалентной (далее - МЭД) дозы внешнего гамма-излучения... МЭД внешнего гамма-излучения составляет: в районе штольни №16 – от 0,148 до 0,740 мкЗв/час, шт. №32 – от 0,153 до 0,206 мкЗв/час, шт. №10 – от 0,230 до 2,240 мкЗв/час, шт №31 – от 0,200 до 0,453 мкЗв/час, шт №31-бис – от 0,40 до 0,620 мкЗв/час, что не соответствует требованиям СП ЛКП-91 «Санитарные правила ликвидации, консервации и перепрофилирования предприятий по добыче и переработке радиоактивных руд»... измеренные уровни МЭД гамма-излучения в районе штольни №27 составляют: у входа в штольню – 2,66 мкЗв/час, в радиусе 20 м север – 1,26 мкЗв/час, в радиусе 20 м восток – 1,08 мкЗв/час, в радиусе 20 м запад – 1,00 мкЗв/час, в радиусе 20 м юг – 0,98 мкЗв/час, что не соответствует требованиям п.2.6 СП ЛКП-91... ..штольня №10 открыта для доступа, в районе входа в штольню №31 имеется лаз, в своде штольни №31-бис пробито отверстие. Через данные отверстия имеется доступ в урановый рудник №1... ..Согласно информации Госкорпорации «Росатом» работы по рекультивации в соответствии с проектными решениями завершены.

**В связи с изложенным в п. 2 Совет рекомендует:**

**Правительству Российской Федерации:**

- обеспечить поддержку региональных программ по переработке отходов в Ставропольском крае, акцентируя внимание на первостепенную реализацию

<sup>5</sup> <https://kad.arbitr.ru/Card/e9724d8c-9fd3-4fc7-b5f2-1a0a80603597>

приоритетных направлений по обращению с отходами (максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов);

- обеспечить поддержку разработки и реализации региональной программы предотвращения и снижения ежегодного объема образования ТКО в Ставропольском крае включающей поэтапное сокращение оборота неизвлекаемых и трудноперерабатываемых одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки на всех территориях, где реализованы природоохранные мероприятия, а также стимулирование использования многоразовых (многооборотных) товаров, тары и упаковки среди населения и юридических лиц;

- поддержать развитие в Ставропольском крае общедоступной системы раздельного сбора (накопления) отходов, в том числе сбора (накопления) органических (пищевых) отходов, а также специального сбора (накопления) опасных отходов;

- в целях профилактики нарушений субъектами Российской Федерации приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами дополнить Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем":

- требованием об отражении в территориальных схемах прогнозных данных по количеству отходов на будущие периоды по каждому виду отходов согласно ФККО и классам опасности, а также требование отражать динамику образования отходов в прошлом. При этом при указании прогнозных данных по количеству отходов необходимо руководствоваться установленной п.2 ст.3 89-ФЗ иерархией обращения с отходами. То есть количество образующихся отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в прогнозируемые периоды должно обязательно снижаться;

- установить требование отражать в ТСО целевые показатели по сокращению образования отходов с разбивкой по видам отходов, классам опасности и по годам. Кроме того, в ТСО должны быть установлены с разбивкой по годам целевые показатели обеспеченности населения в шаговой доступности раздельным накоплением таких основных фракций отходов как пластик, макулатура, металл, стекло; обеспеченности

населения в шаговой доступности отдельным накоплением пищевых отходов; утилизации пищевых отходов.

- установить, что ТСО должна содержать требование о целевых показателях в регионе на перспективный период отдельно по утилизации, отдельно по обезвреживанию и отдельно по захоронению с разбивкой по годам и видам отходов.

**Минприроды России, ППК “Российский экологический оператор”:**

- провести проверку соответствия территориальной схемы Ставропольского края требованиям Федерального закона № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

**Генеральной прокуратуре России:**

- провести проверку исполнения законодательства в сфере обращения с отходами в Ставропольском крае, а также осуществления контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере органами исполнительной власти всех уровней;

- совместно с Ростехнадзором России провести проверку деятельности НПО “Алмаз”, включая объекты накопленного экологического ущерба: рудники № 1 и №2 и хвостохранилище ГМЗ

- установить организации-хозяйствующие субъекты, ответственные за объекты (штольни на г.Бештау, объекты хвостохранилища), а также провести проверку соответствия законодательству имевших место переходов прав собственности.

**Ростехнадзору, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»:**

- провести проверку соблюдения законодательства при осуществлении деятельности НПО “Алмаз”, включая объекты накопленного экологического ущерба: рудники №№ 1 и 2 и хвостохранилище ГМЗ.

- обеспечить безопасность законсервированных шахт рудников, предотвратив несанкционированное проникновение в них;

**Роспотребнадзору, Росприроднадзору:**

- провести проверку деятельности АО “Пятигорский теплоэнергетический комплекс” и оценить правомочность сокращения санитарно-защитной зоны предприятия;

- провести проверку достоверности государственных статистических отчетов 2ТП (отходы) в части полноты перечня образующихся опасных отходов, их класса опасности и количества, а также правомерности передачи опасных отходов третьим лицам, обеспечение контроля движения опасных отходов до заключительной стадии - размещения, обезвреживания, утилизации опасных отходов.

### **Правительству Ставропольского края:**

- безотлагательно принять исчерпывающие меры по скорейшему приведению нормативных правовых актов по обращению с отходами в Ставропольском крае (в т.ч. ТСО) в соответствие с п. 2 ст. 3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»), учитывая поручение Президента РФ от 15 ноября 2017 г. № Пр-2319 по вопросам регулирования обращения с отходами;

- предусмотреть в соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в нормативных правовых актах по обращению с отходами в Ставропольском крае (в т.ч. в ТСО) мероприятия и прогрессивные целевые показатели по максимальному использованию сырья и материалов, предотвращению образования отходов, а также по сокращению образования и снижению класса опасности отходов в местах их образования;

- в целях предотвращения и снижения ежегодного объема образования ТКО в Ставропольском крае разработать и утвердить региональную программу поэтапного сокращения оборота неизвлекаемых и трудноперерабатываемых одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки (включая пакеты) на всех территориях края, где реализованы природоохранные мероприятия (в т.ч. на особо охраняемых территориях федерального, регионального и местного значения), водоохраных и рыбоохраных зонах, зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, защитных лесах и т.д., а также стимулирования и популяризации использования среди населения и юридических лиц многоразовых (многооборотных) товаров, тары и упаковки, поддержку проектов по ремонту, восстановлению и модернизации товаров, а также по обмену и совместному использованию продукции и услуг, и приступить к скорейшей реализации такой программы;

- установить запрет на использование неизвлекаемых и трудноперерабатываемых одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки на массовых мероприятиях, а также региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им предприятиями и организациями;

- обеспечить мониторинг достижения в Ставропольском крае целевых показателей ежегодного предотвращения образования отходов, увеличения доступности для населения инфраструктуры раздельного сбора (накопления) отходов, а также снижения объемов захоронения и увеличения объёмов утилизации ТКО;

- обеспечить информирование жителей Ставропольского края по вопросам предотвращения образования отходов и раздельного сбора (накопления)

отходов с помощью социальной рекламы, просветительских акций, СМИ, а также размещения адресов существующих пунктов раздельного сбора (накопления) отходов на сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в сети Интернет;

- обеспечить поэтапное введение на территории Ставропольского края запрета на поступление ТКО на объекты размещения (полигоны) без предварительной обработки и утилизации;

- рассмотреть вопрос о прекращении деятельности АО “Пятигорский теплоэнергетический комплекс”, как устаревшего объекта, являющегося источником загрязнения, который создает социальную напряженность на территории КМВ;

- совместно с федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» организовать мониторинг объектов накопленного экологического ущерба НПО “Алмаз”: рудники №№ 1 и 2 и хвостохранилище ГМЗ, проинформировать население о состоянии объектов накопленного экологического ущерба, картировать места высокого радиоактивного загрязнения и установить соответствующие предупреждающие знаки;

- совместно с федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» организовать мониторинг состояния здоровья населения, проживающего в зонах негативного воздействия НПО “Алмаз” и его объектов накопленного экологического ущерба.

## **Раздел II. В части благоустройства и сохранения исторического и культурного облика населенных пунктов Ставропольского края**

### **1. Благоустройство г. Невинномысска**

17 марта 2020 г. член Совета А.В.Бабушкин посетил с рабочим визитом г. Невинномысска. Невинномысска расположен на трассе «Кавказ», по которой в обе стороны ежедневно проезжает 34 тыс. автомобилей. Трасса проходит по окраине города и отделяет его жилую часть от промышленной. 30 % ж/д перевозок с территории Кавказа проходит через Невинномысска.

В городе находятся предприятия энергетического и химического комплексов, 18 экспортно ориентированных предприятий. Крупнейшее предприятие города – завод «Азот», на котором работает 7 тыс. человек.

В городе выпускаются высокого качества молоко, производится шоколад, выращиваются яблоки. На птицекомбинате, обеспечивающем 25% российского экспорта курятины, работает 2500 человек. Благодаря реконструкции очистных сооружений около птицекомбината характерный запах ощущается не сильно.

Мэром Невинномысска является М.А.Миненков, Герой России, подполковник в отставке, который ранее был депутатом Ставропольской областной Думы, а затем - мэром г. Михайловска. Когда 3,5 года М.А.Миненков назад стал мэром Невинномысска, город был банкротом. Его долг составлял 400 млн. руб. при доходной части бюджета 700 млн. руб.

Вступив в должность, Миненков М.А. начал свою работу с проведения социологического исследования. Его интересовало, почему люди уезжают из города, что их в городе не удовлетворяет. Выяснилось, что на жителей сам город производит гнетущее впечатление. Они не видели в жизни в этом городе перспективы для себя. В городе не было роддома, ЗАГС находился в 3-комнатной квартире. Во всем городе было всего 2 памятника, отсутствовала сервисная экономика.

Своими задачами мэр поставил развитие сервисной экономики, городского благоустройства, мест отдыха жителей, досуга, спорта, современной городской инфраструктуры, социально ориентированного городского бюджета, снижения управленческих расходов, различных форм самодеятельности жителей.

По всему городу, где раньше тротуаров вдоль дорог либо не было, либо тротуары имели недостаточную ширину, устраиваются пешеходные тротуары шириной в 3 метра. При осмотре старых улиц и улиц, благоустроенных за последние 3 года, А.В.Бабушкин отметил, что все новые улицы имеют широкие тротуары, хорошее освещение, видеокамеры, красивые урны. В городе установлено 6148 фонарей, которые дают света в городе в 4,5 раза больше, чем

было раньше. При этом за счет энергосберегающих технологий, расходы на электроэнергию снизились с 35 до 11 млн. руб.

3 года назад Невинномысск получил статус территории опережающего развития, что позволило установить льготы для предпринимателей. Так, предприниматели, инвестирующие в экономику года более 5 млн. руб., получают земельные участки под свою деятельность бесплатно. Невинномысску также удалось добиться статуса моногорода.

В настоящее время долг городского бюджета ликвидирован, собственные доходы города составляют 1,1 млрд. руб., консолидированный бюджет за 4 года вырос с 1,8 млрд. руб. в 2016 году до 4,5 млрд. руб. в 2020 году.

12 тыс. школьников и 7 тыс. дошкольников города занимаются спортом и иными видами досуга. Дворец летних видов спорта имеет площадь 11 тыс. м<sup>2</sup>. Построен Дворец зимних видов спорта. Создан Детский центр научно-технического творчества. Организовано 40 детских футбольных и 32 взрослых баскетбольных команд. Вводится работа по внедрению настольного тенниса.

В городе находится 3 вуза, 5 техникумов, 17 школ, 10 больниц. В школах города нет второй смены. Частная школа и православный детский сады получают поддержку администрации. Зарплату в мэрии и от мэрии получает 3300 человек; это - управленцы, учителя, врачи, работники муниципальных предприятий.

В 2017 году был очищен от ила, оставшегося после наводнения 2002 года, городской парк «Шерстяник», построенной в конце XIX в. при Шерстяной фабрике. В настоящее время парк полностью благоустроен, в нем размещен стенд с фотографиями по истории парка, в парке живут 15 оленей, 5 маралов, 5 ланей, 5 тайваньских пятнистых оленей, за которыми ухаживает оленевод. Кроме того, в парке живут фазаны и павлины, а в водоемах – дикие утки, оборудован вольер для белок.

Для привлечения туристов, прибывающих на отдых на Кавминводы, к туристическим объектам Невинномыска, на 25 автобусах будет осуществляться промышленно-рекреационный туризм. В планах мэра – сделать Невинномысск привлекательным для туристов.

До 2017 года город не имел своей системы ЖКХ. Работу осуществляли предприятия, находящиеся на аутсорсинге. В настоящее время создана муниципальная управляющая компания, которая является планово-убыточной, но ставит задачи не извлечения прибыли, а удовлетворения потребностей граждан. В Невинномыске стоимость водоотведения составляет 40 руб. / м<sup>3</sup>. 1 Гкал стоит 1500 руб., что меньше, чем в среднем по Ставропольскому краю. Вновь разбитые газоны и высаженные деревья оборудованы системой автополива, что важно в условиях засушливого климата.

Был обсужден вопрос экологической опасности завода «Азот». Глава города рассказал о том, что директор завода и заместитель губернатора живут вблизи завода «Азот». Вместе с тем, следует обратить внимание на то, что вредные вещества обычно оседают в 500-700 метрах от места выброса.

Согласно информации администрации города, смертность населения в городе Невинномысске и Ставропольском крае на 1 тыс. населения (общая/трудоспособного возраста) составила:

2017		2018		2019	
Город	Край	Город	Край	Город	Край
12,56% / 3,5%	11,5% / 3,5%	11,97% / 3,5%	11,6% / 3,8%	11,83% / 3,7%	11,1% / 3,5%

Некоторое превышение уровня смертности в г. Невинномысске над средней по краю может объясняться более высоким удельным весом пожилого населения. Вместе с тем необходимо отметить, что уровень смертности в крае выше, чем в среднем по России, где такой уровень по России составлял 10,9 человек на 1 тыс. населения. В структуре причин общей смертности населения в Невинномысске, как и в предыдущие годы, преобладают болезни системы кровообращения – 53,4%. Последующие места занимают новообразования – 15,2%, травмы и отравления – 6,2%, болезни органов пищеварения – 5,7%, органов дыхания – 2,4% и болезни нервной системы-2,3%. По классам причин смерти в трудоспособном возрасте наибольшая доля приходится на болезни системы кровообращения – 35,1%, травмы и отравления – 23,7%, новообразования – 17,2% и болезни органов пищеварения-11,4%.

Процент укомплектованности штатного расписания специалистами в медицинских организациях Невинномысска составляет: инфекционисты - 48,8%, неврологи – 50%, неонатологи – 28,1%, онкологи – 50%, терапевты – 46%, функциональная диагностика – 28,8%, физиотерапевты – 50%, эндокринологи – 50%, офтальмологи – 59,2%, лор – 52,9%, травматологи – 60,4%, урологи – 55,5%. Отсутствуют врачи аллергологи. В ближайшее время в Невинномысске будет строиться онкологический центр.

Для закрепления в городе врачей и учителей было принято решение разрешить врачам и учителям приватизировать через 10 лет работы по профессии предоставленное им служебное муниципальное жилье.

Для жителей города была организована экскурсия на завод «Азот». За 3,5 года на заводе погибло 3 человека, в т.ч. 1 в связи с несчастным случаем и 1 в связи с суицидом. Как утверждает, запах от завода «Азот» идет только при пропарке вагонов. В городе установлено 3 стационарных пункта контроля воздуха, на заводе работает круглосуточная лаборатория.



### **В связи с изложенным в п. 1 рекомендуется:**

1. Поддерживать реализуемую в Невинномысске практику комплексного обустройства тротуаров, которая включает в себя одновременное устройство освещения, ливневой канализации, видеонаблюдения, установку урн.

2. Заводу ОАО «Невинномысский Азот» включиться в городской проект промышленного туризма; создать музей завода; установить интерактивные экраны, которые в онлайн режиме будут показывать уровень выбросов в сопоставлении с данными о нормативе присутствия веществ в атмосфере и предельно допустимых концентрациях; принять меры по снижению запаховой нагрузки при помывке вагонов.

3. Администрации Ставропольского края:

- высаживать лесозащитные полосы вдоль дорог в местностях, для которых характерны снежные заносы вдоль дорог; производить посадки деревьев в лесозащитных полосах с деградировавшей растительностью;

- оказать помощь в укомплектовании в г. Невинномысске штата врачей;

- ускорить строительство онкологического центра.

4. Оказать Мэру г. Невинномысска поддержку в реализации дальнейших планов по развитию и благоустройству города.

## **2. Благоустройство г. Лермонтов**

17 марта 2020 г. член Совета А.В.Бабушкин посетил г. Лермонтов. На территории г. Лермонтов находится гора Бештау, большая часть горы покрыта лесами. 1300 га лесов находится на территории города, из них только 960 га поставлены на кадастровый учет. Работа по постановке на учет оставшихся участков будет завершена к концу 2020 года.

Промышленные земли отмежеваны и их хватает для развития города по оценкам представителей местных органов власти.

Так как под горой Бештау формируются многие минеральные источники, власти города проводят политику по защите г. Бештау от промышленного и иного антропогенного воздействия. Удалось вернуть в земли резервных лесов около 100 га на г. Бештау, выделенные ОАО «Колосс». Застроек и вырубок на данной территории не ведется.

В г. Лермонтов численность зеленых насаждений превышает норматив на душу населения в 12 раз. Осуществляется совместное финансирование программы ремонта парков и скверов.

Выявлены проблемы, связанные с обеспечением жителей г. Лермонтов жилищно-коммунальными услугами. Хотя стоимость 1 Гкал теплоэнергии в г. Лермонтов составляет 1980 руб., в г. Пятигорске – 1970 руб., в г. Ессентуки – 2238 руб., а в г. Кисловодске – 2339 руб., у ООО «Лукойл» Ставропольэнерго

(Запикетная ТЭЦ) – 2774 руб., Газпротеплоэнерго Кисловодск – 2771 руб., потребители жилищно-коммунальных услуг находятся в неблагоприятном положении. Электростанция построена в 1954 году для обеспечения завода Минсредмаш и жилых домов. С 1970 гг. станция с угля была переведена на газ. Станция имеет мощность, которая позволяет обеспечить 2 таких города, как г. Лермонтов. 50 % энергии поставляется на Гидрометаллургический завод, градообразующее предприятие. В 2019 году прибыль была вложена в обновление оборудования. Депутаты и общественность города были приглашены для посещения станции. По мнению руководства станции, жалобы на то, что в домах холодно связаны с нарушениями со стороны управляющих компаний (не промыты стояки, не проведена опресовка). Тарифы на электроэнергию установлены общие для всего края: для домов с газовыми плитами – 4,63, с электроплитами – 3,24.

У ОАО «Южная энергетическая компания», которой принадлежит электростанция, нет достаточной связи с Единой энергетической системой. Так, только 30 % закупается у Ставропольэнерго.

Первая выявляемая проблема связана с состоянием инженерных сетей. Инженерные сооружения города были построены, как единая система снабжения для предприятий атомной промышленности и жилых домов, с распадом СССР государство забыло об инженерных системах города. Когда Гидрометаллургический комбинат в 1989 г. перестал обогащать урановую руду и стал производить удобрения, из введения Средмаша он был передан в ведение края. В 2010 г., когда шел капитальный ремонт коммуникаций в домах городов Ставропольского края, г. Лермонтов не попал в программу капремонта. Таким образом, коммуникации изношены и требуют более тщательного ухода. Это приводит к значительным потерям теплоэнергии на пути к потребителю. В 2018 г., когда поставщик энергии разорился, г. Лермонтов стоял перед угрозой энергетической катастрофы.

Вторая выявленная проблема связана с угрозой банкротства управляющих организаций города. Так, управляющие организации г. Лермонтов не выступают посредниками в расчете населения перед ресурсоснабжающими организациями, так как расчеты производятся населением напрямую. Тем не менее, свои претензии ОАО «ЮЭК» предъявляет управляющим компаниям, сумма долга только у одной из них составила 110 млн. руб., что создает опасность банкротства управляющих компаний.

Третья выявленная проблема связана с тем, что на отопление идет не техническая, а питьевая вода, что повышает стоимость услуг по отоплению. В настоящее время происходит вхождение города в Ставропольводоканал, что позволит снизить цену на воду примерно на 30 %. Однотрубная система

водоснабжения приводит к тому, что и теплая вода и вода для отопления подается одной трубой. После отключения отопления пока воду не спустят, горячая вода из кранов квартир идёт. Однако, чтобы перевести город из открытой на закрытую систему водоснабжения требуется федеральное финансирование. Проект выполнения указанных работ ОАО ЮЭК закончит в августе 2020 г.

С 1950-х гг. в город заходит 1 ветка газоснабжения мощностью 25 тыс. м<sup>3</sup>/час, идущая от станции «Винсады Ессентуки 2». Остался резерв всего лишь 600 свободных м<sup>3</sup>, необходимо строительство 2-й ветки. Согласие Межрегионгаза имеется. Бездействие может привести к тому, что развитие города остановится. К примеру, садовое товарищество г. Лермонтов объединяет 2000 хозяйств, большинство не имеют ни водоснабжения, ни газификации.

Несмотря на соответствие признакам моногорода, Лермонтов таковым не признан. Это связано с тем, что из 4 критериев моногорода Лермонтов подпадает только под 3. Так, когда градообразующее предприятие находилось на грани банкротства и количество работников было минимальным, Лермонтов не попал под критерий процентов экономически активного населения, занятого на градообразующем предприятии.

Лермонтов – единственный город Ставропольского края, медицинское обеспечение которого находится не в ведении Минздрава края, а в ведении ФМБА России. Несмотря на федеральное подчинение городского здравоохранения, в поликлинике и МСЧ № 101 не хватает узких специалистов и терапевтов. Терапевтический корпус медсанчасти передан под санаторий, который оказывает платные услуги. Отмечена высокая степень профессионализма медиков поликлиники и медсанчасти. Особенностью Лермонтова является то, что здесь на месте, без перевозки пациента в другое учреждение, можно оказать и оперативную и реабилитационную медицинскую помощь.

### **В связи с изложенным в п. 2 рекомендуется:**

#### **1. Минстрою России:**

- осуществить федеральное финансирование замены коммуникаций в Лермонтове;
- оказать помощь в получении г. Лермонтовым статуса моногорода.

#### **2. Федеральному Собранию Российской Федерации**

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный Закон от 9 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», предусмотрев, что

показатель удельного веса лиц, занятых на градообразующем предприятии, может браться за последние 5 лет.

### **3. ФМБА России:**

- обеспечить строительство жилья для сотрудников МСЧ № 101 и поликлиники г. Лермонтов для привлечения и закрепления кадров.

### **4. Правительству Ставропольского края:**

- разработать программу подключения к инженерным сетям садоводческих хозяйств на условиях софинансирования;

- оказать содействие в урегулировании вопросов между ОАО «ЮЭК» и управляющими организациями по вопросам задолженности\;

- поддержать проект строительства в г. Лермонтов второй ветки газоснабжения.

### **3. Благоустройство с. Александровское**

18 марта 2020 г. член Совета А.В. Бабушкин посетил село Александровское. Село является казачьим поселением. Ранее оно дважды, последний раз в 1920-1924 гг. имело статус города. Причины утраты данного статус не ясны. В настоящее время в селе проживает 27,3 тыс. человек, включая население пос. Дубая Роща, Лесная Поляна, хутора Харьковский. Природный заказник Александровский частично находится на территории села.

Село принимает участие в программе формирования комфортной городской среды, как поселение, в котором проживает более 10 тыс. человек.

В рамках программы поддержки местных инициатив был отремонтирован Сквер памяти, где установлен памятником танкистам, жертвам политических репрессий, ликвидаторам аварии на ЧАЭС. Район является одним из 5 районов, где реализуется пилотная программа комплексного развития. Деньги на ПСД и экспертизу проектов выделены из краевого бюджета.

В с. Александровское построен плавательный бассейн для детей и взрослых, около 260 детей занимается в нем бесплатно. Ежегодно в селе проводится мероприятие «Александровская миля», когда более 3 тыс. человек пробегают 1777 метров. В День Победы проводится чемпионат по мотокроссу, который собирает 5 тыс. участников не только из разных регионов страны, но и из разных стран.

В селе имеется 4 школы и 1 сельскохозяйственный колледж где обучается 1200 студентов, который готовит ветеринаров и зоотехников. В школах завершена замена окон, начата реализация программа «кровля» и «школьный двор». Запланировано строительство 5 школы. Строится корпус детского сада.

В больнице имеется 340 коек. Не хватает кардиологов, врачей функциональной диагностики, неврологов.

В селе проживают представители различных национальностей, в том числе более 800 цыган. В районе работает этнический совет, в состав которых входят представители разных национальностей, в том числе цыганский лидер и цыганский молодежный лидер.

В районе имеется 8 домов культуры и 3 клубов, из которых ни один за последние 20 лет не закрылся.

Руководители сельхозпредприятий по 100 руб. с каждого гектара вкладывают в развитие социальной сферы района, как спонсорскую помощь.

**В связи с изложенным в п. 3 Правительству Ставропольского края рекомендуется :**

- в 2020-2022 г.г. разработать проекты обеспечения домов сельских поселений газификацией, холодным и горячим водоснабжением, водоотведением;
- рассмотреть возможность создания в селе цыганской воскресной школы.

#### **4. Сохранение и популяризация объектов культурного наследия г. Ставрополя и Ставропольского края.**

19 марта 2020 г. члены Совета А.В.Бабушкин и К.П.Михайлов осмотрели объекты культурного наследия г. Ставрополя, А.В.Бабушкин также посетил кладбище немецкой колонии Иоганесдорф. 17-18 марта 2020 г. член Совета К.П. Михайлов изучал ситуацию с сохранением объектов культурного наследия Кавказских Минеральных Вод (гг. Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки), а 19 марта 2020 г. провел «круглый стол» с участием сотрудников Управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия и представителей общественных организаций сферы сохранения культурного наследия.

Осмотр ул. Дзержинского показал, что здание конца XIX в. постройки, известное, как «дом поэта Виктора Бабиченко», было снесено в 2018 году, а на его месте строительная фирма «Аспект» построила 11-этажное жилое здание. В качестве основания для сноса дома стало то обстоятельство, что поэт Виктор Бабиченко умер в молодом возрасте и не успел внести заметный вклад в российскую поэзию. В то же время с четной стороны ул. Дзержинского сохранилось около 30 домов исторической застройки, в том числе дом, где снимал квартиру Лермонтов М.Ю. В отношении этих домов действует временный охранный регламент 1970-х гг.

Объектов долгостроя в крае насчитывается 634. Для борьбы с долгостроем при обращении органов местного самоуправления в краевой Минстрой о строительстве новых объектов им предлагается вначале завершить объекты

незавершенного строительства. По информации Министерства строительства Ставропольского края у компании «Югстройинвест» на 19 объектах восстановлены права 3019 граждан; при этом денежные средства граждан повторно, в отличие от других регионов, не привлекались. Двумя самыми старыми объектами незавершенного строительства являются объекты «Интерстроя» (расположены на ул. Шпаковская). Они перешли в режим долгостроя в 2010 году. Долящиков этих объектов планируется передать в другие организации для обеспечения их прав в 2020 г. В 2019 году край выделил 200 млн. руб. на выкуп права требования, что позволило выкупить права на недостроенные объекты у 176 граждан. После принятия Федерального закона 151-ФЗ Минстрой края обратился в «Дом РФ» о софинансировании выкупа права требования у граждан. В Пятигорске «Дом РФ» получил заявления от 200 заявителей, все они получили компенсацию, 69 человек найдено не было и сейчас разыскивается.

Министр строительства края Валерий Савченко работает с инициативными группами, в том числе через социальные сети. У большинства дольщиков есть номер его телефона. Вопросы по защите прав дольщиков в крае в целом решаются.

Сложнее обстоит ситуация с теми, кто пострадал от действий посредников, получившим деньги от дольщиков, но не передавших их в «Югстройинвест». По посредникам «Югстройинвеста» возбуждено 140 уголовных дел, эти посредники получили от граждан около 200 млн. руб., часть которых использовали для оплаты ранее возникших у них долгов.

В 2018 г. в Ставрополе был принят административный регламент о порядке согласования архитектурного облика фасадов зданий с органами местного самоуправления.

В 2019 г. в крае введено 1 146 тыс. кв.м. жилья, однако социальное строительство для очередников не ведется. Для обеспечения сирот на 2020 год выделено 800 млн. руб., что на 200 млн. руб. больше, чем в 2019 году; среди них 50 млн. руб. составляют федеральные средства. В 2020 году начинается строительство социального жилья в г. Грачевка, где 25% жилья предполагается предоставить детям-сиротам.

В крае был снесен 1 дом МКД по адресу Ртищенский, д. 17, построенных на землях ИЖС. Стройнадзору совместно с прокуратурой удалось приостановить стройку на стадии фундамента. В 2012 г. в Ставрополе перестали поощрять точечную застройку, что предотвратило ряд градостроительных конфликтов.

Немецкая колония Иоганесдорф была основана поволжскими немцами в 1843 г. на берегу озера Рыбье. Ее жители производили молоко и масло, которое

продавали в Ставрополе, а также ловили и коптили рыбу. В хуторе Молочном находился лютеранский молитвенный дом, общественный дом, где приезжающий пастор обучал местных детишек грамоте. В каждом дворе, кроме дома, была коптильня, единственная улица Иоганесдорфа была вымощена камнем. В годы гражданской войны на хуторе располагался штаб Добровольческой армии П.Н.Врангеля. В 1925 году в колонии жило 465 человек. В 1941 г. немцы из Молочного были депортированы. На хуторе осталось несколько русских семей, возродить хутор они не смогли. В 1984 г. поселение Молочное было ликвидировано.

В настоящее время от хутора не сохранилось даже фундаментов домов. Сохранился фрагмент мощенной дороги размером примерно 25 на 5 метров. Ее большая часть разрушена, предположительно, хозяевами находящейся рядом овцеводческой фермы. Кладбище размером 65 на 65 метров полностью разрушено. Сохранилось только 3 могилы, одна – с ограждением, но без памятного креста, 2 – с крестами без табличек. Немецкие надгробья, сделанные из камня, полностью разрушены. По территории валяются фрагменты примерно 20 надгробий. Территория не огорожена, места захоронений загажены овечьим пометом.

**В связи с изложенным в п. 4 рекомендуется:**

**Федеральному Собранию РФ:**

- рассмотреть вопрос о дополнении бюджетного законодательства нормой о порядке списания бюджетных инвестиций, потраченных на объект незавершенного строительства; включающий обследование на предмет технического состояния, по результатам которого может быть принято решение о сносе, достройке, продаже объекта;

- рассмотреть вопрос о наделении органов местного самоуправления полномочиями по согласованию архитектурного облика вновь строящихся зданий;

- рассмотреть о вопрос о возвращении в Градостроительный Кодекс РФ действовавшей до 2006 г. нормы, согласно которой проекты нового строительства и реконструкции объектов недвижимости на территории зон охраны объектов культурного наследия подлежат согласованию со стороны государственных органов охраны культурного наследия.

**Минкультуры России:**

- инициировать и включить в план финансирования разработку проектов и утверждение соответствующей градостроительной документации для присвоения статуса исторических поселений федерального значения городам

Ставрополю (исторический центр в определяемых экспертами границах), Пятигорску, Кисловодску, Ессентукам, Железноводску;

- предусмотреть включение в планы финансирования в 2021–2024 гг. в рамках госпрограммы «Развитие культуры в Российской Федерации» проектных и реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия – комплексов Грязелечебницы и Верхних Николаевских минеральных ванн в г. Ессентуки, реставрация и реконструкция которых ранее финансировалась из федерального бюджета, но не доведена до конца;

- разработать на основе имеющегося опыта общефедеральную методику мероприятий по привлечению частных инвестиций в восстановление и реставрацию объектов культурного наследия и необходимых в этой связи действий органов государственной власти субъектов РФ и государственных органов охраны культурного наследия;

- разработать на основе имеющегося опыта общефедеральную методику мероприятий по организации финансирования и производства работ по капремонту и реставрации многоквартирных домов – объектов культурного наследия.

#### **Правительству Ставропольского края:**

- решить вопрос о восстановлении прав граждан, пострадавших от деятельности посредников, работавших с ПАО «Югстройинвест»;

- принять меры по обеспечению сохранности заброшенных кладбищ в черте городов, включая кладбище в немецкой колонии Иоганедесдорф;

- разработать и принять региональную программу по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (охватывающую все объекты культурного наследия на территории края, а не только находящиеся в краевой и муниципальной собственности), предусматривающую, в том числе, разработку и утверждение зон охраны для не имеющих их объектов культурного наследия;

- разработать и утвердить меры по экономической поддержке (сокращение налогооблагаемой базы, частичное возмещение расходов, льготная аренда зданий и земельных участков и др.) частных инвесторов, вкладывающих средства в восстановление объектов культурного наследия;

- инициировать разработку туристических брендов и создание специальных туристических маршрутов общефедерального значения по темам: «Пятигорск – уникальный город русского модерна» и «М.Ю. Лермонтов в Ставрополе»;

- создать филиал (отдел) Управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия на Кавказских Минеральных Водах, в целях повышения системности работы по



сохранению культурного наследия данного региона и оперативности мер по пресечению нарушений законодательства об охране культурного наследия на его территории;

- инициировать разработку и принятие единых градостроительных регламентов в исторических центрах гг. Ставрополя, Пятигорска, Кисловодска, Ессентуков, Железноводска – в целях обеспечения сохранения исторического облика, историко-градостроительной среды и культурно-природного ландшафта;

- принять меры по обеспечению продолжения работ по реставрации и приспособлению к современному использованию на объекте культурного наследия «Дача Эльзы» (г. Пятигорск, ул. Лермонтовская, 13);

- принять незамедлительные меры по организации противоаварийных работ и консервации находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия и исторических зданий: «Дом М.Ю. Лермонтова в Ставрополе» (ул. Дзержинского, д. 181); «Дом с привидениями» (г. Ставрополь, ул. Комсомольская, д. 100); «Парковый павильон 1950-х гг» (бывш. ресторан «Колос») – (г. Ставрополь, Центральный парк); «Нижние минеральные ванны» (г. Ессентуки, Курортный парк).

- обеспечить исполнение судебных решений по демонтажу объектов самовольного строительства и незаконной застройки на территории объекта культурного наследия «Дом А.Ф. Реброва» (г. Пятигорск, ул. Карла Маркса, д. 6); рассмотреть вопрос об оказании организационно-методической поддержки деятельности расположенного в нем частного музея «Пушкинский дом на Кавказе»;

- обеспечить демонтаж объектов самовольного строительства на территории бульвара на комплексном памятнике истории и культуры – проспекте Кирова в г. Пятигорске.

#### **Администрации города Ставрополя:**

- поддержать и реализовать инициативу общественности по созданию Музея истории города Ставрополя.

## **Раздел III. В части развития институтов гражданского общества в Ставропольском крае**

### **1. Поддержка некоммерческих организаций в Ставропольском крае.**

#### **1.1. Общие положения**

В Ставропольском крае согласно реестру юридических лиц зарегистрировано 2987 некоммерческих организаций (далее – НКО), в том числе, 45 региональных отделений политических партий; 1263 общественные организации; 31 национально-культурная автономия; 184 казачьих организаций; 496 религиозных организаций. На территории Ставропольского края зарегистрировано 328 приходов Русской православной церкви и 49 мусульманских общин.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются НКО, заключаются в:

- недостаточном финансировании их деятельности;
- слабом взаимодействии с бизнес структурами и средствами массовой информации;
- отсутствии помещений для работы, предоставляемых на льготных условиях;
- недостаточной эффективности механизмов межведомственного, межуровневого и межсекторного взаимодействия по вопросам участия социально ориентированных НКО (далее – СО НКО) в оказании услуг в социальной сфере;
- экономически необоснованных нормативах подушевого финансирования услуг и недостаточной величине компенсаций затрат негосударственным поставщикам;
- избыточном объеме отчетности СО НКО за оказанные услуги и отсутствие доступа СО НКО к информационным системам, упрощающим подачу такой отчетности;
- отсутствию у СО НКО специалистов, обладающих необходимым уровнем управленческих компетенций для регулярного оказания услуг в социальной сфере и работы с бюджетными средствами, низкой квалификации кадров и волонтеров.

В крае осуществляется финансовая поддержка НКО на конкурсной основе в форме субсидии. Ежегодно объемы финансовой поддержки увеличиваются из бюджета Ставропольского края. Так, в 2015 году поддержку получили 14 СО НКО на общую сумму 26 миллионов рублей. В 2016 году - подана 91 заявка на участие в конкурсе, поддержку получили 45 СО НКО на общую сумму 37 044 тыс. руб. В 2017 году - подана 101 заявка, поддержку получили 57 заявок на общую сумму 40 044 тыс. руб. В 2018 году - подано 70 заявок,

поддержку получили 50 заявок на общую сумму 40 044 тыс. руб. В 2019 году – подано 146 заявок, поддержку получили 67 заявок на общую сумму 80 млн. руб. Планируемый объем субсидии на 2020 год составляет 115 млн. руб. В настоящем году в первом конкурсе социальных проектов приняло участие 98 СО НКО, победителями конкурса признаны 57 СО НКО. Правительством края планируется проведение второго конкурса.

С каждым годом количество общественных организаций, участвующих в различных конкурсах, в том числе и конкурсе Фонда президентских грантов растет. Самой значительной является поддержка ветеранских и патриотических организаций, некоммерческих организаций, занимающихся реабилитацией граждан, страдающих алкогольной, наркотической и другими видами зависимости, организаций инвалидов. К сожалению, в ущерб другим направлениям деятельности.

Эффективным механизмом поддержки СО НКО стали гранты Фонда Президентских грантов. Так, в 2015 году такую поддержку получили 16 организаций на общую сумму около 29 млн. руб. В 2016 году победителями признаны 12 СО НКО, сумма грантов составила около 21 млн. руб. В 2017 году в число победителей вошли 23 организации, общая сумма грантов составила более 37 млн. руб. В 2018 году победителями стал 36 организаций, общая сумма полученных грантов более 76 млн. руб. В 2019 году победителями стало 30 организаций, общая сумма грантов более 38 млн. руб. В первом конкурсе 2020 года победителями стало 16 организаций, общая сумма грантов почти 19 млн. руб.

В конце 2015 года региональным министерством имущественных отношений принят порядок предоставления помещений на льготной основе для СО НКО; в крупных муниципалитетах также осуществляется предоставление помещений на льготных условиях. На официальном портале органов государственной власти Ставропольского края создан раздел, содержащий информацию о мерах государственной поддержки СО НКО, а также сведения о мероприятиях, проводимых общественными организациями края.

Существенную роль в развитии гражданского общества имеют проводимые на территории края мероприятия федерального значения, которые позволяют консолидировать различные общественные движения и обмениваться опытом в подготовке и реализации социальных проектов.

## **1.2. Нормативная основа поддержки СО НКО в Ставропольском крае**

Совет проанализировал законодательство Ставропольского края, регулирующее отношения по поддержке региональных СО НКО:

1) Закон Ставропольского края от 10 октября 2013 года N 80-кз «О государственной поддержке СО НКО в Ставропольском крае» (далее – Закон №

80-кз). Согласно данному закону, к полномочиям Думы Ставропольского края относится только принятие законов Ставропольского края в области государственной поддержки СО НКО, а Правительство Ставропольского края наделено 10 полномочиями в области государственной поддержки СО НКО (среди них разработка, утверждение и реализация государственных программ Ставропольского края в области государственной поддержки СО НКО; содействие развитию межрегионального сотрудничества СО НКО; пропаганда и популяризация деятельности СО НКО и др.). Виды деятельности СО НКО, которым оказывается государственная поддержка, дополнены по сравнению с 12 видами, указанными в Федеральном законе «О некоммерческих организациях». Среди дополнительных видов деятельности - развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения; укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии; повышение качества жизни людей пожилого возраста; социальная адаптация инвалидов и их семей; профилактика социального сиротства, защита и социальная поддержка семьи, детства, материнства и отцовства, пропаганда семейных ценностей; профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий. Это даёт возможность большему количеству СО НКО принимать участие в конкурсах на получение государственной поддержки;

2) Постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 2013 г. № 112-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края СО НКО в Ставропольском крае». Субсидии предоставляются в соответствии со ст. 12 Закона № 80-кз. Предоставление субсидий осуществляется Правительством Ставропольского края по итогам проводимого конкурса. Конкурс проводится не менее одного раза в год по одному или нескольким приоритетных направлений поддержки СО НКО. В постановлении Правительства края не отражены некоторые виды деятельности СО НКО, которым должна оказываться государственная поддержка согласно Закону № 80-Кз (оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; профилактика социально опасных форм поведения граждан; участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ; увековечение памяти жертв политических репрессий). Постановление посвящено только формам финансовой поддержки, в нем не отражены такие формы государственной поддержки СО НКО, как имущественная поддержка; информационная, методическая и

консультационная поддержка; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края; предоставление СО НКО и юридическим лицам, оказывающим им поддержку, льгот по налогам и сборам; поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО);

3) Постановление Правительства Ставропольского края от 5 февраля 2016 г. № 34-п «О мерах по реализации Постановления Правительства Ставропольского края от 29 марта 2013 г. № 112-П...». Согласно данному постановлению образована конкурсная комиссия по проведению конкурса социальных проектов СО НКО на право получения из бюджета Ставропольского края субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по реализации социальных проектов, утверждены Положение о конкурсной комиссии и Порядок осуществления Правительством Ставропольского края обязательных проверок соблюдения СО НКО условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края. Состав конкурсной комиссии формируется из представителей органов исполнительной власти Ставропольского края, коммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность, НКО, средств массовой информации и утверждается Правительством Ставропольского края. Из 16 членов конкурсной комиссии 3 представителя органов исполнительной власти Ставропольского края, 2 представителя коммерческих организаций, 9 представителей НКО, 2 представителя средств массовой информации;

4) Постановление Правительства Ставропольского края от 4 декабря 2015 г. № 513-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и опубликования перечня государственного имущества Ставропольского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) пользования на долгосрочной основе (в том числе, по льготным ставкам арендной платы) СО НКО, а также определения порядка и условий предоставления государственного имущества Ставропольского края, включенный в такой перечень». Согласно постановлению, перечень такого имущества формируется Министерством имущественных отношений Ставропольского края и утверждается Правительством Ставропольского края. Государственное имущество предоставляется СО НКО во владение и (или) в пользование сроком на 5 лет, при условии осуществления СО НКО деятельности в течение не менее 5 лет до подачи заявления (не менее 1 года для предоставления в аренду). Предоставляемое имущество должно использоваться только по целевому

назначению в соответствии с видами деятельности СО НКО. На сайте Правительства Ставропольского края отсутствует перечень такого имущества.

### **1.3. Финансовая поддержка СО НКО в Ставропольском крае**

Проанализировав Реестр СО НКО Ставропольского края – получателей поддержки в 2016-2019 гг., можно сделать следующие выводы.

Значительная часть бюджетных средств (62 738 тыс. руб. или 32% общего объема поддержки всех НКО за 4 года) была предоставлена Ставропольской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны труда Вооруженных сил и правоохранительных органов. На сайте этой организации и в Реестре приведены самые общие сведения о деятельности организации: поддержка и защита прав ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, пропаганда исторической правды о Второй мировой войне и патриотическое воспитание молодежи, повышение качества жизни людей пожилого возраста, патриотическое воспитание молодежи. На сайте организации отсутствуют отчёты об использовании полученных средств.

На втором месте по объёму выделенных из бюджета средств находятся НКО, занимающиеся реабилитацией граждан, страдающих алкогольной, наркотической и другими видами зависимости, созависимыми, профилактикой зависимых форм поведения среди подростков и молодежи. Это такие организации, как РОО «Здоровое Ставрополье», МРОО «Здоровое поколение Кавказа», МРОО «Семья против наркотиков», РОО «Молодежь - за здоровое будущее», суммарный объем их финансовой поддержки - 25 087 тыс. руб.

На третьем месте по объёму выделенных из бюджета средств находятся НКО, представившие военно-патриотические проекты: Региональные отделения ООО «Российское военно-историческое общество» и ВОО ветеранов «Боевое братство» в Ставропольском крае, Ставропольское краевое ОД «Знамя Победы», Пятигорская городская ОО «Союз Молодежи Ставрополья», Ставропольская краевая ОО «Ставропольский краевой спортивно-стрелковый клуб регионального отделения ДОСААФ России Ставропольского края», суммарный объем их финансовой поддержки – 18 640 тыс. руб.

На четвёртом месте по размеру объёму выделенных из бюджета средств находятся организации инвалидов, такие как Ставропольское региональное отделение ОООИ «Всероссийское общество глухих», РОО «Олимпийский совет Ставропольского края», Ставропольская краевая организация ОООИ «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Ставропольская краевая ОО «Ответственное родительство» и др. Суммарный объем их финансовой поддержки - 14 886 тыс. руб.

На пятом месте по объёму выделенных из бюджета средств находятся добровольческие организации: АНО «Ресурсный центр поддержки

добровольчества и гражданских инициатив Ставропольского края», АНО «Центр развития инновационных команд и проектов «Креативный кластер», Фонд «Региональный фонд развития курортов и поддержки гражданских инициатив», РОО «Ресурсный просветительский центр». Суммарный объем их финансовой поддержки - 9 065 тыс. руб.

Существуют и такие виды деятельности СО НКО, на поддержку которых деньги из бюджета Ставропольского края не выделяются, например, подготовка населения к преодолению последствий катастроф, охрана территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение; социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов; содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

#### **1.4. НКО – ресурсные центры Ставропольского края**

В настоящее время Правительством края проводится работа, направленная на поддержку и развитие НКО, выполняющих функцию ресурсных центров.

АНО «Ресурсный центр поддержки добровольчества и гражданских инициатив Ставропольского края» - член Ассоциации волонтерских центров, региональный ресурсный центр добровольчества, созданный в 2019 году в рамках федеральной программы «Ресурсные центры добровольчества». Это инфраструктурная площадка, осуществляющая, полный комплекс информационных услуг организациям и гражданам. В центре работают 3 сотрудника (руководитель, заместитель, пресс-секретарь). Финансирование в 2019 г. составило 4 млн. руб. на реализацию проекта «Лучшая муниципальная модель поддержки добровольческих и молодежных инициатив» за счет субсидии из бюджета Ставропольского края, 4,4 млн.руб из средств Фонда Президентских грантов на реализацию проектов «Волонтеры гостеприимства» и «Добровольческое движение по формированию комфортной городской среды на Северном Кавказе». В марте 2020 г. по результатам конкурса проектов среди СО НКО Ставропольского края, Ресурсным центром получена субсидия 4,4 млн.руб. Совместно с Управлением по молодежной политике Ресурсным центром подготовлена заявка, ставшая победителем во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел», сумма финансирования на 2020 г. составляет 9 937 млн.руб. из федерального бюджета.

Ресурсный центр НКО Ставропольского края «КАМПУС» действует в регионе несколько лет на средства президентского гранта. Проект направлен на создание системы (площадки) консультационной, информационной и методической поддержки НКО Ставропольского края через предоставление комплекса сервисов для НКО, действующих с учетом и направлений деятельности НКО. Проект развивает идею создания открытого пространства,

позволяющего на основе взаимовыгодного сотрудничества обмениваться успешными социально значимыми практиками, формировать единые консультационные, методические, информационные службы и дополняет ее в части целевой направленности служб и запуска открытой экспертной площадки поддержки проектных инициатив. В рамках проекта планируется запуск таких служб (сервисов), как «Университет НКО» - сервис, включающий комплексы образовательных мероприятий по вопросам деятельности НКО, «СМИ НКО» - служба, включающая единые информационные сервисы, обеспечивающие информационную открытость в деятельности НКО, «Научная библиотека НКО» - сервис, анализирующий, создающий, тиражирующий лучшие методические материалы; «Служба мониторинга» - комплект сервисов, обеспечивающий НКО социологическим инструментарием, анализирующий проблемное поле края.

ГБУ дополнительного профессионального образования "Ставропольский региональный ресурсный центр". работает на краевом рынке образовательных услуг с 1997 г., его учредителем является Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края. Центр осуществляет несколько видов деятельности, основным из которых является организация подготовки управленческих кадров для различных отраслей народного хозяйства. Ежегодно проводится набор специалистов на обучение по Президентской программе, ежемесячно организуются семинары, в настоящее время Центр обучает по 84 образовательным программам.

Ставропольская РОО «Ресурсный просветительский центр» реализует задачи по оказанию НКО информационных, методических и образовательных услуг, содействию развитию системы взаимодействия НКО между собой, с органами государственной власти и бизнесом, информирования населения о возможностях реализации своих интересов через НКО, повышения профессионального уровня сотрудников, актива и добровольцев СО НКО.

Ресурсный центр Терского казачества реализует задачи по повышению эффективности системы казачьего образования, военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, осуществляет социальное проектирование, военно-патриотическое и духовно-нравственное воспитание. Сумма грантовой поддержки резидентов Ресурсного центра за 2016 г. составила – 1 458 тыс. руб., за 2017 г. – 1 250 тыс. руб., за 2018 г. - 3 061 тыс. руб., за 2019 г. - 6 632 тыс. руб. Основную долю поддержки составляют гранты Росмолодежи и Президентские гранты.

Молодежный благотворительный фонд «Возрождение» (казачий православный ресурсный центр) занимается реализацией казачьих и молодежных инициатив. В числе реализуемых проектов - информационное



агентство «Казачье Единство», Мобильный мультимедийный музей истории казачества.

Таким образом, в Ставропольском крае хорошо развиты ресурсные центры. Потребность в них велика, так как они помогают становиться на ноги вновь создаваемым НКО, обучая их социальному проектированию и взаимовыгодному сотрудничеству, оказывают НКО информационные, методические и образовательные услуги.

### **1.5. НКО – исполнители общественно-полезных услуг**

В соответствии с Постановлением Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2014 г. № 560-п «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ставропольском крае» ведется Реестр НКО – исполнителей общественно полезных услуг. В Реестр входят 7 НКО Ставропольского края, работающие с наркозависимыми лицами и лицами с особыми потребностями:

1) АНО центр реабилитации детей и взрослых «Счастье в ладошках» существует с 2016 г., в Реестре с 2018 г. Ориентирован на работу с проблемами в опорно-двигательном аппарате (детские церебральные параличи, задержка психоречевого развития, аутизм, травмы, инсульты, сколиозы, плоскостопия, кривошея), работает с благотворительными фондами. Из бюджета Ставропольского края поддержки не получает;

2) Пятигорская городская ОО родителей детей-инвалидов и инвалидов с детства «Тепло сердец» реализует программы инклюзивного образования, разработанные для детей с особенностями развития. Организация получила в 2017 г. из бюджета Ставропольского края 140 тыс. руб. на реализацию проекта «Разумное движение к успеху» и 421 тыс. руб. в 2019 г. на реализацию проекта «Время возможностей»;

3) Благотворительная РОО социальной помощи «Светлый город» создана в 2017 г. с участием прихожан храма Димитрия Донского в Ставрополе и коллектива частной «Клиники М.Поповой». Организация занимается сбором средств на лечение и реабилитацию тяжелобольных детей с органическими поражениями центральной нервной системы, проведение генетических обследований. За 2019 г. организация собрала 104 тыс. руб., из бюджета Ставропольского края поддержка не оказывалась;

4) Ставропольская краева ОО «Ответственное родительство» реализует одноименные молодежный социально-ориентированный проект и дополнительную образовательную программу для родителей. В 2016 г. организация получила из бюджета Ставропольского края 179 тыс. руб. на реализацию проекта «Семейный социокультурный центр для молодых инвалидов», в 2017 г. – 250 тыс. руб. на реализацию проекта «Учусь жить

самостоятельно», в 2018 г. – 404 тыс. руб. на реализацию проекта «Социальная адаптация инвалидов и их семей». Описания проектов на сайте организации отсутствуют;

5) Ассоциация «Общеобразовательная школа № 21 города-курорта Кисловодска» с 2002 г. реализует проект, направленный на реабилитацию и социализацию детей с ослабленным здоровьем и ограниченными возможностями обучения. Основным показателем результативности проекта являются баллы, полученные при сдаче ЕГЭ и ГИА его участниками. В 2016 г. на базе Ассоциации был создан Ресурсный Центр Инклюзии «Доступное образование», получивший поддержку Президента РФ. Ассоциация получила из бюджета Ставропольского края в 2016 г. 358 тыс. руб. на реализацию проекта «Планета добра», в 2017 г. – 490 тыс. руб. на проект «Возрождение», в 2018 г. – 423 тыс. руб. на проект «Ранняя помощь»;

6) Благотворительный фонд содействия реабилитации наркозависимых «Остров» находится в пос. Ясная Поляна и реализует методику терапевтического сообщества основанного на самоуправляемости и самообеспечении. В настоящее время в Центре находятся 11 воспитанников, в т.ч. из других регионов России. Реабилитация в центре платная (рекомендуемый ежемесячный взнос 25-30 тыс. руб.), но отсутствие денег не препятствует прохождению реабилитации, 2 из 11 воспитанников находятся в Центре на «социальных» местах. Центр сотрудничает с государственными медицинскими учреждениями (наркодиспансером, психиатрической больницей) и частным наркологическим центром. Благодаря вхождению в Реестр, наркозависимые лица получают бесплатные сертификаты на прохождение реабилитации в Центре (номиналом в 180 тыс. руб.), эта сумма перечисляется Центру из бюджета Ставропольского края. Кроме того, в 2019 г. Центр получил поддержку из краевого бюджета в размере 1 300 тыс. руб. на реализацию проекта «Остров надежды: жизнь с чистого листа»;

7) МОО «Здоровое поколение Кавказа» располагает 3 реабилитационными центрами: 2 мужскими (г. Пятигорск и пос. Иноземцево) и женским (г. Ессентуки) и принимает наркозависимых и алкозависимых со всего Юга России. В центрах проводятся индивидуальные и групповые тренинги, беседы со священнослужителем, спортивные тренировки и курсы здорового питания. Организация получила в 2016 г. из бюджета Ставропольского края 1 930 тыс. руб. на реализацию проекта "Социальная реабилитация наркозависимых как фактор безопасности и здоровья наций", в 2017 г. – 1 500 тыс. руб. на реализацию проекта «Трезвые родители – здоровые дети», в 2018 г. – 1 550 тыс. руб. на реализацию проекта «Организация программы по формированию мотивации к долгосрочной реабилитации лиц,

страдающих от тяжелых видов зависимостей», в 2019 г. – 1 798 тыс. руб. на реализацию проекта «У нас есть будущее! – социально-психологическая реабилитация потребителей психоактивных веществ».

Таким образом, общий объем бюджетной поддержки НКО – исполнителей общественно полезных услуг за 4 года составил 2 765 тыс. руб. для НКО, работающих с детьми-инвалидами, и 8 078 тыс. руб. для НКО, работающих с наркозависимыми и алкозависимыми. Представляется, что объемы поддержки указанных категорий НКО должны как минимум, быть уравниены.

На сайте Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края отсутствует информация о названных НКО, кроме того, отсутствует краевой закон, содержащий перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

**В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует:  
Правительству Ставропольского края:**

- внести изменения в Постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 2013 г. № 112-п, предусматривающие дополнение видов деятельности СО НКО, которым должна оказываться государственная поддержка, видами, указанными в Законе № 80-кз:

- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф, социальных, и иных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- увековечение памяти жертв политических репрессий.

- внести изменения в Постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 2013 г. № 112-п, предусматривающие дополнение форм государственной поддержки СО НКО следующими формами:

- имущественная поддержка;
- информационная, методическая и консультационная поддержка;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- предоставление льгот по налогам и сборам;
- поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО.

- внести изменения в Постановление Правительства Ставропольского края от 4 декабря 2015 г. N 513-п, предусматривающие различные величины

льготных ставок арендной платы, дифференциацию сроков предоставления государственного имущества (от 1 до 10 лет), а также обязательную публикацию перечня свободного имущества на официальных интернет-ресурсах Ставропольского края.

- при принятии решений по определению победителей конкурса и размеров предоставляемых субсидий СО НКО анализировать эффективность использования выделенных средств в предыдущем году.

- продолжить наращивание объемов поддержки ресурсных центров в крае;

- опубликовать на официальных интернет-ресурсах Ставропольского края инфомрацию о СО НКО, включенных в Реестр исполнителей общесветенно полезных услуг (описание, объем и сроки предоставления социальной услуги, подушевой норматив ее финансирования, показатели качества и оценки результатов предоставления социальной услуги).

#### **Думе Ставропольского края:**

– рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон Ставропольского края от 10 октября 2013 г. № 80-кз, предусматривающих дополнение полномочий Думы Ставропольского края в области государственной поддержки СО НКО следующими полномочиями:

- участие в реализации государственной политики в области государственной поддержки СО НКО;
- разработка, утверждение и реализация государственных программ Ставропольского края в области государственной поддержки СО НКО;
- содействие развитию межрегионального сотрудничества СО НКО;
- пропаганда и популяризация деятельности СО НКО;

- рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон Ставропольского края от 10 октября 2013 г. № 80-кз, предусматривающих исключение из форм государственной поддержки СО НКО пункта «иные формы поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края»;

- рассмотреть вопрос о нормативном закреплении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

#### **НКО Ставропольского края:**

- размещать на своих интернет-ресурсах более подробную информацию о реализуемых проектах и результатах использования бюджетных средств.

## **2. Развитие общественного контроля в Ставропольском крае**

### **2.1. Общественная палата Ставропольского края**

В ч. 3 ст. 1 Закона Ставропольского края от 2 марта 2017 г. N 13-кз «Об Общественной палате Ставропольского края» Общественная палата не

является юридическим лицом, имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, а согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», право иметь печать предоставлено аппарату Общественной палаты, являющемуся государственным учреждением субъекта Российской Федерации.

Согласно чч. 7, 8 ст. 7 Закона Ставропольского края от 2 марта 2017 г. N 13-кз «Об Общественной палате Ставропольского края» членам Общественной палаты из бюджета Ставропольского края возмещаются расходы, связанные с осуществлением полномочий члена палаты. Кроме того, согласно Постановлению Губернатора Ставропольского края от 14 декабря 2017 г. N 647 «Об утверждении Порядка обеспечения работы Общественной палаты Ставропольского края», финансовое обеспечение работы Общественной палаты также осуществляется за счет средств бюджета Ставропольского края. При этом, в Законе Ставропольского края от 13 декабря 2019 г. N 95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в расходной части бюджета отсутствуют статьи о финансировании Общественной палаты Ставропольского края.

Действующий, третий созыв Общественной палаты Ставропольского края сформирован в ноябре 2019 г. в составе 30 человек (10 назначены постановлением Губернатора Ставропольского края, еще 10 – постановлением Думы Ставропольского края, оставшиеся 10 определены по итогам интернет-консультаций). Из 30 членов Общественной палаты 11 являются предпринимателями, 8 представляют НКО, 7 работают в бюджетных учреждениях, 1 является муниципальным служащим. На сайте Общественной палаты Ставропольского края нет информации о том, какие общественные организации выдвинули кандидатуры в члены палаты.

За прошедшее время Общественная палаты обсудила на своих заседаниях следующие вопросы:

- доступность условий проживания в многоквартирных домах инвалидов, и прежде всего – инвалидов-колясочников;
- организацию паллиативной помощи детям в Ставропольском крае;
- мониторинг выборов Губернатора Ставропольского края, реализация избирательных прав граждан, общественное наблюдение на выборах;
- доступность и востребованность мер поддержки семей с детьми.

## **2.2. Общественные советы при органах исполнительной власти Ставропольского края**

В Ставропольском крае сформированы и осуществляют свою деятельность 25 общественных советов при органах исполнительной власти, а также

общественные советы во всех муниципальных районах и городских округах Ставропольского края.

Общественные советы являются одним из ключевых звеньев в обеспечении участия общественности в процессе подготовки решений в разных сферах деятельности органов власти, привлечении к принятию управленческих решений широкого круга граждан, представляющих интересы населения края. Благодаря советам власти могут оперативно получить информацию о проблемах, волнующих жителей, узнать актуальное общественное мнение и получить обратную связь по поводу принятых решений. Советы помогают снимать социальное напряжение и предотвращать конфликты между населением и властью.

Как правило, общественные советы формируются путем назначения их членов приказами органов власти.

1) Общественный совет по здравоохранению при Министерстве здравоохранения Ставропольского края сформирован в составе 9 человек приказом Министра здравоохранения Ставропольского края от 29 декабря 2018 г. № 01-05/1807, все 9 человек являются представителями НКО. На официальном сайте Минздрава края открыт раздел с информацией о деятельности Совета, с 2012 г. проведено более 50 заседаний;

2) Общественный совет при Минздраве Ставропольского края по независимой оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями Ставропольского края сформирован в соответствии с решением Общественной палаты края от 22 мая 2018 г. № 05/01-06 в составе 7 человек, представляющих НКО. 4 члена Совета являются одновременно членами Общественного совета по здравоохранению. В соответствии с приказом Министра здравоохранения Ставропольского края от 28 апреля 2018 г. № 01-05/393, Совет определяет перечень медицинских организаций, в отношении которых проводится независимая оценка качества, участвует в разработке документации о закупке работ и услуг у организации, которая осуществляет сбор и обобщение информации, проводит на основе этой информации независимую оценку. С момента создания Совет провел 7 заседаний;

3) Общественный совет при Министерстве культуры Ставропольского края сформирован в соответствии с приказом Министра культуры края от 17 мая 2018 г. № 287 в составе 18 человек, большую часть из которых составляют представители НКО и люди творческих профессий. На сайте Минкультуры Ставропольского края отсутствует информация о деятельности Совета за 2013-2017 годы, за период 2018-2020 гг. было проведено 10 заседаний Совета;

4) Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры при Минкультуры

Ставропольского края сформирован в соответствии с решением Общественной палаты края от 28 января 2019 г. в составе 6 человек. При этом 5 членов входят одновременно и в состав Общественного совета при Минкультуры края (п. 3). С 2018 г. по настоящее время Совет провел 4 заседания. Как и в случае с Минздравом края более работоспособным является изначально созданный Общественный совет, а Совет по проведению независимой оценки выполняет производные от него функции;

5) Общественный совет при Министерстве образования Ставропольского края сформирован в соответствии с приказом Министра образования края от 5 марта 2020 г. № 310-пр в количестве 16 человек, преимущественно работников образовательных учреждений. В период с 2013 г. Совет провел 26 заседаний;

6) Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными образовательными организациями Ставропольского края и иными организациями, расположенными на территории Ставропольского края сформирован в количестве 6 человек, 4 из которых одновременно входят в состав Общественного совета при Минобразования края (п. 5). С момента создания Совет провел 11 заседаний;

7) Общественный совет при Министерстве труда и социальной защиты населения Ставропольского края сформирован в соответствии с распоряжением Министра труда и социальной защиты населения края от 11 апреля 2020 г. № 176-р в составе 9 человек, в основном, членов ветеранских организаций и организаций инвалидов. С момента создания в 2013 г. Совет провел 76 заседаний;

8) Общественный совет при Министерстве труда и социальной защиты населения Ставропольского края по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания сформирован в соответствии с решением Общественной палаты края от 11 октября 2018 г. № 539/01-10 в количестве 6 человек. При этом 2 члена одновременно входят в состав Общественного совета при Минтруда края (п. 7). С момента создания Совет провел 3 заседания;

9) Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Губернаторе Ставропольского края сформирован в составе 14 человек и функционирует в соответствии с Положением о Совете, утвержденном постановлением Губернатора края от 30 ноября 2014 г. № 660. Согласно Положению, основными задачами Совета являются обобщение и анализ общественного мнения по проблемам жилищно-коммунального хозяйства, содействие развитию системы общественного жилищного контроля

в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории края и др. Информация о работе Совета размещена на сайте Министерства ЖКХ Ставропольского края и на сайте Губернатора Ставропольского края (на втором сайте протоколов заседаний Совета обнаружено не было);

10) Общественный совет при министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края действует в соответствии с Положением о совете, утвержденным приказом Министра ЖКХ края от 2 июня 2015 г. № 117. Состав совета утвержден приказом Министра ЖКХ края от 5 мая 2017 г. № 140 в количестве 14 человек, при этом, согласно Положению о Совете, срок полномочий членов Совета составляет 2 года. 5 из 14 членов Совета одновременно входят в состав Общественного совета по вопросам ЖКХ при Губернаторе края, функционал этих Советов в целом идентичен. С 2015 г. по настоящее время Совет провел 26 заседаний;

11) Общественный совет при Министерстве финансов Ставропольского края сформирован в соответствии с приказом Министра финансов края от 18 июля 2013 года N 126 (ред. от 21 августа 2017 г.) в составе 8 членов, отобранных на конкурсной основе из числа кандидатур, выдвинутых краевыми НКО. С момента создания Совета в 2013 г. проведено 31 заседание.

Совет неоднократно обращал внимание в ранее изданных рекомендациях, на невысокую эффективность формирования отдельных общественных советов для проведения независимой оценки качества оказания услуг. Данные советы в значительной степени совпадают по составу с ранее образованными Общественными советами. При этом, региональные органы власти не могут отказаться от формирования таких советов, поскольку к этому их обязывает федеральное законодательство.

**В связи с изложенным в п. 2 Совет рекомендует:**

**Государственной Думе ФС РФ:**

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральные законы «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и «Об образовании в Российской Федерации», допускающих возложение функции проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями на существующие Общественные советы при органах государственной власти субъектов РФ.

**Правительству Ставропольского края:**

- обратить внимание органов государственной власти Ставропольского края на необходимость предоставления актуальной информации о работе общественных советов на своих интернет-ресурсах.



### **Думе Ставропольского края:**

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Ставропольского края от 13 декабря 2019 г. № 95-кз в части дополнения расходной части краевого бюджета статьей о финансировании Общественной палаты Ставропольского края;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Ставропольского края от 2 марта 2017 г. № 13-кз в части уточнения обладателя гербовой печати и бланка с официальным наименованием.

### **Министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края:**

- обновить состав Общественного совета при министерстве.

### **Общественной палате Ставропольского края:**

- разместить на сайте информацию о проведении мероприятий по общественному контролю, о формировании Общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг, решения Общественной палаты, а также подробные биографии членов палаты.

## **3. Результаты «круглых столов» с участием НКО, проведённых в ходе выездного заседания**

### **3.1. «Круглый стол» на тему «Система поддержки НКО органами государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края»**

В работе «круглого стола» приняли участие Ставропольская краевая молодежная ОО «Творческий союз «Звездный ветер», АНО «Ресурсный центр поддержки добровольчества и гражданских инициатив Ставропольского края», ЧОУ ДО «Ставропольский краевой образовательный центр «Знание», АНО «Центр знаний в сфере безопасности жизни «Белый Маяк», Молодежная РОО «Центр паркура «Оффбитс», Молодежный благотворительный фонд «Возрождение», ЧПОУ «Светлоградский многопрофильный колледж», .

В числе отмеченных участниками «круглого стола» проблем следует выделить следующие:

- сложности во взаимодействии и реализации совместных проектов с образовательными организациями высшего и профессионального образования (многие ВУЗы и ССУЗы остаются закрытыми для НКО и не заинтересованы в участии своих студентов в их проектах);

- отсутствие практики представления НКО помещений на льготных условиях;

- плохое информационное обеспечение деятельности НКО, отсутствие собственных интернет-сайтов у многих НКО;

- невысокий уровень правовой грамотности учредителей НКО, вызывающий страх перед государственной регистрацией НКО и опасения в больших объемах отчетности перед надзорными органами;
- невозможность планирования долгосрочных проектов НКО ввиду нерегулярного характера бюджетной поддержки НКО.

### **3.2. «Круглый стол» на тему «Актуальные вопросы развития гражданского общества в Ставропольском крае»**

В работе «круглого стола» приняли участие Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае, члены Экспертного совета при Уполномоченном, представители вышеупомянутых НКО.

При Уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае создан Экспертный совет. Из 22 членов совета – 11 чиновников, 3 представителя СМИ, 2 представителя религиозных организаций и 1 предприниматель. Представители НКО в составе Экспертного совета отсутствуют.

Также член Совета Н.Л.Евдокимова посетила ряд НКО Ставропольского края:

- Ставропольское региональное отделение ООО «Союз женщин России»;
- АНО «Ресурсный центр поддержки добровольчества и гражданских инициатив Ставропольского края»;
- ЧПОУ «Светлоградский многопрофильный колледж»;
- РОО «Здоровое Ставрополье»;
- Ставропольскую РОО защиты прав граждан и потребителей;
- НП «Центр независимых свободных судебных экспертиз, криминалистики и права»;
- Ставропольское региональное отделение ООО «Ассоциация юристов России».

**В связи с изложенным в п. 3 Совет рекомендует:**

**Правительству Ставропольского края:**

- продолжить наращивать объемы поддержки НКО Ставропольского края, расширять формы такой поддержки.

**Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае:**

- расширить состав Экспертного совета при Уполномоченном за счет представителей краевых НКО.

## **Раздел IV. В части учета прав и законных интересов вынужденных переселенцев при реализации градостроительной политики в Ставропольском крае**

В период с 15 по 19 марта 2020 г. член Совета А.Ф.Мукомолов провел мониторинг условий жизни жителей Ставропольского края, вынужденно покинувших Чеченскую Республику в кризисные годы. Особое внимание уделялось местам компактного проживания переселенцев и положению наиболее уязвимых категорий: престарелых, одиноких, многодетных и инвалидов.

В Ставропольском крае проживает около 10 тыс. семей вынужденных переселенцев, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 510 в 1997 г. им была выплачена денежная компенсация в размере от 50 до 120 тыс. руб. После получения выплат граждане лишались статуса вынужденных переселенцев. В дальнейшем высшими судебными инстанциями эти суммы были признаны явно недостаточными для решения жилищного вопроса. Большая часть переселенцев адаптировалась по месту своего проживания и получает необходимую социальную поддержку, однако не обладают никаким имуществом, которое они могли бы оставить своим детям и внукам.

В ходе посещения г. Лермонтова, пос. Иноземцево и г. Буденовск были осмотрены помещения бывшего ЛТП, строительные бараки и бывший детский сад, в каждом из которых проживает по 10-12 семей. Представителями краевого правительства на месте были даны указания о проведении ремонтных работ и оказании социальной поддержки.

В ходе посещения сельских населенных пунктов Александровского района, где проживает свыше 200 семей переселенцев, был поставлен вопрос о земельном обеспечении данной категории граждан. Многие жители сельских территорий Ставропольского края получают продукты питания в качестве арендной платы за земельный пай, приехавшие переселенцы такой возможности лишены.

По данным Ассоциации вынужденных переселенцев из Чеченской Республики «Соотечественник» в Ставропольском крае в настоящее время проживают 30 семей, сохранивших статус вынужденного переселенца. Федеральная целевая программа «Жилище», в рамках которой предусматривалось выделение средств для жилищного обустройства вынужденных переселенцев, заканчивает свое действие в 2020 году, в связи с чем имеются опасения в том, что эти граждане не успеют получить причитающееся им жилье до конца года, после чего источники финансирования иссякнут.

Также у многих переселенцев до сих пор не восстановлены личные документы, в связи с чем возникают проблемы с трудоустройством, подтверждением трудового стажа для исчисления пенсии, и т.п.

Многие переселенцы обращались с частными просьбами. Так, семье Кокоревой Галины Ивановны 1975 г.р., проживающей в с. Александровское, необходима помощь с подключением к коммуникациям построенного ими дома в с. Круглолесское (врезка в газовую магистраль, бурение водяной скважины). Мосиенко Надежда Ивановна 1945 г.р., проживающая в с. Побегайловка Минераловодского района, живет в комнате в коммунальной квартире без водопровода и канализации, нуждается в лечении и зубопротезировании. 15 переселенцев проживают в бывшем общежитии по адресу г. Железноводск, ул. Бештаугорская, д. 69 без отопления, газо- и водоснабжения и водоотведения. Представляется, что статус здания 1980 года постройки, выработавшего свой ресурс, должен быть изменен с «общежития» на «многоквартирный жилой дом» с последующим включением в программу расселения аварийного жилья. В срочном ремонте нуждается и здание бывшего ЛТП по адресу г. Лермонтов, ул. Матвиенко, д. 7.

Постоянная комиссия по региональным аспектам развития гражданского общества и защиты прав человека намерена продолжить исследование качества жизни вынужденных переселенцев на Северном Кавказе, по результатам чего будут подготовлены отдельные рекомендации органам государственной власти.

**В связи с изложенным Совет рекомендует Правительству Ставропольского края:**

- установить контроль за жилищным обеспечением семей вынужденных переселенцев в Ставропольском крае за счет ФЦП «Жилище»;
- изыскать возможности для оказания помощи вышеуказанным семьям переселенцев.

## **Раздел V. В части учета прав и законных интересов маломобильных групп населения при реализации градостроительной политики в Ставропольском крае**

В ходе работы в регионе Кавказских Минеральных Вод к членам Совета обратились активисты города-курорта Кисловодска, а также инвалиды-колясочники, обеспокоенные фактическим отсутствием доступной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кисловодске и других городах Кавказских Минеральных Вод.

В предоставленных Совету материалах отмечаются в частности, следующие проблемы:

- неудобство для маломобильных лиц станций железной дороги, автовокзалов, зданий государственных и муниципальных учреждений;
- отсутствие в регионе низкопольных автобусов и трамваев;
- отсутствие эффективной работающей службы «социального такси»;
- недоступность подземных пешеходных переходов для маломобильных граждан (так, из 5 подземных переходов в Кисловодске только 1 оборудован лифтом);
- несоответствие имеющейся инфраструктуры санитарным нормативам (в частности, отсутствие перил и/или слишком большой уклон пандусов в магазинах и аптеках).

Следует отметить, что понятие «доступной среды» не следует рассматривать в узком смысле, сводя маломобильных граждан только лишь к инвалидам-колясочникам. К маломобильным гражданам, вокруг которых необходимо формировать доступную среду, относятся и лица старшего возраста, не имеющие инвалидности, а также лица с детьми (в первую очередь, с колясками). Органы государственной власти и местного самоуправления во взаимодействии с бизнесом обязаны содействовать формированию комплексной доступной среды, а также привлекать представителей НКО инвалидов к проектировке объектов инфраструктуры и их вводу в эксплуатацию.

Граждане также обратили внимание на то, что жилые помещения, занимаемые инвалидами, должны оборудоваться специальными приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (абилитации) инвалида, однако на практике это не выполняется. Так, при выделении жилья для лиц, переселенных из ветхого и аварийного жилья в г. Кисловодске, наличие в составе семьи инвалидов-колясочников зачастую не принимается во внимание. Так, известен случай предоставления семье с инвалидом жилого помещения на третьем этаже в доме, не

оборудованном специальными подъемниками, в результате чего после переселения инвалид так и не смог ни разу выйти на улицу. Многие инвалиды, вынужденные отказываться от предоставляемых жилых помещений, в судебном порядке добиваются предоставления жилья, соответствующего их объективным потребностям, однако многие вступившие в законную силу судебные решения до сих пор не исполнены.

**В связи с изложенным Совет рекомендует:**

**Правительству Ставропольского края:**

- при реализации программы расселения ветхого и аварийного жилья установить особый контроль за жилищным устройством семей, в составе которых имеются инвалиды – колясочники;

- ориентировать органы местного самоуправления Ставропольского края на необходимость более тщательного контроля за соблюдением застройщиками условий проектной документации, касающихся устройства доступной среды.

**Прокуратуре Ставропольского края, Управлению Роспотребнадзора по Ставропольскому краю:**

- при реализации контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов обращать внимание на соблюдение нормативов, касающихся доступной среды, в частности, СП 59.13330.2016 (СП 59.13330.2012) «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Настоящие рекомендации одобрены Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека путем заочного голосования « 7 » июля 2020 г.

Председатель Совета

В.Фадеев