

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам выездного заседания в Республике Дагестан 19 - 22 февраля 2018 г.

19 - 22 февраля 2018 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет) провел выездное специальное заседание в Республике Дагестан.

В ходе работы состоялось расширенное заседание Совета с участием исполняющего обязанности главы Республики Дагестан В.А. Васильева, представителей органов государственной власти Республики Дагестан и специалистов.

В рамках выездного заседания члены Совета:

- посетили дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой, республиканский психоневрологический диспансер, республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом, республиканский противотуберкулезный диспансер, дом-интернат для престарелых и инвалидов «Казанищенский», психоневрологический интернат «Милосердие», реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексный центр социального обслуживания населения г.Махачкалы, следственные изоляторы № 1 и № 5 г. Махачкалы, ИВС г. Махачкалы и г. Буйнакск, Советский РОВД г. Махачкалы, Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства,

- провели совещание в Минстрое Республики Дагестан с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления по теме защиты жилищных прав жителей общежитий и служебного жилья, дольщиков, очередников и формирования фонда доступного жилья, а также посетили совместно с представителями органов государственной власти и местного самоуправления места градостроительных и земельных конфликтов в Махачкале и Каспийске,

- провели совещание с участием представителей органов

государственной власти и местного самоуправления по теме строительства водозабора в Дербентском районе; встречу с членами Избирательной комиссии Республики Дагестан, председателями и членами территориальных избирательных комиссий; встречу с журналистами газеты «Черновик»,

- провели встречу с родственниками погибших и пропавших без вести, на которой обсудили резонансные случаи безвестных исчезновений и факты неудовлетворительного расследования гибели граждан в Республике Дагестан,

- провели с активистами и гражданами «круглые столы» по вопросам соблюдения социальных прав граждан, развития общественного контроля и взаимодействия гражданского общества с органами власти, а также соблюдения экологических прав населения в Дагестане.

По итогам выездного заседания Совет принял настоящие Рекомендации.

Раздел I. О соблюдении жилищных прав жителей Республики Дагестан

1. Проблемы дольщиков многоквартирного самостроя и длительного недофинансирования программ предоставления жилья нуждающимся очередникам.

В очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий в Республике Дагестан по состоянию на середину февраля 2018 г. стоит 11 850 семей и еще 1 250 семей имеют право на внеочередное предоставление жилья (инвалиды и жители аварийных домов). С 2013 по 2017 гг. в Дагестане вообще не выделялись средства на строительство социального жилья. В 2018 г. в бюджете предусмотрено 20 млн. руб. инвалидам, да и то лишь по судебным решениям. По федеральным программам выделены средства на расселение аварийных домов.

Застройка Махачкалы отличается крайней архаичностью и анархичностью. В микрорайоне Г-1 имеется целый комплекс из десятков многоэтажных новостроек (более 10 этажей), отстоящих друг от друга на расстояние всего нескольких метров без дворов, парковок и

детских площадок. И на такое жилье в республике имеется спрос.

Всего, по данным Минстроя Республики Дагестан, заселены и эксплуатируются 144 многоквартирных дома, построенные без разрешения на строительство, и не введенные в эксплуатацию. Это свидетельствует о существовании теневого строительного рынка и многолетнем бездействии государственных и муниципальных органов власти Республики Дагестан в осуществлении земельного и иного ведомственного строительного жилищного контроля и надзора. Вопреки требованиям антимонопольного законодательства практически все строительные подряды в г. Махачкала получало аффилированная с бывшим Министром строительства Республики Дагестан Ибрагимом Казибеквым ООО «Гранит», которое и осуществляет такую застройку.

В Дагестане отсутствует межведомственная координация деятельности по предотвращению многоквартирного самостроя, дорожная карта по решению данных проблем только формируется.

Должностные лица республиканских органов власти информировали членов Совета об устойчивой практике узаконивания в Дагестане через суды многоквартирных жилых домов, построенных без строительного проекта и разрешения. В этой связи, по мнению Совета, каждый случай такой легализации подлежит антикоррупционной проверке.

Кроме того, по десяткам обращений Минстроя Республики Дагестан в прокуратуру Дагестана о предотвращении незаконного самостроя не принимались своевременные меры прокурорского реагирования.

Проблему усугубляет недостаточный уровень правовой грамотности значительной части населения, в т.ч. в жилищной сфере, на что Совет уже обращал внимание руководства северокавказских республик в рекомендациях по итогам выездного заседания в регионах СКФО в 2016 году. Крупные сделки, в т.ч. с единственным жильем, граждане совершают без консультаций с юристами, зачастую сами позволяя мошенникам вовлекать себя в сомнительные аферы.

С учетом изложенного, **Совет рекомендует:**

Правительству Республики Дагестан совместно с Госжилинспекцией Республики Дагестан, управлениями МЧС России и Роспотребнадзора по Республике Дагестан, прокуратурой

Республики Дагестан и СУ СК России по Республике Дагестан:

- определить общую концепцию по предотвращению многоквартирного жилищного самостроя в Республике Дагестан и разработать порядок межведомственного взаимодействия;

- подготовить реестр незаконно возведенных многоквартирных домов на не предназначенных для этого земельных участках и составить реестр пострадавших граждан;

- создать межведомственную комиссию по урегулированию проблем многоквартирных новостроек, с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления, Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, а также застройщиков. Проводить заседания комиссии публично, с участием представителей инициативных групп жителей домов, вопросы по которым рассматриваются;

- провести обследование строительного, инженерно-технического, санитарно-эпидемиологического и противопожарного состояния каждого дома из числа новостроек (в т.ч. непринятых в эксплуатацию), включая введенные в эксплуатацию на основании судебных решений. Определить степень их безопасности и пригодности к проживанию граждан, а также способы ремонта и другие необходимые изменения (включая возможность подключения к инженерным сетям, изменение вида землепользования и градостроительного зонирования земельного участка), и при наличии нарушений принять оптимальные меры реагирования;

- подыскать добросовестных застройщиков, готовых в счет предоставления преференций (например, предоставления земельного участка под коммерчески привлекательный объект) расселить граждан из признанного непригодным к проживанию многоквартирного дома-самостроя;

- в случае необходимости сноса многоквартирного дома в связи с непригодностью для проживания и отсутствия застройщика и (или) денежных средств для скорейшего расселения граждан либо значительном количестве таких граждан предварительно определить:

- количество малообеспеченных выселяемых граждан, не имеющих другого жилья и средств на его приобретение, нуждающихся в мерах государственной поддержки;

наличие неиспользуемых жилых помещений, которые возможно заселить по договору найма маневренного жилищного фонда;

заселить малообеспеченных выселяемых граждан в помещения маневренного жилищного фонда либо предоставить им денежную компенсацию (определив источники финансирования).

Прокуратуре Республики Дагестан:

- провести проверку деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Дагестан на предмет соблюдения законодательства и достаточности принятия предусмотренных законом мер по предотвращению возникновения многоквартирного самостроя за период с 2010 г. по настоящее время.

Министру России и Генпрокуратуре России:

- подготовить и направить в Совет и руководство Республики Дагестан информацию о существующих в субъектах Российской Федерации лучших практиках предотвращения многоквартирного самостроя на не предназначенных для этого земельных участках в части обеспечения нарушенных прав пострадавших граждан и предотвращения дальнейшего самостроя.

Федеральной антимонопольной службе:

- дать правовую оценку соблюдению антимонопольного законодательства при строительстве жилых домов в Республике Дагестан за период с 2010 г. по настоящее время и в случае выявления нарушений принять предусмотренные законом меры реагирования.

Правительству и Законодательному Собранию Республики Дагестан оценить возможности:

- установления обязательного страхования ответственности деятельности по возведению многоквартирных жилых домов;

- установления обязанности органов, уполномоченных в области градостроительной деятельности на территории соответствующего муниципального образования, направлять в органы Росреестра уведомления о выявлении на стадии строительства самовольных построек с признаками многоквартирного жилого дома;

- инициирования изменений в федеральное градостроительное законодательство и законодательство о саморегулируемых

организациях в целях установления обязательности уведомления органом местного самоуправления о возведении жилья, близкого по параметрам к многоквартирному, с направлением в органы жилищно-строительного надзора и в саморегулируемую организацию проекта строительства и других документов. Если указанные органы не выявят признаков самостроя на стадии проекта, то в случае фактического возведения самостроя на них возлагается административная ответственность (штраф), а если выявят, то отвечает саморегулируемая организация за своего члена;

- инициирования изменений в ст. 26 Федерального закона от 13 июля 2015 г. 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части указания одним из оснований приостановления государственной регистрации и государственного кадастрового учета поступление в регистрирующий орган и орган кадастрового учета уведомления о выявлении самовольных построек с признаками многоквартирного дома;

- инициирования законодательного закрепления обязанности представления в орган кадастрового учета заключения органа, уполномоченного в области градостроительной деятельности, о соответствии возведенного объекта объекту ИЖС в случае превышения площади ОИЖС на 500 кв. м (или иного размера площади);

- инициирования установления требования об обязательности получения разрешения на ввод в эксплуатацию во всех случаях преобразования объектов индивидуального жилищного строительства в другой объект недвижимости (в частности, в многоквартирный жилой дом).

Правительству Российской Федерации и Правительству Республики Дагестан:

- изыскать необходимые средства для ускорения предоставления жилья гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, либо разработать другие оптимальные способы удовлетворения их жилищной потребности.

2. Обеспечение права на землю многодетных семей и инвалидов.

Инвалидам и семьям, имеющим инвалидов, предоставлено право

на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства (ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Семьи, имеющие трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, имеют право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (ч. 6 ст. 39.5. Земельного кодекса РФ).

От инвалидов и многодетных жителей Республики Дагестан поступило множество жалоб на длительное (более 10 лет) непредоставление им земельных участков, по их информации с 2012 г. очередь на предоставление земельных участков не продвинулась ни на одного человека.

Как отмечал Совет в рекомендациях специального заседания от 21 сентября 2016 г. на тему «Повышение эффективности жилищного обеспечения социально незащищенных категорий граждан», основные системные проблемы в данной сфере обусловлены, прежде всего, наличием у муниципалитетов крайне ограниченного количества свободных от обременений и пригодных для застройки или ведения подсобного хозяйства земельных участков (особенно - наиболее удобно расположенных недалеко от городов), а также нехваткой финансирования для надлежащего обеспечения органами местного самоуправления предоставляемых земельных участков объектами социально-бытовой и инженерной инфраструктуры, в т.ч. подъездными путями и коммуникациями.

К тому же, количество многодетных семей в Дагестане очень

большое по сравнению с другими регионами России.

С другой стороны, следует учитывать и фактическую невозможность для подавляющего большинства малообеспеченных многодетных семей и инвалидов построить себе жилье на предоставленном земельном участке (в то же время, наличие земельного участка позволяет возвести первоначально небольшой дом и в дальнейшем его достраивать по мере накопления денежных средств). Из-за невысокого уровня достатка большинства многодетных семей и инвалидов они имеют крайне ограниченную возможность использовать земельный участок по назначению с проживанием, в связи с чем значительная часть земельных участков приходит в запустение, а на других членов садоводческого товарищества ложатся дополнительные расходы по содержанию общего имущества и обеспечению деятельности товарищества. Такое положение снижает эффективность использования существенных бюджетных средств, вложенных в приспособление данного земельного массива для его использования населением, мелиорирование, обустройство объектами инженерно-коммунального хозяйства, подъездными путями и др.

В этой связи представляется оправданной возможность расширения преференции по улучшению жилищных условий многодетных семей и инвалидов с первоочередного предоставления земельного участка на улучшение жилищных условий путем выдачи, например, жилищно-земельного сертификата.

С учетом изложенного, Совет рекомендует Минстрою России, Минтруда России, Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству и Правительству Республики Дагестан рассмотреть вопросы:

- о возможности замены льготы на первоочередное предоставление многодетным семьям и семьям, имеющим инвалидов, земельного участка в собственность на выдачу жилищно-земельного сертификата;

- о возможности предоставления многодетным семьям и семьям, имеющим инвалидов, жилья в наемных и арендных домах с субсидированием оплаты найма и жилищно-коммунальных услуг за счет органов местного самоуправления (с субвенциями из бюджета субъекта Российской Федерации) с преференциями застройщикам таких домов;

- установления отдельной очереди по субсидиям на приобретение жилья, компенсацию найма жилого помещения с защищенным самостоятельным бюджетом очередникам из наиболее социально незащищенных категорий (многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами, одиноким инвалидам и др.),
- целесообразности формирования отдельной очереди нуждающихся в предоставлении многокомнатных квартир (от 90 кв. м),
- возможности принятия иных мер по ускорению реализации права на жилье многодетным семьям и семьям, имеющим инвалидов.

3. Об увеличении размера финансирования на предоставление субсидий на приобретение жилья по ипотечным кредитам.

В рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» Минстроем Дагестана осуществляются полномочия по начислению и предоставлению отдельным категориям граждан субсидий на оплату части процентов по ипотечным жилищным кредитам, предоставленным с целью приобретения (строительства) жилого помещения (далее - субсидии).

Несмотря на неоднократные обращения Минстроя Дагестана о необходимости выделения средств в полном объеме на реализацию указанных мер социальной поддержки Законом Республики Дагестан от 26 декабря 2017 г. № 100 в проекте республиканского бюджета на 2018 г. средства на эти цели не предусмотрены вовсе, а софинансирование данной программы за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

С учетом изложенного **Совет рекомендует Правительству Республики Дагестан** поддержать предложение Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (письмо в Совет от 27 февраля 2018 г.) и внести в республиканский закон о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов денежные средства в размере 397464,0 тыс. руб. для начисления и предоставления отдельным категориям граждан субсидий на оплату части процентов по ипотечным жилищным кредитам, предоставленным с целью приобретения (строительства) жилого помещения.

4. Расселение непригодного для проживания аварийного и ветхого жилья.

В Совет обратились жители 4-этажного общежития механического завода по адресу: г. Каспийск, ул. Орджоникидзе д. 29, 2-этажного общежития в г. Каспийск по ул. С.Стальского д. 26, а также общежития по г. Каспийск, ул. Алферова д. 3б.

Санитарно-эпидемиологическое состояние общежития по ул. Орджоникидзе д. 29 является крайне неудовлетворительным: долгие годы не проводился ни капитальный, ни косметический ремонт, стены от сырости покрыты плесенью, кровля протекает, полы в выбоинах, целостность покрытия нарушена, горячей водой не обеспечено, в связи с неисправностью канализационной системы стоками заливаются помещения нижних этажей, значительные трещины на стенах создают аварийную ситуацию (письмо Управления Роспотребнадзора в г. Каспийск от 25 октября 2017 г.), один туалет на этаж (на этаже проживает 60 чел.), одна душевая на 260 чел., санузлы и душевые в неудовлетворительном состоянии, в доме водятся насекомые и др. Отделением Госпожнадзора Управления МЧС России по г. Каспийск и Карабудахкентскому району подтверждены многочисленные нарушения противопожарной безопасности. Будучи признанным аварийным еще в 2009 г., общежитие так и не вошло в федеральную программу сноса аварийного жилья.

Фундамент общежития по ул. С.Стальского д. 26 имеет множественные трещины, проседания, вертикальные отклонения, кровельный материал – шиферные листы непригоден полностью, внутреннее инженерное оборудование находится в аварийном состоянии, сантехническое оборудование и трубопроводы пришли в негодность и не отвечают требованиям санитарных норм и др., в связи с чем он признан непригодным для проживания, подлежащим сносу и переселению жильцов (акт обследования МВК Администрации г. Каспийск от 15 ноября 2017 г.).

В общежитии по ул. Алфёрова, д. 3б общетехническое состояние инженерных коммуникаций и конструкций неудовлетворительное, имеются многочисленные трещины и сколы шиферных листов, частичное разрушение покрытия коньковой части, частичное

отсутствие оконных рам либо их остекления в подъездах, следы увлажнения, сырости и плесени в местах общего пользования (кухнях, душевых и санузлах) (письмо Госжилинспекции РД от 22 января 2018 г.).

Несмотря на неудовлетворительное состояние трех общежитий, жители которых обратились к членам Совета на личном приеме, полное отсутствие в настоящее время аварийных жилых домов в реестре подлежащих сносу и расселению в г. Каспийск грубо нарушает права граждан, проживающих в таковых.

С учетом изложенного, **Совет рекомендует Администрации г. Каспийск:**

- включить общежития по ул. Орджоникидзе д. 29 и ул. С.Стальского д. 26 в г. Каспийске в действующую программу расселения и сноса аварийного жилья, предоставив всем жителям жилые помещения, соответствующие требованиям законодательства;

- рассмотреть вопрос признания жилого дома № 3б по ул. Алфёрова аварийным и подлежащим сносу с включением в программу расселения аварийного жилья и предоставлением жителям другого жилья либо подлежащим капитальному ремонту.

5. Проблемы строительного и инженерно-технического состояния жилья, в которое переселяются жители ветхих и аварийных домов

В связи с поступившими от жителей на личном приеме жалобами заместитель председателя Совета Е.А. Бобров произвел осмотр с выездом на место 16-этажного жилого дома – новостройки по адресу: г. Махачкала, ул. Лиственная, д. 46, в который переселяются жители сносимых аварийных домов.

Переехавшие в основном из центра г. Махачкалы граждане ссылаются на неудачное расположение жилого дома в районе, отдаленном от центра, без школы и детского сада (ближайшие школа и детский сад – в 3 км от дома), вдалеке от остановок общественного транспорта (без остановочного павильона, козырька и лавочки). Кроме того, от дома нельзя добраться на общественном транспорте до социальных и детских образовательных учреждений, в которых обучаются дети. Множественное образование трещин в доме -

новостройке, принятом в эксплуатацию в 2016 г., вызывает у граждан обоснованную обеспокоенность его сейсмоустойчивостью с учетом повышенной сейсмоактивности махачкалинской зоны.

В результате осмотра жилого дома выявлены следующие нарушения, подлежащие и скорейшему устранению:

- на цокольном, первом этажах снаружи и на других этажах – внутри многих квартир видны множественные трещины, некоторые из которых длиной в несколько метров. Так в 1-м подъезде на техническом этаже у лестничного марша горизонтальная трещина проходит по периметру всех стен;

- в доме протекает крыша, видны протечки на техническом этаже в 1 подъезде;

- стены ряда квартир покрыты плесенью снизу (в основном в кухнях);

- межкомнатные перегородки и даже перегородки в санузлах и ванной выполнены предположительно из гипсокартона и не утеплены, что также способствует образованию сырости, межквартирная изоляция стен очень слабая;

- не работает лифт во втором подъезде. По словам жителей, он не работал уже неделю, и перебои с работой обоих лифтов происходят постоянно, в связи с чем обслуживающая организация нередко отказывается их обслуживать;

- внутриподъездные коридоры слишком широкие, что может свидетельствовать о недопустимой экономии на лифтах за счет уменьшения жилой площади дома;

- в некоторых санузлах отваливается кафельная плитка (в кв. № 66 отвалились более 15 шт.);

- в отдельных квартирах установлены лишь сидячие ванны, хотя площадь позволяет поставить полноценные;

- в некоторых квартирах явно недостаточно отопительных мощностей на площадь комнаты: следует заменить батареи отопления, увеличив количество секций;

- в подъездах отсутствуют противопожарные щитки;

- придомовая территория не благоустроена;

- к территории дома примыкает находящийся в низменности Эльтавского леса неогороженный многоквартирный недострой с

затопленным фундаментом и цоколем.

Е.А. Бобров также произвел осмотр жилых домов по ул. Джигитской, д. 13 и по ул. Алиева, д. 5 корп. 11, жилые помещения в которых также будут предоставляться переселенцам из аварийного жилья. В этих жилых домах также имеются трещины, деформации и перекосы несущих конструкций, недостаточный для площади комнат размер отопительных батарей, полное отсутствие противопожарного оборудования, нарушения в расположении и отделке пандусов и сантехнического оборудования. Также предположительно гипсокартонными оказались не только межкомнатные перегородки, но и в санузлах, и даже в отделке внешних стен. На окнах жилых домов по ул. Джигитской д. 13 отсутствуют наружные отливы.

С учетом изложенного, **Совет рекомендует:**

Администрации г. Махачкала совместно с Госжилинспекцией Республики Дагестан, Управлением Госстройнадзора по Республике Дагестан с привлечением других профильных ведомств:

- провести обследования строительного, инженерно-технического и санитарно-гигиенического состояния жилых домов по адресу: г. Махачкала, ул. Лиственная д. 46 ул. Джигитской д. 13 и по ул. Алиева д. 5 корп. 11, по результатам которых решить вопрос сейсмоустойчивости домов, определить способы устранения нарушений и исполнителей, в дальнейшем обеспечить исправное состояние и надлежащее обслуживание внутридомового инженерного оборудования;

Администрации г. Махачкала:

- оборудовать на придомовом земельном участке жилого дома по ул. Лиственная д. 46 комфортный двор и рассмотреть вопрос установки вблизи дома остановки общественного транспорта и приближения его маршрутов к ближайшим социальным и детским образовательным учреждениям;

- решить вопрос с судьбой многоквартирного недостроя вблизи данного дома в Эльтавском лесу и снести либо оградить его.

6. Проблемы долевого строительства многоквартирных жилых домов, точечной застройки и сохранения зеленых зон

6.1. В части обеспечения жильем жителей снесенного

аварийного жилого дома № 22 по ул. Кобякова в г. Дербент

В Совет обратились граждане, проживавшие в 29-квартирном жилом доме № 22 по ул. Кобякова г. Дербент, признанного аварийным и снесенного в 2016 г. По соглашению местной администрации с застройщиком, ООО «Экономстрой», всем жителям сносимого дома должно было быть предоставлено другое жилье во вновь построенном доме по этому же адресу. В действительности в этом жилом доме квартиры предоставлены только 12 семьям, а 17 не предоставлены, что вынуждает их снимать другое жилье. Причины такого положения неясны. Граждане не соглашаются на предоставление другого жилья в другом месте на окраине города.

Учитывая обязательность исполнения местной администрацией и застройщиком принятых на себя обязательств, **Совет рекомендует Администрации г. Дербент и ООО «Экономстрой»** предоставить жителям снесенного в связи с аварийностью жилого дома № 22 по ул. Кобякова в г. Дербент другие жилые помещения во вновь построенном жилом доме по этому же адресу, а при невозможности такового - возратить каждой семье денежные средства в размере, эквивалентном рыночной стоимости ранее занимаемого жилого помещения.

6.2. В части строительства ООО «Эхтибар» 10-этажного жилого дома по адресу: г. Дербент, ул. Г.Алиева, д. 13

В 2004 г. граждане - участники долевого строительства заключили с ООО «Эхтибар» договоры о приобретении жилья в доме повышенной комфортности, оплатив его. Затем, по словам граждан, застройщик вывел денежные средства, стройка была остановлена и уже более 10 лет дом не достраивается. В Дербентском отделе УМВД по Республике Дагестан прекращено уголовное дело, возбужденное в 2010 г. против застройщика по факту мошенничества. В связи с прекращением строительства пострадали около 100 семей. Ранее на месте дома располагался детский стадион, территория которого после сноса была ненадлежаще рекультивирована, и жилой дом выстроен без усадки фундамента. Проведенная экспертиза пришла к выводу о непригодности земельного участка для многоэтажного строительства и ненадлежащем состоянии конструкций жилого дома.

С учетом изложенного, **Совет рекомендует Правительству Республики Дагестан и Администрации г. Дербент** разработать

дорожную карту по решению проблем участников долевого строительства 10-этажного жилого дома по адресу: г. Дербент, ул. Г.Алиева, д. 13 и в зависимости от состояния жилого дома и расположенного под ним земельного участка либо его достроить с участием другого застройщика (которому предоставить преференции), либо снести, решив вопрос о компенсации гражданам уплаченных денежных средств.

6.3. В части признания жилого дома по адресу: г. Махачкала, ул. Буйнакского, д. 29 аварийным и переселением его жильцов на окраину города

В Совет обратились жители двухэтажного дома № 29 по ул. Буйнакского г. Махачкала. Они не согласны с признанием аварийным жилого дома, расположенного в центре города по адресу: г. Махачкала, ул. Буйнакского, д. 29 и их переселением в другой жилой дом на окраине города. Жилой дом признан непригодным для постоянного проживания актом исследования независимой экспертизы от 29 декабря 2014 г. и заключением МВК от 14 декабря 2011 г., несмотря на самостоятельное проведение жителями в 2011 г. его капитального ремонта с заменой полов, окон, дверей и частично - инженерных коммуникаций.

Граждане ссылаются на конструктивную безопасность и сейсмоустойчивость жилого дома, на фиктивность обследования и многочисленные нарушения Положения о признании жилья непригодным для проживания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47, а именно: отсутствие заявлений собственников о проведении обследования дома на предмет аварийности, непроведение обследования жилого дома комиссией с участием полномочных органов государственного и муниципального контроля и надзора, специализированной организации, жителей и др.

Тем не менее, при обсуждении с местной администрацией в 2014 г. условий переселения из занимаемого жилья граждане в письменных договорах согласились на предоставление им других квартир в расположенной в 400 м от данного дома новостройке по ул. Заманова, д. 46, т.к. им предлагалось улучшение жилищных условий (увеличение площади предоставляемого жилья). Однако, по словам граждан,

данный вариант органами власти больше не рассматривается и от них «требуют переселения на край города, в дом типа семейного общежития, построенного в худшем районе города, на болоте, где нет школы, садика, других социальных объектов, в том числе и городского транспорта».

С учетом изложенного, **Совет рекомендует Администрации г. Махачкала** провести надлежащее обследование состояния жилого дома по адресу: г. Махачкала, ул. Буйнакского, д. 29 на предмет пригодности к проживанию с участием полномочных органов государственного и муниципального контроля и надзора, специализированной организации, а также его жителей и в случае непригодности для проживания – переселить жителей в жилой дом по ул. Заманова согласно ранее принятым обязательствам.

6.4. В части незаконного строительства многоквартирного жилого дома в г. Дербент частично на земельном участке, принадлежащем на праве собственности пенсионеру

В Совет обратилась пенсионерка С. с жалобой на частичный захват застройщиком, ООО «Строй-Сити», земельного участка по адресу: г. Дербент, 1-й Красноармейский пер., д. 2, принадлежащего ей вместе с постройками на праве собственности. После принятия застройщиком на себя обязательства по предоставлению С. нежилого помещения и однокомнатного каркаса в данной новостройке, заявительница согласилась на данную застройку.

После того, как участок пенсионера стал подъездом принятого в эксплуатацию многоквартирного жилого дома, застройщик отказался от исполнения собственных обязательств, и по словам С., ей стали поступать угрозы расправой в случае попыток восстановления своих прав. Как указывает заявитель, по ее обращениям не были приняты меры реагирования ни правоохранительными органами, ни органами местного самоуправления.

С учетом изложенного, **Совет рекомендует прокуратуре г. Дербент и Адвокатской палате Республики Дагестан** принять меры по восстановлению нарушенных прав пенсионерки С., при необходимости и наличии правовых оснований, в судебном порядке.

6.5. В части сохранения, обустройства и придания защитного статуса парковой зоны Эльтавскому лесу. В Совет поступило

несколько обращений жителей г. Махачкала по вопросу сохранения Эльтавского леса – одного из немногих лесных массивов г. Махачкалы, который местные жители много лет активно сохраняют от застройки и где можно разместить парковую зону.

Несмотря на решение главы г. Махачкалы от 30 марта 2016 г. он до сих пор не оформлен как городской лесопарк. Из 80 Га остаётся незастроенным порядка 30 - 35 Га, за последние три года было вырублено порядка 1500 деревьев, ведётся строительство многоэтажных домов. В лесу сформирован большой массив из участков под строительство, однако информации о проведении торгов по продаже земли нет, что свидетельствует о закрытом характере процесса распределения участков, застраиваемых, как правило, без проекта и разрешительной документации.

Учитывая очевидную недостаточность озелененных территорий в г. Махачкала, тем более естественных, **Совет поддерживает предложения граждан и рекомендует Администрации г. Махачкала обустроить в Эльтавском лесу зеленую парковую зону с полным запретом на капитальное строительство и размещение стационарных объектов.**

7. Проблемы безосновательного предоставления земельных участков и застройки населенных пунктов.

7.1. Неоправданное предоставление земельных участков в п. Ленинкент г. Махачкала должностным лицам органов власти вместо многодетных семей

В Совет обратились жители п. Ленинкент г. Махачкала с жалобой на непредоставление земельных участков многодетным семьям и семьям, имеющим инвалидов, которые состоят в соответствующей очереди более 15 лет, и их предоставление должностным лицам органов власти г. Махачкала, в т.ч. значительного размера («в несколько гектаров»).

Граждане также ссылаются на нечеткое разделение полномочий между городской и поселковой администрациями в вопросе о предоставлении земельных участков и на игнорирование их мнения.

7.2. Неоправданная застройка села Кафыр-Кумух с окрестностями и неприятие органами власти надлежащих мер по

ее прекращению

В Совет обратились 12 депутатов Совета депутатов МО «Кафыр-Кумух» Буйнакского района и жители с. Кафыр-Кумух с коллективной жалобой на «неконтролируемую» застройку села и окрестностей более чем 60 капитальными строениями и непринятие с 2009 г. местной администрацией, органами исполнительной власти и правоохранительными органами надлежащих мер по ее прекращению и привлечению к ответственности главы местной администрации и других ответственных за это должностных лиц с застройщиками.

С целью исключения социальной напряженности **Совет рекомендует Правительству Республики Дагестан** провести полную инвентаризацию земель и правообладателей (прежде всего, в п. Ленинкент, с. Кафыр-Кумух и других населенных пунктах, откуда поступали аналогичные жалобы) и при наличии нарушений принять предусмотренные законодательством меры реагирования для восстановления законности и прав граждан.

8. Проблемы сноса жилых домов, построенных в охранных зонах газопроводов

В Совет обратились собственники жилых домов, расположенных в селении Филя Магарамкентского района Республики Дагестан, по проблеме предъявления ООО «Газпромтрансгаз Махачкала» в суд и удовлетворения судами исков о принудительном сносе за счет владельцев домостроений, расположенных в зоне минимально допустимых расстояний магистрального газопровода высокого давления «Моздок – Казимагомед».

В своих жалобах граждане обоснованно ссылаются на открытость и добросовестность приобретения ими земельных участков в середине 1990-х годов и возведения на них домов при отсутствии до последнего времени каких-либо юридических либо визуальных данных о наличии вблизи земельного массива газопровода в органах государственной власти (включая органы государственного земельного кадастра и регистрации прав на недвижимость), местного самоуправления, надзорных и контрольных органах и ведомствах, а также на отсутствие доказательств обратного в материалах судебных дел. Более того, по словам заявителей, при газификации поселка в 2013 г. не выявлялось никаких нарушений в размещении домов и граждане о них не

уведомлялись. Тем не менее, судами иски удовлетворены, и решения вступили в законную силу.

Полностью аналогичные обстоятельства отсутствия у граждан - добросовестных собственников земельных участков и расположенных на них домов информации о расположении последних в охранной зоне газопровода высокого давления излагаются в коллективной жалобе в Совет от 30 жителей ул. Избербашская пос. Ленинкент Кировского района г. Махачкалы. Кроме подачи к жителям аналогичных исков в суд, граждане ссылаются на полное отсутствие диалога с ними представителей ООО «Газпром трансгаз Махачкала».

Совет в своих рекомендациях неоднократно рассматривал подобные ситуации большой системной проблемы, указывал и настаивает на том, что избираемый структурными подразделениями ПАО «Газпром» способ защиты своих прав является ненадлежащим и расходится с конституционными требованиями об обеспечении права каждого на собственность и на жилище, недопустимости его произвольного лишения и запрете собственнику нарушать права и свободы других лиц (ст.ст. 17, 35, 40 Конституции РФ). Подобные случаи выявлялись Советом в Ставропольском крае, Ростовской, Свердловской и других областях. В подобных случаях организации следует рассматривать возможность применения новых технологий реконструкции газопроводов, обеспечивающих сокращение охранной зоны, что гораздо менее болезненно и затратно, чем снос домов с переселением жителей.

Учитывая многолетнюю добросовестность граждан, не располагавших информацией о наличии линии газопровода при строительстве домов и неуведомление их об этом ни органами власти, ни подразделениями Газпрома при отсутствии охранных знаков на местности, а также приоритет и высшую ценность прав и свобод человека и гражданина с конституционной обязанностью органов власти обеспечивать их государственную защиту,

В этой связи **Совет вновь рекомендует ПАО «Газпром»** для избежания социальной напряженности и обеспечения конституционных прав граждан проработать возможность реконструкции газопроводов вблизи населенных пунктов в указанном и в других спорных случаях, где построенные десятки лет назад

отдельные жилые дома оказались на окраине границы охранной зоны газопровода, с целью ее сокращения либо переноса части газопровода за пределы территории населенного пункта. По судебным спорам целесообразно рассмотреть вопрос о заключении с собственниками мировых соглашений в кассационной инстанции либо на стадии исполнительного производства.

Раздел II. О соблюдении права на жизнь жителей Республики Дагестан

1. Проблема безвестных исчезновений и нерасследованных убийств граждан на территории Республики Дагестан

Во второй половине 2016 и в 2017 гг. в адрес Совета поступило значительное количество обращений и жалоб на действия правоохранительных органов Республики Дагестан. В обращениях, прежде всего, указывается на серьезные недостатки в расследовании уголовных дел по резонансным убийствам в республике за последние годы. Например, убийство братьев Г. в Шамильском районе в 2016 г. и вероятная инсценировка в последующем их принадлежности к бандформированиям. Расстрел пяти молодых охотников из поселка Шамхал в 2014 г., в убийстве которых обвинили неизвестных боевиков. Увеличивается список нераскрытых убийств религиозных деятелей, журналистов и иных граждан.

Расследование большинства уголовных дел затягивается на долгие годы и несмотря на передачу наиболее сложных и резонансных дел из межрайонных следственных органов в Следственное управление СК России по Республике Дагестан, во многих случаях родственники погибших не согласны с результатами расследований и требуют независимого расследования, повышения его уровня и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в длительной волоките. В итоге все более снижается доверие населения органам власти и правоохранительным органам.

Наиболее многочисленные обращения граждан связаны с безвестными исчезновениями их родственников, в основном молодых людей в возрасте 18 – 30 лет. Всего пропавших без вести в учетах правоохранительных органов Дагестана числится 284 чел. Из них безвестно исчезли в период 2012 – 2018 гг. 87 чел., в том числе в 2012 г. пропало без вести 54 чел., в 2016 г. – 19 чел.

Практически во всех случаях родственники в категоричной форме обвиняют в похищениях представителей силовых ведомств, пытаются доказывать непричастность своих близких к бандформированиям, предъявляют убедительные доказательства их похищений (показания свидетелей, биллинги телефонов, записи с камер видеонаблюдения и

др.).

Большинство ситуаций, связанных с безвестным исчезновением граждан и ходом расследования уголовных дел, очень похожи. В качестве примера можно привести наиболее характерное и трагичное дело восьми пропавших без вести молодых людей из Хасавюрта в 2016 г. Об этом рассказали матери потерпевших во время приема населения членами Совета в г. Хасавюрте. 28 сентября 2016 г. безвестно исчезли М., М., У., Д., уехавшие из Хасавюрта в Каспийск за цементом и переставшие выходить на связь. Вслед за этим 4 октября 2016 г. пропали с технической стоянки в центре г. Хасавюрт Д., К., Г. и Д., их телефоны одновременно перестали отвечать родственникам.

Следует отметить, что в республике дети ежедневно созваниваются с родителями и сообщают о своих передвижениях и планах. Малейший сбой связи вызывает тревогу и поиск. Поэтому в дни исчезновения указанных лиц их родственники немедленно начали свое расследование и сообщили об исчезновении в правоохранительные органы. По словам родственников указанных граждан, ими были получены доказательства о захвате молодых людей в Хасавюрте и Каспийске и содержании их в подразделениях Центра по противодействию экстремизму, но представлявшиеся доказательства в расследовании следствием не проверялись и продолжают грубо игнорироваться.

В ночь с 8 на 9 октября 2016 г. в Гудермесском районе Чечни на грунтовой дороге между селами Герзель и Энгельс-Юрт силовыми подразделениями были уничтожены восемь человек в двух машинах. Как было установлено позднее, это были пропавшие ранее в Хасавюрте и Каспийске молодые люди. Их тела оказались сгоревшими полностью и находились в салонах принадлежавших им двух автомашин. Следует отметить, что их машины были заявлены как похищенные в день безвестного исчезновения, и находились в розыске, при таком положении вызывает большое сомнение возможность полностью незамеченными преодолеть посты на границе республик.

В постановлении следователя СУ СК России по Чеченской Республике о ликвидации т.н. «боевиков» указывается, что информация о появлении боевиков из Дагестана была получена заранее и в указанном месте их ожидали военнослужащие шести различных

подразделений силовых органов Чечни и Дагестана. Далее традиционная фабула – «автомашины не остановились, из них последовал шквальный огонь. Ответным огнем боевики были уничтожены и сожжены до костных останков». Следует отметить, что находящиеся в двух автомашинах тела восьми человек сгорели полностью: никто не вышел, не выпал. Принадлежность костных останков удалось установить только с помощью молекулярно-генетических исследований.

Родственники погибших не согласны с версией правоохранительных органов, что молодые люди одновременно, в восьмером договорились поехать в Чечню для совершения преступлений. Родственники ссылаются на наличие у них непроверенных следствием доказательств о задержании всех на территории Дагестана, содержании их под стражей. Большинство молодых людей характеризовались по месту проживания и работы положительно. В настоящее время уголовные дела расследуются в Махачкале, непосредственно в СУ СК России по Республике Дагестан, и со времени убийства прошло полтора года.

Из общения с родственниками пропавших без вести и погибших при нерасследованных до конца обстоятельствах, а также с представителями силовых и правоохранительных органов Советом выявлен ряд обстоятельств и проблем, затрудняющих своевременное и объективное расследование указанных деяний. Представляется необходимым передать расследование данного дела в Главное военное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации.

Совет заинтересовался делом Х.: его поставили на профилактический учет в марте 2016 г., узнал он об этом через три месяца от сотрудника полиции. Будучи официально зарегистрирован в Казбековском районе, он фактически проживает в Хасавюрте. Этого было достаточно, чтобы поставить его на профилактический учет. Потребовали сдать отпечатки пальцев, биоматериал на анализ ДНК, фонограмму голоса и т.д.; потребовали, чтобы информировал о каждом отъезде за пределы населенного пункта. Каждую неделю ему звонит сотрудник. Не понимая причин постановки на учет, Х. подал в суд, требуя отменить профучет. Однако в суде представитель МВД по

Республике Дагестан официально заявил, что Х. не состоит на профилактическом учете. Этого оказалось достаточно, чтобы отказать в удовлетворении требований заявителя, однако членам Совета были переданы официальные документы из базы данных полиции, из которых следует, что заявитель по сей день состоит на учете.

С учетом изложенного, **Совет рекомендует ФСБ России, МВД России, Генпрокуратуре России, СК России** принять исчерпывающие меры по соблюдению законности и обеспечению прав человека по следующим системным нарушениям, связанным с безвестными исчезновениями и убийствами граждан:

- наладить взаимную координацию между федеральными и республиканскими правоохранительными органами в антитеррористической деятельности;

- при отказах в выдаче тел «террористов» не препятствовать проведению с ними следственных действий, в т.ч. опознания и экспертиз. Родители обоснованно требуют открыто устанавливать истинные причины смерти с надлежащим использованием всего комплекса доказательств;

- наладить ведение картотеки отстрела табельного оружия правоохранительных органов, т.к. обезличивание оружия упрощает его несанкционированное применение и фальсификацию доказательств;

- регламентировать ответственность должностных лиц за нарушение сроков розыска по «горячим следам»;

- активнее применять уголовную ответственность за лжесвидетельство и предоставление заведомо ложной информации по делам, связанным с трагической гибелью людей.

2. О предотвращении дорожно-транспортных происшествий с участием детей, а также таксомоторных транспортных средств

По результатам встречи с военнослужащими Каспийской флотилии, на которой в связи с увеличением количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей, а также таксомоторных транспортных средств обсуждались причины по их предотвращению, **Совет рекомендует:**

Министерству образования и науки Республики Дагестан совместно с УГИБДД МВД Республики Дагестан

- провести проверку образовательных учреждений дошкольного и школьного образования, введенных в эксплуатацию в последние годы, на предмет их обеспеченности безопасной дорожной инфраструктурой (оборудованные пешеходные переходы, искусственные неровности, светофоры, тротуары и др.);

Министерству транспорта Республики Дагестан совместно с УГИБДД МВД Республики Дагестан:

- в целях обеспечения безопасности пассажирских перевозок провести проверку технического состояния автотранспортных средств, используемых в крупных городах (Махачкала, Дербент, Кизляр и др.) для пассажирских перевозок в виде маршрутных такси, а также автотранспортных средств, используемых для перевозки детей;

- ужесточить контроль за работой частных пассажирских извозчиков, принять меры по легализации нелегальных такси.

3. О возмещении ущерба К., выкупившей на свои средства российских солдат из плена чеченских боевиков

В 1997 г. у К. чеченские боевики похитили маленького сына (1 год 8 мес.) и удерживали в плену с целью получения выкупа. После переговоров с похитителями, Ш.Басаевым и С.Радуевым, она увидела в клетке солдат и решила выкупить их у бандитов вместе со своим малышом, собрав по знакомым и соседям 100 тыс. долларов США и взяв кредит у ростовщика под 120 % годовых.

Выкуп происходил 17 апреля 1997 г. с участием секретаря Совета безопасности Дагестана М.Толбоева, и факт выкупа подтверждается. После спасения жизней 5 российских солдат органы государственной власти отказались хотя бы частично компенсировать К. денежные средства, в связи с чем она была вынуждена выплачивать проценты по кабальному кредиту, для чего продала дом и другое имущество свое и родственников, но расплатиться полностью все равно не смогла.

Учитывая полное отсутствие имущества у К., на основании вступившего в законную силу решения Кировского райсуда с нее в пользу ростовщика взыскано более 1 млн. рублей, которые до настоящего времени удерживаются из ее пенсии в размере 50 %. После вмешательства руководства г. Махачкалы удалось остановить начисление процентов на основной долг. И несмотря на это, К. до

настоящего времени подвергается угрозам и преследованиям со стороны ростовщика.

Между тем, согласно части 3 ст. 179 Гражданского кодекса РФ сделка на крайне невыгодных условиях, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств, чем другая сторона воспользовалась (кабальная сделка), может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего.

Учитывая очевидное наличие указанных обстоятельств, как и многолетнего репутационного и юридического долга у Российской Федерации перед К., **Совет рекомендует Адвокатской палате Республики Дагестан и Прокуратуре Республики Дагестан** оказать ей квалифицированную правовую помощь и при необходимости обеспечить восстановление ее нарушенных прав в том числе в судебном порядке, обратившись в суд с иском в ее защиту с целью полного освобождения от кабального долга.

Раздел III. О водоснабжении населенных пунктов Республики Дагестан

1. Водоснабжение села Хахита и прилегающих поселений Левашинского района

В Совет обратились жители села Хахита и других поселений Левашинского района по вопросу многолетней проблемы с водоснабжением. Единственная речка Чуглинка, проходящая через с. Хахита и прилегающие к нему населенные пункты, зимой и летом высыхает в связи с отсутствием дождевой подпитки, и воду для питания и домашних нужд приходится доставлять за 40 – 50 км. В результате производство сельхозкультур снижено до минимума в 5 – 10 % от возможного, а более 60 % пахотных земель фактически вышли из сельскохозяйственного оборота.

С учетом изложенного и учитывая предложение жителей, **Совет рекомендует Правительству Республики Дагестан** рассмотреть возможность проведения воды в направлении Гергебиль – Аймаки – граница с. Арада Чугли, что составляет 12 км вдоль вновь строящейся магистральной дороги.

2. Проблемы водоснабжения города Дербент

В рамках выездного заседания в г. Дербент состоялось совещание, в котором, помимо руководства города Дербент, представителей Минприроды России и Совета приняли участие также жители населённых пунктов, которые категорически не согласны с планами запуска водозабора вблизи последнего в России реликтового субтропического Самурского леса. По данным Минприроды, проект водозабора, предусматривающий возможность ежедневных поставок 70-100 тыс кубометров воды в город Дербент, может привести к падению уровня грунтовых вод, который итак заметно упал за последнее время. Участники совещания разошлись в своих оценках причин снижения грунтовых вод: одни эксперты полагают, что оно стало результатом отбора воды со стороны Азербайджана, другие ставят на первое место рост числа населения непосредственно вблизи и на территории заказника, однако не подлежит сомнению как то, что город Дербент нуждается в поставках пресной воды, так и то, что забор

воды производится в непосредственной близости от Самурского леса, в котором зарегистрировано обитание десятков видов редких растений, птиц и других животных.

По результатам обмена мнениями, члены Совета пришли к выводу, что - несмотря на то, что работы по строительству водоотвода уже фактически закончены, его запуск действительно несёт колоссальные риски для экосистемы. По мнению экспертов Совета, решение проблемы водоснабжения Дербента не может быть решено без сокращения потерь воды в системе водоснабжения, а также без качественного и серьёзного исследования альтернативных источников водоснабжения города, не связанных с разрушением уникальных реликтовых экосистем и не создающих угрозы окружающей среде, биологическому разнообразию и элементарным потребностям местных жителей.

Помимо этого, по информации Минприроды России, направленной в Совет (письмо от 27 октября 2017 г.), Самурский природный комплекс имеет выраженный гидрологический тип режима питания, баланс которого на 60-65 % формируется за счет инфильтрации поверхностных вод. Водозабор с гидроузла Самурского канала обусловил широкомасштабную трансформацию гидрологических условий, особенно в Самурском природном комплексе. Изъятие поверхностного стока привело к сокращению расхода родников, на значительной территории уровень грунтовых вод снизился на 2-3 метра. Понижение уровня грунтовых вод и сокращение количества родников, вызванное уменьшением стока реки Самур в устье, является причиной неудовлетворительного состояния лесных насаждений. Снижение уровня грунтовых вод на 2-3 метра приводит к видоизменению (деградации) реликтовых лесных форм, что нанесет непоправимый урон Самурскому лесу.

Рослесхоз считает необходимым при организации водоснабжения г. Дербент принимать меры по сохранению уникальных лесов Самурского природного комплекса.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 20 сентября 2017 г. № АХ-П9-6284 Росприроднадзором Департаменту Росприроднадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу дано

поручение о проведении проверки соблюдения требований природоохранного законодательства и законодательства о недрах организациями, осуществляющими деятельность на Тагиркент-Самурском участке недр. Департаментом Росприроднадзора с 5 по 16 октября 2017 г. проведены проверки соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, использования и охраны земель, обращения с отходами производства и потребления, геологического изучения, рационального использования и охраны недр Муниципальным бюджетным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «город Дербент» (МБУ УЖКХ городского округа «город Дербент») и ООО Фирма «Диоген», которые осуществляют деятельность на Тагиркент-Самурском участке недр.

В ходе проведения проверок установлены нарушения природоохранного законодательства при строительстве насосной станции и трубопровода, законодательства о недрах в части невыполнения условий лицензионного соглашения по лицензии МАХ 00607 ВП (геологическое изучение с целью поиска и оценки пресных подземных вод на Тагиркент-Самурском участке). Материалы проверки на основании выявленных нарушений по лицензии МАХ 00607 ВП будут направлены Росприроднадзором в Роснедра с предложением о досрочном прекращении права пользования недрами.

Совет считает необходимым организацию и проведение серьёзных научных исследований о возможности сбора воды вблизи устья горных рек в непосредственной близости от моря, а также сбора дождевой воды с использованием уникальных особенностей местного рельефа в тех местах, где создание подобных систем не нанесёт вреда окружающей среде. По мнению Совета, только привлечение экспертов и учёных, работа с новыми идеями и современными технологиями позволит создать прецедент неконфронтационного и консенсусного решения проблемы водоснабжения в самой южной точке России, причём искомые стратегии должны быть основаны на реальном учёте особенностей местности, отвечать требованиям устойчивости экосистемы и цепочек снабжения, стратегии возобновляемости ресурсов и требованиям экологической безопасности.

В связи с изложенным, Совет рекомендует:

Минприроды России:

- содействовать привлечению учёных и экспертов, скорейшему запуску серии практико-ориентированных исследований, задачей которых является разработка альтернативных способов организации сбора воды и снабжения пресной водой города Дербент с использованием современных природосберегающих технологий Минпросвещения России, Российскому научному фонду: Совет считает необходимым безотлагательно запустить пилотный проект по финансированию подобных исследований с привлечением представителей академической и вузовской науки, природоохранных организаций и других заинтересованных лиц, обладающих необходимой экспертизой, для быстрой и тщательной проработки альтернативных способов организации сбора воды и снабжения пресной водой города Дербент.

Минприроды России совместно с Минстроем России:

- провести стратегическую экологическую оценку решения проблемы водоснабжения г. Дербент, включающую:

объективный анализ потребности города в питьевой воде;

возможные варианты увеличения количества питьевой воды (включая повышение эффективности использования существующих источников и коммунальных сетей);

возможные экологические и социальные последствия различных вариантов решения этой проблемы.

Роснедрам совместно с Росприроднадзором:

- учитывая многочисленные нарушения, выявленные при проведении проверок пользования недрами, позицию Минприроды России и Рослесхоза, досрочно прекратить право пользования недрами на Тагиркент-Самурском участке по лицензии № МАХ 00607 ВП, если это не было сделано ранее,

- принять участие в разработке инновационного решения проблемы водоснабжения города Дербент через сбор воды из горных рек близ устья и дождевой воды без создания угрозы уникальным природным объектам, обеспечить исследователей проблемы доступа к необходимой информации.

Правительству Республики Дагестан совместно с Минстроем

России и Минприроды России:

- оказать максимальное содействие для исследований с привлечением представителей академической и вузовской науки, природоохранных организаций и других лиц, обладающих необходимой экспертизой, для быстрой и тщательной проработки альтернативных способов организации сбора воды и снабжения пресной водой города Дербент с целью создания прецедентов привлечения учёных и использования современных природосберегающих технологий для запуска пилотного проекта устойчивого водоснабжения крупного и развивающегося города в условиях засушливого климата Дагестана.

3. О компенсации жителям сел Унцукульского и Гергебильского районов в связи с затоплением их сельскохозяйственных угодий из-за строительства Ирганайской ГЭС.

В Унцукульском и Гергебильском районах Республики Дагестан более 25 лет велось строительство Ирганайской ГЭС. В 2008 г. электростанция была построена и водохранилище заполнено водой до проектной отметки. Между тем, к этому времени не было завершено строительство переселенческих сел и отселяемым жителям не была выплачена компенсация за затопленные сельскохозяйственные угодья. К настоящему времени вынесено уже более 600 судебных решений о взыскании денежных средств за счет бюджета. Для восстановления прав примерно 3 тыс. семей требуется выделение 5,7 млрд. руб.

Решение вопроса о финансировании мероприятий по береговой и прибрежной защитной полосе и возмещению потерь по водохранилищу Ирганайской ГЭС находится в компетенции федеральных органов исполнительной власти.

С учетом изложенного **Совет рекомендует Правительству Российской Федерации** рассмотреть вопрос о включении в проект федерального бюджета на будущий год средств на осуществление компенсаций жителям сел Унцукульского и Гергебильского районов в связи с затоплением их сельскохозяйственных угодий при строительстве Ирганайской ГЭС.

Раздел IV. О соблюдении трудовых прав жителей Республики Дагестан

В Совет обратились работники холдинга ООО «Дагагрокомплекс» по поводу невыплаты заработной платы в течение от полутора до трех лет.

В жалобе излагается информация о непринятии органами государственного надзора мер по выплате работникам заработной платы за период до трех лет; о занижении размера заработной платы; об обязанности работодателя начислять и выплачивать работникам налоги и платежи в бюджет и внебюджетные фонды; о длительном неоформлении работодателем трудовых отношений с работниками (неиздание приказов о принятии на работу и незаключение трудовых договоров); отсутствии штатного расписания; нарушении порядка ведения бухгалтерии и фактически произвольном установлении окладов первым заместителем генерального директора; формальном характере отчетности по хозяйственной деятельности и др.

Граждане также ссылаются на непринятие должностными лицами службы судебных приставов всего комплекса мер по исполнению судебных постановлений о присуждении в пользу работников денежных средств (невыплаченной заработной платы).

С учетом изложенного, **Совет рекомендует прокуратуре Республики Дагестан, Гострудинспекции по Республике Дагестан, УФССП России по Республике Дагестан, УФНС России по Республике Дагестан совместно с Управлением ПФР России по Республике Дагестан** принять исчерпывающие меры по полной выплате ООО «Дагагрокомплекс» своим работникам (включая бывших) задолженности по заработной плате, иным видам выплат, страховым платежам и налогам, а также приведению деятельности организации по оформлению и учету работников и ведению бухгалтерии в соответствие с требованиями законодательства.

Раздел V. О соблюдении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания в Республике Дагестан

Председатель Совета М.А. Федотов совместно с представителями ФСИН России и членами ОНК Республики Дагестан посетил **ФКУ СИЗО-1 (г. Махачкала) и ФКУ СИЗО-3 (г. Хасавюрт) УФСИН России по Республике Дагестан**, а также **ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России**. В ходе посещения руководству УФСИН России по Республике Дагестан были даны устные рекомендации относительно улучшения условий содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных.

1. Различные претензии к сотрудникам учреждений УИС, высказанные в ходе приема населения отдельными гражданами.

Так, указывалось на то, что в СИЗО-3 (г. Хасавюрт) арестованных содержат в полуподвальных камерах с минимальным доступом дневного света и свежего воздуха (камера 26), а также в камерах с плесенью на стенах (камера 9). При посещении СИЗО-3 было установлено, что камера 26 в настоящее время не используется, а в камере 9 был произведен ремонт.

Кроме того, была заявлена претензия, что в конце сентября 2017 г. оперативный сотрудник СИЗО-3 по имени С. бил обвиняемого М. электрошокером, от чего у того образовалась гематома. Имела место и жалоба на условия содержания осужденных в ИК-2.

Утверждалось также, что в колонии практикуются вымогательство и моральные пытки, а родственники вынуждены оплачивать питание осужденных. Наконец, отмечалось, что ужин в ИК-2 порой затягивается до ночи, так как в столовой нет мест для 970 человек, содержащихся в колонии.

2. Вопросы взаимодействия ОНК с органами и учреждениями УИС.

Встреча членов Совета с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Дагестан показала, что с их стороны имеются достаточно серьезные претензии к администрации мест принудительного содержания. Так, в отделах полиции членов ОНК отказываются пускать в помещения, которые не относятся к СПЗЛ. Это позволяет скрывать задержанных, имеющих следы насилия, в служебных кабинетах и тем самым укрывать их от общественного

контроля.

Председатель ОНК Республики Дагестан Омар Омаров отметил в беседе с членами Совета, что ОНК работает в новом составе только год, но уже столкнулась с серьезными препятствиями. Так, по его утверждению, органы прокуратуры и Следственного комитета либо уклоняются от ответа на материалы проверок ОНК, либо отвечают, что факты не подтвердились. Председатель республиканского ОНК предыдущего, третьего созыва Камиль Абдулаев добавил, что членов ОНК не пускают в ИК в выходные дни, хотя такого запрета закон не содержит.

3. Вопросы медицинского обслуживания осужденных, подсудимых, подозреваемых и обвиняемых.

При посещении ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России обращалось внимание на проблемы с оказанием медицинской помощи осужденным, подсудимым, обвиняемым и подозреваемым прежде всего, из числа лиц, имеющих инвалидность.

3.1. Туберкулез

Распространенность в учреждениях УИС Республики Дагестан туберкулеза характеризуется следующими цифрами: в 2015 г. содержалось 128 больных туберкулезом (в том числе 17 выявленных впервые), в 2016 г. – 131 (15), в 2017 г. – 103 (15). Объективные статистические показатели свидетельствуют о том, что мероприятия по профилактике и снижению туберкулеза в учреждениях УИС Республики Дагестан дают позитивные результаты. Эпидемическая ситуация по туберкулезу и иным социально-значимым заболеваниям характеризуется здесь как стабильная, имеющая тенденцию к улучшению.

В Республике реализуются мероприятия «Комплексного плана по снижению уровня заболеваемости туберкулезом в учреждениях на 2015-2018 гг.», утверждённого ФСИН России. Также с целью повышения качества работы медицинской службы УИС Республики Дагестан в феврале 2016 г. утверждено соглашение о взаимодействии между Минздравом Дагестана и УФСИИ России по Республике Дагестан в части оказания противотуберкулезной, наркологической медицинской помощи осужденным. Противотуберкулезные препараты для лечения туберкулезных больных в больнице и в филиалах ФКУЗ

МСЧ-5 ФСИН России имеются в необходимом количестве (100%). В целом, темп снижения количества туберкулезных больных по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 21,3 %.

По мнению Совета, налицо позитивная тенденция в борьбе с туберкулезом в учреждениях УИС Республики Дагестан, однако проблема еще далека от своего решения.

3.2. ВИЧ-инфекция

О количестве ВИЧ-инфицированных в учреждениях УИС Республики Дагестан можно судить по следующим показателям: в 2015 г. содержалось 48 ВИЧ-инфицированных, в 2016 г. – 42, в 2017 г. – 32. С целью снижения заболеваемости и профилактики ВИЧ-инфекции в учреждениях УИС Республике Дагестан, в 2017 году был разработан и утвержден «Комплексный план совершенствования ведомственного контроля за обеспечением инфекционной безопасности, профилактики внутрибольничной передачи ВИЧ-инфекции и профессионального заражения ВИЧ-инфекции в учреждениях УИС Республики Дагестан на 2017-2020 годы». Антиретровирусные препараты для лечения ВИЧ-инфицированных в филиалах ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России имеются в необходимом количестве (100%).

Темп снижения количества, ВИЧ-инфицированных по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 24 %.

3.3. Освобождение от исполнения наказания по состоянию здоровья

Медицинское освидетельствование осуждённых, имеющих тяжелые заболевания, организовано в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». В 2015 г. представлено к освобождению в связи с болезнью 26 осужденных, из них освобождено - 12 человек. В тот же год в учреждениях УИС умерло 14 человек, в том числе от туберкулеза – 4, от ВИЧ/СПИД – 3, от других заболеваний – 6, от суицида – 1. В 2016 г. представлено к освобождению по болезни 14 осужденных, из них освобождено – 12. В то же время в учреждениях УИС умерло 9 человек. Из них: от туберкулёза – 1 чел., от ВИЧ/СПИД – 2 чел., от других заболеваний – 5, от суицида – 1. В 2017 г. представлено к

освобождению по болезни 15 осужденных, из них освобождено – 11. Всего за 2017 г. умерло 10 человек. В том числе: от туберкулёза – 2 чел., от других заболеваний – 6, по другим причинам – 2. Все осуждённые, освободившиеся из мест лишения свободы и нуждавшиеся в медицинской и социальной помощи, были устроены в стационары и интернаты.

В соответствии с п. 9.2 решения рабочего совещания при заместителе директора ФСИН России (протокол от 10 марта 2015 г. №16) в ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России был разработан План основных организационных мероприятий по снижению смертности и заболеваемости в учреждениях УИС Республики Дагестан на 2015-2017 гг. На данное время разработан Комплексный план мероприятий по снижению смертности в учреждениях ФСИН России на 2018-2020 гг.

С целью снижения смертности в учреждениях УИС Республики Дагестан, в начале 2016 года был разработан, утвержден «Комплексный план мероприятий по профилактике заболеваний сердечно-сосудистой системы в учреждениях уголовно-исполнительной системы на 2016-2018 гг.». План мероприятий по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, алгоритмы оказания неотложной и экстренной медицинской помощи при нарушениях ритма, острой сердечной недостаточности, остром коронарном синдроме, осложненном гипертоническом кризе, направлен в каждый филиал ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России.

В соответствии с письмом УОМСО ФСИН России от 16 января 2017 г. исх.№22-1738 в рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности утвержден приказ ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России от 9 марта 2017 г. № 9 «Об организации внутреннего контроля качества медицинской помощи, безопасности медицинской деятельности и утверждении типовых форм документов по управлению качеством медицинской помощи в ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России», согласно которому создана комиссия по изучению летальных исходов (КИЛИ) в учреждениях УИС Республики Дагестан. По каждому случаю смерти врачебной комиссией ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России проводится клиническое расследование летального исхода. С направлением копий заключений каждого случая смерти в УОМСО ФСИН России.

4. Соблюдение прав лиц, находящихся в следственных изоляторах

4.1. ПФРСИ.

Для содержания несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, организовано помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора (ПФРСИ), расположенное на территории Кизилюртовской воспитательной колонии. Лимит наполнения составляет 28 человек, фактически по состоянию на 21.02.2018 года содержится 5 человек.

Несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые содержатся в 7 камерах, в которых имеется 23 спальных места, с соблюдением требований ст. 33 Федерального закона РФ от 15 июля 1995 №103 «О содержании под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Каждый подросток обеспечен отдельным спальным местом с соблюдением санитарной нормы 4 м² на одного человека.

Все камеры для содержания несовершеннолетних расположены в отдельном корпусе и у камер выставлен отдельный пост. Двери камер, дверные форточки и оконные решетки оборудованы охранной сигнализацией. Во всех камерах и карцере установлены системы дуплексной связи для обращения и вызова представителей администрации ПФРСИ. Для проведения краткосрочных свиданий используются помещения, имеющиеся в распоряжении воспитательной колонии.

В целях проведения досуга несовершеннолетних в прогулочных дворах установлены турники и баскетбольное кольцо. При проведении прогулки подросткам выдают баскетбольный мяч. Для получения основного и среднего общего образования в ПФРСИ созданы необходимые условия. Для несовершеннолетних оборудован учебный класс, в которых проводят обучение учителя воспитательной колонии. Воспитательная и психологическая работа с подростками проводится в отдельно оборудованном помещении, комнате воспитательной работы.

Подозреваемые, обвиняемые и осуждённые в ПФРСИ ежедневно выводятся на прогулку продолжительностью не менее 2-х часов. В прогулочных двориках данные лица имеют возможность заниматься физическими упражнениями.

4.2. Освобождение из-под стражи по состоянию здоровья.

Количество освобождений из-под стражи по состоянию здоровья характеризуется следующими показателями: 2015 г. – 3 чел., 2016 г. – 4 чел., 2017 г. – 3 чел.

4.3. Перелимит в СИЗО.

При посещении СИЗО особое внимание обращалось на проблему перелимита. По информации УФСИН России по Республике Дагестан в 2017 г. при лимите наполнения 1384 мест в следственных изоляторах содержалось 869 человек, из них: обвиняемые – 352 чел., подсудимые – 274 чел., осужденные, ожидающие решения апелляционной инстанции – 158 чел. Свыше одного года в следственных изоляторах содержалось 112 чел., в том числе 26 – свыше двух лет. Характерно, что все они числились не за следственными органами, а за судами. По мнению Совета, чтобы преодолеть перелимит, существующий в СИЗО в ряде других субъектов Российской Федерации, целесообразно, в частности, предусмотреть в законодательстве возможность этапирования осужденных с их согласия к месту отбывания наказания, не дожидаясь решения апелляционной инстанции. Этому должно способствовать оборудование всех исправительных колоний специальными кабинетами для видеоконференцсвязи с судами.

Еще одним средством предотвращения перелимита в СИЗО, по мнению Совета, могло бы стать изменение процессуального законодательства и судебной практики, препятствующее направлению в СИЗО лиц, обвиняемых в совершении преступлений небольшой тяжести и средней тяжести.

5. Практика условно-досрочного освобождения

В учреждениях УФСИН России по Республике Дагестан достаточно успешно, в сравнении с другими регионами, реализуется право осужденных на условно-досрочное освобождение при соблюдении установленных законом условий. Так, в 2015 г. было представлено к условно-досрочному освобождению 607 осужденных. При этом 549 ходатайств были удовлетворены, а в 58 случаях суд отказал. В 2016 г. показатели несколько ухудшились: из 602 осужденных, ходатайствовавших об УДО, были освобождены 524, а отказано 78. В 2017 г. было подано 610 ходатайств, из которых 560 были удовлетворены, а 50 – отклонены.

В связи с изложенным **Совет рекомендует:**

Минюсту России:

- рассмотреть вопрос о перспективах использования такой меры наказания как ограничение свободы в отношении осужденных из числа лиц, имеющих инвалидность;

- разработать комплексную программу преодоления перелимита в следственных изоляторах, предусмотрев в том числе внесение изменений в уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство.

ФСИН России:

- изучить имеющийся в Республике Дагестан опыт организации ПФРСИ в воспитательных колониях в общем контексте профилактики проникновения в подростковую среду криминальной субкультуры АУЕ.

Минздраву России:

- рассмотреть вопрос о необходимости нормативного регулирования порядка выдачи копий медицинских документов, в том числе копий медицинских карточек в учреждениях УИС.

УФСИН России по Республике Дагестан:

- исключить ситуации, когда маломобильные обвиняемые, подозреваемые и подсудимые вынуждены пользоваться туалетом, расположенном значительно выше уровня пола камеры;

- выявить причины имевших место жалоб на нарушения прав человека в СИЗО и колониях и принять меры к решению проблемы.

Раздел VI. О соблюдении культурных прав жителей Республики Дагестан

В Совет обратился учитель истории Терекли-Мектебской средней школы Ногайского района Республики Дагестан Б. по вопросу оказания содействия в открытии музея имени Сраждина Самадиновича Батырова и включении данного проекта в соответствующие государственные программы.

Сраждин Самадинович Батыров - выдающийся живописец, первый ногайский профессиональный художник, поэт, прозаик, хореограф, танцор, собиратель ногайского фольклора, основатель Государственного фольклорно-этнографического ансамбля «Айланай», член Союза художников России, Заслуженный деятель искусств Республики Дагестан, внесший бесценный вклад в Ногайскую и Дагестанскую культуру.

До настоящего времени в Дагестане нет музея, в котором было бы собрано все творческое наследие Сраждина Батырова для его многочисленных поклонников. Кроме того, уже требуется срочная реставрация многих созданных им картин.

В 2016 г. учителем истории Б. и его творческой командой был презентован первый документальный фильм памяти С.Батырова «Очарованный странник», в котором была сделана первая попытка собрать воедино материал о его жизни и творчестве.

Полностью поддерживая данную просьбу, **Совет рекомендует Минкультуры России и Правительству Республики Дагестан** рассмотреть возможность открытия в Республике Дагестан музея имени Сраждина Самадиновича Батырова и включения данного проекта в соответствующую государственную программу.

Раздел VII. О соблюдении экологических прав жителей Республики Дагестан

В рамках выездного заседания был проведен «круглый стол» по вопросам соблюдения экологических прав граждан в регионе и получены материалы от научных и общественных организаций по актуальным вопросам охраны окружающей среды.

Совет отмечает, что развитие сети особо охраняемых природных территорий является важным фактором обеспечения экологической безопасности страны и имеет ключевое значение для обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Российская заповедная система выполняет важнейшую роль в сохранении биологического разнообразия и поддержания экологической стабильности многих регионов России. Абсолютное большинство редких исчезающих видов растений и животных сохранились именно благодаря особо охраняемым природным территориям. В последние годы, когда тяжелая экономическая ситуация привела к серьезному развалу государственных служб охраны животного мира и росту браконьерства, серьезному сокращению научных исследований живой природы, заповедные территории остались фактически последними убежищами редких видов, где к тому же ведется мониторинг их состояния. Поэтому роль ООПТ возрастает.

Совет отмечает, что существующие в морской акватории Дагестана особо охраняемые природные территории в силу своей малой площади не обеспечивают сохранения морского биоразнообразия Каспийского моря. В связи с этим, развитие сети морских и прибрежных ООПТ в Дагестане, в том числе с целью сохранения каспийского тюленя, является приоритетной и неотложной задачей. Также Совет отмечает недостаточную проработку вопросов управления региональными ООПТ региона.

В связи с изложенным, Совет рекомендует:

Минприроды России:

- принять необходимые меры по расширению государственного природного заповедника «Дагестанский» за счет включения в его состав острова Тюлений с прилегающей морской акваторией;
- принять необходимые меры по расширению государственного

природного заказника федерального значения «Аграханский» за счет включения в его состав острова Чечень с прилегающей морской акваторией;

- включить каспийского тюленя в Красную книгу Российской Федерации;

- безотлагательно организовать совместно с Российской академией наук и экологическими организациями разработку программы и плана действий по развитию морских и прибрежных ООПТ Дагестана, учитывающих в том числе:

 - включение в систему ООПТ федерального значения островов, значение которых для сохранения каспийского тюленя в связи с климатическими изменениями принципиально и неуклонно возрастает;

 - значительное расширение площади охраняемых акваторий, прилегающих к островам.

Минсельхозу России:

- принять необходимые меры по созданию рыбохозяйственных заповедных зон в районах нагула и размножения каспийского тюленя.

ФСБ России:

- обеспечить надлежащий контроль за проведением морских промыслов, принципиально усилить работу по борьбе с браконьерством в российском секторе Каспия, обеспечить соблюдение законодательства по охране морских ресурсов.

Минприроды Республики Дагестан:

- усилить работу по осуществлению государственного надзора в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

 - утвердить паспорта памятников природы регионального значения, содержащие информацию о границах и режиме особой охраны;

 - обеспечить внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах и режиме особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также их охранных зон.

Раздел VIII. Защита прав журналистов и обеспечение свободы слова в Республике Дагестан

В ходе выездного заседания состоялась встреча с журналистами, представляющими газеты «Махачкалинские известия», «Новое дело», «Черновик» и другие.

Особую обеспокоенность участники дискуссии высказали в отношении отсутствия реального прогресса в расследовании убийств журналистов и правозащитников. За последние годы в Дагестане было убито 17 журналистов и ни одно из этих преступлений не расследовано до конца. В каких-то случаях наказаны только конкретные исполнители, а в других – вообще никто. Только с недавними переменами в руководстве Республики появилась надежда на то, что лица, причастные к убийствам журналистов, будут все-таки выявлены и наказаны в судебном порядке. Одной из причин низкой результативности расследования дел о нападениях на представителей СМИ журналисты считают то, что следователи подразделений СК России не имеют прямого доступа к информационным базам полиции и потому не могут проконтролировать, какие сведения на самом деле есть у оперативников. Они видят решение проблемы в том, чтобы оперативное сопровождение по делам об убийствах журналистов и правозащитников осуществлялось силами ФСБ России, а расследование – силами ГСУ СК России.

По мнению многих дагестанских журналистов правовая защита журналистов нуждается в кардинальном усилении. В этой связи было высказано предложение дополнить статью 277 Уголовного кодекса РФ «Посягательство на жизнь государственного и общественного деятеля», распространив ее действие также на журналистов при исполнении профессиональных обязанностей.

Журналисты обращали внимание также на проблемы получения информации от государственных органов и организаций, должностных лиц. По их мнению, необходимо установить ответственность за уклонение от предоставления информации. В частности, в органах прокуратуры нередко рассматривают запросы редакций СМИ как жалобы граждан, игнорируя тот факт, что закон устанавливает сокращенные сроки для предоставления информации по запросам

редакций. В этой связи было высказано предложение приравнять редакционные запросы к требованиям предоставления государственной услуги.

Обращалось внимание также на тот факт, что в системе органов исполнительной власти Республики Дагестан нет ни одной структуры, ни одного должностного лица, ответственного за защиту прав журналистов. У представителей СМИ нет возможности проконсультироваться по вопросам своей профессиональной деятельности в контексте отношений с органами государственной власти и органами местного самоуправления, обратиться за оперативной помощью в случае задержания журналистов на несанкционированных митингах или незаконного удаления из зала суда. При этом надежды на судебную защиту прав журналистов весьма призрачны: доверие к органам судебной власти таково, что люди предпочитают идти в шариатские суды, а не в государственные.

Были высказаны конкретные претензии к работе администрации главы Республики: к журналистам относятся как к прислуге, на встречи с главой Республики приглашают представителей не всех региональных СМИ, а только тех, кто воздерживается от острой критики властей. В этой связи прозвучало предложение наладить практику ежемесячных встреч главы Республики с представителями СМИ, организуемых региональным отделением Союза журналистов России.

В этой связи **Совет рекомендует:**

Генпрокуратуре России, СК России, МВД России:

шире использовать следователей и прокуроров из других регионов для работы по делам, связанным с нападениями на журналистов и правозащитников, а также по делам о воспрепятствовании законной профессиональной деятельности журналистов.

ФСБ России:

рассмотреть вопрос об обязательной организации оперативного сопровождения по делам, связанным с насильственными действиями в отношении журналистов и правозащитников.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о возложении на подведомственные органы исполнительной власти функции по защите свободы информации и

прав журналистов.

Администрации Республики Дагестан совместно с мэрией г. Махачкалы:

принять меры к скорейшей установке в г. Махачкале памятника погибшим журналистам, который был заложен еще в 2012 году.

Раздел IX. О некоторых аспектах развития гражданского общества в Республике Дагестан

Члены Совета убедились в том, что руководство региона старается строить отношения со структурами гражданского общества как уважительные и конструктивные. Для этого в республике существуют такие структуры как Совет старейшин, Координационный совет НКО, Совет при Главе Республики Дагестан по развитию гражданского общества и правам человека и т.д.

В республике особенно остро стоит вопрос о справедливости, что вполне понятно, если учесть разрыв между уровнями доходов большинства населения и отдельных региональных олигархов.

Знакомство с работой Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Республики Дагестан показало, что в новом составе ОНК работает уже более года. На обращения ОНК представители республиканских органов прокуратуры и СК России либо вообще не реагируют, либо отвечают, что факты не подтвердились. У членов ОНК есть непроверенная информация, что задержанных нередко прячут в отделах полиции кабинетах, где подвергают пыткам, однако членов ОНК туда не пускают, ограничивая возможности членов ОНК специальными помещениями для содержания задержанных лиц. Крайне неудовлетворительна материально-техническая база ОНК Республики Дагестан. Кадровый дефицит в ОНК Республики Дагестан представляется очевидным: в ОНК работает только 8 человек. В связи с этим дополнительный набор в состав ОНК представляется весьма своевременным.

Из беседы с гражданской активисткой Л. члены Совета выяснили, что в Республике недостаточно налажен прием населения. В частности, информация о выездном заседании Совета и планируемом приеме населения членами Совета была распространена с опозданием и недостаточно широко, что, впрочем, не помешало принять порядка 1250 человек за три дня работы в Махачкале, Дербенте, Хасавюрте, Кизляре и других городах.

Члены Совета отмечают как отрадный факт формирование в 2017 году Совета при Главе Республики Дагестан по развитию гражданского общества и правам человека. Однако состав регионального СПЧ

нуждается в расширении, а его руководство – в обретении соответствующего статуса и вспомогательного аппарата.

В связи с изложенным выше Совет рекомендует:

Главе Республики Дагестан:

- рассмотреть вопрос об обновлении и расширении состава Совета при Главе Республики Дагестан по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ), предусмотрев включение в него критически мыслящих представителей интеллигенции, руководителей правозащитных организаций и независимых средств массовой информации;

- решить вопрос о наделении председателя регионального СПЧ необходимыми полномочиями и обеспечении деятельности аппарата регионального СПЧ.

Совету при Главе Республики Дагестан по развитию гражданского общества и правам человека:

- активизировать работу по выработке путей и средств развития реального гражданского общества в Республике, укреплению гарантий прав и свобод человека и гражданина;

- систематически практиковать выездные заседания в районах Республики, а также тематические специальные заседания, привлекая к участию в них гражданских активистов, представителей общественных организаций и инициативных групп общественного контроля, экспертов, журналистов;

- наладить постоянный информационный обмен с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Настоящие рекомендации одобрены Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека путем заочного голосования «19» июля 2018 г.

Председатель Совета

М.Федотов

