

**Совет при Президенте Российской Федерации по развитию
гражданского общества и правам человека**

**Специальное заседание по теме
"Обеспечение экологических прав граждан
при обращении с отходами"**

г.Москва, 17 июля 2018 г.

Алексей Григорьев

(эксперт Социально-экологического Союза)

**Рекомендации по учету мнения общественности
при принятии решений о размещении объектов
обращения с твердыми бытовыми отходами
с учетом международного опыта**

1. Уточнение темы

Необходимо рассматривать тему более широко, переработка - это часть обращения с отходами, которое включает в себя сбор, накопление, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение.

Рекомендации разработаны с учетом российских условий на основе информационного доклада "Международный опыт учета мнения общественности при принятии решений о размещении объектов обращения с твердыми бытовыми отходами", подготовленного по инициативе Гринпис России.

Проанализировано 7 примеров.

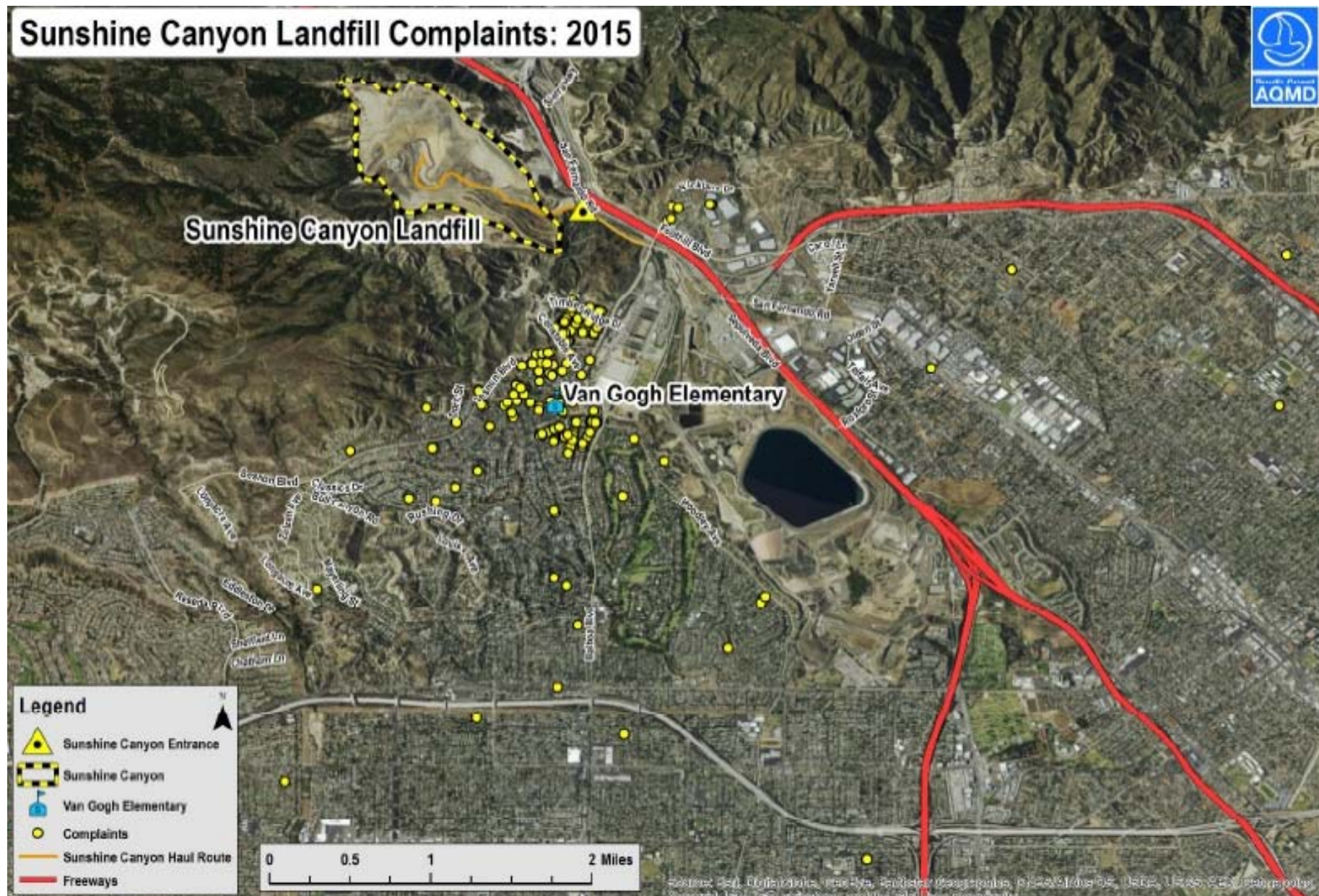
2. США - Калифорния, г. Глендейл, 2014-2018 гг.

Пример эффективности общественных слушаний



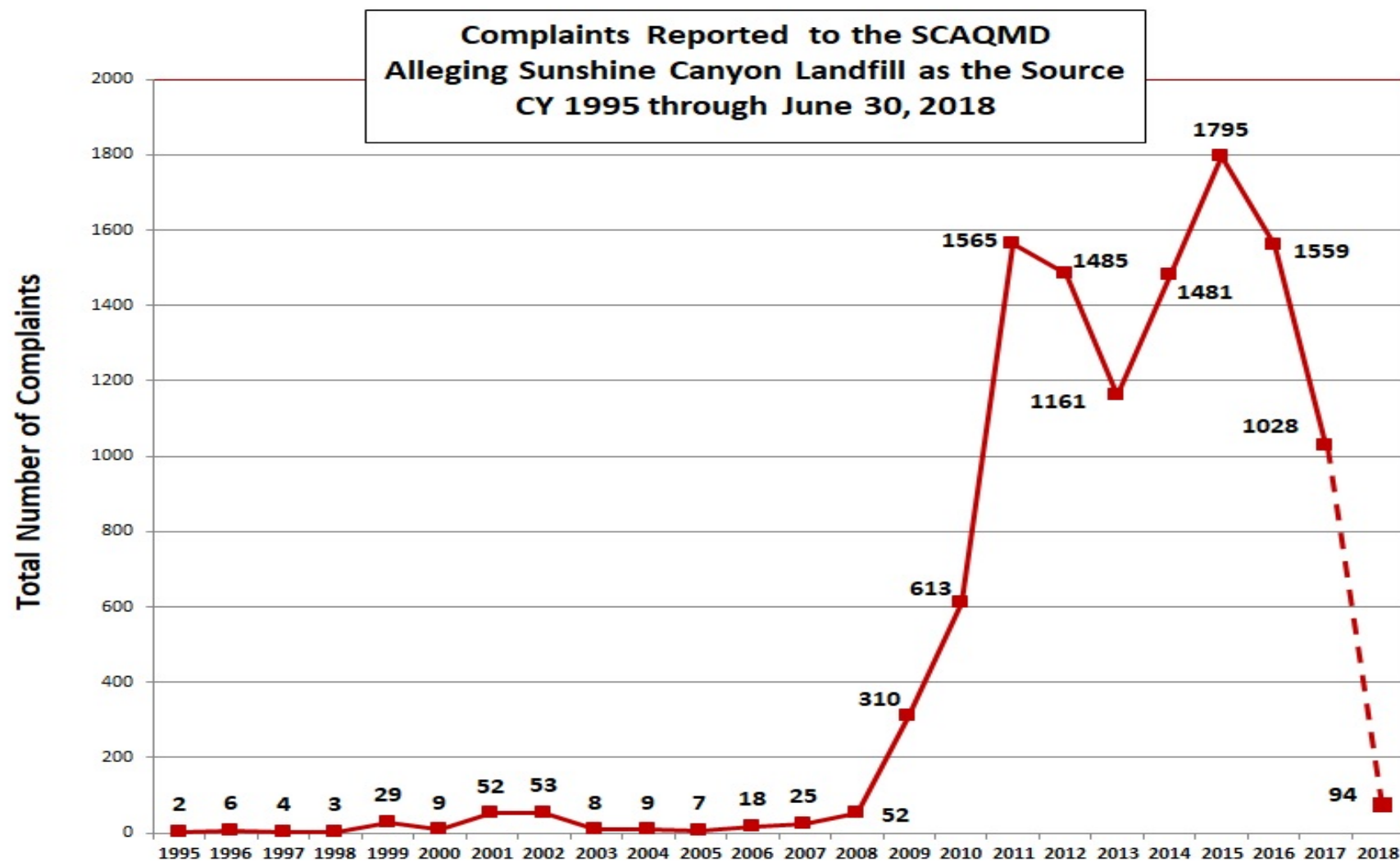
3. США - Калифорния, полигон Саншайн, 2009-2018

Эффективная работа с неприятными запахами



4. США - Калифорния, полигон Саншайн, 2009-2018

Эффективная работа с неприятными запахами



С гордостью берем на захоронение отходы с половины страны

A map of the United States with states colored in three categories: dark grey (West), blue (Midwest and East), and yellow (South). A yellow shield icon with a green cross is located in the state of Georgia.

6. США - Алабама - Нью-Йорк, Big Sky Environment, 2016-2018

**Пример "ответственности производителя" - г.Нью-Йорк,
и безответственности властей штата Алабама**



7. Словакия - г.Пезинок уже более 15 лет борется против полигона ТБО рядом с городом



8. Словакия - полигон около г.Пезинок
испробованы, наверно, все ненасильственные варианты
гражданского протеста



9. Словакия - полигон около г. Пезинок

Лауреат премии Голдмана юрист Зузана Чафутова - иски в Верховном и Конституционных судах Словакии, Европейском суде.

Победа? В мае 2018 г. власти сообщили, что намерены провести экологическую экспертизу полигона



10. Словакия - полигон около г.Пезинок

Весной 2018 г., после убийства журналиста Яна Куцака и его невесты СМИ, среди прочего, стали поднимать вопрос не только об официальном, но и реальном владельце этого "непотопляемого" полигона, роли правящей партии, организованной преступности и коррупции.



11. Италия - регион Кампания (Неаполь)

Непрекращающийся мусорный кризис, включая введенный в 1994 году режим чрезвычайной ситуации, который продлился 15 лет - до 2009 г.



12. Италия - регион Кампания

Причина кризиса: а) деятельность оргпреступности - каморры, которая наладила в Кампании крупнотоннажный завоз и нелегальное захоронение промышленных токсичных отходов с севера Италии.



13. Италия - регион Кампания (Неаполь)

**Причина кризиса: б) упорное желание властей решать проблему ТБО за счет централизованных систем их сбора и переработки с использованием мусоросжигательных заводов.
Часть каморры была заинтересована и в такой программе.**



14. Италия - регион Кампания

Были испробованы, наверно, все насильственные варианты взаимодействия с общественностью.



15. Италия - региона Кампания

В ходе диалога с властями, настаивающими на неэффективных методах обращения с отходами и продолжении их захоронения на полигонах (под контролем каморры), население ответило поджогами мусорных баррикад.



16. Италия региона Кампания

На помощь полиции и жандармерии в 2008 г. премьер-министр Берлускони обещал направить также армию.

Похоже, армия не была в восторге от таких "боевых" задач.



17. Италия: движение "Ноль отходов", 2007 - до настоящего времени

Из антимусорных протестов в 2007 году в Италии стало развиваться движение "Ноль отходов", участники которого предлагают решать эту проблему:

- за счет тщательной сортировки на месте формирования отходов;**
- компостирования органических остатков;**
- отбора вторичного сырья;**
- полного отказа от сжигания отходов;**
- доведения степени переработки до 90% и только 10% может быть захоронено.**

В настоящее время в движении "Ноль отходов" в Италии участвует 274 коммуны, на территории которых проживает 6,1 млн. человек (почти 10% населения страны).

Неаполь присоединился к движению "Ноль отходов" в 2009 г.

Осенью 2017 году мэр Рима заявила о намерении также принять участие в этом движении.

18. Ливан - мусорный кризис, 2016-2018 гг.

Летом 2016 г. в связи с исчерпанием емкости полигона захоронения отходов и неэффективной работой государственных монополий, контролирующих обращение с ТБО, улицы Бейрута стали выглядеть таким образом.



**19. Ливан - старт антимусорного и слегка
антиправительственного движения "Вы воняете!"**



20. Ливан - на пике протестов, объединенных под лозунгом "Вы воняете!" на улицы Бейрута выходили до 50 тыс.человек
Власти ответили водометами, резиновыми пулями, обвинениями в "иностранном агентстве", нападениями партийных боевиков и арестами.



21. Ливан

Проблема бытовых отходов начала решаться за счет поджогов помоек.

Это привело к сильнейшему загрязнению воздуха, что вызвало обеспокоенность правозащитной организации HRW, которая начала международную кампанию протеста.



22. Ливан

Активисты задавленного репрессиями властей антимусорного движения "Вы воняете!" перешли на общественные акции по уборке мусора и проекты развития переработки отходов.

Однако это не может предотвратить превращение улиц Бейрута и побережья ливанской части Средиземного моря в помойку.

Что тоже вызывает международную обеспокоенность.



23. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

1. Проект постановления Правительства РФ "О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию этих схем".

1.1. Раздел 4 "Общественное обсуждение" должен быть коренным образом переработан:

- увеличены сроки обсуждения и заблаговременного информирования;
- указаны основные "заинтересованные стороны", которые должны быть специально информированы (в том числе владельцы недвижимости, которая может оказаться в зоне воздействия объектов обращения с отходами);
- регламентирован порядок работы с поступившими предложениями, включая открытые отчеты о том, как эти предложения были использованы;
- указаны механизмы разрешения социально-экологических противоречий, которые могут быть вызваны реализацией Терсхем.

24. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

1.2. Для целенаправленной работы в этом направлении предлагается провести независимую экспертизу этого проекта.

Попутно и обновить раздел "Независимая экспертиза" на сайте Минприроды, где наиболее свежее сообщение датируется 19.05.2015.

1.3. Дополнить информационное сообщение пресс-службы Минприроды от 28.05.2018 о направлении этого проекта для рассмотрения в Правительство РФ размещением официального текста этого документа.

25. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

2. По Территориальным схемам обращения с отходами

2.1. Поднять вопрос о необходимости проведения государственной экологической экспертизы проектов этих документов.

2.2. Должен быть создан единый официальный интернет-источник сведений:

- об уже утвержденных Терсхемах с размещением их текстов, либо гиперссылками на источники, где они официально размещены в Интернет;**
- о результатах общественных обсуждений Терсхем;**
- о сроках последующих общественных обсуждений в связи с внесением в Терсхемы существенных изменений.**

26. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

3. О проведении государственных экологических экспертиз проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности (Объектов ГЭЭ).

3.1. Обеспечить обязательное размещение в Интернет проектной документации Объектов ГЭЭ, сводных заключений и рекомендаций ГЭЭ.

3.2. При наличии письменных замечаний граждан и общественных организаций, особенно оформленных в виде заключений общественной экологической экспертизы - в сводном заключении должно быть указано, как они были использованы, а если не использованы - должно быть объяснение причин.

3.3. Должен быть создан и размещен в Интернет единый каталог для уже проведенных ГЭЭ за 2017-2018 гг., в который также должны быть включены сведения о планируемых экспертизах.

27. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

4. По Постановлению Правительства РФ от 26.05.2016 №467 "Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов".

Необходимо внести дополнения, предусматривающие размещение в Интернет:

- отчетов о результатах мониторинга проводимого собственником объекта;
- результатов проводимой терорганами Росприроднадзора проверки отчетов для подтверждения (неподтверждения) заключения об отсутствии негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов, включая использованную для этого информацию результатов государственного мониторинга;
- результаты проверок органами охраны природы объектов размещения отходов, помимо оформления документов, "о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду".

28. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

5. По Постановлению Правительства РФ от 21.06.2016 №564 "Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами"

Список раскрываемой информации необходимо дополнить рядом социально-экологических показателей, например:

- количество жалоб, связанные с экологическими последствиями деятельности оператора обращения с отходами;**
- результаты реагирования получателей жалоб на эти обращения;**
- количество и результаты проверок;**
- количество публичных протестов, связанных с деятельностью операторов по обращению с отходами;**
- количество образующегося свалочного газа и степень его использования;**
- и так далее.**

29. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

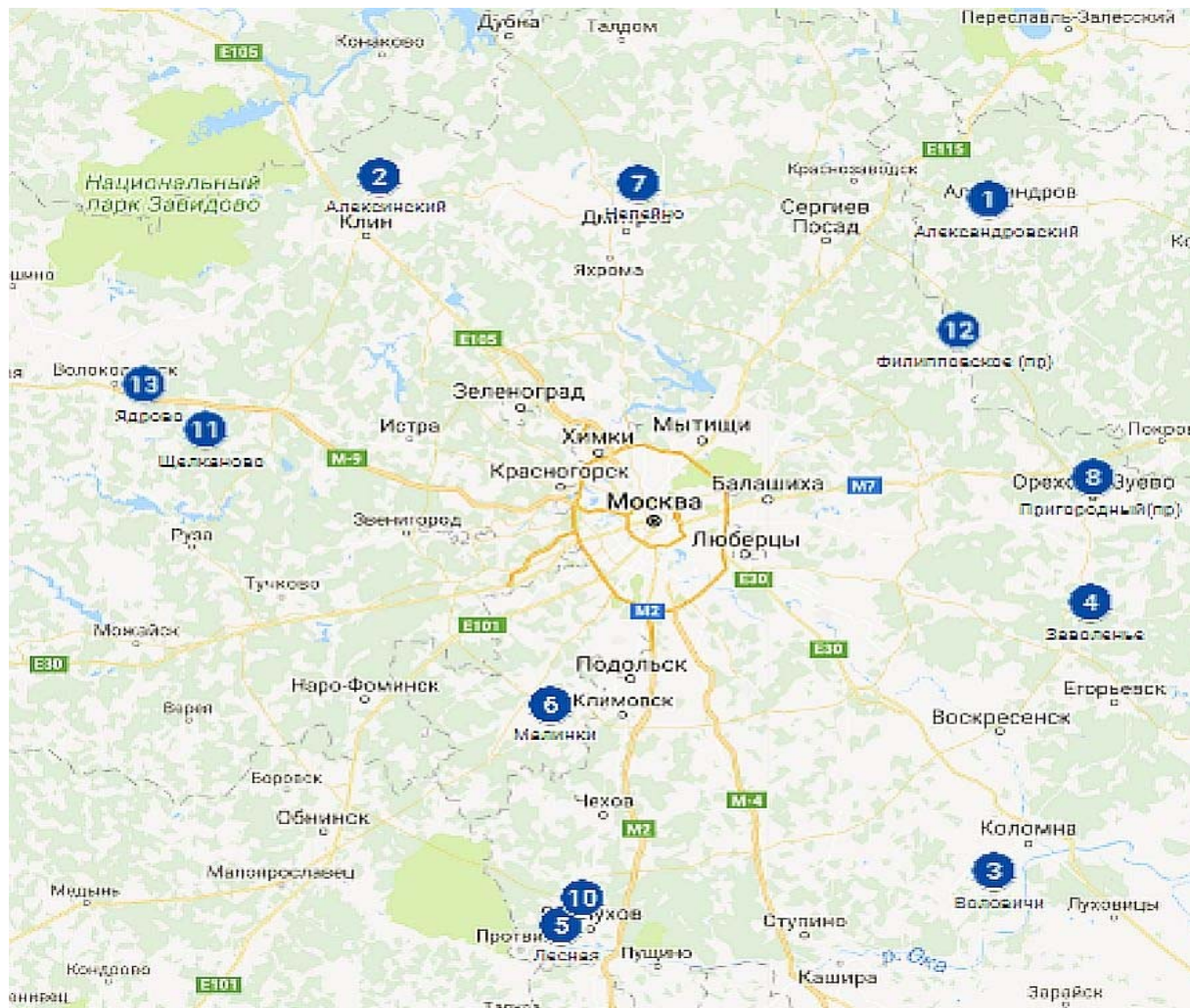
6. Об интернет-сайтах объектов, используемых для обращения с твердыми бытовыми отходами

- 6.1. Провести анализ наличия интернет-сайтов объектов по обращению с твердыми бытовыми отходами и качества их информационного содержания.**
- 6.2. На основе имеющегося международного и российского опыта, российской нормативной базы предложить типовые варианты информационного наполнения такого рода сайтов.**
- 6.3. Провести конкурс на лучший сайт.**
- 6.4. Организовать распространение и внедрение положительного опыта в этой области, который будет выявлен по результатам анализа и проведения конкурса.**

30. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами.

7. К вопросу обращения с отходами г.Москва

Кольцо "горячих точек" - объектов обращения с отходами вокруг г. Москва.



31. Рекомендации в области учета мнения граждан РФ по вопросам обращения с твердыми бытовыми отходами

Вследствие "безответственности производителя" г.Москва оказалась окружена кольцом полигонов захоронения отходов, которые в 2017-2018 гг. превратились в "горячие точки" социально-экологической напряженности.

Попытки решения проблемы за счет скоростного закрытия некоторых полигонов, оказавшихся в наиболее густонаселенных окрестностях столицы, привели к увеличению нагрузки на более удаленные полигоны и появлению проектов их строительства уже не только в Московской области, но и в соседних регионах (Владимирская область: действующий - г. Александров, предлагаемый - Киржачский район, с. Филипповское). В ряде случаев в связи с этими объектами и проектами возникает вопрос о систематических нарушениях прав человека (увольнение членов семей депутатов, голосующих против размещения объекта обращения с отходами, самоубийство главы ТИК и т.д).

В связи с этим предлагается сделать Москву, Московскую область и соседние субъекты РФ пилотными по реализации рекомендаций по учету мнения граждан в области обращения с бытовыми отходами, включая размещение объектов их переработки.