

Нарушения при подготовке и проведении общественных слушаний по проектам по ОВОС мусоросжигательных заводов

Республика Татарстан

28 июня 2018 г. в Республике Татарстан должны были состояться общественные слушания по ОВОС мусоросжигательного завода, планируемого к постройке в с.Осиново. Регистрация на слушания с правом выступления велась до 21 июня, по ее итогам записался 1201 человек. При этом вместимость зала Дома культуры с.Осиново, арендованного инвестором для проведения слушаний, составляет всего 348 человек, то есть инвестор заранее не планировал учесть мнение всех имеющих на это право.

В день слушаний регистрация была объявлена с 13:00 до 15:00, вплоть до начала слушаний в 15.00. Уже около 14:30 двери ДК были закрыты под предлогом того, что зал заполнен, при этом в зале оставалось 30-40 свободных мест. На улице остались более 700 человек, большинство из которых зарегистрировались заранее с правом выступления. Те, кто попал в зал, свидетельствуют о том, что листы регистрации пришедших на слушания не соответствовали регламенту: на них отсутствовала "шапка", они не были пронумерованы и прошиты.

На протяжении всего мероприятия в зале отсутствовала утвержденная Постановлением о назначении слушаний комиссия по проведению слушаний. Из всей комиссии был лишь секретарь. Три члена комиссии, в том числе председатель, отсутствовали. Заместитель министра строительства РТ Фролов представился ведущим и объявил, что слушания начинаются. После нескольких презентаций сотрудник инвестора Елена Ямщикова, не являющаяся председателем, объявила, что слушания признаны состоявшимися и завершены, после чего покинула сцену (хотя согласно регламенту итоги слушаний подводит их председатель). При этом ни одному из присутствующих в зале представителей общественности слово представлено не было. Оставшиеся в зале и на улице жители составили акт о том, что комиссия не явилась и что большая часть желающих не смогла попасть в зал. Под актом поставили подпись 999 человек. Через несколько дней инвестор опубликовал подписанный протокол слушаний и заключение, подписанное руководителем исполкома Осиново. Общественность не считает слушания состоявшимися.

Другие нарушения в ходе слушаний:

- часть людей, специально привезенных инвестором, попадала с зал без регистрации;

- ведущий не дал представителям общественности возможность внести предложение по регламенту (о включении в состав комиссии представителей общественности), отключив микрофон;

- на слушаниях находились неизвестные личности, которые оскорбляли жителей, пришедших на слушания, угрожали им, толкали, тянули за руки, били кулаками и т.д. По итогам мероприятия жителями подано порядка 15 заявлений о применении физического насилия.

Ногинский район Московской области

20 сентября 2018 г. в ДК «Центральный» дер. Кудиново прошли общественные обсуждения в форме общественных слушаний проектной документации мусоросжигательного завода, планируемого к постройке у д. Тимохово. Слушания были организованы заказчиком - ООО «АГК-1» и Администрацией Ногинского района.

По информации от участников слушаний из числа местных жителей, при их подготовке заказчиком и районной администрацией были нарушены:

1) сроки проведения слушаний. В частности, заказчиком, ООО «АГК-1», нарушен порядок формирования предварительных материалов по ОВОС (несоблюдение сроков на утверждение технического задания по ОВОС и представления самих материалов ОВОС для ознакомления общественности);

2) неверно указан предмет слушаний. В постановлении Администрации Ногинского района от 15 августа 2018 г. № 2274 (опубликовано в муниципальной газете Ногинского района «Волхонка» 17 августа 2018 г. № 60) назначены общественные обсуждения в форме общественных слушаний проектной документации завода по обезвреживанию ТКО. В действительности же обсуждались предварительные материалы по ОВОС в соответствии с п.п. 4.2, 4.7, 4.10 Положения об ОВОС;

3) право участников на открытый доступ к слушаниям и полноценное участие в них, включая угрозы и незаконное применение силы. В частности, участники обращали внимание организаторов слушаний и сотрудников полиции на следующие грубые нарушения закона и своих прав, которые требовали устранить, но надлежащие меры никем из них не были приняты:

- организаторами была допущена к участию в слушаниях большая группа молодых людей спортивного телосложения (спортсмены бойцовских клубов), которая по указанию представителя заказчика начала бесцеремонно расталкивать граждан, ожидавших открытия доступа для входа в ДК «Центральный» дер. Кудиново, откровенно вытесняя и выталкивая из толпы наиболее активных жителей, представителей инициативных групп и общественников, озвучивая угрозы с целью их недопущения на слушания;

- в результате чинимых представителями заказчика и по указанию сотрудников Администрации Ногинского района препятствий свободному доступу граждан на общественные слушания больше 200 чел. так и не попали на слушания: их не пустили и они были вынуждены остаться на улице;

- часть граждан была размещена в отдельном помещении с размещенным там экраном, по которому шла трансляция общественных слушаний, что, тем не менее, лишило граждан возможности полноценного участия в слушаниях с получением ответов на свои вопросы;

- указанными выше посторонними лицами спортивного телосложения чинились препятствия проходу в зал слушаний представителям ряда СМИ, включая федеральные, а также депутату Совета депутатов Ногинского района С.В. Жилиной, о чем ею было подано обращение в полицию.

4) составление протокола. Участникам слушаний из числа местных жителей было отказано во включении своих представителей в состав подписантов протокола общественных слушаний. При этом в предоставленном для ознакомления протоколе в качестве подписантов были указаны не выдвигавшиеся на слушания неизвестные лица. В протоколе не зафиксировано соответствующее обращение к Комиссии, так же как не зафиксирован отказ председателя Комиссии слушаний о включении предложенных кандидатур от местных жителей в состав подписантов протокола.

Несмотря на перечисленные нарушения, участникам слушаний из числа местных жителей Комиссией было отказано в признании общественных слушаний несостоявшимися, а по рассмотрении жалоб граждан по ним не были приняты меры ни прокурорского, ни административного, ни иного ведомственного реагирования.

Наро-Фоминский район Московской области

27 апреля 2018 г. в Наро-Фоминске прошли общественные слушания по ОВОС мусоросжигательного завода, планируемого к постройке у д. Могутово Наро-Фоминского района Московской области.

Среди нарушений в ходе проведения слушаний:

- ОВОС и сопровождающие документы были подготовлены неполно, недостоверно, с искажениями фактов. Так, в документах было сказано, что в д. Могутово живет 5 человек. На самом деле там более 5 тыс. дачных участков. Часть данных для ОВОС не была собрана вообще, «потому что был снег» и др.;

- местным жителям – участникам слушаний было отказано в ознакомлении с протоколом и внесении в него озвученных гражданами замечаний;

При таких обстоятельствах, пришедшие на слушания жители потребовали признать их недействительными, однако комиссия признала слушания действительными.

В целом материалы ОВОС подверглись серьезной критике экспертов, в частности, см. сводное заключение на материалы ОВОС МСЗ в дер. Могутово Наро-Фоминского района со стороны ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Московской области и Рабочей группы по обращению с отходами Экспертного совета Минэкологии Московской области.

Воскресенский район Московской области

26 сентября 2017 г. Администрацией Воскресенского района Московской области издано Постановление № 631 «О назначении общественных обсуждений в форме опроса технического задания по проведению оценки воздействия на окружающую среду объекта государственной экологической экспертизы «Завод по термическому обезвреживанию твердых коммунальных отходов мощность не менее 700000 тонн ТКО в год», планируемого к размещению на территории Воскресенского муниципального района Московской области» (далее – Постановление № 631).

Пунктом 7 Постановления № 631 установлены требования к участникам, согласно которым к опросу допускаются исключительно постоянно проживающие на территории Воскресенского муниципального района граждане. Это искусственное ограничение по учету мнения населения густонаселенного Московского региона нарушает права владельцев земельных участков, зарегистрированных на территории района, а также всех остальных граждан страны, в связи с тем, что последствия реализации проекта строительства объекта выходят далеко за пределы Воскресенского района и затрагивают всех потребителей электрической энергии первой ценовой категории, так как проект реализуется в рамках приоритетного национального проекта «Чистая страна».

2 октября 2017 г. на сайте Администрации Воскресенского района Московской области опубликовано Постановление № 645 «О назначении общественных обсуждений в форме общественных слушаний по материалам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности объекта проектирования «Завода по термическому обезвреживанию твердых коммунальных отходов мощность не менее 700000 тонн ТКО в год», планируемого к размещению на территории Воскресенского муниципального района Московской области» (далее – Постановление № 645). Согласно п. 6.2. Постановления № 645 ознакомление участников общественных слушаний с материалами ОВОС должно быть обеспечено не менее чем за 30

дней до даты проведения общественных слушаний. В соответствии с пунктом 1 Постановления № 631 общественные обсуждения ТЗ назначены на 2 ноября 2017 г., а общественные слушания по материалам ОВОС в соответствии с п. 1 Постановления № 645 назначены на 10 ноября 2017 г.

10 октября 2017 г. на сайте Администрации Воскресенского района Московской области размещены материалы ОВОС, т.е. материалы ОВОС готовы и опубликованы до обсуждения ТЗ на ОВОС. Из чего следует, что инициаторов не интересует мнение общественности, в частности, по поводу ТЗ и все слушания организуются только для галочки. Это также означает, что информация у участников слушаний в ходе ее проведения была неполной, а значит обсуждение ОВОС не было объективным. Указанный подход противоречит Приказу Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части обеспечения общественности полной и достоверной информацией при проведении общественных слушаний.

Анализ опубликованных материалов ОВОС показывает, что на заводе по термическому уничтожению ТКО не планируется никакой дополнительной установки, предназначенной для отбора вторичного сырья и опасных компонентов ТКО. Проект ОВОС не отражает дальнейшей судьбы токсичной золы, образующейся при сжигании отходов.