

Приложение № 4

Пояснения по вопросу правовых основ обращения с навозом свиной свежим

1. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) под отходами производства и потребления (далее – отходы) понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии данным Законом об отходах.

Навоз от свиной свежий включен в Федеральный классификационный каталог отходов (утв. Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 г. № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов») под кодом 11251001333 как отход III класса опасности (как и в более ранних версиях Каталога). Согласно пункту 2 статьи 14 Закона об отходах, подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, предусмотренный статьей 20 Закона об отходах, не требуется. Следовательно, навоз свиной свежий является отходом III класса опасности.

2. Также, в соответствии со статьей 1 Закона об отходах, под размещением отходов понимается их хранение и захоронение. Хранение отходов определено как их содержание в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования.

Положениями пункта 2.3.1 Санитарных правил СП 1.2.1170-02 «Гигиена, токсикология, санитария. Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.10.2002 г. № 36, определено, что навоз и куриный помет, используемые для обогащения почвы азотом и другими элементами питания, должны подвергаться предварительному обезвреживанию (термической сушке, компостированию и др.), соответствовать требованиям действующих нормативных документов, не содержать патогенной микрофлоры, в том числе сальмонелл, и жизнеспособных яиц гельминтов.

Также, в соответствии с пунктом 5.8 Санитарных правил для животноводческих предприятий, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 31.12.1987 г. № 4542-87, обеззараживание навоза крупного рогатого скота и свиной биологическим методом следует проводить путем его длительного (в течение 12 месяцев) выдерживания. Срок дегельминтизации полужидкого и жидкого навоза в открытых хранилищах биологическим способом должен составлять для отходов свиноводческих предприятий 12 месяцев.

3. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию (пункт 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Поскольку никаких исключений или дополнительных характеристик (параметров) данной деятельности в федеральных законах не содержится, лицензированию подлежит любая деятельность по обращению с отходами I-IV классов опасности, содержащая такие работы, как сбор отходов, транспортирование отходов, обработка отходов, утилизация отходов, обезвреживание отходов, размещение отходов (приложение к «Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», утвержденному постановлением Правительства РФ от 3 октября 2015 г. № 1062).

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 января 2016 г. После 1 июля 2016 г. осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

4. В соответствии со статьей 1 Закона об отходах, к объектам размещения отходов относятся специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов.

Таким образом, лагуны для хранения отходов свиноводческого комплекса относятся к объектам размещения отходов.

Согласно части 6 статьи 12 Закона об отходах, объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно части 7 той же статьи, запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно пункту 7.2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон об экологической экспертизе), к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня относится проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I-V классов опасности.

Как и в случае с лицензированием деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности, в данной правовой норме отсутствуют какие-либо оговорки и исключения из данного требования. Поэтому любые объекты, используемые для обезвреживания и (или) размещения отходов I-V классов опасности, не могут строиться без получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию.

В соответствии с требованиями статьи 18 Закона об экологической экспертизе, положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы.

5. Вместе с тем вещества (материалы), образовавшиеся в результате хозяйственной и иной деятельности, при наличии соответствующих технических условий, технологического регламента могут быть реализованы в качестве продукции, для производства работ, оказания услуг или производства новой продукции. При этом принимаемые нормативно-технические документы на продукцию должны учитывать соответствующие государственные и отраслевые стандарты, санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствовать нормам законодательства о техническом регулировании.

По мнению Минприроды России (изложено на сайте Минприроды России, а также в Информационном бюллетене Минсельхоза России, № 6, 2016), навоз, помет и иные органические вещества и материалы, образующиеся в животноводстве в результате содержания сельскохозяйственных животных и являющиеся продуктами жизнедеятельности последних, после их обезвреживания и обеззараживания в соответствии с указанными выше

санитарными правилами, а также органические удобрения на их основе, могут быть реализованы в качестве продукции при соблюдении ряда условий, а именно:

при наличии уставной, проектной, технологической и иной документации, позволяющей относить указанные навоз, помет, иные органические вещества и материалы, образующиеся на предприятии в результате хозяйственной и иной деятельности, к продукции;

при наличии разработанных и утвержденных технических условий на удобрения (или подобные продукты) на основе указанных навоза, помета, иных органических веществ и материалов, которые учитывают государственные и отраслевые стандарты, санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствующие нормам законодательства о техническом регулировании, а также при наличии технологического регламента на такие навоз, помет, органические вещества и материалы,

при реализации юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем указанных навоза, помета, иных органических веществ и материалов сторонним лицам на договорной (в том числе, на безвозмездной) основе в соответствии с уставной и иной документацией;

при отражении в хозяйственном, бухгалтерском учете предприятия операций с указанными навозом, пометом, иными органическими веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

Также необходимо иметь в виду, что юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе использовать продукты, образующиеся в результате их хозяйственной и иной деятельности, в том числе, навоз, помет, иные органические вещества и материалы, для собственных нужд по целевому назначению при дальнейшем осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе, в качестве удобрения при ведении растениеводства в сочетании с животноводством (смешанное сельское хозяйство) в соответствии с уставной, проектной, технологической и иной документацией при соблюдении природоохранных, санитарно-гигиенических и иных требований законодательства.

6. В случае отнесения в соответствии с законодательством навоза, помета и других органических веществ и материалов, которые образуются в животноводстве в результате содержания сельскохозяйственных животных и являются продуктами жизнедеятельности последних, к продукции, и (или) их использования в качестве продуктов по целевому назначению для собственных нужд, требования природоохранного законодательства, включая требования к получению лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, оформлению паспортов, разработке проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчету и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на такие навоз, помет, органические вещества и материалы, распространяться не будут.

7. В связи с вышеизложенным, готовая продукция – органическое удобрение на основе навоза должна соответствовать требованиям безопасности, предъявляемым к агрохимикатам:

7.1. Согласно статье 1 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон № 109-ФЗ), агрохимикаты – удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных.

Согласно ГОСТ Р 53042-2008 «Удобрения органические. Термины и определения», навоз относится к органическим удобрениям на основе отходов животноводства.

Согласно пункту 5.1 ГОСТ Р 53117-2008 «Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия», удобрения относятся к малоопасным, практически неопасным веществам (4-й класс опасности по ГОСТ 12.1.007).

7.2. В соответствии с действующим законодательством, в Российской Федерации разрешается производство и использование только тех удобрений (агрохимикатов), которые зарегистрированы в установленном порядке и включены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

Так, согласно пункту 1.3 СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов», на территории Российской Федерации возможно применение агрохимикатов, прошедших в установленном порядке санитарно-эпидемиологическую экспертизу и включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 18 Закона № 109-ФЗ, запрещается производство агрохимикатов, не прошедших государственную регистрацию.

Согласно пункту 1.3 СП 1.2.1170-02 «Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов», к производству, реализации и применению (использованию) допускаются агрохимикаты, прошедшие в установленном порядке государственную регистрацию на основе регистрационных испытаний, включающих их токсиколого-гигиеническую экспертизу, направленную на предотвращение негативного воздействия указанных средств на здоровье людей. Использование агрохимикатов на основе отходов производств допускается только по результатам изучения их токсикологических свойств и токсиколого-гигиенической экспертизы с последующим утверждением в установленном порядке регламентов и мер безопасного обращения с ними (пункт 2.2.1 СП 1.2.1170-02).

Согласно статьям 9 и 10 Закона № 109-ФЗ, для разработки и обоснования регламентов применения агрохимикатов проводятся регистрационные испытания агрохимикатов. Регистрационные испытания агрохимикатов включают в себя в т.ч. экспертизу результатов регистрационных испытаний агрохимикатов. Экспертиза результатов регистрационных испытаний агрохимикатов включает в себя:

- государственную экологическую экспертизу агрохимикатов, осуществляемую специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- токсиколого-гигиеническую экспертизу, осуществляемую специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- экспертизу регламентов применения агрохимикатов, организуемую специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию агрохимикатов.

В соответствии со статьей 12 Закона № 109-ФЗ с пунктом 24 «Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов», утвержденного приказом Минсельхоза России от 10 июля 2007 г. № 357, Россельхознадзор принимает решение о государственной регистрации агрохимиката и выдает регистранту свидетельство о государственной регистрации агрохимиката или в случае отрицательного решения – мотивированный отказ в государственной регистрации агрохимиката.

ВЫВОДЫ:

1. Навоз от свиней свежий образуется в процессе жизнедеятельности свиней и изначально относится к категории токсичных отходов производства III класса опасности.

2. Удобрения относятся к малоопасным, практически неопасным веществам (IV класс опасности).

3. Для того, чтобы навоз-отход превратился в навоз-удобрение, его необходимо подвергнуть процессу обеззараживания (обезвреживания), в результате которого навоз должен потерять свои токсичные свойства. Для этого необходимо разработать и применять технические условия и технологические регламенты производства и применения органического удобрения на основе навоза. Кроме того, органическое удобрение на основе навоза должно быть зарегистрированным на территории России в качестве агрохимиката.

4. Навоз до переработки его в органическое удобрение и оформления в продукцию является отходом производства, поэтому на этапе обеззараживания (обезвреживания) деятельность по обращению с ним подлежит лицензированию.

5. С учетом того, что процесс обеззараживания (обезвреживания) навоза свиного осуществляется, согласно требованиям санитарных правил, путем его длительного (в течение 12 месяцев) выдерживания, проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, подлежит государственной экологической экспертизе.

Подготовлено экспертом Постоянной Комиссии по экологическим правам, В.А. Бринихом