

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента» разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента и унификации отчетности некоммерческих организаций.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О некоммерческих организациях» новой статьей 32.1, объединяющей основные положения о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента, конкретизирующей основания внесения некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, (далее – Реестр) и закрепляющей основания, порядок и сроки исключения из указанного реестра ранее внесенной в него организации.

Действующая редакция Федерального закона «О некоммерческих организациях» не предполагает исключения некоммерческой организации из Реестра, что может повлечь недостоверность содержащихся в нем сведений при условии прекращения некоммерческой организацией политической деятельности или получения иностранного финансирования.

В целях восполнения указанного пробела законопроект предусматривает введение возможности исключения некоммерческой организации из Реестра на основании ее заявления.

Согласно подпункту «б» пункта 5 новой статьи 32.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация исключается из Реестра, если по итогам внеплановой проверки установлено, что в течение года, предшествовавшего представлению заявления об исключении некоммерческой организации из Реестра, она не получала финансирования от иностранных источников и (или) не осуществляла политическую деятельность. Одновременно законопроект дополняет перечень оснований для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций новым основанием - поступление в уполномоченный орган заявления об исключении некоммерческой организации из Реестра. Решение об исключении некоммерческой организации из Реестра должно быть принято в течение трех месяцев со дня поступления в уполномоченный орган заявления о ее исключении из реестра.

Законопроектом устанавливается запрет для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, участвовать в деятельности либо входить в состав органов управления некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, выезжать за пределы Российской Федерации во внеслужебных целях за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также принимать участие в проводимых (в том числе вне территории Российской Федерации) ими мероприятиях без письменного разрешения работодателя (статья 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Принимая во внимание, что согласно статье 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации и является формой решения населением вопросов местного значения исходя из их интересов, аналогичное ограничение предлагается внести и в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (статья 14).

Кроме того, законопроектом уточняются объем и состав сведений, включаемых в отчетность некоммерческих организаций, в том числе выполняющих функции иностранного агента, и унифицируется порядок ее представления некоммерческими организациями и общественными объединениями.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» общественное объединение является одной из форм некоммерческих организаций, что позволяет распространить порядок отчетности некоммерческих организаций на общественные объединения, предусмотрев при этом возможность представления общественными объединениями «сокращенной» отчетности в соответствии с пунктом 3.1 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».