

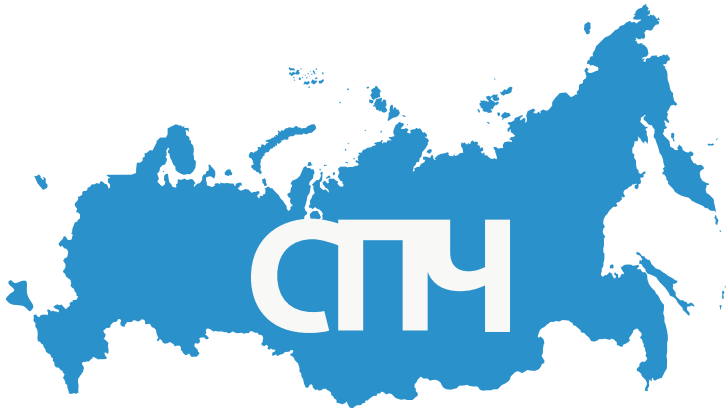
Для общественного
пользования
Экз. № 4



**Совет при Президенте
Российской Федерации
по развитию гражданского
общества и правам человека**

7 мая 2012 г. – 27 сентября 2015 г.





**Совет при Президенте
Российской Федерации
по развитию гражданского
общества и правам человека**
7 мая 2012 г. – 27 сентября 2015 г.

СЛОВО К ЧИТАТЕЛЮ

Брошюра, которую Вы держите в руках, - результат совместной работы шести десятков неравнодушных, принципиальных и высокопрофессиональных людей: правозащитников, гражданских активистов, ученых, журналистов, адвокатов, приглашенных Президентом России Владимиром Путиным в Совет по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ). Мы вместе писали эту брошюру своими конкретными делами и каждый вписал свою строчку.



В первых двух выпусках брошюры, помеченных как «Экз. № 1» и «Экз. № 2», мы подвели итоги работы Совета за четыре года президентства Дмитрия Медведева. В третьем выпуске рассказали о том, чем занимался Совет в первые два года президентства Владимира Путина. Нынешний, четвертый выпуск подводит промежуточные итоги работы СПЧ больше чем за три года, с мая 2012 по сентябрь 2015 года.

Откликаясь на призыв главы государства шире использовать механизмы электронной демократии, Совет организовал летом 2012 года процедуру ротации своего состава, включающую масштабные общественные Интернет-консультации по кандидатурам в состав СПЧ. К тому моменту Совет по разным причинам покинули 13 человек.

Было решено провести открытый конкурс для занятия тринадцати вакантных мест. При этом каждое освободившееся место мы точно спрофилировали в соответствии с той работой, которую делал в Совете тот, кто занимал его раньше. Например, Светлану Ганнушкину, председателя Комитета «Гражданское содействие» и руководителя Сети «Миграция и Право» правозащитного центра «Мемориал» должен был заменить в Совете тот, кто занимается проблемами миграционной политики, Елену Панфилову, главу «Transparency International - Russia», - тот, кто понимает в борьбе с коррупцией, Юрия Джибладзе, главу Центра развития демократии и прав человека, - тот, кто разбирается в вопросах защиты прав человека за рубежом.

Избранный подход позволил привлечь к процессу обновления состава Совета не просто авторитетных общественных деятелей, но подлинных профессионалов, реально работающих в разных сферах правозащитного движения. Около полумиллиона посетителей сайта Совета высказались в поддержку 86 кандидатов в 13 номинациях.

Мы ожидали прихода в СПЧ тринадцати новых членов, но обрели в три раза больше коллег: 12 ноября 2012 г. Указом Президента России Владимира Путина № 1513 в состав Совета были включены все кандидаты, занявшие первые три места в каждой из номинаций. В результате Совет обновился на две трети и увеличился до 63 человек.

К сожалению, в 2013 году безвременно ушел из жизни один из старейших российских правозащитников Валерий Абрамкин, по собственному желанию покинул Совет Алексей Головань. Но в 2015 году в СПЧ сначала вернулась Людмила Алексеева, председатель Московской Хельсинкской группы, а следом присоединился основатель фонда «Либеральная миссия» Евгений Ясин. И сегодня СПЧ остается самым большим по численности за всю свою более чем 20-летнюю историю.

Во многом именно расширение состава Совета способствовало дальнейшей активизации его работы. Значительно расширился перечень проблем, которыми занимается СПЧ, его члены чаще стали бывать в регионах, стимулируя создание там аналогичных советов.

Для российского правозащитного движения 2015 г. - юбилейный. Счет идет с 5 декабря 1965 г., когда на Пушкинскую площадь в Москве вышли несколько десятков человек – ученых, студентов, старшеклассников, - чтобы выразить протест в связи с уголовным преследованием двух писателей, Синявского и Даниэля. Они не требовали ничего противозаконного - напротив, соблюдения Конституции, гласности судебного процесса. Но за этим стояло требование невозможного в условиях тоталитарного режима: верховенства права и уважения прав человека.

Российские правозащитники и сегодня требуют того же, тем более, что наша Конституция вся построена на том, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» (ст. 2). Но представители власти, увы, рассматривают право как статьи законов, а правозащитники – как справедливость, воплощенную в законах. Наш Совет пытается выступить переводчиком – с правозащитного на чиновничий и обратно.

И еще одно принципиальное отличие правозащитной деятельности от политической. Политика – искусство возможного. Напротив, правозащита – искусство невозможного. Только реальным правозащитникам под силу сделать невозможное возможным.

С уважением и наилучшими пожеланиями,

Михаил Федотов,
председатель Совета



Светлана Айвазова



Лев Амбиндер



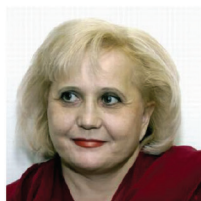
Андрей Бабушкин



Радик Батыршин



Евгений Бобров



Мария Большакова



Игорь Борисов



Александр Брод



Александр Верховский



Сергей Воробьев



Елизавета Глинка



Павел Гусев



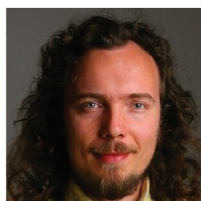
Иосиф Дискин



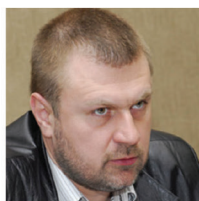
Даниил Дондурей



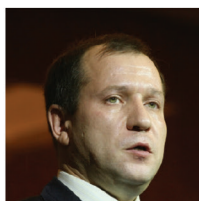
Наталья Евдокимова



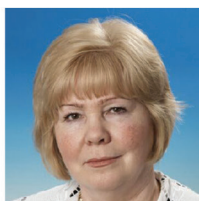
Иван Засурский



Кирилл Кабанов



Игорь Каляпин



Мария Каннабих



Сергей Караганов



Ирина Киркора



Алексей Козырев



Юрий Костанов



Борис Кравченко



Сергей Кривенко



Станислав Кучер



Анатолий Кучерена



Яна Лантратова



Владимир Легойда



Сергей Литовченко



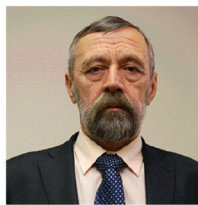
Раиса Лукутцова



Елена Масюк



Тамара Морщакова



**Александр
Мукомолов**



**Евгений
Мысловский**



Леонид Никитинский



Елена Николаева



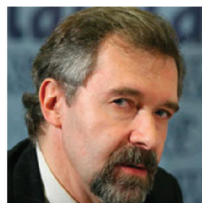
Леонид Парфенов



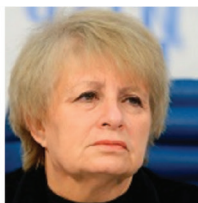
Игорь Пастухов



Сергей Пашин



Леонид Поляков



Мара Полякова



Элла Полякова



Алексей Пушков



Владимир Ряховский



Николай Сванидзе



Анита Соболева



Михаил Терентьев



**Елена
Тополева-Солдунова**



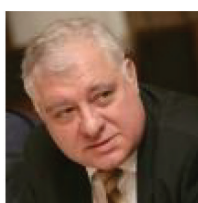
Ирина Хакамада



Сергей Цыпенков



Павел Чиков



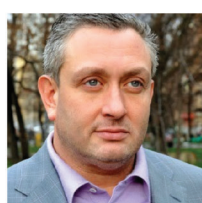
Гарий Чмыхов



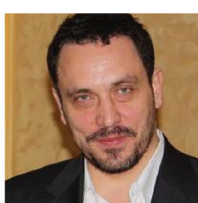
Ирина Чугуева



Илья Шаблинский



**Владимир
Шапошников**



Максим Шевченко



Лилия Шибанова



Игорь Юргенс

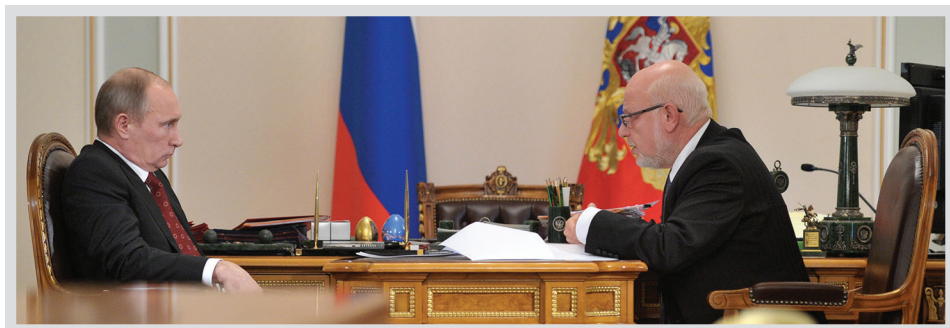


Андрей Юров

КОЛЛЕКТИВНЫЙ СОВЕТНИК ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) является консультативным органом при главе российского государства.

Совет образован в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.



Московская область, Ново-Огарево, 1 ноября 2012 г.

Члены Совета рассматривают его как коллективного советника Президента страны и одновременно как представителя гражданского общества, правозащитного и экспертного сообщества России.

Для осуществления своих задач Совет имеет право, в частности, запрашивать и получать в установленном порядке необходимые информацию и материалы от федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, приглашать на свои заседания их должностных лиц, направлять своих представителей для участия в проводимых ими совещаниях, конференциях и семинарах по проблемам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, развития институтов гражданского общества.

ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ СОВЕТА

26 сентября 1993 г. – указом первого Президента России Бориса Ельцина образована Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации. Председателем Комиссии назначен известный правозащитник Сергей Ковалев.



Сергей Ковалев

1 ноября 1993 г. – утверждено Положение о Комиссии по правам человека. В ее состав вошли 14 выдающихся представителей российской интеллигенции, включая литературоведа Сергея Аверинцева, писателей Алеся Адамовича и Фазиля Искандера, правоведа Сергея Алексея, правозащитников Вячеслава Бахмина, Елену Боннэр, Бориса Золотухина и Михаила Молостцова, главу МИД России Андрея Козырева и других.



Владимир Карташкин

20 мая 1996 г. – председателем Комиссии по правам человека назначен видный специалист в области международного права, доктор юридических наук, профессор Владимир Карташкин. Состав Комиссии был полностью обновлен и сокращен до 8 человек.

26 сентября 2000 г. – указом Президента России Владимира Путина состав Комиссии по правам человека увеличен до 13 человек за счет включения, в том числе, руководителей ряда профильных министерств.

12 июля 2002 г. – председателем Комиссии по правам человека назначена Элла Памфилова, видный государственный деятель, Министр социальной защиты населения в «Правительстве реформ» Егора Гайдара, председатель Президиума Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство».



Элла Памфилова

6 ноября 2004 г. – Комиссия преобразована в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Председателем Совета назначена Элла Памфилова. Состав Совета увеличен до 33 человек, прежде всего, за счет вклю-

чения в него видных представителей российской интеллигенции и правозащитного сообщества: Валерия Абрамкина, Людмилы Алексеевой, Светланы Ганнушкиной, Алексея Голованя, Иды Куклиной, Тамары Морщаковой, Олега Орлова и других.



Михаил Федотов

10 февраля 2009 г. – указом Президента России Дмитрия Медведева утвержден новый состав Совета подействию развитию институтов гражданского общества и правам человека во главе с Эллой Памфиловой. Совет пополнился такими видными общественными деятелями правозащитного профиля, как Лев Амбиндер, Валентин Гефтер, Юрий Джигладзе, Кирилл Кабанов, Елена Панфилова, Мара Полякова, Михаил Федотов, Ирина Ясина и другие.

12 октября 2010 г. – председателем Совета назначен советник Президента Российской Федерации Михаил Федотов.

1 февраля 2011 г. – Совет получает свое нынешнее название: Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Утверждено новое Положение о Совете.

12 ноября 2012 г. – указом Президента Российской Федерации Владимира Путина утвержден нынешний состав Совета.

25 мая 2015 г. – указом Президента Российской Федерации Владимира Путина в состав Совета включена председатель Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева.



Людмила Алексеева



Евгений Ясин

10 августа 2015 г. – указом Президента Российской Федерации Владимира Путина в состав Совета включен научный руководитель Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», основатель фонда «Либеральная миссия» Евгений Ясин.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Согласно Положению о Совете, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120, к ведению Совета относится содействие процессам гуманизации и модернизации российского общества, подготовка предложений по развитию институтов гражданского общества, систематическое информирование главы государства о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в стране и за рубежом, организация проведения экспертизы проектов федеральных законов, подготовка предложений по вопросам взаимодействия с правозащитными организациями, содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие правовому просвещению населения и т.д.

В структуру Совета входят постоянные комиссии и временные рабочие группы. Для решения текущих вопросов деятельности Совета 1 октября 2013 г. был сформирован Президиум. Он состоит из представителей постоянных комиссий и обновляется каждые полгода. Заседания Президиума поочередно проводят два сопредседателя, избираемые Президиумом из своего состава, а также председатель Совета, являющийся сопредседателем Президиума *ex officio*.

Вопросы организации и проведения заседаний Совета, формирования Президиума Совета, его постоянных комиссий и временных рабочих групп определяются Регламентом Совета, который был принят 22 августа 2013 г.

В Регламенте, в частности, установлено, что деятельность Совета основывается на принципах равенства и плюрализма мнений, свободного, открытого, гласного обсуждения и коллективного решения вопросов. Участие членов Совета в его работе осуществляется на общественных началах, безвозмездно, и не дает членам Совета каких-либо привилегий или дополнительных прав, а равно не возлагает на них дополнительных обязанностей, помимо перечисленных в Положении о Совете и Регламенте. При этом работа в Совете, конечно, требует от его членов много времени, сил и душевной энергии. Достаточно сказать, что заседания Совета – согласно Положению – проводятся не реже одного раза в два месяца. Но фактически, с учетом выездных и специальных (тематических) заседаний, члены Совета собираются в несколько раз чаще.

СТРУКТУРА СОВЕТА

Сегодня в составе Совета 63 человека - известные правозащитники, руководители НКО, общественные деятели, журналисты, видные представители экспертного сообщества.

Председатель Совета - советник Президента Российской Федерации, секретарь Союза журналистов России, доктор юридических наук, профессор Михаил Федотов. Свою роль он скромно определяет как «дружественный интерфейс».



Сергей Воробьев

Заместитель председателя Совета – сопредседатель «Клуба 2015», президент компании Ward Howell Сергей Воробьев. В отсутствие председателя именно он проводит заседания Совета.

Ответственный секретарь Совета – главный редактор журнала «Фома» Владимир Легойда. В его обязанности входит координация деятельности рабочих групп.



*Елена
Тополева-Солдунова*

Председатель созывает очередные и внеочередные заседания Совета, организует их подготовку и проведение, определяет повестку дня заседаний. Он также представляет Совет в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, а также с организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации.

Заместитель председателя Совета – сопредседатель



Владимир Легойда

Решением текущих вопросов деятельности Совета занимается его Президиум, состоящий из представителей постоянных комиссий. Президиум Совета предлагает вопросы для обсуждения на заседаниях Совета, рассматривает организационные и иные вопросы, связанные с осуществлением информационно-аналитических и экспертных работ в сфере компетенции Совета, а также рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета.

Каждые полгода проходит ротация Президиума Совета, в результате которой его персональный состав обновляется наполовину.

Президиум Совета возглавляют три сопредседателя, одним из которых по должности является председатель Совета, а двое других избираются из состава Президиума Совета на 6-месячный срок.

С 1 октября 2015 г. вступил в полномочия уже пятый состав Президиума. Сопредседателями первого состава, действующего с октября 2013 г. по март 2014 г. были директор АНО «Агентство социальной информации» Елена Тополева-Солдунова и руководитель МОО «Правозащитная организация «Восход» Евгений Бобров. Второго, с марта по октябрь 2014 г. - Елена Тополева-Солдунова и доцент кафедры теории и истории права НИУ «Высшая школа экономики» Анита Соболева. Третьего, действующего с октября 2014 г. по март 2015 г. - Анита Соболева и



Евгений Бобров

председатель Союза журналистов Москвы, главный редактор газеты «Московский комсомолец» Павел Гусев. Сопредседателями четвертого состава Президиума являлись Павел Гусев и Главный научный сотрудник Института социологии Российской академии наук Светлана Айвазова.



Анита Соболева

При желании любой член Совета может присутствовать на заседаниях Президиума Совета.

Из числа своих членов Совет сформировал 20 постоянных комиссий по основным направлениям деятельности. К участию в их работе привлекаются ученые, специалисты, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений.



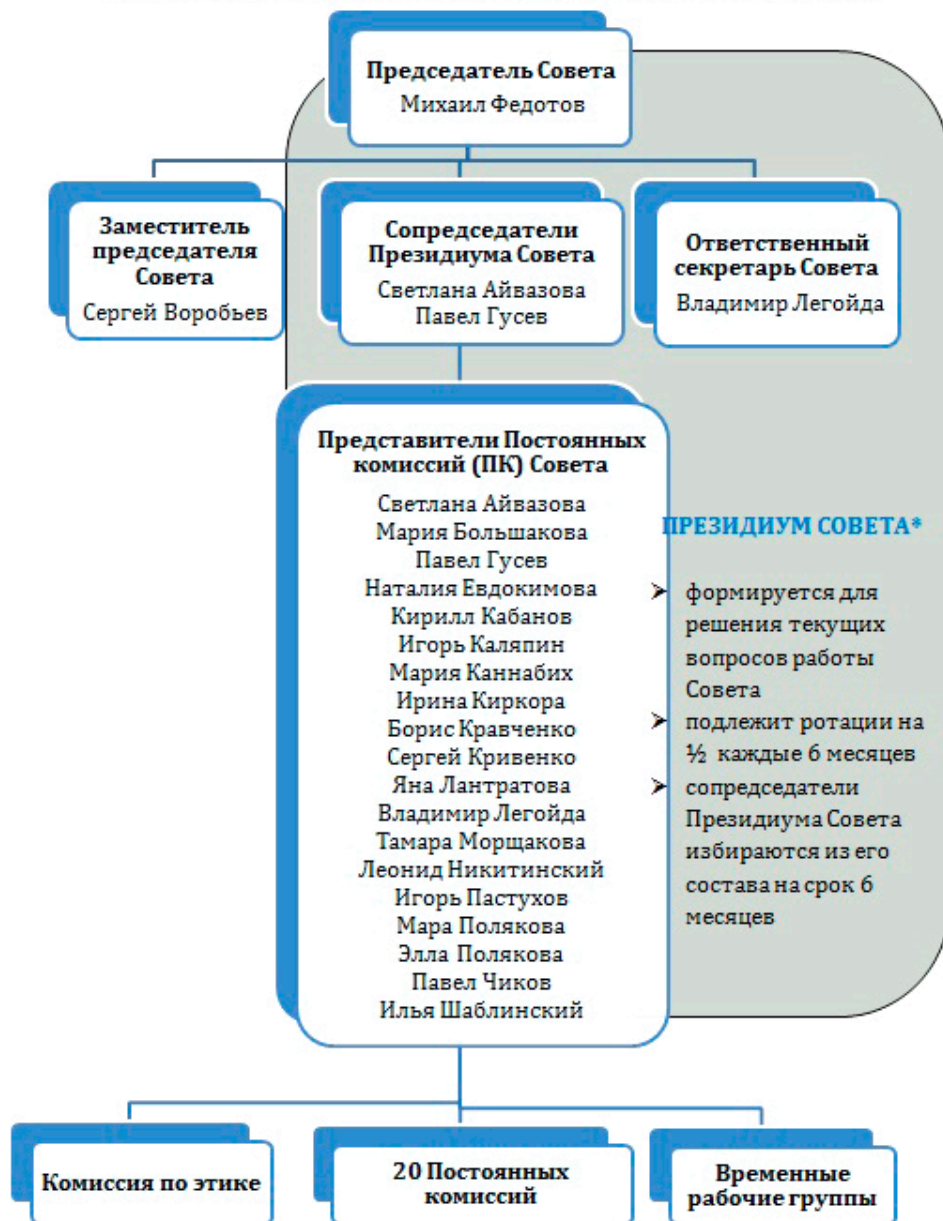
Светлана Айвазова

Кроме того, в Совете действуют совместные рабочие группы с Минюстом России, ФСИН России и другими федеральными ведомствами, временные рабочие группы по мониторингу за соблюдением прав человека на территории Украины, по развитию гражданского общества и правам человека в Крыму, по реализации прав граждан на доступное жилье и Экспертный совет по правозащитному образованию и гражданскому просвещению. В Совете также образована Комиссия по этическим спорам, руководимая главой благотворительного фонда «Справедливая помощь» Елизаветой Глинкой и организующая свою деятельность на принципах квази-третейского суда.



Павел Гусев

Организационная структура Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека



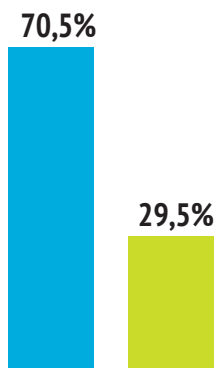
* - состав Президиума Совета приведен по состоянию на 1 мая 2015 г.

ПОСТОЯННЫЕ КОМИССИИ СОВЕТА

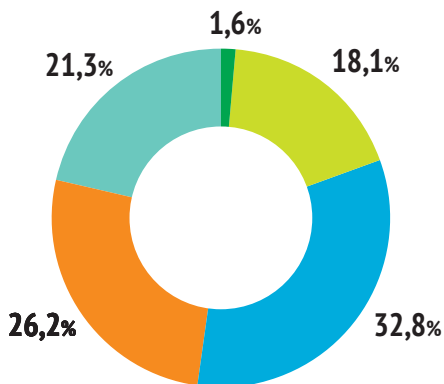
В составе Совета функционируют 20 постоянных комиссий (ПК):

1. ПК по развитию НКО (Елена Тополева-Солдунова)
2. ПК по социальным правам (Анита Соболева)
3. ПК по гражданским свободам и гражданской активности (Николай Сванидзе)
4. ПК по экологическим правам (Сергей Цыпленков)
5. ПК по исторической памяти (Сергей Караганов)
6. ПК по гражданскому участию в правовой реформе (Тамара Морщакова)
7. ПК по военно-гражданским отношениям (Сергей Кривенко)
8. ПК по гражданскому участию в противодействии коррупции и контролю за правоохранительными органами (Кирилл Кабанов)
9. ПК по гражданскому участию в модернизации экономики (Евгений Ясин)
10. ПК по содействию общественным наблюдательным комиссиям и реформе пенитенциарной системы (Андрей Бабушкин)
11. ПК по гражданскому участию в миротворчестве и защите прав человека на Северном Кавказе (Александр Мукомолов)
12. ПК по культурным правам, образованию и науке (Даниил Дондурей)
13. ПК по законодательству об общественном контроле (Михаил Федотов)
14. ПК по избирательным правам (Илья Шаблинский)
15. ПК по свободе информации и правам журналистов (Елена Масюк)
16. ПК по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений (Евгений Бобров)
17. ПК по трудовым правам и социальному партнерству (Борис Кравченко)
18. ПК по правам человека за рубежом (Андрей Юров)
19. ПК по прецедентным делам (Мара Полякова)
20. ПК по Регламенту (Владимир Легойда)

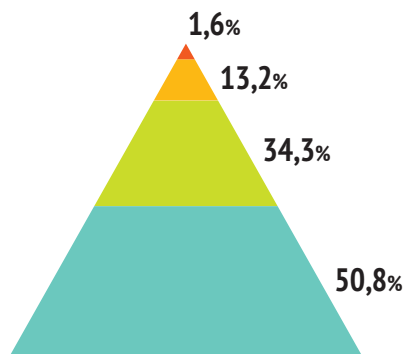
СОСТАВ СОВЕТА В ЦИФРАХ



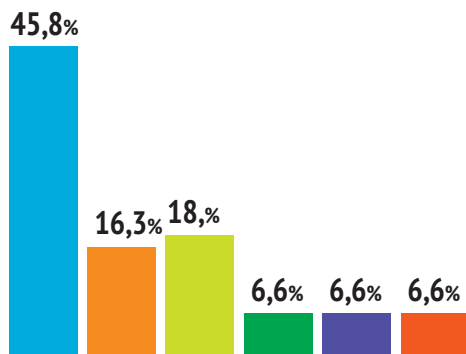
44 мужчины
19 женщин



1 в возрасте от 25 до 35 лет
11 от 36 до 45 лет
20 от 46 до 55 лет
16 от 56 до 65 лет
15 старше 66 лет



1 с незаконченным высшим образованием
31 имеет высшее образование
22 кандидат наук
9 докторов наук



29 работают в НКО
10 в СМИ
12 в сфере образования, науки и культуры
4 в адвокатуре
4 в бизнесе
4 в органах государственной власти

ПРОГРАММА «ГРАЖДАНСКАЯ РОССИЯ»

Вся многогранная деятельность Совета так или иначе связана с программой «Гражданская Россия», которая реализуется с 2011 года в формате выездных заседаний Совета, его рабочих групп и постоянных комиссий, а также в виде рабочих поездок членов СПЧ под общим девизом «Гражданское общество – модернизации России». Цель проекта – содействие развитию гражданского общества в регионах России путем вовлечения представителей НКО, СМИ и гражданских активистов в работу по модернизации и гуманизации страны.

В 2011 г. выездные заседания Совета прошли в Екатеринбурге, Перми, Махачкале, Нальчике, Алтайском крае. В 2012 году программа была продолжена заседанием Совета в Новокуйбышевске (Самарская область). Заседания в Екатеринбурге, Нальчике и Новокуйбышевске прошли с участием Президента России.

«Я не могу не приветствовать того, что Совет организовал целый ряд мероприятий в регионах Российской Федерации...

...Считаю такую практику, такую работу вполне полезной и требующей продолжения».

Президент России Владимир Путин

04.09.2013 г.

В 2013 году выездные заседания Совета прошли в Санкт-Петербурге, Калининградской области и Чеченской Республике, в 2014 году - в Республике Хакасия, Владимирской области и Краснодарском крае, а в 2015 - в Республике Татарстан и Республике Адыгея.

В рамках выездных заседаний Совета обсуждается – с заинтересованным участием представителей экспертного сообщества, правозащитных и других НКО соответствующих регионов – широкий круг проблем: экология, общественный контроль, увековечение памяти жертв политических репрессий, соблюдение прав человека в местах принудительного содержания, борьба с коррупцией, полицейская и судебная реформы, ряд других актуальных тем.

С 2012 года стали обычной практикой выездные заседания постоянных комиссий Совета и рабочие поездки членов СПЧ в российские регионы. В 2012 – 2015 гг. постоянные комиссии Совета провели свои выездные заседания в Копейске (Челябинская область) и Явасе (Республика Мордовия), в Пермском крае, Республике Карелия, Республике Дагестан, Санкт-Петербурге, Краснодарском

крае, Пермском крае, Белгородской, Воронежской, Нижегородской, Мурманской, Оренбургской и Ярославской областях.

Как правило, поводами для поездок были тревожные сигналы о нарушениях прав человека. Так, информация уральских правозащитников об акции неповиновения осужденных в копейской колонии ИК-6 побудила членов Постоянной комиссии по содействию общественным наблюдательным комиссиям и реформе пенитенциарной системы срочно выехать в Челябинскую область для прояснения ситуации. В результате совместной работы с членами региональной ОНК, представителями прокуратуры, следственных органов и руководства ФСИН России были выявлены грубые нарушения прав осужденных, возбуждены уголовные дела, приняты кадровые решения.

Совет стремится к тому, чтобы выездные заседания стали подлинными форумами гражданских инициатив, способствовали росту гражданского участия в управлении делами государства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Совет планирует расширять программу «Гражданская Россия», включая в нее, в частности, издательские проекты, посвященные 20-летию СПЧ и развитию региональной сети правозащитных организаций.

ГРАЖДАНСКАЯ РОССИЯ

СТАТЬ СВОБОДНЫМ
ОБЩЕСТВОМ
СВОБОДНЫХ ЛЮДЕЙ

ВСТРЕЧИ С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ ВЛАДИМИРОМ ПУТИНЫМ

МОСКВА, 12 ноября 2012 г.

Совет провел свою первую встречу в обновленном составе с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным. Тема встречи – «Перспективы расширения гражданского участия в условиях информационного общества». Председатель Совета Михаил Федотов в своем вступительном слове рассказал о видении дальнейшего развития механизмов электронной демократии. Специально приглашенный на встречу помощник Президента Российской Федерации, бывший Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Игорь Щеголев поддержал идеи развития прямой демократии и заверил, что Минкомсвязи России работает в этом направлении.



Москва, Кремль, 12 ноября 2014 г.

Члены Совета также представили свое видение процесса роста гражданской активности и законодательной реакции на него. Член Совета Даниил Дондурей посвятил выступление вопросам общественного контроля за содержанием медийной среды, в первую очередь, телевизионной повестке дня. Выступление вызвало горячую дискуссию среди членов Совета, являющихся журналистами. С комментариями выступили Николай Сванидзе, Леонид Парфенов, Максим Шевченко и др.

О правовой базе общественного контроля за отправлением правосудия рассказала член Совета Тамара Морщакова. В своем выступлении она затронула целый ряд законодательных новелл, в том числе, новую редакцию

состава государственной измены в Уголовном кодексе Российской Федерации, проблему сокращения компетенции суда присяжных. Тему общественного контроля продолжила член Совета Елена Масюк, предложившая ряд мер по укреплению независимости и повышению эффективности работы средств массовой информации, в том числе по декриминализации статьи «Клевета» (ст. 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) и введению ответственности за преследование за критику.



Николай Сванидзе

Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассказал член Совета Алексей Головань. Он упомянул о законопроекте, который был разработан Советом, но так и не прошел второе чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проекте Указа Президента Российской Федерации, которым предусматривается создание специального фонда для защиты прав российских детей за рубежом. Алексей Головань попросил главу государ-

«С точки зрения задач, которые стоят перед Советом, здесь, я думаю, не должно быть существенной новизны. Очень рассчитываю на то, что в нашей работе будет преемственность того, что делалось на этом направлении в предыдущие годы. И конечно, мы должны будем обращать внимание на все стороны нашей жизни: и на вопросы политического характера, и на вопросы организации нашего общества, государства, на социальные вопросы».

Президент России Владимир Путин

12.11.2012 г.

ства ускорить процесс ратификации ряда конвенций, касающихся защиты детей от сексуальной эксплуатации.

Член Совета Алексей Пушков обратил внимание собравшихся на проблемы защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, в первую очередь, в странах СНГ.

Результатом встречи стал перечень поручений главы государства, адресованных Правительству Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и самому Совету. В частности, Совету было поручено подготовить предложения по изменению законодательства о клевете и введению уголовной ответственности за преследование за критику с целью защиты прав журналистов. Предложения Совета по данному вопросу были подготовлены, но не нашли поддержки со стороны профильных организаций и вернулись для дополнительной проработки с экспертами.

Другое предложение Совета – об адекватных мерах по защите свободы совести – нашло поддержку и после серии согласительных процедур с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уже стало законом (ст. 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и ст. 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Уже весной 2013 г. были реализованы рекомендации Совета по ускорению ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Европейской конвенции о защите детей от сексуальных злоупотреблений.

Получила поддержку и инициатива Совета по созданию проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», концепция которого была впервые представлена главе государства в июле 2011 г. Выступая с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию в декабре 2013 г., Президент России Владимир Путин сказал: «Чтобы сформировать правовую базу



Леонид Парфенов



Даниил Дондурей

для такого гражданского участия, прошу Общественную палату, Совет по правам человека, другие общественные и правозащитные организации активно включиться в подготовку проекта закона «Об общественном контроле».

МОСКВА, 4 сентября 2013 г.

Совет провел свою вторую в обновленном составе встречу с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным. Открывая заседание, глава государства попросил присутствующих почтить минутой молчания память безвременно ушедшего Валерия Абрамкина.

Ключевыми темами встречи стали: проверки некоммерческих организаций и перспективы совершенствования законодательства об НКО, подготовленный Советом совместно с Общественной палатой Российской Федерации проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», перспективы гражданского участия в реформах судебной и уголовно-исполнительной систем, упрощения регистрации граждан Российской Федерации, а также вопрос государственной поддержки правозащитных организаций.



Лев Амбиндер, Вячеслав Володин, Михаил Федотов, Владимир Путин, Владимир Лукин, Элла Памфилова и Андрей Юров

В своем вступительном слове Председатель Совета Михаил Федотов обратил внимание на судьбу тех поручений, которые были даны Президентом России по итогам предыдущей встречи с Советом. По словам Председателя, президентские поручения выполнены лишь частично, а некоторые предложения Совета,

например, усиление уголовной ответственности за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов до 6 лет лишения свободы, были реализованы, но не получили практического развития: за прошедший год по этой статье Уголовного кодекса Российской Федерации не было осуждено ни одно лицо.

Михаил Федотов поблагодарил Владимира Путина за дополнительное целевое финансирование социально ориентированных НКО и обратил внимание главы государства на необходимость переработки Федерального закона «О некоммерческих организациях», в том числе в контексте проводимой реформы Гражданского кодекса Российской Федерации. Тему предоставления государственных грантов для НКО подняла в своем выступлении и специально приглашенная на заседание председатель Президиума Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство» Элла Памфилова.

Первой из членов Совета выступила председатель Постоянной комиссии по развитию НКО Елена Тополева-Солдунова. Она рассказала об итогах ее поездки в Амурскую область, где только что произошло катастрофическое наводнение. По словам Елены Тополевой-Солдуновой, в преодолении последствий стихии активно задействованы НКО, в первую очередь, волонтеры. Она также упомянула о готовности Совета включиться в работу по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях.

«Деятельность некоммерческого сектора важна и для общества, и для государства. Сегодня востребована как защита прав граждан, так и содействие в решении их социальных нужд. Как показывают самые различные опросы общественного мнения, социальные права являются наиболее значимыми для граждан. Среди них право на бесплатную медицинскую помощь, право на труд, его справедливую оплату, право на бесплатное образование, на социальное обеспечение.

Поэтому в центре нашей с вами работы должен быть человек с его житейскими заботами и ежедневными проблемами, защита прав граждан в их повседневном взаимодействии с органами власти и различными организациями. Вот это выходит сейчас на первый план, и правозащитные организации должны это учитывать и не ограничиваться в своей деятельности пределами только Садового кольца».

Президент России Владимир Путин

04.09.2013 г.



Член Совета Иосиф Дискин рассказал о проекте федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который был подготовлен Советом совместно с Общественной палатой Российской Федерации. По итогам доклада Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил доработать законопроект в

кратчайшие сроки. 14 марта 2014 г. глава государства внес проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вопросам взаимодействия судебной системы и гражданского общества посвятил свое выступление член Совета Сергей Пашин. Руководитель Постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы Андрей Бабушкин рассказал о проблемах соблюдения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, в частности о проблеме заработной платы осужденных.

В свободной дискуссии члены Совета, как правило, говорили о более частных проблемах. Так, Максим Шевченко поднял вопрос о нарушении прав российских граждан в Азербайджане. После его выступления Владимир Путин поручил МИД России обеспечить дипломатическую поддержку гражданам России в Азербайджане. Член Совета Елизавета Глинка предложила главе государства учредить специальную премию в области правозащитной и благотворительной деятельности. Идея была поддержана, и Правительству Российской Федерации было дано соответствующее поручение.



Мара Полякова, Леонид Поляков, Сергей Пашин

Член Совета Евгений Мысловский акцентировал внимание собравшихся на проблеме работы государственных органов с обращениями граждан. По его словам, даже когда органы власти соблюдают все формальные требования рассмотрения обращений, результаты далеко не всегда удовлетворяют заявителей. Пре-

зидент Российской Федерации дал поручение Совету подготовить предложения по совершенствованию механизмов рассмотрения обращений граждан.

Руководитель Постоянной комиссии по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений Евгений Бобров обратил

внимание Президента Российской Федерации на общественную критику внесенного им законопроекта об ужесточении ответственности за организацию так называемых «резиновых домов», предложил упростить механизм регистрации граждан Российской Федерации и принять меры по борьбе с рынком под-



В Георгиевском зале Кремля, 4 сентября 2013 г.

дельных государственных документов. Владимир Путин поручил Совету разработать такой механизм и предложить конкретные меры.

Член Совета Елена Масюк выступила с предложением о расширении правового статуса членов Совета, с тем, чтобы они могли беспрепятственно посещать места принудительного содержания. Владимир Путин поддержал данное предложение и поручил подготовить поправки в Положение о Совете.

Член Совета Александр Мукомолов передал Владимиру Путину предложения о создании в Российской Федерации единой системы розыска граждан, пропавших без вести, в т. ч. на Северном Кавказе, и проинформировал о проблеме государственной поддержки вынужденных переселенцев из Чеченской Республики.

Результатом заседания стал обширный перечень поручений главы государства, часть из которых уже исполнена. Так, в декабре 2013 г. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации». С такой идеей Совет впервые выступил на сентябрьской встрече, и вот, спустя всего три месяца Постановление об амнистии было принято.

МОСКВА, 14 октября 2014 г.

Третья встреча Президента России Владимира Путина с Советом была посвящена актуальным вопросам соблюдения прав человека и развития гражданского общества.

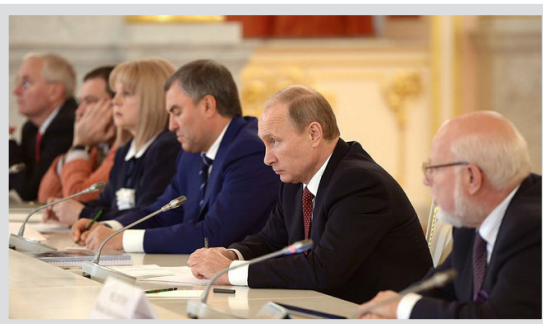
С докладами об участии членов Совета в организации гуманитарной помощи пострадавшим от военных действий на территории Украины и помощи беженцам выступили

Елизавета Глинка и Яна Лантратова, которые с марта этого года неоднократно посещали различные города Донецкой и Луганской областей, пункты временного размещения беженцев в регионах России, помогали вывозить из зоны конфликта тяжелобольных и раненых детей, раненых, осуществляли координацию волонтеров по эвакуации беженцев.

Член Совета, председатель Национального антикоррупционного комитета России Кирилл Кабанов оценил шаги по реализации национального плана противодействия коррупции, представил доклад «Бизнес и коррупция: мифы и реальность», а также рассказал о соблюдении антикоррупционного законо-

дательства на региональном уровне и предложениях по ужесточению уголовной ответственности за коррупционные преступления.

О ходе исполнения поручения Президента Российской Федерации о реализации Программы увековечения памяти жертв политических репрессий доложил главе государства член Совета Сергей Караганов.



*Игорь Юргенс, Андрей Юров,
Элла Памфилова, Вячеслав Володин,
Владимир Путин, Михаил Федотов*



Сергей Воробьев, Елизавета Глинка

«Нужно совершенствовать институты гражданского общества, нужно совершенствовать нашу систему демократии, нужно искоренять коррупцию, о которой мы сегодня говорили, нужно совершенствовать работу судов, правоохранительной системы, вообще государственного аппарата. Качество работы государственного аппарата должно быть принципиально улучшено, в том числе и в ходе таких дискуссий, и последующих решений»

Президент России Владимир Путин

14.10.2014 г.

Выступление члена Совета Елены Тополевой-Солдуновой, председателя постоянной комиссии по развитию НКО, было посвящено предложениям по поддержке социальных проектов некоммерческих организаций, подготовке инвестиционного форума и рекомендациям по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Предложения о совершенствовании механизмов рассмотрения ведомствами обращений граждан, расширении оснований регистрационного учета россиян, развитии фонда доступного жилья озвучил на встрече с Президентом член Совета Евгений Бобров.

Результатом встречи стал перечень поручений главы государства, адресованных Правительству Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Генеральной прокуратуре, Министерству юстиции, Правительству Москвы и самому Совету. По результатам этих поручений Правительство проработало программы по поддержке прибывающих из зоны вооруженного конфликта на юго-востоке Украины беженцев, начался процесс совершенствования механизма государственного надзора за выдачей иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, власти столицы выделили место для строительства памятника жертвам политических репрессий, а Генеральная прокуратура провела проверку правомерности снятия граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания в г. Москве, с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в период с 2012 по 2014 год, в результате которой было выявлено более 260 нарушений.

МОСКВА, 5 декабря 2014 г.

Президент России Владимир Путин 5 декабря 2015 г. провел встречу с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, федеральными и региональными омбудсменами, представляющими все субъекты страны.

Встреча была посвящена актуальным вопросам соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах и приурочена к Международному дню прав человека, который отмечается 10 декабря.

В ходе встречи состоялись выступления Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Астахова, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова, председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Михаила Федотова и члена Совета, председателя Московской Хельсинкской группы Людмилы Алексеевой.

Михаил Федотов, обращаясь к главе государства, рассказал о проблемах



В Георгиевском зале в Кремле, 5 декабря 2014 г.

«Мы, конечно же, будем заниматься совершенствованием и принимать участие в работе по совершенствованию норм международного гуманитарного права, но прежде всего, конечно, будем развивать свою собственную нормативную базу и свои собственные, российские правозащитные организации»

*Президент России Владимир Путин
5.12.2015 г.*

правозащитных НКО, внесенных в список организаций, выполняющих функции «иностранных агентов», и предложил провести широкую амнистию в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В апреле 2015 г. Государственная Дума Российской Федерации единогласно приняла во втором и третьем, заклю-

чительном, чтении внесенный Президентом проект постановления об объявлении амнистии, затрагивающей до 60 тысяч осужденных к лишению свободы и до 200 тысяч условно осужденных.

Результатом встречи также стал перечень поручений Правительству, Верховному суду, Генеральной прокуратуре, Следственному комитету, Администрации Президента, полномочным представителям Президента в федеральных округах, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Совету при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, касающихся социальной защиты граждан, расширения применения института суда присяжных, совершенствования кадровой политики и обеспечения независимой деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.



Павел Астахов и Михаил Федотов

СПЕЦИАЛЬНЫЕ И ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА

Практика проведения выездных и специальных заседаний Совета зародилась в 2011 году. С момента обновления своего состава в ноябре 2012 г. Совет провел 44 заседания, в том числе 30 специальных, 6 очередных и 8 выездных заседаний.

ДЕСЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА.

«Безопасность журналистов: кто виноват и что делать?» МОСКВА, 14 декабря 2012 г.

Во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № Пр-3250, данных главой государства по итогам встречи с Советом, было незамедлительно организовано заседание Совета, на котором была заслушана и обсуждена информация правоохранительных органов и правозащитных организаций о практике обеспечения безопасности журналистов, в том числе об итогах расследования преступлений против журналистов.

В заседании приняли участие представители обеих палат Парламента, правоохранительных органов, Союза журналистов России, а также представители телевидения, прессы, радио, интернет-СМИ.

Рекомендации Совета, принятые по итогам заседания, касались, в частности, мер по ограничению концентрации СМИ, установлению ответственности за игнорирование критических выступлений прессы, созданию прозрачного и конкурентного механизма экономической поддержки СМИ, освещающих общественно важные темы, и т.д. Предлагалось также декриминализовать состав ст. 319 Уголовного кодекса Российской Федерации (оскорбление представителя власти), которая часто используется для преследования критически настроенных журналистов.



Заседание Совета, 14 декабря 2012 г.

ОДИННАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Права человека в миграционной политике» МОСКВА, 24 декабря 2012 г.

Заседание было посвящено принятию мер по «легализации» бывших граждан СССР, проживающих в России, и разработке упрощенного порядка оформления им гражданства Российской Федерации.



Михаил Федотов и Анатолий Фоменко

Открывая заседание, председатель Совета Михаил Федотов и заместитель руководителя ФМС России Анатолий Фоменко подписали Соглашение о сотрудничестве в области защиты прав человека между ФМС России и Советом.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, представители руководства ФМС России, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также общественных организаций, занимающихся защитой прав мигрантов и беженцев.

Результатом заседания стали Рекомендации Совета, которые были направлены главе государства, а также руководству профильных министерств и ведомств. Указанные Рекомендации содержали, в частности, предложения по изменению Федерального закона «О гражданстве», направленные на упрощение порядка получения российского гражданства бывшими гражданами СССР, а также предложения по развитию Государственной программы содействия переселению соотечественников в Россию.



Заседание Совета, 24 декабря 2012 г.

ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Правовая защита религиозных чувств» МОСКВА, 23 ЯНВАРЯ 2013 г.

Во исполнение подпункта «а» пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № Пр-3250, данных главой государства по итогам встречи с Советом, было организовано специальное заседание, на котором обсуждались поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний».

В заседании приняли участие представители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, правоохранительных органов, Минюста России, Минкультуры России, а также Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации.

Результатом заседания стало заключение Совета на законопроект о защите религиозных чувств граждан. Совет призвал законодателя снять с рассмотрения данный законопроект, а взамен представил свои предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты



Заседание Совета, 23 января 2013 г.

свободы совести в Российской Федерации, содержащие предложения по изменению Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В конечном итоге предложения Совета были почти полностью учтены парламентариями при формулировании соответствующих новелл Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ТРИНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Проблемы обеспечения военнослужащих Минобороны России постоянным жильем и пути их решения» МОСКВА, 29 ЯНВАРЯ 2013 г.

По инициативе Постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям под руководством члена Совета Сергея Кривенко было организовано специальное заседание, посвященное поиску путей решения жилищных проблем военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации и членов их семей.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, заместитель Министра обороны Российской Федерации Руслан Цаликов, а также представители Минрегионразвития России, Минэкономразвития России, Минфина России, Главной военной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, эксперты правозащитных организаций.



Заседание Совета, 29 января 2013 г.

На заседании был обозначен ряд проблем, препятствующих выполнению задачи обеспечения военнослужащих жильем эффективно, справедливо и в рамках закона:

– Отсутствие точных данных в Министерстве обороны Российской Федерации о нуждающихся в жилье военнослужащих по регионам, что, в свою очередь, не позволяет определить потребность в строительстве и приобретении жилых помещений по конкретным населенным пунктам. В результате в некоторых регионах наблюдается дефицит жилья для военнослужащих (и, как следствие, большие очереди), в то время как в других регионах построенное жилье не востребовано.

– Непрозрачность процесса формирования очереди и распределения жилья, что приводит к нарушениям в распределении и прочим коррупционным проявлениям (созданный в 2010 г. Единый реестр жилья военнослужащих не сделал процесс более прозрачным).

– Строительство жилья без учета инфраструктуры: канализации, транспортного сообщения, связи, детсадов, школ, поликлиник и т.д. Это приводит к тому, что военнослужащие отказываются проживать в таких районах. В результате построенное жилье остается пустым, в то время как на его строительство и содержание тратятся огромные бюджетные средства.

– Нарушения с распределением жилых помещений в г. Москве.

Решением заместителя Министра обороны Российской Федерации Р.Х. Цапликова от 15 февраля 2013 г. была создана Рабочая группа, в которую вошли эксперты Постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям.

Основная задача Рабочей группы - оказание содействия Минобороны России по решению поставленной Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению граждан постоянным и служебным жильем, в том числе путем координации:

– мониторинга хода строительства (приобретения) жилья и создания (развития) социально-бытовой инфраструктуры в местах массовой жилищной застройки;

– контроля организации учета граждан, нуждающихся в жилье, его распределения и очередности получения;

– рассмотрения поступающих в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в общественные правозащитные организации жалоб граждан о нарушении их жилищных прав, оперативное информирования о них Минобороны России и, при необходимости, других ведомств;

– выявления пробелов и коллизий в жилищном законодательстве и внесение предложений по его совершенствованию.

Также в ходе заседания представители Минобороны России поддержали идею о заключении Соглашения о сотрудничестве с Советом. Такое Соглашение было разработано и подписано 21 апреля 2014 г. в Министерстве обороны Российской Федерации. В торжественной обстановке свои подписи под Соглашением поставили председатель Совета Михаил Федотов и Министр обороны Российской Федерации Сергей Шойгу.



Подписание Соглашения

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Плюрализм современного телевидения и гражданское самосознание» МОСКВА, 18 февраля 2013 г.

По инициативе Постоянной комиссии по свободе информации и правам журналистов, возглавляемой членом Совета Еленой Масюк, было организовано специальное заседание, посвященное перспективам развития Общественного телевидения России, а также других форм медиа гражданского общества.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Алексей Волин, генеральный директор Общественного телевидения России Анатолий Лысенко, а также представители медийного сообщества.



Заседание Совета, 18 февраля 2013 г.

По результатам заседания Президенту Российской Федерации были направлены предложения по развитию общественного телевидения и укреплению гарантий свободы СМИ. Члены Совета обратили особое внимание на необходимость реализации принципов политического и идеологического плюрализма в современных СМИ.

ПЯТНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское участие в реформе уголовно- исполнительной системы» МОСКВА, 5 апреля 2013 г.

По инициативе Постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы под руководством члена Совета Андрея Бабушкина было организовано заседание, на котором совместно с руководством профильных министерств и ведомств была сделана попытка проанализировать ход реформы уголовно-исполнительной системы.



*Александр Смирнов, Владимир Лукин,
Михаил Федотов и Геннадий Корниенко*

члены общественных наблюдательных комиссий из различных регионов страны.

На заседании член Совета Андрей Бабушкин представил доклад Постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы, посвященный ходу проводимой реформы. В итоговых рекомендациях были даны предложения по корректировке концепции реформы, а также сформулированы идеи о создании в пенитенциарной системе институтов пробации и ресоциализации.

Именно Рекомендации Совета стали основой деятельности межведомственной рабочей группы по корректировке концепции развития системы исполнения наказаний. Открывая первое заседание этой рабочей группы, Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов отметил, что согласен со многими выводами и предложениями, сделанными Советом.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, директор ФСИН России Геннадий Корниенко, Первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации Александр Смирнов, представители других министерств и ведомств, эксперты правозащитных и общественных организаций, в том числе

ПЯТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Практика общественного контроля и перспективы совершенствования его законодательной базы» САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 12 апреля 2013 г.

Первое выездное заседание Совета в его обновленном составе было организовано в Санкт-Петербурге по инициативе Постоянной комиссии по законодательству об общественном контроле, возглавляемой председателем Совета Михаилом Федотовым.



Заседание Совета в Санкт-Петербурге, 12 апреля 2013 г.

С ключевыми докладами о концепции законопроекта выступили члены Совета Иосиф Дискин, Кирилл Кабанов и Мария Каннабих. Значительная часть заседания была посвящена выступлениям представителей правозащитных организаций Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В выездном заседании приняли участие члены Совета: Андрей Бабушкин, Мария Большакова, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Мария Каннабих, Ирина Киркора, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Раиса Лукутцова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Леонид Поляков, Мара Полякова, Элла Полякова, Вла-



Кирилл Кабанов

дмир Ряховский, Николай Сванидзе, Владимир Шапошников, Илья Шаблинский, Максим Шевченко и Сергей Цыпленков.

К участию в заседании были приглашены Уполномоченные по правам человека в г. Санкт-Петербурге и в Ленинградской об-

ласти, представители Общественной палаты Ленинградской области, Комитета по правам человека при Губернаторе г. Санкт-Петербурга, а также представители правозащитных и иных общественных организаций региона.

Участникам заседания был представлен проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», разработанный Советом совместно с Общественной палатой Российской Федерации.



Иосиф Дискин

По итогам обсуждения законопроект был доработан и представлен Президенту Российской Федерации Владимиру Путину на его встрече с Советом в сентябре 2013 г.

ШЕСТНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Проверки НКО: затраченные ресурсы и полученные результаты» МОСКВА, 15 апреля 2013 г.

Заседание было организовано Постоянной комиссией по развитию НКО, возглавляемой членом Совета Еленой Тополевой-Солдуновой. Поводом к проведению заседания стали массовые проверки, проводимые органами прокуратуры в отношении НКО, из-за которых многие организации обратились в Совет с просьбами о помощи.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Михаил Ванечкин, заместитель директора департамента по делам НКО Минюста России Татьяна Вагина, представители других министерств и ведомств, а также эксперты правозащитных и общественных организаций.



Выступает Елена Тополева-Солдунова

На заседании член Совета Елена Тополева-Солдунова представила доклад о промежуточных результатах проведенных органами прокуратуры проверок некоммерческих организаций. С аналогичными докладами выступили представители МВД России и Минюста России. По итогам состоявшегося обсуждения были составлены Рекомендации Совета, в которые вошли предложения по корректировке положений Федерального закона «О некоммерческих организациях».



Заседание Совета, 15 апреля 2013 г.

СЕМНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское участие в управлении делами государства – гарантия успеха правовой реформы» МОСКВА, 18 июня 2013 г.

Заседание было инициировано Постоянной комиссией по гражданскому участию в правовой реформе, возглавляемой членом Совета Тamarой Морщакковой.

Перед началом заседания Председатель Совета Михаил Федотов и Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов подписали Соглашение о сотрудничестве в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина между Советом и Минюстом России.



Александр Коновалов, Михаил Федотов и Борис Титов

В заседании приняли участие Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации Артур Парфенчиков, заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации Владислав Цатуров, а также представители судебного, нотариального и адвокатского сообществ.

В ходе заседания обсуждались актуальные проблемы гражданского участия в правовой реформе, общественного контроля, а также пути реформирования адвокатуры и нотариата. Заседание стало важным этапом работы над проектом федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

ВОСЕМНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Об обстоятельствах внесудебного выселения ООД «За права человека» из его московского офиса» МОСКВА, 26 июня 2013 г.

В связи с внесудебным выселением Общероссийского общественного движения «За права человека» из его московского офиса Совет провел внеочередное специальное заседание с участием представителей Движения, властей и правоохранительных органов г. Москвы.



Заседание Совета, 26 июня 2013 г.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, Уполномоченный по правам человека в г. Москве Александр Музыкантский, Исполнительный директор ООД «За права человека» Лев Пономарев, представители МВД России, прокуратуры г. Москвы и других органов власти.

Вмешательство Совета помогло решить вопрос о проведении служебного расследования по факту действий сотрудников правоохранительных органов. Решением властей г. Москвы ООД «За права человека» было предоставлено другое помещение.

ШЕСТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы» ГРОЗНЫЙ, 8-9 июля 2013 г.

По предложению Постоянной комиссии по гражданскому участию в миротворчестве и защите прав человека на Северном Кавказе под руководством члена Совета Александра Мукомолова было принято решение о проведении выездного заседания в Чеченской Республике.

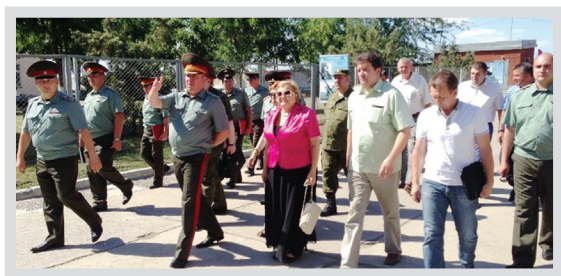
В г. Грозный направились члены Совета Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Мария Большакова, Игорь Борисов, Елизавета Глинка, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Елена Масюк, Александр



Михаил Федотов и Рамзан Кадыров

Мукомолов, Евгений Мысловский, Игорь Пастухов, Мара Полякова, Элла Полякова, Владимир Ряховский, Николай Сванидзе, Анита Соболева, Елена Тополева-Солдунова, Максим Шевченко и Андрей Юров.

В заседании приняли участие Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Следственного комитета Российской Федерации и ФСИН России, Уполномоченные по правам человека и представители Общественных палат республик, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, а также правозащитники и журналисты, работающие на Северном Кавказе.



Члены Совета посещают воинскую часть

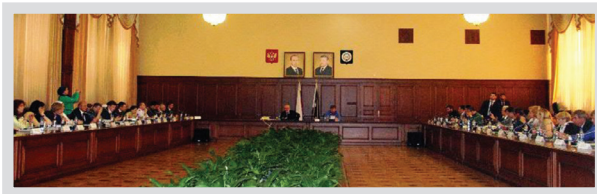
В ходе двухдневной рабочей поездки члены Совета, разбившись на группы, посетили различные объекты. Члены Постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям под руководством члена



Елизавета Глинка беседует с одним из осужденных

председателем Совета Михаилом Федотовым и заместителем Директора ФСИН России Анатолием Рудым посетили учреждения УФСИН России по Чеченской Республике - ИК-36/2 «Чернокозово» и СИЗО в г. Грозный. Члены Совета осмотрели объекты инфраструктуры колонии и побеседовали с осужденными. Еще одна группа членов Совета посетила детский психоневрологический интернат в г. Грозный.

Руководитель Постоянной комиссии по Северному Кавказу Александр Мукомолов совместно с Советом экономической и общественной безопасности Чеченской Республики и представителями неправительственных некоммерческих организаций Чеченской Республики: «Комитета родственников пропавших без вести», «Женщины Чечни», «ММГЛ» – провели в Доме печати г. Грозного встречу с гражданами, чьи родственники пропали без вести. Участники встречи узнали о результатах розыскной работы, перспективах, им были вручены генетические паспорта.



Заседание Совета в Грозном, 9 июля 2013 г.

Итоги посещений были подведены на пленарном заседании с участием руководства Чеченской Республики. Одним из результатов выездного заседания стало создание Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Главе Чеченской Республики. Его председателем стал известный политолог, имеющий обширный опыт работы в некоммерческом секторе, Тамерлан Алиев. В состав республиканского Совета вошли опытные правозащитники, эксперты в области развития гражданского общества и т.д.

ДЕВЯТНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Защита прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях» МОСКВА, 19 июля 2013 г.

Заседание было организовано Постоянной комиссией по социальным правам под руководством члена Совета Аниты Соболевой.



Заседание Совета, 19 июля 2013 г.

В заседании приняли участие заместитель Руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Борис Мурашов, Руководитель Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы Николай Федосеев, Председатель Жилищного комитета г. Санкт-Петербурга Валерий Шиян, а также представители Минэкономразвития России, прокуратуры г. Москвы и Московской области, Росимущества и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

На заседании были обсуждены проблемы обеспечения жилищных прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях, приватизированных предприятиями или не переданных в муниципальную собственность. По итогам заседания Советом был подготовлен законопроект, направленный на защиту прав данной категории граждан. Данный законопроект был направлен в профильные министерства и ведомства для согласования.

ДВАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Общественный контроль – каким ему быть» МОСКВА, 7 ноября 2013 г.

Заседание было созвано в целях исполнения пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. №Пр-2230, которым Совету совместно с Администрацией Президента Российской Федерации было поручено подготовить для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в срок до 1 марта 2014 г.



Заседание Совета, 7 ноября 2013 г.

Заседание прошло при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина, а также членов и экспертов рабочей группы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства по совершенствованию общественного контроля в Российской Федерации.

Участники заседания обсудили проект Концепции совершенствования форм и методов общественного контроля в Российской Федерации, подготовленный рабочей группой и предложения Постоянной комиссии по законодательству об общественном контроле по ее дополнению. Участники заседания отметили принципиальную непротиворечивость избранных подходов к созданию правовой базы для развития общественного контроля.

ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О совершенствовании регистрационного учета граждан Российской Федерации и противодействии нелегальному обороту государственных документов» МОСКВА, 19 ноября 2013 г.

Заседание было подготовлено во исполнение подпункта «г» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230, которым Совету было поручено в срок до 1 декабря 2013 г. представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан России, а также о мерах по усилению ответственности за незаконный оборот документов, удостоверяющих личность и наличие специальных прав.



Заседание Совета, 19 ноября 2013 г.

Заседание прошло с участием Директора ФМС России Константина Ромодановского и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина, а также представителей профильных ведомств и экспертов НКО.

По итогам заседания Постоянной комиссией по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений были подготовлены рекомендации, основную часть которых составили предложения Совета по внесению изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места проживания и жительства в пределах Российской Федерации». 1 декабря 2013 г. указанные предложения были направлены главе государства.

СЕДЬМОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Региональные аспекты развития гражданского общества» КАЛИНИНГРАД, 13-14 декабря 2013 г.

Выездное заседание Совета в Калининградской области было организовано при активном содействии Губернатора Калининградской области Николая Цуканова, Правительства Калининградской области и члена Совета, председателя Общественной палаты Калининградской области Гария Чмыхова.



Члены Совета и офицеры Балтийского флота на палубе эсминца «Настойчивый»

В заседании приняли участие члены Совета Лев Амбиндер, Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Игорь Борисов, Иосиф Дискин, Наталия Евдокимова, Мария Каннабих, Кирилл Кабанов, Ирина Киркора, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Раиса Лукутцова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Мара Полякова, Элла Полякова, Владимир Ряховский, Николай Сванидзе, Гарий Чмыхов и Андрей Юров.

В первый день выездного заседания члены Совета посетили учреждения УФСИН России по Калининградской области: ИК-7, ИК-8 и СИЗО-1, отдел полиции №2 УМВД России по г. Калининграду и ОВД г. Черняховска, Бригаду морской

пехоты и эсминец «Настойчивый», военный госпиталь Минобороны России и МАОУ «Центр социально-трудовой адаптации и профориентации «МОСТ».

На второй день выездного заседания члены Совета вместе с Губернатором Калининградской области Николаем Цукановым приняли участие во II Гражданском форуме Калининградской области, а также посетили Центры временного размещения участников государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию, расположенные в пос. Северный и пос. Долгоруково.



*Элла Полякова и Сергей Кривенко
в военном госпитале*



Заседание Совета в Калининграде, 14 декабря 2013 г.

По результатам заседания Постоянной комиссией по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений совместно с Правительством Калининградской области были выработаны меры по поддержке граждан, проживающих в Центрах временного размещения. Полученный опыт будет учтен при подготовке предложений по совершенствованию программы переселения соотечественников.

Об атмосфере выездного заседания можно судить по путевым заметкам члена Совета Леонида Никитинского (стр. 67)

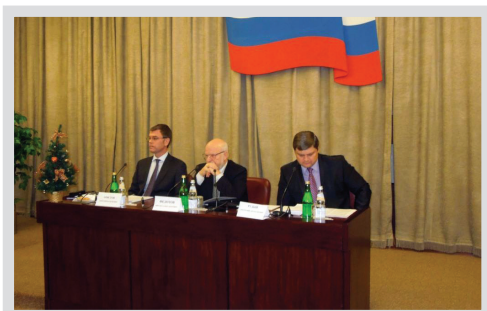
ДВАДЦАТЬ ВТОРОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию законодательства об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания» МОСКВА, 19 декабря 2013 г.

Заседание было организовано Постоянной комиссией по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы, возглавляемой членом Совета Андреем Бабушкиным, совместно с ФСИН России в целях координации исполнения подпункта «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230, которым Правительству Российской Федерации было поручено в срок до 1 января 2014 г. представить предложения по совершенствованию законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В заседании приняли участие заместитель Директора ФСИН России Анатолий Рудый, заместитель Министра юстиции Российской Федерации Дмитрий Аристов, а также эксперты правозащитных организаций и члены ОНК.



Заседание Совета, 19 декабря 2013 г.



*Дмитрий Аристов, Михаил Федотов
и Анатолий Рудый*

По результатам заседания было принято решение о создании совместной рабочей группы, в которую вошли представители Совета, Минюста России и ФСИН России, для выработки согласованных предложений по совершенствованию законодательства об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Об обеспечении прав иностранных граждан в ходе процедур экстрадиции, депортации, выдворения и получения убежища в Российской Федерации» МОСКВА, 4 февраля 2014 г.



Михаил Федотов и Николай Смородин

Заседание было организовано Постоянной комиссией по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений под руководством члена Совета Евгения Боброва. Участники заседания обсудили необходимость внесения изменения в ст. 26 Закона Российской Федерации «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», согласно которой человеку может быть отказано во въезде в Российскую Федерацию, если он неоднократно привлекался к административной ответственности в течение трех последних лет.

В заседании принимали участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин, представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации Баиса Вак-Войя, заместитель Директора ФМС России Николай Смородин, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Игорь Зубов, а также представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Пограничной службы ФСБ России и общественных правозащитных организаций.

Участники заседания проанализировали исполнение рекомендаций Совета на тему «Нерешенные проблемы миграционной политики», принятых в марте 2012 года, и разработали ряд новых предложений.



Заседание Совета, 4 февраля 2014 г.

ВОСЬМОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Общественный контроль за деятельностью правоохранительных органов, оказанием медицинских услуг и поддержкой молодых семей» АБАКАН, 17-20 февраля 2014 г.

Целью заседания было содействие развитию институтов гражданского общества в Республике Хакасия, а также общественный контроль за деятельностью правоохранительных органов, оказанием медицинских услуг, поддержкой молодых семей. Особое внимание было уделено вопросам защиты прав потерпевших от преступлений.



Заседание Совета в Абакане, 17 февраля 2014 г.

В выездном заседании Совета принимали участие члены Совета Евгений Боров, Елизавета Глинка, Наталия Евдокимова, Яна Лантраторова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Элла Полякова, Анита Соболева, Максим Шевченко, а также заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Татьяна Яковлева, заместитель начальника Управления по организации борьбы с преступлениями против личности Главного управления уголовного розыска МВД Рос-

сии Андрей Кучерявый, заместитель начальника Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в СФО Сергей Смородин, инспектор Управления процессуального контроля за следственными органами Главного управления процессуального контроля Следственного комитета России Александра Таминкина и директор Российского центра судебно-медицинской экспертизы Минздрава России Андрей Ковалев.



Михаил Федотов, Максим Шевченко и начальник УФСИН России по Республике Хакасия Ярослав Бажан посещают ИК-33 в Абакане

За четыре дня работы члены Совета провели три пленарных заседания с участием Главы Республики Хакасия Виктора Зими́на, представителей Правительства Республики Хакасия, общественных и правозащитных организаций.

Члены Совета, разбившись на группы, посетили различные учреждения в Республике Хакасия: клиническую и онкологическую больницы г. Абакана, детскую поликлинику, школу-интернат, учреждения УФСИН России по Республике Хакасия и морг.



Члены Совета Леонид Никитинский, Евгений Мысловский, Наталья Евдокимова, Михаил Федотов, Яна Лантратова, Елизавета Глинка, Элла Полякова, Анита Соболева и эксперт Минздрава России Андрей Ковалев отвечают на вопросы жителей пос. Черемушки

Отдельный день работы был уделен встрече с коллективом Саяно-Шушенской ГЭС и жителями поселка Черемушки.

По итогам заседания члены Совета провели прием более ста граждан, жалующихся на трудности в получении льгот, волокиту в деятельности следственных органов, незаконность вынесенных судом решений и многие другие вопросы.



Анита Соболева и Михаил Федотов на пресс-конференции демонстрируют папки с жалобами граждан

Среди результатов заседания, которые проявились в ближайшее время, можно отметить решение ряда частных проблем, а также прекращение голодовки 14 пенсионеров, бывших работников шахты «Енисейская». Подробнее об атмосфере выездного заседания – в путевых заметках члена Совета Леонида Никитинского (стр. 72)

ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Медиа гражданского общества: трудности становления» МОСКВА, 4 марта 2014 г.



Заседание Совета, 4 марта 2014 г.

Владимир Познер, главный редактор «Новой газеты» Дмитрий Муратов и другие представители государственных и негосударственных СМИ, журналистского и экспертного сообщества.

Участники заседания обсудили проблему острой зависимости СМИ от действий операторов, занимающихся техническим распространением информации. На примере отключения кабельными операторами от вещания телеканалов «Дождь» и «Совершенно секретно», возможных ограничений или отказа от распространения печатной прессы «Почтой России», блокировки интернет-сайтов были рассмотрены способы ограничения свободы слова и средств массовой информации. Итоговым документом заседания стали Рекомендации Совета, которые направлены главе государства.

Заседание было организовано по инициативе Постоянной комиссии по свободе информации и правам журналистов под руководством члена Совета Елены Масюк.

В заседании приняли участие генеральный директор телеканала «Дождь» Наталья Синдеева, руководитель телеканала «Совершенно секретно» Этери Левиева, председатель совета директоров ИА «Росбалт» Наталья Черкесова, тележурналист



Леонид Никитинский

ДВАДЦАТЬ ПЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О перспективах гражданского участия в защите трудовых прав граждан» МОСКВА, 18 апреля 2014 г.

Одним из ярких примеров взаимодействия различных постоянных комиссий Совета стало заседание, посвященное защите трудовых прав граждан, которое было подготовлено Постоянной комиссией по трудовым правам и социальному партнерству совместно с Постоянной комиссией по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы.

В рамках подготовки данного заседания руководители названных комиссий Борис Кравченко и Андрей Бабушкин в компании членов Совета Игоря Каляпина и Ильи Шаблинского, председателя Совета Михаила Федотова, а также представителей ФСИН России и Роструда посетили с рабочим визитом учреждения УФСИН России по Республике Мордовия, где познакомились с условиями организации труда осужденных.



Члены Совета посещают ИК-2 УФСИН России по Республике Мордовия

Специальное заседание Совета открылось церемонией подписания соглашений о сотрудничестве Совета с Минтрудом России, а также Совета и Роструда. Ведомства представляли заместитель Министра труда и социальной защиты



*Сергей Вельямкин, Анатолий Рудый
и Михаил Федотов*

Российской Федерации Сергей Вельямкин и заместитель руководителя Роструда Иван Шкловец. Участие в заседании также приняли Первый заместитель руководителя ФСИН России Анатолий Рудый, представители профсоюзов, Конфедерации труда и различных правозащитных организаций.

В числе ключевых вопросов, обсужденных на заседании, были вопросы обеспечения прав работников на свободу объединения, о противодействии дискриминации в сфере труда, а также о защите трудовых прав осужденных.



Заседание Совета, 18 апреля 2014 г.

ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Права человека в контексте законодательного регулирувания Интернета в России» МОСКВА, 21 апреля 2014 г.

По инициативе Постоянной комиссии по свободе информации и правам журналистов (председатель - Елена Масюк) Совет провел специальное заседание по теме: «Права человека в контексте законодательного регулирования Интернета в России», на котором обсуждались последние законопроекты, касающиеся ограничения распространения информации, авторские права и свободный контент как фактор инновационного развития России.



Элла Памфилова

В заседании впервые с момента своего назначения приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова. К участию в заседании также были приглашены представители Минкомсвязи России, МВД России, Интернет-индустрии, журналистского и экспертного сообщества.

С ключевыми докладами выступили член Совета Иван Засурский, исполнительный директор Ассоциации интернет-издателей Владимир Харитонов, профессор, заместитель руководителя кафедры ЮНЕСКО Высшей школы экономики Астамур Тедеев, главный редактор «Ежедневного журнала» Александр Рыклин, исполнительный директор российского отделения «Викимедиа» Станислав Козловский, а также члены Совета Павел Чиков и Илья Шаблинский.



Иван Засурский

Обсуждение проблем законодательного регулирования Интернета прошло в рамках двух тематических дискуссий: «Новые риски для российского интернет-бизнеса и упущенные возмож-



Заседание Совета, 21 апреля 2014 г.

ности: обзор основных проблем законопроектной работы» и «Интернет-регулирование в контексте доступа к информации и культурным ценностям». По итогам заседания, в частности, было принято решение о направлении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращения с просьбой отклонить законопроект, обязывающий популярных блогеров регистрироваться в качестве СМИ и вернуться к обсуждению данной законодательной инициативы.

По итогам заседания было подготовлено и утверждено Президиумом Совета экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внимательно отнеслись к замечаниям экспертов и решили создать специальную рабочую группу, с тем чтобы исправить недостатки данного закона до его вступления в силу 1 августа 2014 г.

ДВАДЦАТЬ СЕДЬМОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Проблемы развития законодательства о соблюдении прав человека в деятельности специальных учреждений для иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ» МОСКВА, 27 мая 2014 г.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел специальное заседание на тему «Проблемы развития законодательства о соблюдении прав человека в деятельности специальных учреждений для иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ».

В заседании приняли участие председатель Совета Михаил Федотов, члены Совета Светлана Айвазова, Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Александр Верховский, Даниил Дондурей, Евгений Мысловский, Игорь Борисов, Мария Каннабих, Юрий Костанов, заместитель руководителя Федеральной миграционной службы Анатолий Кузнецов, председатель Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Государственной Думы Владимир Плигин, заместитель директора Федеральной службы судебных приставов - заместитель главного судебного пристава РФ Владимир Воронин, заместитель начальника управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Генеральной прокуратуры РФ Елена Григорьева, начальник Управления исполнения приговоров и специального учета ФСИН Сергей Есипов, первый секретарь Посольства Республики Узбекистан в России Шукурулло Раупов, советник Посольства Республики Таджикистан в РФ Толибой Юнусов, председатель судебной коллегии по административным делам Московского областного суда Наталия Хлопушина, заместитель начальника УФМС России по Московской области Алексей Сычев, директор Института прав человека Валентин Гефтер, председатель комитета «Гражданское содействие» Светлана Ганнушкина, представители других ведомств, общественных и правозащитных организаций.



*Анатолий Кузнецов, Михаил Федотов и
Владимир Плигин*

ДЕВЯТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. ВЛАДИМИР, 29 - 31 мая 2014 г.

Выездное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека во Владимире состоялось с 29 по 31 мая 2014 г. в рамках Второго инвестиционного форума «Владимирская область - территория динамичного развития».

В мероприятии принимали участие председатель Совета Михаил Федотов и члены СПЧ Лев Амбиндер, Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Мария Большакова, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Игорь Каляпин, Мария Каннабих, Сергей Кривенко, Яна Лантратова, Леонид Никитинский, Елена Николаева, Мара Полякова, Элла Полякова и Анита Соболева.

В ходе поездки члены Совета с целью проверки соблюдения прав граждан посетили психиатрическую больницу №2, специализированный дом ребенка, центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий, исправительную колонию № 6 УФСИН России по Владимирской области, а также учеб-



Экономический форум во Владимире, 29 мая 2014 г.



Заседание Совета во Владимире, 31 мая 2014 г.

ные центры мотострелковых бригад (военная часть № 73864) и танковых войск (военная часть № 47866).

30 мая 2014 г. постоянной комиссией по социальным правам был проведен круглый стол по теме: «Проблемы реализации прав граждан на доступное жилье и пути преодоления социальной исключенности», на котором обсуждались предложения по созданию фондов доступного жилья с иллюстрирующей остроту положения информацией о критических ситуациях и Концепция реализации инвестиционных проектов и программ в области жилищного строительства для государственных нужд. Это мероприятие стало знаковым для Совета, так как на нем состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и учреждение временной рабочей группы по реализации прав граждан на доступное жилье.

31 мая 2014 г. постоянная комиссия по гражданскому участию в правовой реформе провела во Владимире круглый стол по теме: «Перспективы гражданского участия в совершенствовании судебной системы». На его открытии выступили председатель Совета Михаил Федотов, уполномоченный по правам человека во Владимирской области Людмила Романова и председатель Владимирского областного суда Александр Малышкин. Обсуждались вопросы общественного контроля за отправлением правосудия, дисциплинарной ответственности судей и сотрудничество Совета судей с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.



Наталья Евдокимова и Анита Соболева во Владимирском центре реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий

ДВАДЦАТЬ ВОСЬМОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА.

«Основы государственной культурной политики»

МОСКВА, 25 июня 2014 г.



Владимир Толстой и Михаил Федотов

Заседание, посвященное обсуждению проекта Основ государственной культурной политики, было проведено совместно Советом при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству и Советом при Президенте Российской Федерации по

развитию гражданского общества и правам человека.

Мероприятие открыли советники Президента: председатель Совета по развитию гражданского общества и правам человека Михаил Федотов и секретарь Совета по культуре и искусству Владимир Толстой.

С докладами выступили члены Совета по развитию гражданского общества и правам человека Даниил Дондурей, Сергей Караганов, Николай Сванидзе, Иван Засурский и члены Совета по культуре и искусству Александр Шолохов, Александр Калягин, Дмитрий Трубочкин, Ольга Свиблова, Александр Колотунский и Екатерина Мечетина.

Тематические выступления были посвящены роли культурной политики в восстановлении и сохранении исторической памяти, глобализации, правовым аспектам обеспечения государственной культурной политики, роли и месту театру в жизни страны и воспитании молодого поколения, проблемам современного искусства и предоставления свободного доступа к произведениям культуры и искусства посредством сети Интернет.



*Леонид Поляков,
Сергей Караганов и Тамара Морщакова*

ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Проблемы охраны лесов и иных природных территорий от пожаров» МОСКВА, 2 июля 2014 г.

Специальное заседание по теме: «Проблемы охраны лесов и иных природных территорий от пожаров» состоялось с участием членов Совета, представителей Федерального агентства лесного хозяйства, МЧС России, ФБУ «Рослесозащита», Гринпис России, Общества добровольных лесных пожарных, Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства, а также специалистов в сфере охраны лесов.

Доклады экспертов, сделанные на заседании, касались общей ситуации с лесными пожарами, проблем в защите лесов от пожаров, погибших лесных насаждений, роли добровольцев в борьбе с пожарами на природных территориях и проблем существующей законодательной базы.

По итогам анализа ситуации Совет признал скорейшую необходимость восстанавливать полноценное и экономически жизнеспособное лесное хозяйство и специализированную систему борьбы с особо опасными и ката-



Выступление Сергея Цыленкова

строфическими лесными пожарами, а также предложил ряд мер Правительству России, Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, ликвидации последствий стихийных бедствий, Генеральной прокуратуре и Следственному комитету Российской Федерации.



Заседание Совета, 2 июля 2014 г.

ТРИДЦАТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА.

«Законодательное обеспечение «Национальной стратегии действий в интересах детей» в части предотвращения домашнего насилия»

МОСКВА, 8 июля 2014 г.

Совет 8 июля 2014 г. провел специальное заседание на тему: «Законодательное обеспечение «Национальной стратегии действий в интересах детей» в части предотвращения домашнего насилия».

В мероприятии приняли участие члены Совета, представители Министерства внутренних дел, Следственного комитета, Генеральной прокуратуры, Министерство труда и социальной защиты, Министерства здравоохранения, правозащитных и общественных организаций, занимающихся социальной поддержкой жертв домашнего насилия, их родственников и свидетелей преступлений.

Основное внимание было уделено обсуждению проекта федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия». Позицию по отношению к законопроекты выразили разработчики документа, члены Совета, психологи и представители ведомств.

Совет поддержал законопроект и рекомендовал Министерству труда и социальной защиты подготовить документ к внесению в Государственную Думу, усовершенствовать деятельность социальных служб по предоставлению помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия, обеспечить создание необходимого количества убежищ и кризисных центров для помощи пострадавшим, разработать психологические программы для лиц, совершивших акты насилия в семье, а также вести системную подготовку сотрудников социальных служб, работающих с пострадавшими от семейно-бытового насилия.



Заседание Совета, 8 июля 2015 г.

ТРИДЦАТЬ ПЕРВОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Средства исправления осужденных в контексте соблюдения их прав» МОСКВА, 16 июля 2014 г.

Специальное заседание «Средства исправления осужденных в контексте соблюдения их прав» Совет провел совместно с Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН России).

С основными докладами выступили первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый и председатель постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы Андрей Бабушкин.

Анатолий Рудый рассказал об экспериментальной модели центров исполнения наказаний, которая позволяет работать адресно и применять индивидуальный подход к осужденным. По его словам, увеличенное внимание социальных работников и психологов при новом подходе даст возможность учитывать криминологические характеристики и психологические особенности заключенных. Экспериментальная модель реализуется в четырех субъектах Российской Федерации и уже можно говорить о положительных эффектах, в первую очередь, об улучшении психологического климата в учреждениях.

Совет поддержал инициативу ФСИН России о создании внутри колоний, на базе двух-трех отрядов, исправительных центров с закреплением за ними психологов, социальных работников, оперативников и иных специалистов, а также рекомендовал Правительству России ввести поощрение учреждений, которые будут из числа осужденных подбирать и обучать будущих специалистов для работы на своих предприятиях.

Участие в заседании принимали представители Генеральной прокуратуры, Минюста, Минздрава, Минтруда, Минобрнауки, ФАС, Роструда, Рособrnадзора, Общественной палаты Российской Федерации, Общественного Совета при ФСИН России, ОНК Москвы и Московской области.



Заседание Совета, 16 июля 2014 г.

ТРИДЦАТЬ ВТОРОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Гражданское участие в судьбах беженцев из Украины» МОСКВА, 14 августа 2014 г.

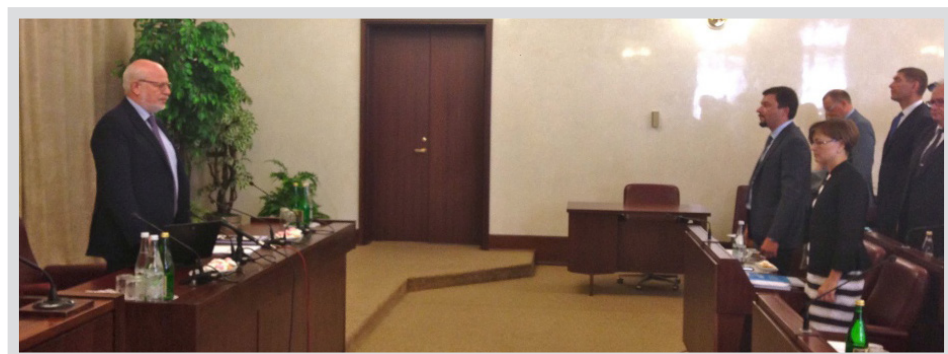
14 августа 2014 г. состоялось специальное заседание Совета на тему: «Гражданское участие в судьбах беженцев из Украины».

С докладами о мерах по оказанию содействия беженцам выступили заместитель директора ФМС России Николай Смородин, заместитель Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Владимир Степанов, первый заместитель Министра здравоохранения РФ Игорь Каграманян, заместитель Министра регионального развития РФ Сергей Назаров, заместитель Министра труда и социальной защиты РФ Алексей Вовченко и представители других профильных ведомств.

Председатель Совета Михаил Федотов открыл заседание минутой молчания в память о многих тысячах граждан, погибших в ходе вооруженного конфликта на Украине.

Председатель Постоянной комиссии по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений Евгений Бобров рассказал о своих впечатлениях от посещения лагерей для временного размещения беженцев в Ростовской области, а член Совета Яна Лантратова рассказала о работе волонтеров с беженцами.

По итогам заседания Совет подготовил рекомендации, содержащие предложения по оказанию дальнейшего содействия беженцам.



Минута молчания в память о погибших на Украине

ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Совершенствование механизма рассмотрения обращений граждан» МОСКВА, 11 сентября 2014 г.

Специальное заседание Совета 11 сентября 2014 г. было посвящено обсуждению проблем в работе с жалобами и вариантам изменения действующих ныне процедур для снижения бюрократизма, волокиты, количества отписок, для усиления эффективности и нацеленности на результат.

Со вступительным словом выступили советник Президента Российской Федерации, глава Совета Михаил Федоров и министр Российской Федерации Михаил Абызов.

О проблемах и практике работы с обращениями граждан рассказали члены Совета Евгений Бобров и Юрий Костанов, министр информатизации и связи Республики Татарстан Роман Шайхутдинов, заместитель министра юстиции Российской Федерации Максим Травников, заместитель председателя Следственного комитета Александр Федоров и начальник Генеральной прокуратуры Олег Серeda.



Заседание Совета, 11 сентября 2014 г.

В заседании принимали участие представители более 50 ведомств - Минюста России, Минкомсвязи России, Минспорта России, Следственного комитета РФ, Генеральной прокуратуры, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан, Росморречфлота, Федерального агентства по рыболовству, Роструда, Федерального космического агентства, Рособrnнадзора, Ростуризма, МЧС России, Минстроя, Минрегиона России и других.

На мероприятии было принято решение о создании межведомственной рабочей группы, которая к сентябрю 2015 г. представила готовый законопроект «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

ТРИДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Право граждан на охрану здоровья: проблемы и перспективы» МОСКВА, 19 ноября 2014 г.

На специальном заседании Совета обсуждали процесс оптимизации системы здравоохранения в Российской Федерации. Особое внимание уделялось ситуации, сложившейся в Москве, где с 2013 г. начался процесс сокращения медицинских учреждений, из-за чего врачи проводили многочисленные акции протеста.

Мероприятие открыли председатель Совета Михаил Федотов, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова и советник Президента Российской Федерации Александра Левицкая. С докладами о развитии системы здравоохранения выступили министр здравоохранения Российской Федерации Вероника Скворцова и заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам социального развития Леонид Печатников.

Торжественной нотой стала церемония подписания Соглашения о сотрудничестве Министерства здравоохранения Российской Федерации и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.



Церемония подписания соглашения о сотрудничестве Совета и Министерства здравоохранения Российской Федерации

В рекомендациях по итогам специального заседания Совет предложил целый комплекс мер, направленных на развитие государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощрение деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

ДЕСЯТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. КРАСНОДАР, 15 - 17 декабря 2014 г.



Заседание Совета в Краснодаре, 17 декабря 2014 г.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел 15-17 декабря 2014 г. выездное заседание в Краснодарском крае, в ходе которого была проанализирована ситуация с соблюдением прав человека, а также изучены проблемы развития институтов гражданского общества в регионе.

Решение Совета провести выездное заседание именно в Краснодарском крае было predetermined, прежде всего, многочисленностью обращений граждан в Совет и к членам Совета с информацией о нарушениях их прав и законных интересов, о недостатках в работе правоохранительных органов и судебной системы, органов исполнительной власти и местного самоуправления. В ходе заседания члены Совета посетили социальные учреждения, экологически неблагополучные объекты, учреждения исполнения наказаний, провели прием населения. В обсуждении вопросов приняли участие руководители Краснодарского края и Республики Адыгея, правоох-

ранительных и природо-охранных органов.

В работе в Краснодарском крае принимали участие председатель Совета Михаил Федотов и члены Совета: Лев Амбиндер, Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Мария Большакова, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Мария Каннабих, Ирина Киркора, Евгений



Посещение военного госпиталя в Краснодарском крае

Мысловский, Леонид Никитинский, Сергей Пашин, Мара Полякова, Владимир Ряховский, Елена Тополева-Солдунова, Сергей Цыпленков, Илья Шаблинский, Владимир Шапошников и Максим Шевченко.



Заседание Совета в Краснодаре, 15 декабря 2014 г.

ОДИННАДЦАТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, 25 - 27 февраля 2015 г.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с 25 по 27 февраля 2015 г. провел выездное заседание в Республике Татарстан.

Работая в Казани, председатель Совета Михаил Федотов и члены СПЧ Лев Амбиндер, Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Мария Большакова, Наталия Евдокимова, Игорь Каляпин, Мария Каннабих, Ирина Киркора, Рариса Лукутцова, Леонид Никитинский, Мара Полякова, Владимир Ряховский и Павел Чиков приняли участие в за-



Посещение Центра реабилитации детей-инвалидов



Возложение цветов к памятнику жертвам политических репрессий в Свияжске



Заседание Совета в Казани, 27 февраля 2015 г.

седании Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

Кроме того, члены Совета посетили Республиканский дом ребенка, городскую клиническую больницу, Детский хоспис им. А. Вавиловой, Национальный исламский благотворительный фонд «Ярдәм», Центр реабилитации детей-инвалидов, Детскую республиканскую клиническую больницу, Исправительную колонию № 2 УФСИН по Республике Татарстан, Отдел полиции №16 УМВД России по г. Казани, изолятор временного содержания №1 УМВД России по г. Казани, Следственный изолятор №1 УФСИН по Республике Татарстан, специальный приемник для содержания лиц, арестованных в административном порядке, Верховный суд Республики Татарстан, Приволжский районный суд г. Казани, судебный участок мировых судей Вахитовского района г. Казани, Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот», призывной пункт, IT-парк. Члены Совета провели прием граждан в Общественной палате Республики Татарстан.

26 февраля 2015 г. было проведено пленарное заседание Совета, посвященное трем темам: «Модернизация работы с обращениями граждан», «Гражданское участие в совершенствовании правоохранительной системы» и «Межнациональный диалог и уважение культурных традиций».

27 февраля 2015 г. участники заседания посетили Булгар и Свияжск.

По мнению членов Совета, в целом положение с соблюдением прав человека в Республике Татарстан можно оценить как лучше среднего по России, но есть свои специфические проблемы, на которые субъектам местного общественного контроля следует обратить внимание. Подробно они изложены в Рекомендациях - итоговом документе выездного заседания.

ТРИДЦАТЬ ПЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Рост радикализма в обществе как угроза правам человека» МОСКВА, 30 марта 2015 г.

30 марта 2015 г. Совет провел специальное заседание по теме: «Рост радикализма в обществе как угроза правам человека», на котором с основными докладами выступили заместитель начальника главного управления по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации Владимир Макаров и член Совета, председатель постоянной комиссии по гражданским свободам и гражданской активности, историк и журналист Николай Сванидзе.



Выступление Николая Сванидзе

Представитель МВД предоставил участникам статистические данные по экстремистским проявлениям, сообщив, что по итогам 2014 года был зафиксирован их рост и эта динамика сохраняется в 2015 году. По словам Макарова, за последние двенадцать месяцев в разных регионах было предотвращено 95 межнациональных столкновений, спровоцированных бытовыми конфликтами и резонансными преступлениями.

Член Совета Николай Сванидзе выступил с речью о радикализации и агрессии общества, причинах их роста и негативных последствиях, рассказал о современном фашизме и напомнил историю концлагерей.

С докладами выступили члены Совета Ирина Хакамада, Александр Верховский, Даниил Дондурей, Игорь Каляпин, Александр Брод, Кирилл Кабанов, Владимир Легойда, Радик Батыршин, Андрей Бабушкин, руководитель отдела медицинской психологии Научного центра психического здоровья РАМН Сергей Ениколопов, председатель Московской хельсинкской группы Людмила Алексеева, исполнительный директор ООД «За права человека» Лев Пономорев и другие.

Итогом заседания стали Рекомендации Совета, в которых он призывает власть и общество предпринять ряд действий, позволяющих вернуться к началам терпимости и политического диалога, направленных на снижение напряженности в общественной атмосфере.

ТРИДЦАТЬ ШЕСТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О роли адвокатуры в правозащитной деятельности» МОСКВА, 31 марта 2015 г.

Специальное заседание по теме: «Роль адвокатуры в правозащитной деятельности» состоялось 31 марта 2015 г.

В заседании принимали участие заместитель министра юстиции Российской Федерации Елена Борисенко, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации Юрий Филиппенко, члены Совета Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Игорь Борисов, Александр Брод, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Тамара Морщакова, Леонид Никитинский, Игорь Пастухов, Мара Полякова, члены Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и региональных адвокатских палат.

С основным докладом «Конституционное право граждан на квалифицированную юридическую помощь: состояние и перспективы» выступила замминистра юстиции России Елена Борисенко, рассказав о проблемах саморегулирования отрасли и отсутствии единого профессионального стандарта.

Заслушав доклады руководителей Минюста России и Федеральной палаты адвокатов, выступления представителей постоянных комиссий Совета, общественных палат, адвокатского и судейского сообщества, а также ученых-юристов и экспертов, Совет констатировал органическую связь адвокатуры как правозаступничества с правозащитным движением и предложил ряд мер по реформированию адвокатуры, которые должны быть предусмотрены в Государственной программе «Юстиция». Рекомендации Совета были названы актуальными и своевременными и получили высокую оценку профессионального сообщества.



Заседание Совета, 31 марта 2015 г.

ТРИДЦАТЬ СЕДЬМОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Защита прав автомобилистов и других участников дорожного движения» МОСКВА, 21 апреля 2015 года



Заседание Совета, 21 апреля 2015 г.

21 апреля 2015 г. в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека состоялось специальное заседание по теме: «Защита прав автомобилистов и других участников дорожного движения».

В мероприятии приняли участие члены Совета, депутаты Государственной думы Вячеслав Лысаков, Евгений Москвичев и Ярослав Нилов, представители Генеральной прокуратуры, ГИБДД, мэры Екатеринбурга, Красноярска и Челябинска, заместитель мэра Москвы, председатель Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры столицы Максим Ликсутов, члены Общественного совета при ГУ МВД по Москве, представители общественных объединений и ассоциаций автомобилистов.

Член Совета Евгений Бобров представил на мероприятии проект экспертного заключения постоянной комиссии по социальным правам (ПК 2 - председатель Анита Соболева) на проект федерального закона №648313-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и предлагаемые к нему поправки.



Заседание Совета, 21 апреля 2015 г.

С докладами выступили авторы этой законодательной инициативы, депутаты Государственной Думы Российской Федерации Вячеслав Лысаков и Евгений Москвичев, заместитель начальника Главного управления обеспечения безопасности дорожного движения МВД России Владимир Кузин и заместитель мэра Москвы Максим Ликсутов.

По итогам специального заседания Совет разработал Рекомендации, предусматривающие отмену платного режима парковок в вечернее и ночное время, увеличение количества бесплатных парковочных мест для инвалидов, пенсионеров, многодетных граждан, а также для посетителей медицинских учреждений и исключение применения эвакуации не препятствующих движению транспортных средств лишь за несоблюдение требований дорожных знаков или разметки как излишне жесткую меру административной ответственности, явно не соответствующую тяжести данного правонарушения и грубо нарушающую права человека.

ТРИДЦАТЬ ВОСЬМОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Перспективы совершенствования института помилования» МОСКВА, 4 июня 2015 г.

4 июня 2015 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел специальное заседание на тему «Перспективы совершенствования института помилования»

Внепланово на мероприятии рассматривалось нападение на офис «Комитета против пыток» в Грозном, произошедшее 3 июня. По этому вопросу

выступил член СПЧ, глава Комитета Игорь Каляпин, председатель Совета по правам человека Чечни Тимур Алиев и представитель МВД Вадим Гайдов.

Основные доклады по теме совершенствования института помилования сделали члены Совета Тамара Морщакова, Алексей Козырев, Мара Полякова, Андрей Бабушкин и Владимир Ряховский, были заслушаны позиции представителей органов государственной власти, адвокатского и правозащитного сообщества, экспертов в области криминологии, конституционного, уголовного и уголовно-исполнительного права.

По итогам заседания, исходя из конституционных основ права осужденного просить о помиловании и правомочия главы государства осуществлять помилование, Совет счел необходимым предложить целый ряд подходов к совершенствованию института помилования, среди которых - воссоздание Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам помилования и формирование ее из наиболее авторитетных представителей гражданского общества, выдвигаемых на паритетных началах Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и Общественной палатой Российской Федерации.



Заседание Совета, 4 июня 2015 г.

ТРИДЦАТЬ ДЕВЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «Актуальные вопросы соблюдения прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания» МОСКВА, 17 июня 2015 г.

Совет 17 июня 2015 г. провел специальное заседание по теме: «Актуальные вопросы соблюдения прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания».

В мероприятии принимали участие глава СПЧ Михаил Федотов и члены Совета, заместитель министра юстиции России Алу Аханов, первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции Александр Хинштейн, представители Следственного комитета, Генеральной прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ОНК Москвы, руководители общественных правозащитных организаций.



Заседание Совета, 17 июня 2015 г.

Центральной темой обсуждения стал проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (законопроект № 802242-6), внесенный 26 мая Правительством России в Государственную Думу.

В ходе дискуссии вокруг предлагаемых изменений представители ФСИН России и депутаты Государственной Думы согласились с тем, что правительственный документ нужно смягчить, после чего была сформирована рабочая группа, а документ изменен с учетом предложений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Совета.

ДВЕНАДЦАТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ, 14 - 17 июля 2015 г.

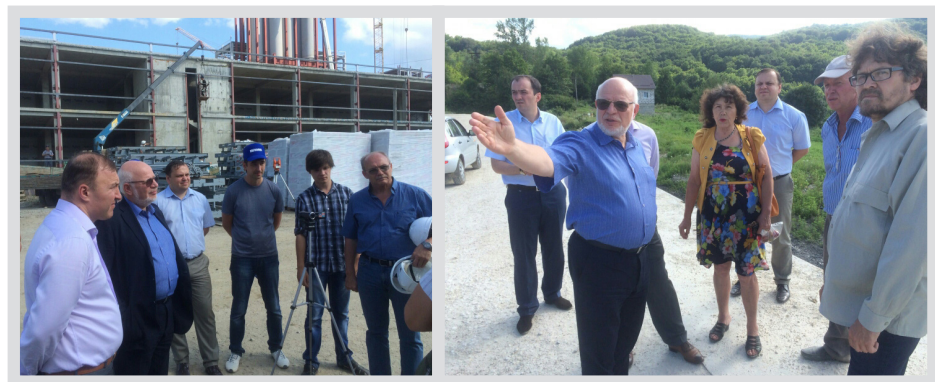
14-17 июля 2015 г. Совет провел выездное заседание в Республике Адыгея.

В мероприятии принимали участие глава СПЧ Михаил Федотов и члены Совета: Андрей Бабушкин, Евгений Бобров, Мария Большакова, Елизавета Глинка, Наталия Евдокимова, Мария Каннабих, Ирина Киркора, Яна Лантратова, Раиса Лукутцова, Евгений Мысловский, Леонид Никитинский, Мара Полякова, Анита Соболева, Елена Тополева-Солдунова, Сергей Цыпленков, Владимир Шапошников и Максим Шевченко, а также представители МВД, ФСИН России и Совета судей.

Члены Совета с целью проверки соблюдения прав человека посетили адыгейскую республиканскую детскую больницу, республиканский дом ребенка, школу-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, майкопский гарнизонный военный госпиталь, Верховный Суд Республики Адыгея, Следственное управление Следственного комитета России по Республике Адыгея, прокуратуру Республики Адыгея, юридический факультет Адыгейского



Заседание постоянной комиссии по экологическим правам в Майкопе, 15 июля 2015 г.



Посещение мест экологических нарушений в Республике Адыгея, 15 июля 2015 г.

государственного университета, Специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан УФС России по Республике Адыгея, пункт временного размещения беженцев, исправительную колонию №1, СИЗО-2 УФСИН России по Республике Адыгея, агрокомплекс «Киево-Жураки», изолятор временного содержания УМВД России по Республике Адыгея, а также ряд мест возможных экологических правонарушений.

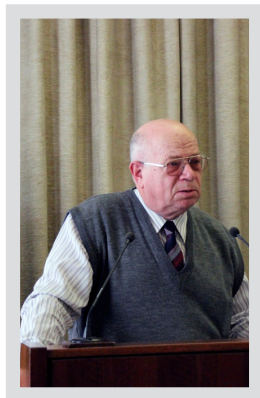
Кроме того, в здании Администрации города Майкоп члены Совета провели прием граждан.

16 июля 2015 г. в станице Даховская Майкопского района состоялось совместное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и Совета при Главе Республике Адыгея по развитию гражданского общества и правам человека.

В ходе заседания удалось наладить диалог между представителями власти и правозащитниками региона, благодаря чему в совет по правам человека Республики Адыгея были включены экологи Валерий Бриних и Андрей Рудобаха.

По итогам работы в республике Совет предложил правительству региона шире внедрять различные форматы участия общественности в принятии решений, общественном контроле и сфере услуг и вывести на новый уровень Программу поддержки социально ориентированных НКО, поставить задачу получения федеральной субсидии на финансирование этой программы.

СОРОКОВОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА. «О порядке рассмотрения обращений граждан» МОСКВА, 21 сентября 2015 г.



*Выступление
Евгения Мысловского*

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека провел специальное заседание, посвященное обсуждению законопроекта «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Разработка законопроекта проводилась в связи с большим числом жалоб граждан в Российской Федерации на неэффективность действующей системы, на ее бюрократизм, волокиту, большое число «отписок», для того, чтобы усилить эффективность, нацеленность на результат, а не на соблюдение формальных правил работы с обращениями граждан, которая сейчас оказывается вне контроля со стороны вышестоящих органов.

Законопроект подготовлен межведомственной рабочей группой, в которую входят представители СПЧ, Администрации Президента Российской Федерации, Открытого правительства, Министерства юстиции, Министерства связи и массовых коммуникаций, Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Государственной Думы, Следственного комитета и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В специальном заседании принимали участие советник Президента, председатель Совета Михаил Федотов, министр Российской Федерации Михаил Абызов, члены СПЧ Людмила Алексеева, Светлана Айвазова, Евгений Бобров, Иосиф Дискин, Наталия Евдокимова, Кирилл Кабанов, Александр Мукомолов, Евгений Мысловский, Мара Полякова, Владимир Ряховский, Николай Сванидзе, Ирина Хакамада и Евгений Ясин, а также представители более двадцати министерств и ведомств.



Заседание Совета, 21 сентября 2015 г.

РАБОТА ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ СОВЕТА

Помимо выездных заседаний Совета целый ряд постоянных комиссий Совета организовывали свои собственные выездные заседания в российских регионах.

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО РАЗВИТИЮ НКО

г. Воронеж

В связи с ситуацией, сложившейся вокруг правозащитной организации «Дом Прав Человека – Воронеж», члены Комиссии в ноябре 2013 г. посетили с рабочим визитом г. Воронеж. В ходе поездки состоялся ряд встреч с представителями органов государственной власти Воронежской области, по итогам которых было принято решение о содействии региональных властей в предоставлении помещения для Дома Прав Человека.



Выступление Ильи Шаблинского на заседании Конституционного суда

г. Краснодар

В ноябре и декабре 2013 г. члены Совета неоднократно посещали г. Краснодар в целях осуществления общественного наблюдения за судебными слушаниями по резонансному уголовному «делу Михаила Саввы». В ходе рабочих поездок члены Совета провели рабочие встречи с Губернатором Краснодарского края Александром Ткачевым, Уполномоченным по правам человека в Красно-

дарском крае Сергеем Мышаком, а также представителями правоохранительных органов края.

г. Санкт-Петербург

22 января 2015 г. председатель Совета Михаил Федотов и члены Совета Наталия Евдокимова, Элла Полякова, Владимир Ряховский, Анита Соболева и Илья Шаблинский приняли участие в открытом заседании Конституционного суда Российской Федерации по рассмотрению жалобы ряда некоммерческих организаций на закон «О прокуратуре». Позицию Совета, которая выражена в правовом заключении, подготовленном по запросу Конституционного суда, представил Илья Шаблинский. Суд согласился с позицией Совета и признал, что спорные положения закона, не устанавливающие четких временных рамок и дающие возможность ставить перед НКО объективно невыполнимые задачи, не соответствуют Конституции Российской Федерации.

г. Нижний Новгород

3 апреля 2015 г. члены Совета Лев Амбиндер, Евгений Бобров, Елена Масюк, Мара Полякова, Владимир Ряховский и Илья Шаблинский присутствовали на заседании советского районного суда Нижнего Новгорода, который рассматривал заявление «Комитета против пыток» о необоснованности его признания «иностранным агентом». Судья по итогам рассмотрения отказала в удовлетворении заявления, НКО обжаловала это решение в суде апел-



*Члены Совета возле Советского районного суда
в г. Нижний Новгород*

ляционной инстанции, но безуспешно. Не желая заниматься правозащитной деятельностью под «клеймом» «иностранным агента», руководство комитета приняло решение о самоликвидации. Работу организации сейчас продолжает «Комитет по предотвращению пыток».

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРАВАМ

г. Владимир

5 июня 2014 г. постоянная комиссия по экологическим правам провела в администрации Владимирской области рабочее совещание в рамках подготовки специального заседания Совета по вопросам предотвращения лесных и торфяных пожаров на природных территориях, запланированного на 2 июля. Рассматривались проблемы, связанные с состоянием лесного хозяйства, которое перестало быть самокупаемым.

г. Краснодар

15 декабря 2014 г. постоянная комиссия по экологическим правам в рамках выездного заседания Совета в Краснодарском крае провела круглый стол по теме: «Гражданское участие в обеспечении экологических прав». Работа была разбита на три блока: нарушения экологических прав граждан, ситуация с давлением на экологических активистов и экологические организации и экологические проблемы Адыгеи. Среди основных нарушений экологических прав назывались случаи несанкционированных свалок, незаконной вырубке леса, загрязнения экологии в результате деятельности промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

г. Майкоп

15 июля 2015 г. в Майкопе состоялось расширенное заседание постоянной комиссии по экологическим правам с участием премьер-министра Адыгеи, руководителей общественных природоохранных организаций, гражданских активистов, занимающимися борьбой с экологическими нарушениями в регионе. Был рассмотрен целый комплекс проблем, включая загрязнения от белореченского химического комбината и агро-промышленного комплекса «Киево-Жураки», незаконный захват земли и акватории на левом берегу реки Кубань напротив города Краснодара и вырубка леса на территории природных памятников.

О РАБОТЕ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ

Постоянная комиссия по исторической памяти приняла участие в разработке предложений к концепции федеральной целевой программы по увековечению памяти жертв политических репрессий, работа над которой началась в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 декабря 2012 года. Комиссией были предложены четыре основных направления реализации Программы:

- Создание единой национальной многоуровневой инфраструктуры исторической памяти о политических репрессиях в СССР на основе мемориальных комплексов и музеев.
- Информационно-просветительская работа, включающая создание Единой Базы Данных жертв политических репрессий и информационного портала; проведение серии конкурсов по поддержке научных и исследовательских работ, создания учебных и методических пособий для школьников и студентов; поисково-краеведческих работ; поддержка просветительских общественных инициатив, общенациональных мероприятий.
- Научно-архивное направление, ориентированное на обеспечение доступа к архивным документам советского периода, связанным с политическими репрессиями.
- Мероприятия по социальной поддержке жертв политических репрессий и завершение процесса юридической реабилитации жертв террора.

15 августа 2015 года Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий. Концепцию предполагается реализовать в два этапа: первый этап – 2015–2016 годы, второй – 2017–2019 годы. На 2017 год приходится 100-летие событий 1917 года и 80-летие событий 1937 года.

Принятые решения по увековечению памяти жертв политических репрессий призваны способствовать развитию партнерского взаимодействия государства и гражданского общества, укреплению межпоколенческих связей, преемственности культурного опыта, патриотическому воспитанию молодежи.

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ВОЕННО-ГРАЖДАНСКИМ ОТНОШЕНИЯМ

**г. Санкт-Петербург, г. Ростов-на-Дону, г. Екатеринбург
г. Мурманск**

Одной из главных тем работы Постоянной комиссии в 2013 году стала подготовка проведения специального заседания Совета на тему «Соблюдение прав военнослужащих на охрану здоровья, проблемы реформирования военной ме-



Заседание ПК по военно-гражданским отношениям в Санкт-Петербурге

дицины и существующей системы определения годности к военной службе по состоянию здоровья при призыве граждан на военную службу».

В ходе подготовки к этому заседанию Постоянной комиссией по военно-гражданским отношениям были проведены выездные заседания в г. Санкт-Петербурге (март 2013 г.), в г. Ростове-на-Дону (июнь 2013 г.), в г. Екатеринбурге (июль 2013 г.). В ходе этих выездных заседаний состоялись встречи с руководством медицинских служб Западного, Южного и Центрального военных округов, члены и эксперты Комиссии посетили окружные военные

госпитали. Были обсуждены проблемы, связанные с оказанием военнотружущим медицинской помощи, причины массовых заболеваний среди солдат срочной службы; обсуждались вопросы реформирования существующей системы определения годности к военной службе по состоянию здоровья при призыве граждан на военную службу.

По итогам проведенных мероприятий Постоянной комиссией подготовлены рекомендации по устранению существующих проблем в сфере охраны здоровья призывников и военнотружущих.

Постоянная комиссия по военно-гражданским отношениям продолжает следить за проведением работ по очистке полигонов Министерства обороны от нераззорвавшихся боеприпасов.

В ноябре 2013 года в Санкт-Петербурге Постоянной комиссией совместно с Командованием Западного Военного округа было проведено совещание на тему



Заседание ПК по военно-гражданским отношениям в Ростове-на-Дону

«Организация работ на полигоне Ашулук по очистке и уничтожению оставшихся боеприпасов».

На совещании был обсужден целый спектр вопросов, связанных с проведением такого рода работ. По итогам совещания были направлены обращения командующим Западного и Южного военных округов, содержащие призывы привлекать к проведению работ по очистке полигонов только профессионалов из числа военнослужащих по контракту и не допускать к проведению подобных работ военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

В июле 2014 г. члены постоянной комиссии провели двухдневное выездное заседание в Мурманской области. В первый день они провели круглый стол по вопросам проблем и тенденций развития альтернативной гражданской службы (АГС), в котором участвовали региональные власти и представители местного правозащитного движения: сотрудники Минтрудсоцразвития области, руководитель ведомства Сергей Мякишев, представитель Комитета по безопасности населения и член резервного состава призывной комиссии Михаил Громов, помощник уполномоченного по правам человека области, руководители учреждений, в которых проходят альтернативную службу молодые мурманчане. Во второй день члены Совета встретились с командованием Северного Флота.

С 25 по 27 августа 2015 года в Мурманской области состоялось совместное заседание постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям и посто-



Заседание в Североморске, 26 августа 2015 г.



Выездное заседание в Мурманской области, 26 августа 2015 г.

янной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы Совета. Участники посетили два закрытых территориальных образования (ЗТО) Североморск и Видяево, где встретились с военнослужащими и командованием Северного Флота для обсуждения проблем обеспечения жильем и уровня их социально-бытового обслуживания.

17 сентября 2015 г. в Санкт-Петербурге состоялось совещание на тему «Альтернативная гражданская служба в Петербурге: опыт, проблемы, перспективы», которое подготовили постоянная комиссия по военно-гражданским отношениям Совета, аппарат Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге и правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга». Участники обсуждали состояние альтернативной гражданской службы (АГС), перспективы и проблемы, мешающие ее функционированию, в том числе законодательные.



Выездное заседание в Мурманской области

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО СОДЕЙСТВИЮ ОНК И РЕФОРМЕ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ

г. Копейск, Челябинская область

В декабре 2012 г. в Совет поступила информация от ОНК Челябинской области о грубых нарушениях прав осужденных в ИК-6 г. Копейска Челябинской области. Последовавшая за этим акция протеста осужденных получила большой резонанс в СМИ.

Члены Совета под руководством председателя Совета Михаила Федотова прибыли в г. Копейск, где провели встречу с Губернатором Челябинской области Михаилом Юревичем, прокурором области и начальником Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области.

Члены Совета совместно с первым заместителем Директора ФСИН России посетили ИК-6 в г. Копейске, выслушали жалобы заключенных и пояснения сотрудников учреждения.

По итогам заседания главе государства был представлен доклад Совета об итогах общественного расследования событий, имевших место в ИК-6 ГУ ФСИН России по Челябинской области.



Члены Совета встречаются с осужденными в ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области, 8 декабря 2012 г.



Члены Совета посещают ШИЗО ИК-6

г. Валуйки, Белгородская область

В мае 2013 г. члены Совета Андрей Бабушкин и Елизавета Глинка посетили ИК-7 УФСИН России по Белгородской области. В ходе визита члены Совета навестили тяжелобольного осужденного, который признан инвалидом 1-й группы по неизлечимой форме паралича и ряду других тяжелых заболеваний, однако по-прежнему находится в исправительном учреждении. Члены Совета также провели встречу с руководством ИК-7 и потребовали разобраться в сложившейся ситуации.

пос. Сухобезводное, Нижегородская область



Члены Совета разбираются с жалобами осужденных в ИК-1 ГУФСИН России по Нижегородской области

В июне 2013 г. под руководством председателя Совета Михаила Федотова члены Совета Евгений Бобров, Игорь Каляпин, Елена Масюк и Раиса Лукутцова посетили ИК-1 ГУФСИН России по Нижегородской области. В заседании также принимали участие заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, представители

ГУФСИН России по Нижегородской области, Следственного управления Следственного комитета России по Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области и областной ОНК.

Заседание состоялось в помещении ИК-1, где, по сообщениям областной ОНК, имели место грубые нарушения прав человека. В ходе заседания члены Совета посетили колонию, а также побеседовали с осужденными, которые жаловались на нарушения их прав.

г. Владимир

В сентябре 2013 г. члены Совета Мария Каннабих, Андрей Бабушкин, Игорь Каляпин и председатель Совета Михаил Федотов совместно с главным федеральным инспектором по Владимирской области Сергеем Мамеевым, председателем ОНК Владимирской области Андреем Лыковым и начальником УФСИН России по Владимирской области Андреем Виноградовым проверили условия содержания осужденных в ИК-3 УФСИН России по Владимирской области и пообщались с ними.



Члены Совета беседуют с осужденными ИК-3 УФСИН России по Владимирской области

г. Тверь, г. Ржев, Тверская область

Председатель Совета Михаил Федотов и член Совета Андрей Бабушкин в рамках двухдневной рабочей поездки в Тверскую область 6 августа 2014 г. посетили исправительную колонию № 1 (г. Тверь) и исправительную колонию № 7 (г. Ржев) УФСИН России по Тверской области. В посещениях также приняли участие первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, начальник УФСИН России по Тверской области Геннадий Казаков, председатель Тверского областного суда Александр Карташов. Они осмотрели жилые и производственные зоны, штрафные изоляторы, единые помещения камерного типа и пообщались с осужденными.



Посещение ИК № 7 УФСИН России по Тверской области

пос. Садовый, Тамбовская область

31 июля 2015 г. член Совета, председатель постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы Андрей Бабушкин посетил колонию-поселение № 2 УФСИН России по Тамбовской области. С марта 2014 г. в данном учреждении отбывает наказание эколог, активист Экологической Вахты по Северному Кавказу Евгений Витишко. Член Совета проверил материально-бытовые условия содержания граждан в колонии и посетил заседание суда, рассматривающего ходатайство об УДО.

Мурманская область

С 25 по 27 августа 2015 г. в Мурманской области состоялось совместное заседание постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям и постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы Совета. В ходе поездки члены Совета посетили пункт временного размещения украинских беженцев (ПВР), специальное учреждение временного содержания иностранных граждан, подлежащих депортации (СУВСИГ), следственный изолятор № 1 и исправительную колонию № 17.



Выездное заседание комиссии в Мурманской области

Оренбургская область

Постоянная комиссия по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы в сентябре 2015 года провела выездное заседание в Оренбургской области. В ходе поездки правозащитники проводили проверку исправительной колонии № 6, называемой «Черный дельфин», в которой содержатся осужденные, приговоренные к пожизненному сроку заключения. Они побывали в режимных корпусах учреждения, в рабочих камерах швейного и обувного участков. Особое внимание было уделено вопросам оказания медицинской помощи осужденным.

Также члены Совета посетили исправительную колонию №8. Обход учреждения начался с корпуса штрафного изолятора, где в процессе ознакомления с условиями содержания проводились беседы с осужденными. В дальнейшем были посещены производственные участки по выпуску швейной продукции, где правозащитники интересовались условиями труда и размером заработной платы.



*Посещение ИК-6 УФСИН России по Оренбургской области,
10 сентября 2015 г.*

Результаты изучения проблем в деятельности региональной общественной наблюдательной комиссии и соблюдения прав человека в учреждениях правоохранительных органов и системы исполнения наказаний обсуждались на совещании с участием заместителя дирек-

тора ФСИН России Валерия Максименко, вице-губернатора региона Дмитрия Кулагина, председателя законодательного собрания Сергея Грачева, председателя областного суда Виктора Емельянова, представителей органов исполнительной власти и общественных организаций.

пос. Явас, Республика Мордовия

В связи с поступившими в Совет сигналами о массовых нарушениях трудовых прав осужденных члены Комиссии неоднократно, начиная с сентября 2013 г., совместно с представителями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ОНК Республики Мордовия посещали учреждения УФСИН России по Республике Мордовия.



Члены Совета посещают производственный участок ИК-2 УФСИН России по Республике Мордовия

Подробности одной из таких рабочих поездок описал в своих путевых заметках член Совета Леонид Никитинский (стр. 112).

НЕДЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



Посещение ЦРБ в Волоколамске

С июня 2014 г., постоянная комиссия по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы ввела в практику новый формат работы в регионах – проведение дней общественного контроля.

Первым таким мероприятием стала «Неделя общественного контроля мест принудительного содержания на

Северном Кавказе» (16 – 23 июня 2014 г.). За восемь дней участники совершили поездки по всем субъектам Северо-Кавказского федерального округа, где посещали исправительные колонии, следственные изоляторы, изоляторы временного содержания, дежурные части отделений внутренних дел и центры временного содержания иностранных граждан.

Вторым - Дни общественного контроля в Московской области (16 - 23 июня 2014 г.). За это время правозащитники посетили 21 учреждение, подведомственное МВД, ФМС, ФСИН России и министерству здравоохранения. Особо проблемными ими были признаны ИВС в Пушкине, Центральная районная больница в Волоколамске и Центр оформления патентов для трудовых мигрантов МНТЦ «Гринвуд».



Заседание по проблемам ОНК в Пятигорске

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ В МИРОТВОРЧЕСТВЕ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ

г. Махачкала, Республика Дагестан

В марте 2013 г. члены Комиссии Александр Мукомолов, Сергей Пашин и Мара Полякова посетили г. Махачкалу, где провели серию встреч с представителями органов государственной власти и правозащитных организаций Республики Дагестан.



Заседание ПК по Северному Кавказу в Махачкале

г. Пятигорск, Ставропольский край

В декабре 2013 г. члены Комиссии Александр Брод и Александр Мукомолов приняли участие в VI конференции Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа на тему «Институт защиты прав человека на Северном Кавказе».

В апреле 2014 г. члены Совета Александр Мукомолов и Евгений Бобров провели в г. Пятигорске круглый стол на тему «Что препятствует выполнению поручения Президента Российской Федерации № Пр-2736 2010 г. Федеральные и региональные аспекты государственной поддержки вынужденных переселенцев из Чеченской Республики».

25 и 26 сентября 2014 г. в Пятигорске прошла конференция на тему: «Дорожная карта по розыску пропавших без вести на Северном Кавказе. Актуальные проблемы розыска и геномной идентификации. Предложения и рекомендации». Итогами мероприятия, проведенного постоянной комиссией Совета, стали решения о создании межведомственной рабочей группы из числа ведущих специалистов всех субъектов, работающих с геномной информацией, разработке предложений по усовершенствованию правовой базы в области геномной регистрации и оказании государственной поддержки родственникам пропавших без вести на Северном Кавказе.

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВАМ

г. Санкт-Петербург

В марте 2013 г. члены Постоянной комиссии Илья Шаблинский и Анита Соболева принимали участие в слушаниях дела, связанного с нарушением избирательных прав граждан, в Конституционном Суде Российской Федерации.

Члены Совета Наталия Евдокимова и Илья Шаблинский 11 марта 2015 г. приняли участие в совместном заседании Правозащитного совета Санкт-Петербурга и организации «Наблюдатели Петербурга». Главной целью мероприятия было подведение итогов судебных разбирательств жалоб, поданных в связи с нарушениями на выборах 14 сентября 2014 г.

г. Ростов, Ярославская область

В апреле 2013 г. члены Совета Илья Шаблинский и Игорь Борисов посетили досрочные выборы главы городского поселения Ростов.

В ходе заседания были посещены избирательные участки, проведены встречи с Председателем избирательной комиссии Ярославской области, заместителем Губернатора Ярославской области, а также представителями Корпуса наблюдателей «За чистые выборы», «Сонара», «Гражданина наблюдателя», «Гражданского контроля».



Илья Шаблинский и Игорь Борисов у дверей избирательного участка

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

г. Москва

В мае 2013 г. Комиссия провела выездное заседание в Центре содержания иностранных граждан ГУ МВД России по г. Москве в пос. Северный, где содержатся мигранты, ожидающие депортации по решению суда. Члены Совета отметили необходимость

срочного издания постановления Правительства Российской Федерации, определяющего порядок работы подобных центров (принято 30 декабря 2013 г.).

Также в августе 2013 г. члены Комиссии совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным неоднократно посещали депортационный лагерь для нелегальных мигрантов, размещенный в московском районе Гольяново.

После открытия в поселке Сахарово на территории Новой Москвы многопрофильного миграционного центра и специального учреждения временного содержания иностранных граждан члены Совета с февраля 2015 г. трижды посещали объекты для проверки условий соблюдения в них прав граждан. В центре содержания иностранцев, подлежащих депортации правозащитники и члены ОНК осматривали медицинский блок, комнаты для проживания, столовую, дворовую и прогулочную зоны. Рекомендации Совета по итогам этих посещений обсуждались на совещаниях с участием руководителя Управления Федеральной миграционной службы по городу Москве Ольги Кирилловой, многие проблемы в оперативном порядке были решены.



Андрей Бабушкин, Михаил Федотов и Евгений Бобров посещают московский ЦСИГ

п. Костылево, Московская область

В мае 2014 г. и августе 2015 г. члены постоянной комиссии по миграционной политике и защите прав человека в сфере международных отношений выезжали в поселок Костылево Егорьевского района Московской области с целью проверки условий содержания и соблюдения прав человека в открывшемся 1 апреля 2014 г. Центре содержания иностранных граждан.



*Посещение СУВСИГ в Егорьевском районе,
15 мая 2014 г*

Учреждение рассчитано на 354 мест. Периодичность депортации из него - два раза в неделю. В приемном отделении - комната ожидания, регистратура, комната для переодевания, туалет, стенды с информацией на русском, английском, узбекском, таджикском и других языках. Во всех помещениях просторно и чисто, поступившим выдаются одноразовые тапочки, халаты, пакеты с гигиеническими принадлежностями.

В процессе общения с гражданами, содержащимися в центре, жалоб с их стороны на условия пребывания не было. В то же время, члены Совета поре-

комендовали сократить количество металлических решеток, воссоздающих атмосферу тюремного заведения, заменить металлические полы в комнатах на деревянные, сформировать библиотеку и разместить информационные стенды с адресами и телефонами организаций и органов, куда можно направлять жалобы выдворяемым, включая контакты прокуратуры, ОНК и Уполномоченного по правам человека.



*Посещение СУВСИГ в Егорьевском районе,
19 августа 2015 г.*

ПУТЕВЫЕ «ЗАПИСКИ НА МАНЖЕТАХ» ЧЛЕНА СОВЕТА ЛЕОНИДА НИКИТИНСКОГО



РОДИНА, МАТЬ, КАНТ И ДРУГИЕ Путевые заметки о калининградском патриотизме

Переселенцы из стран бывшего СССР в Калининградскую область так отвечали на вопрос абorigенов, почему они приехали именно сюда: «Потому что вы все тут такие».

Вопрос о патриотизме в числе других обсуждался в декабре на Гражданском форуме Калининградской области, одна из секций которого так и называлась: «Патриотическое воспитание в процессе трудовой деятельности: связь поколений, сохранение традиций, новые подходы». Что до поколений, то с точки зрения Канта, чью могилу жители города показывают приезжим с такой гордостью, как если бы это был их собственный дедушка, время – это скорее свойство человеческого ума, нежели объективная реальность. Когда-то это был «новый подход», а теперь для жителей города – уже «историческая традиция». Молодожены съезжаются к могиле философа клясться друг другу в верности, и это тоже патриотизм особого рода. В Калининграде он выглядит немного гипертрофированным, но это следствие неопределенности корня «patria», то есть «родина». Что это: часть суши или государственное устройство, или, может быть, население, народ?

Весь день мы слушали калининградцев на Гражданском форуме, поэтому в поселок Долгоруководоехали только кночи, когда из окна автобуса было уже не разобрать, что там мелькает: развалины ли это старинного немецкого амбара или советских казарм – тем и другим усеяна территория. В мертвенном свете двуглазого прожектора на вышке, какие зажигаются на железной дороге или в зонах, отблескивала всем знакомая лысина нашего предводителя – посла и профессора Михаила Федотова, окруженного плотной, но низкорослой толпой преимущественно женщин и детей, однако лица их в этом свете были обманчивы. Три – пять лет назад они приехали – кто из Казахстана, кто из Киргизии – по программе переселения соотечественников сюда, на родину Канта, которая их позвала.



Члены Совета встречаются с российскими гражданами, прибывшими в Калининград по программе переселения соотечественников

Собрались тут и рабочие, и учителя, и даже собкор «Правды Востока» из Узбекистана. В свете прожектора, осветившего глинистый плац меж двух бывших офицерских казарм, пар от ртов был виден отчетливей, чем лица, а слова, налезая друг на друга, все были об одном и том же: об их злоключениях на месте репатриации.

Все они попродавали дома, квартиры и мебель, какую еще там можно было продать, подписали анкеты по государственной программе «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», потом получили подъемные по 60 тыс. рублей и по 30 тысяч на каждого члена семьи и приехали со скарбом. Довольно просто решился только вопрос о российском гражданстве, но не о постоянной регистрации («прописке»): для нее нужно постоянное же место жительства, а с этим и вышел главный затык.

Те соотечественники, кто был побогаче и, видно, поумнее, снялись раньше и, не сильно поверив обещаниям государства российского, сами купили себе в России жилье. А нашим собеседникам - в сущности, неудачникам последней волны - было обещано «всемерное содействие» и, если читать «программу» внимательно и без эмоций, то больше ничего. Но переселенцы читали с надеждой, без которой разве пустишься в такую авантюру, и верили словам всех, кто в их представлении соотносился с понятием родины как государства (а в смысле родины как «народа» никто тут к ним с объятиями и не бросался).

В то время, до осени 2010 года, в Калининграде губернаторствовал Георгий Боос – сам бизнесмен и человек с фантазиями. Он предполагал к 2008 году достичь уровня жизни Польши, построить металлургический комбинат и (будучи яхтсменом) марину, проводить под Калининградом этапы гонок «Формула 1»,

открыть игорную зону, и для всего этого планировал переселить в российский анклав несколько миллионов граждан из стран СНГ. Но после закрытия род-домов и повышения в 2010-м транспортного налога калининградцы вышли на 10-тысячный митинг под антиправительственными лозунгами и скушали этого губернатора, не то немца, не то голландца по историческим корням.

Один из сопровождавших нас правительственных чиновников цинично на-шептал мне на ухо в автобусе, что Боосу нужно было двести тысяч переселенцев, чтобы население области перевалило за миллион, и тогда бы сразу стал иной статус и совершенно другое финансирование. А приехала за все годы всего-то 21 тысяча: дураки же тоже учатся, хотя и не так быстро. Впрочем, Боос, отдадим ему должное, сообщал своей харизмой некую энергетику и всему Калининградскому анклаву, а после его свержения область прочно застряла в ряду дотационных. Боос был – тяжелая артиллерия, экс-министр по налогам и сборам, он сумел про-давить даже Министерство обороны, чтобы пустило переселенцев в стремитель-но опустевшие казар-мы временно пожить.

Нескольким де-сяткам семей (все-го там сейчас живет человек двести, но точное число вряд ли известно и Кали-нинградскому мигра-ционному центру) из маневренного фонда, образованного на ме-сте бывшей войско-

вой части в Долгоруково, были предоставлены квартиры на условиях времен-ного проживания: на военном языке – «перекантоваться». Но в этих домах, даже самостоятельно укрепив унитазы, замазав трещины и вставив стекла, они смогли бы жить только летом. Миграционный центр поменял рамы, но они оказались алюминиевыми, поставил котельную на сжиженном газе – только трубы привез-ли не те, а стоимость отопления зимой оказалась под двадцать тысяч в месяц на семью.

Поскольку жить все равно больше было негде, переселенцы продали все,



Члены Совета беседуют с переселенцами в общежитии

что было, влезли в долги (оформить кредиты тоже оказалось очень непросто) и утеплились сами. Перед отъездом мы посмотрели квартиры: искусственные елки, кое-где уже наряженные, не пахнут, поэтому ясно ощущался запах плесени во-круг подтекающих труб, зато стены детских комнат там любовно разрисованы медвежатами и зайчиками. Все-таки их дети – тоже будущие патриоты России, негоже им совсем уж в скотстве расти.

Взрослые большей частью – не бездельники: кто устроился работать в поселке (там продолжают жить и бывшие офицеры), а кто ездит, тратя по полтора часа на дорогу, на работу в Калининград. Но двадцать тысяч только за отопление – кто из них сможет заплатить? Поэтому несколько семей уже выселены по суду на улицу, и квартиры стоят пустые, окна темные. Выселением грозят теперь и исправным плательщикам: ведь здесь «маневренный фонд», его надо освободить для будущих таких же горемык, какие якобы поедут в эту западню по следующей программе переселения соотечественников.

При нас между переселенцами и и.о. министра муниципального развития и внутренней политики области возобновился бесконечной, как видно, спор. Жители казарм ссылаются на то, что прежний министр обещал им приватизацию квартир с учетом вложенных в них труда и денег (до полумиллиона), а новый министр ни в какую: говорит, что ничего такого никто никогда не обещал. А может, никто и не знал, что они здесь живые?

Получается, что та родина, на которую они устремились как на часть суши, манила их «всемерным содействием», но в том смысле, в котором родина – это государство, она им говорит: нет, дорогие соотечественники, вы что-то путаете. Если же родина – это мелкие калининградские чиновники из центра миграции, то по местным меркам на алюминиевых рамах и прочем они тут, наверное, стырили немало. А народ пока безмолвствует. Вот если переселенцам отдадут жилье, тогда родина его голосами и возопит: «А почему им-то? Мы сами тут по двадцать лет на очереди стоим! Понаехали...».

А, может быть, родина – это бывший министр обороны Сердюков вместе с подругой его Евгенией Васильевой и «Оборонсервисом»? Ведь тут, не считая построек, несколько сотен гектаров вместе с полигонами: чем не охотничьи угодья для гостей из Москвы? С такой точки зрения и Боосу эти переселенцы были нужны как солдаты, чьей живой силой надо было просто скорей закрепиться в окопах. А что с ними будет в следующем бою – так это, извините, война, самая главная война за собственность, включая могилу Канта.

Михаил Федотов от имени СПЧ, который приезжал в Долгоруково в составе восьми человек, будет предлагать на правительственном уровне продать квартиры переселенцам с учетом того, что они сюда уже вложили, и всех их мучений в придачу. Но это разовое решение. В Калининградской области таких переселенческих центров еще несколько, по всей России их несколько десятков, и вряд ли в других местах к переселенцам относятся намного радушнее. С экономической точки зрения вопрос ясен: работающие люди нужны, с юридической тут все очень лукаво, но нас сейчас интересует, в первую очередь, искомая, как говорится, «национальная идея».

В оставшиеся до отлета часы мы были вознаграждены экскурсией в Калининградский готический собор, пока еще не православный (РПЦ уже переданы многочисленные кирхи, к которым приделаны «луковки», а также рыцарский замок «Нойхаузен» XIII века), но я уже не знаю, как его



Кафедральный собор в Калининграде

правильно назвать. Этот собор, как всем тут известно, был приведен в порядок на немецкие гранты, но внутри у него с 2007 года установлен самый большой в мире (по числу регистров) орган, который «за 100 миллионов рублей из государственного бюджета подарил городу Путин». Так объяснил на экскурсии директор музея, строитель и полковник в отставке. Затем, повернувшись к органу, он крикнул что-то вроде: «Коля, давай!». И Коля «дал»: мы слушали молча, но столько регистров, сколько там понаделали, настроить, наверное, все-таки очень трудно. Ну, это к слову, но денег, истраченных на это музыкальное чудо, хватило бы на десяток образцовых центров для соотечественников.

Конечно, будут упреки, что будто бы я не люблю свою родину. Но где эта родина и, опять же, что это? Если часть суши, то какая? Если правительство, то какое? И лишь народ у нас уж такой, какой есть. Он меня больше любит или я его – это вопрос сложный.

«Новая газета», 30 декабря 2013 г.

СИБИРЬ, ХАКАСИЯ, ФАТЕРЛЯНД

Губернатор Хакасии Виктор Зимин, принявший у себя выездное заседание Совета по правам человека, сделал попытку извлечения социального тромба.

В Хакасии, маленькой (по сибирским меркам) республике, на политической карте России прилепившейся к югу Красноярского края, особый микроклимат, здесь вызревают арбузы и абрикосы. Жители в связи с этим любят говорить о «теплой Хакасии».



Глава Республики Хакасия Виктор Зимин и председатель Совета Михаил Федотов на заседании в Абакане, 20 февраля 2014 г.

«Теплая» Хакасия

Тут традиционно довольно свободно и непугано — по сравнению с европейской частью Российской Федерации — чувствуют себя староверы, а также евангелисты, свидетели Иеговы, пятидесятники, как, впрочем, и лютеране из немцев, высланных сюда позднее, перед войной. Термин «стабильность» здесь толкуют как отсутствие межнациональных конфликтов. А хакасы (их доля в населении 12%) шаманят, и это тоже ужасно интересно.

Немцами по переписи населения объявил себя один процент, но доля их присутствия в элитах выше. Губернатор Виктор Зимин — немец по матери, о чем он сообщил делегации Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) на нашей расширенной встрече с правительством и общественностью в Абакане 18 февраля. «Моя мама, — рассказал губернатор, — не велит обижаться на братьев и сестер, которые уехали в Германию, а их, считая с двоюродными, сорок. Надо звать их обратно. Потому что, как говорит мама, никакого фатерлянда там нет».

А еще в Абакане при необходимости собирается Совет старейшин хакасских родов. Говорят, что старейшины могут вызвать на ковер любого хакаса и сказать: «Эй, ты что это делаешь, что ты позоришь наш хакасский народ?» Обычно этого бывает достаточно. И не все, что архаично — то плохо. Институт репутации — возможно, один из самых древних. В современном обществе он часто не работает потому, что оно очень большое. А Хакасия — она маленькая и «теплая».

26 мая 2013 года в центре Абакана компания из четверых парней забила

на смерть Артема Карлышева. Первоначальное заключение судмедэкспертизы, сделанное при участии эксперта Тимура Яушева, гласило, что Карлышев скончался от отравления алкоголем, хотя сохранившиеся видеозаписи рисовали совсем другую картину. После того как под давлением общественности было возбуждено дело об убийстве (сейчас обвинение предъявлено одному из участников), эксперт Яушев уехал в Томск, где он теперь заведует бюро судмедэкспертизы. Страна-то большая, а судмедэксперты подчиняются не советам старейшин, но Минздраву и (косвенно) – «правоохранительным органам».

Журналист Афанасьев

Перед посадкой в самолет в «Шереметьево» аппарат СПЧ раздал восьмерым его членам и двум экспертам 50-страничные брошюры из «информационных материалов», каковые подготовил и прислал журналист из Абакана Михаил Афанасьев. Из перечисленных там случаев не расследованных убийств и беззаконий история с Карлышевым – двенадцатая, а днем позже на открытом заседании правительства жители Хакасии добавили еще.

Если читать одни только материалы или сайт Афанасьева, можно сделать вывод, что Хакасия – невиданный зоопарк беззакония. На самом деле, она в этом смысле не хуже других регионов, а на общем фоне Сибири, возможно, и лучше. Только в официальной судебной статистике и в ведомственных отчетах ничего этого не найдешь, а Афанасьев собрал «негатив» в ком и спрессовал с высокой степенью концентрации.



Журналист Михаил Афанасьев

По образованию Михаил Афанасьев, как он сам мне представился, – электрик. В 1996 году, совсем юным, он решил бороться с наркоманией, которая уже тогда захлестывала Хакасию волной «дури» из Тувы. С какой стороны подступить, он не знал, пришел в газету, редактор тоже не знал, но предложил написать об этом заметку. Миша написал, и с тех пор так и пошло, он стал журналистом-расследователем. В различных газетах и на сайтах публиковались его расследования о наркотрафике, незаконной добыче золота и вил-браконьерстве. В последние годы, создав собственный интернет-ресурс «Новый фокус», Афанасьев сконцентрировался на критике работы правоохранительных органов. Не

столько он выбрал эту тему, сколько она его: прежние профессионалы нашли убежище в куцах пропаганды и пиара — тема становилась все острее, а журналистика все беззубее.

Нетрудно предъявлять ему, самоучке, претензии с точки зрения стиля и возможных ошибок. Но сумев вовремя отпрыгнуть от сайтов типа «компромат», с одной стороны, но не найдя в официальных СМИ Хакасии никакой поддержки — с другой, Афанасьев тащит свой «Новый фокус» в одиночку. Всеми болезнями блогерства: безответственностью, хамством и проч. — Афанасьев переболел еще десять лет назад. Сегодня в Хакасии его сайт превратился в полноценную «газету» как по степени профессионализма, так и по уровню посещаемости и влиятельности. А в том, что иной раз его и заносит, виноват не только Афанасьев, потому что за все время его журналистской деятельности только три года, как он сам подсчитал, он был «не под судом».

На стене в кабинете, если бы он у него был, рядом с дипломами журналистских премий (одна из них — шведская) Афанасьев мог бы повесить восемь оправдательных приговоров суда: семь по клевете и один «об избиении охотоведа». За одну из публикаций, связанных с настоящим рассказом, прокуратура снова потребовала возбудить против него уголовное дело, и скоро этих оправдательных приговоров, вероятно, будет девять.

Таких журналистов в мире больше нет, и этим республика тоже вправе гордиться: ведь это хакасские судьи, пусть и не всегда с первого захода, но оправдали Афанасьева восемь раз. А те, кто собирается сейчас наступить на эти грабли в девятый, — они не из Хакасии.

«Доколе?!»

Игорь Покусин — по рождению одессит, поэт (на мой взгляд, неплохой), по профессии летчик гражданской авиации. В абаканском отряде он летал на средних самолетах, пока они тут еще были, потом переделывал в Абакане автомобили с бензина на газ, заработал и построил дом. Этот дом они с женой заложили в банке, чтобы купить маленький желтый самолетик — в кредит. Самолетик Покусин от восторга разбил, позже отремонтировал, но за это время банк уже наложил на дом арест и выставил его за четверть цены на торги. Их дом хотел купить для перепродажи через своего зятя один из заместителей председателя Верховного суда Хакасии, и пока его не попросили в отставку за участие в проделках зятя, Покусиных несколько лет выселяли из дома. А затем его удалось отстоять.

В сентябре 2011 года Госнаркоконтроль задержал в Абакане за соучастие

в продаже партии гашиша сына Покусиных. Суд приговорил его к 9,5 годам лишения свободы по третьей части соответствующей статьи УК (в особо крупных размерах). У защиты были веские доводы, связанные с тем, что собственной выгоды Покусин-младший не извлек, а наказание получил чрезмерное (сведений об употреблении наркотиков им самим в деле не было). После приговора Игорь Покусин пришел к



Гражданский активист Игорь Покусин

Афанасьеву, который постоянно ведет в «Новом фокусе» темы как наркомании, так и незаконной борьбы с ней через провокации агентов-наркоманов.

Объединение летчика с журналистом, который до этого рубился в одиночку, дало новое качество: общественное движение «Доколе?!» (вопросительный и восклицательный знаки стилизованы под серп и молот). Так образовался (но не был создан искусственно и уж тем более не на «деньги Госдепа») центр притяжения, к которому примкнули десятки людей, а возложить цветы на месте убийства Карлышева на 40-й день пришли уже двести человек (по масштабам Москвы это могло бы быть, наверное, тысяч двадцать).

Убийство Карлышева, после которого следователи МВД отпустили задержанных нарядом ППС на месте, «потеряли» уличающие видеозаписи (но сочувствующие передали Афанасьеву их копии), а судмедэксперт Яушев дал заключение о смерти Карлышева от алкоголя — всколыхнуло весь Абакан. В «Доколе?!» пришли: родители других молодых людей и девушек, чьи тела ранее были найдены с побоями, проломленными черепами и ножевыми ранениями, в петле, однако в возбуждении уголовных дел было отказано. Во всех случаях судмедэкспертиза (обычно — Яушев) давала заключение о ненасильственной смерти, чаще всего — от алкоголя.

С каждым из этих случаев надо разбираться отдельно, и этот процесс уже сдвинулся с места: за год между первым митингом «Доколе?!» и приездом делегации СПЧ в Абакан (17 февраля) Следственный комитет республики возбудил (возобновил), а в ряде случаев уже передал в суд дела в отношении как минимум шести тяжких преступлений, которые без этого вмешательства, скорее всего, оказались бы так или иначе спущены на тормозах. Михаилу Федотову, которому и раньше приходилось защищать его от преследований, позвонил, а затем написал

журналист Афанасьев, против которого после обзорной статьи «Всех убили по закону» было возбуждено очередное уголовное дело о клевете.

Я думаю, что главной причиной сокрытия этих преступлений или приуменьшения их тяжести стало вовсе не желание выгородить виновных, как видится возмущенным людям из Абакана, а система «палочной» отчетности «правоохранительных органов» перед их вышестоящими ведомствами — сидящими в Москве, и кроме этой отчетности, ничего не видящими и не желающими видеть.

Но что интересно: чуть где какая критика, «силовые структуры» начинают упираться на защиту прав потерпевших через так называемые СМИ. Но кто же здесь на стороне потерпевших, а кто просто плюет на них и вообще на людей?

Разбор полетов

Губернатор Виктор Зимин трижды собирал для встречи с СПЧ все правительство Хакасии и приглашал (чтобы не сказать «вызывал», потому что вызывать их он не имеет права) председателя Верховного суда, прокурора и руководителей всех силовых ведомств республики. Собравшихся он напутствовал словами: «Власть должна быть учтивой... Не вводите в блуд ни власть, ни народ... Здесь не судилище... Я готов быть арбитром».

Зимин также рассказал, что лично рассматривает целую кучу обращений от граждан. Он, конечно, авторитарный, но вряд ли деспотичный, веселый, азартный (охотник). Я еще уточнил цифру, которую он назвал, говоря об обращениях граждан, но не решаюсь ее тут привести. Потому что главные вопросы, независимо от этого: зачем и почему сам?

Афанасьев, приглашенный на «не судилище» вместе с Покусиным из «Доколе?!», пропустил вперед девушку (скорее, девочку) с ребенком. Проблема ее оказалась проста, но неразрешима: от государства им полагается пособие, но в райцентре нет органа, который должен зарегистрировать их для этой цели. Говорят: когда будет, не знаем — ждите. То есть где-то государства даже слишком много, а у них в райцентре его просто нет.

Афанасьев, получив слово, говорит странную вещь: «Мне кажется, что власть гораздо ближе к земле, чем НКО». Тут он, конечно, имеет в виду, с одной стороны, губернатора, который единственный (нет, еще по-тихому здешний председатель суда) его поддержал в неравном бою с «правоохранительными органами», а с другой — общественную палату республики и уполномоченного по правам человека, в прошлом — командира ОМОНа. В зале они присутствуют, но в конфликтах с «Новым фокусом» и людьми из «Доколе?!» их вообще не было видно. Как и Союза журналистов Хакасии.

Это все имитации, симулякры. Вот губернатор Зимин – симпатичный, вот журналист Афанасьев – честный, нищий и ничего не выторговывающий для себя. Они друг друга поняли, потому что оба поняли, что они – патриоты Хакасии. Но между ними только чьи-то лица, бессмысленные по содержанию бумаги и чьи-то погоны как бы вовсе не отсюда. Нет структур гражданского общества, нет и госаппарата, который в отсутствие таковых тоже все время проваливается в эту кашу и не может проводить никакой политики. Своя политика только у прокурора, который за все три встречи с СПЧ не проронил ни слова.

Пришли к выводу, что надо регистрировать «Доколе?!». Может, и надо, но может и так получиться, что сразу в качестве «иностранный агента» и с «признаками экстремизма». В заключение встречи Зимин как бы вскользь говорит силовикам: «Тут Москва спрашивает мое мнение о вас, ну так я напишу...».

Закон о муниципальной милиции, кстати, должен был быть принят на федеральном уровне еще десять лет назад, но блокируется. Я не знаю, что напишет в Москву Зимин и какое на кого это будет иметь воздействие, но почти не сомневаюсь, что все силовики из Хакасии уже направили по подведомственности свои депеши под грифами. По смыслу: приезжали тут какие-то «с бороденками» и помогали Афанасьеву насаждать сепаратизм.

Ну, мы о журналистике. После того как губернатор лично и прилюдно поговорил с Афанасьевым, все местные телеканалы показали этот диалог, а газеты с удовольствием напечатали отчеты. Они были бы готовы даже ринуться за Афанасьевым в сделанный им минный проход, ан не получится. Пропаганда и пиар – дело нехлопотное, и место прикормленное, только мышцы не в тонусе, да и школы нет, навык утрачен, и не прыгнуть уже. Вот уже пора отечество спасать – а некому.

Информация, как кровь, должна циркулировать, иначе структура общества становится дряблой, а в социальных сосудах образуются тромбы. То, что устроил в Хакасии Зимин, принявший здесь выездное заседание СПЧ совершенно обдуманно, – это и есть попытка извлечения социального тромба: небезопасная, почти хирургическая. Но сами по себе эти тромбы рассосаться уже не могут.

И в оконцовке – личное: если бы у меня была своя «маленькая теплая Хакасия», я бы был, наверное, большим патриотом, чем нынче. Москва была «теплой» во времена моей юности, но она совсем не теплая теперь. И такая она совсем ни для кого не «фатерлянд».

«Новая газета», 28 февраля 2014 г.

УЧИТЕЛЬ БАБУШКИН. ЯВАС

Андрей Бабушкин

По пути в Потьму в вагоне, с которым нам не повезло, Бабушкин сразу же потребовал туалетную бумагу, в которой ночью никакой надобности у него не было, но на сквозняки не жаловался, а в половине шестого утра законопослушно собрал и сдал белье. Четверть века (а это ровно половина его жизни) работая с арестантами, Бабушкин и сам себя приучил жить в этой парадигме, где мера свободы очерчена ясными правами и обязанностями и важную роль играет арестантское понятие «положняк»: что положено, отдай (но это двусторонне).



*Андрей Бабушкин во время посещения ИК-2
УФСИН России по Республике Мордовия
даст интервью местному телевидению*

Прежде чем мы отправимся из Потьмы дальше, в Явас, я объясню происхождение этих «заметок члена СПЧ». В таком качестве я молча сопровождал Бабушкина при его работе в трех режимах: на общем под Калининградом, на особом мужском и на строгом женском в Мордовии. Мы рассчитывали успеть здесь в четыре колонии, но в каждой застревали: по мысли Бабушкина, «нельзя остановить прием», то есть мелькнуть и уехать, не поговорив с каждым, кто хочет что-то сказать. И не было ни одной камеры в длинном коридоре ПКТ, чтобы изнутри постучали, а он не потребовал открыть и эту страшную, украшенную кучей замков, цепей, глазков, кормушек и еще каких-то охранных приспособлений дверь. Но так же и с вохрой: не было вопросов, на какие Бабушкин не постарался бы ответить точно и обстоятельно, потому что всем со всеми надо разговаривать, в этом идея.

Вот каков Бабушкин, внешностью похожий на Карлсона: в ширину такой же, как в высоту, ходить он на самом деле быстро не может и переваливается, но впечатление все равно такое, что летает и разве что не жужжит. Он в рубашке, пиджаков или свитеров не носит, шарфа тоже, однажды на встрече с Путиным я видел на нем галстук, загадка, как он вообще его повязал, но что делать: это положняк. На груди, возле фирменной эмблемы на рубашке, изображающей игрока в поло (не думаю, что рубашек у него много), помещается трехцветный значок депутата муниципального совета (московского района «Отрадное»). В руках у него ноутбук продолговатой, как бы половинной, конфигурации розового цвета: стоя, он держит его левой рукой, а одним пальцем правой со

страшной скоростью тычет в клавиатуру и при этом успевает записывать все — в этом потом можно будет убедиться на совещании в управлении ФСИН.

Первый раз с этим компьютером я увидел Бабушкина на общем режиме в одной из колоний в Калининградской области, и первая реакция эзков и охранников на странный цвет была заметной, хотя они пытались ее скрыть. Но через несколько минут арестанты в черном расслабились, посмеиваясь шуткам этого странного человечка (шутить он мастер, но только тогда, когда в этом есть производственная необходимость), а сопровождавшие в зеленом, наоборот, встали «смирно». Потому что объем и точность знаний Бабушкина по всем вопросам, какие только могут возникнуть во ФСИН, просто лишают дара речи.

А в Мордовии розовый ноутбук никого не удивил, поскольку Бабушкин бывает здесь не реже двух раз в год. Администрация ФСИН знает его по имени-отчеству, все арестанты понаслышке, а некоторые и лично: и тем и другим он в том или в другом успел помочь. Когда часа через три разговоров с арестантами в колонии особого режима я вышел, пока не уехала крыша, покурить на крыльцо административного корпуса, стоящие в очереди к нам эзки осторожно спросили: «А это точно Бабушкин, это не муляж?» Я сказал, пусть пойдут посмотрят, у него же розовый ноутбук, такого второго нет, это он. Я не встречал, пожалуй, другого человека, который так мало боялся бы выглядеть смешным и не был бы в результате так согласен и всерьез воспринимаем всеми, кто его видел в деле.

Про Бабушкина я знаю несколько историй, но часть из них очень страшные, а другие связаны не только с ним, поэтому я их рассказывать не буду. Добавлю штрихами, что он старовер, но ни слова больше на религиозные темы я от него не слышал, по образованию — преподаватель научного атеизма, по первой профессии он был дворником при школе, а по второй школьный учитель. Одно время для пользы дела хотел стать политиком, но не тут-то было. Полагаю, что учитель — это его сущность.

Поселок Явас

От Потьмы до Яваса мы домчались в темноте за полчаса, хотя в прежние годы, по воспоминаниям жен диссидентов (большинство политических при Брежневеве сидели в Дубравлаге), ехать надо было два с половиной. Дороги недавно отремонтированы, хотя в этом краю, кроме лесов, болот да лагерей, вообще ничего нет. В колониях вокруг Яваса сидит 12 тысяч человек, обслуживает их 5 тысяч непосредственно занятых, а всего в Явасе 9 тысяч жителей. То есть Дубравлаг, возникший в 30-х годах прошлого века, когда еще был промышленный лес, является тут градообразующим предприятием. Для жителей, многие из которых родились

здесь в третьем и четвертом поколении, арестанты — то же, что газ на Ямале — такое полезное ископаемое, и везут его со всей европейской части России сюда как бы (как считается) на переработку.

Явас отнюдь не производит впечатления обычной убитой деревни этой части страны: чистые двухэтажные дома из кирпича с пластиковыми окнами, сейчас строятся два новых. На дорогах мы не встречали ни разбитых «девяток», на каких ездят бомбилы, ни роскошных джипов — все машины среднего класса, и это свидетельствует об отсутствии в Дубравлаге коррупции, во всяком случае, в крупных масштабах. Гостиница тоже хорошая, но она пуста.



*Андрей Бабушкин посещает ИК-4
УФСИН России по Республике Мордовия
в поселке Явас*

Бабушкина в управлении ФСИН встречают как родного, но без помпы, которой он, вероятно, просто не любит. Он тут же ставит задачи и обещает в обмен на проведение в марте в Дубравлаге выездного заседания СПЧ похлопотать о жилищном строительстве. Это принимается. А что? От того, что у вертухаев (по-старому) не будет квартир, зэкам, совершенно точно, лучше не станет. Да и эти тоже люди. Но и те — вот что надо помнить. В крайних случаях Бабушкин аккуратно пугает их Москвой, и все всё сразу понимают.

На плечах у Светланы Михайловны — зам. начальника УФСИН, которая будет нас сопровождать в поездках по колониям, — погоны подполковника, а на подоконнике белые и сиреневые цветущие орхидеи. Я думаю, у кого попало в Явасе (на прошлой неделе тут было минус сорок) орхидеи не зацветут. Она не злой человек, это видно.

Вообще вертухаи (по-старому, чтобы не коверкать язык «сотрудниками ФСИН») производят впечатление профессионалов, диковинное по нынешним временам всеобщей дисквалификации. Любого, кто не заботится ежедневно о своем профессионализме, зона съест и отрыгнет, и они просто вынуждены это делать, в отличие от следователей и даже судей, чьи приговоры проверяет не жизнь, а только вышестоящие инстанции. Но с ними легко разговаривать еще и потому, что они не испытывают обычного для иных носителей власти когнитивного диссонанса, когда человек декларирует одно, а сам вынужден делать другое. Для

вертухаев гонять арестантов — просто работа, не они же их сюда прислали. Это не предполагает любви, иногда допускает и сочувствие, но оно может оказаться очень опасным, если выйдет за рамки профессионального отношения к труду.

В женской колонии всем помогает пожилая дама, образованная и добрая на вид. Я спросил, за что она сидит, и получил ответ, что она занималась стрелковым спортом, была черным риелтором, и всего на них с дочерью пятнадцать трупов. А Светлана Михайловна, мент и подполковник, говорит задумчиво, что женщины «сидеть вообще не должны», так как это вроде как противоречит природе вещей, и тут мы, в общем, все согласны.

Что есть самого опасного во взаимоотношениях этих двух миров — это стереотипы (см. также притчу Бабушкина в следующей главке). У одних есть твердый миф о других, у других — об этих, а общество в целом мыслит и тех и этих абсолютно мифологически. Но ведь четыре поколения вохры с одной стороны, а часто и четыре поколения арестантов с другой — где та сила, которая способна опрокинуть такую мифологию?

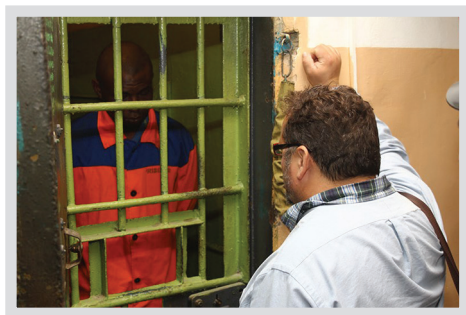
Эта сила, пусть и действующая в глубоком одиночестве, и есть Бабушкин, который не просто сочувствует, но много чего знает и умеет. Жужжа пропеллером за спиной и время от времени измеряя невиданными приборами освещенность и влажность в камерах, он снует между этими двумя мирами, где со всеми разговаривает совершенно одинаково и на равных. И все прилежно пишет в ноутбук, хранящийся в недавно кем-то ему подаренной новой сумке, а в Калининграде он у него был еще в пластиковом пакете из «Пятерочки».

Мужская колония, особый режим

Если в Калининграде на общем были в основном бакланы, сидящие чаще всего за наркотики, то здесь на особом сидят рецидивисты, многие из них провели в зонах более половины жизни. Нас трое (еще член ОНК из Саранска, которого сначала вовсе не хотели пускать), сопровождающих четверо и более: иногда появляется то какой-то оперативник, то врач. Мы беседуем в кабинете начальника, у дверей корпуса скоро образуется очередь из черных арестантов, но сначала по списку Бабушкина приводят не черных, а оранжевых: этот костюм, цветом похожий скорее на пижаму, означает строгие условия содержания в ПКТ (помещениях «камерного типа», часто в одиночках).

Вероятно, сами они бы не пришли, но всяко для них это какое-то разнообразие. Часть из них в оранжевых пижамах похожи на буйных помешанных, какими многие и являются на самом деле (в одиночке едет крыша), но другие, наоборот, в ледяном спокойствии — на буддийских монахов. Вдруг при одном из «монахов», тщательно выбритом и в очках, Бабушкин рассказывает притчу. «Я там разобрал конфликт одного учителя с учеником, я его попросил навскидку назвать мне три хороших качества этого ученика. Он тут же завелся: да нет, говорит, у него никаких хороших качеств. Это никудашный учитель»...

Вышел как будто просто анекдот, но администрация чуть напрягается: про кого бы это? Стриженный в очках молчит, слушает, что дальше, он по-настоящему, не напоказ, невозмутим. Это тоже надо суметь — не опуститься и не махнуть на себя рукой за годы в камерах ПКТ. Притом что администрация все время хочет тебя обломать с иезуитской присказкой: «За правду надо страдать» — а иначе ей не справиться с остальной массой.



Андрей Бабушкин беседует с осужденным

В основном же жалобы стандартные: больничка, инвалидность, отсутствие лекарств, диета для ВИЧ, придирки с целью помещения в ШИЗО, УДО, отказ в приеме заявлений со стороны администрации, запрет на курение в комнате свиданий, короче — положняк. В черных робах говорят за себя, в оранжевых — как бы от имени всех, это спикеры протеста. На воле, я думаю, эти оранжевые оказались бы где-нибудь на Болотной, но это ни в коем случае не означает криминального характера самого протеста как в тюрьме, так и на воле. Наоборот, игнорирование протеста ведет к криминализации и насилию, потому что за ним чаще всего стоит действительное нарушение прав и — шире — несправедливость.

На особом в Явасе сейчас нет воров в законе, да многие из них и скурвились давно, но есть (хотя тоже не все оранжевые подряд) настоящее идейное «отрицалово». Это те, кто, как Бабушкин на воле, шаг за шагом оказались посвятившими свою жизнь борьбе за положняк, то есть, по сути, правозащитники, только проросшие еще и в гораздо более тяжелых условиях лишения свободы.

Калмык в оранжевом очень экзотичен, свободен и все время похохатывает,

щерясь дырками от зубов. На вопрос, почему он годами не выходит из камеры, отвечает, смеясь, но уважительно, что «работать я, извините, не буду». Вдруг Бабушкин ему говорит: «Вы понимаете, что общество может сгореть в пламени гражданской войны? И вы для него, как носитель этой философии, опасны. И общество имеет право от вас защищаться». На фоне важных, конечно, но довольно однообразных разговоров про лекарства и пайки, это вдруг – как кинжальный огонь из засады.

Потом мы зашли, как Бабушкин и обещал, к этому калмыку в одиночку, где ни стола, ни стула, а вместо них какие-то узкие железные плашки, и крошечные калмыцкие божки, сопровождающие его в этом путешествии длиною в долгие годы, живут на трубе. Он у Бабушкина спросил: «Это вы серьезно насчет того, что общество имеет право защищаться от меня?» «Вполне серьезно». – «Ладно, тогда я буду об этом думать».

На обратном пути в поезде я спросил у Бабушкина, рассчитывает ли он перевербовать этого яркого и, несомненно, умного арестанта в свою веру. Точного ответа не помню, но по смыслу: да. «Он мне еще напишет, вот увидишь». Такие есть, они теперь пашут у него в «Комитете за гражданские права», хотя их не может быть много, это работа штучная.

Женская колония, строгий режим

Искал среди них красивых и не нашел, хотя их там восемьсот, и быть такого, конечно, не может. Все в зеленых робах и белых платочках. Вообще, имея, скажем так, в прошлом довольно обширный опыт общения с женщинами на воле, я только здесь понял и отвечаю за свои слова, что мужчины и женщины – существа совсем разной природы, и друг друга понять до конца они не могут. Мужики-то – раз-раз по мордасам, да и разошлись, а эти затаиваются надолго. Права Светлана Михайловна, подполковник: сидеть они вообще не должны, а что с ними делать – это в рамках сложившегося мифа непонятно.

Поэтому здесь мы будем говорить о производстве. При Советах, когда можно было делать неконкурентоспособные товары, при зонах заводили и серьезное производство, а теперь ничего нет, кроме модернизированных ватных штанов и телогреек для МЧС. Но и этого не будет, если зона не сможет конкурировать на рынке за счет дешевого, рабского, по сути, труда. Поэтому швейное производство, с одной стороны, хоть какая-то отдушина, хоть какой-то иной смысл в бессмысленности этого сидения для женщин, а с другой – оно же и главный источник

конфликтов, жестокого мордобоя и глумления «бригадирш».

Толоконникова сидела не в этой, а в соседней колонии, на общем, но то, что она там нарыла относительно швейного производства, — правда. Это понятно по тому, как начала вдруг дрожать и дико озираться одна из наших собеседниц, которую Бабушкин выцепил из общего ряда очень профессионально и четко, по тому, как начинают мяться вертухаи, — ведь отношения тут простые, и лицемерить они не научены. Нормы выработки заведомо устанавливаются невыполнимые, чтобы вытянуть их хоть как-то, работать надо и ночью сверхурочно, а за попытку отстоять сон, то есть за простой положняк — бьют.

Оказывается, за четверть века, с тех пор как я сочинял сценарий для кинофильма «Беспредел» и не был тогда таким уж дилетантом в этой сфере, здесь мало что изменилось по сути, хотя мера жестокости, конечно, может варьироваться. Этот механизм, который состоит в поощрении внешним руководством жестких членов общины с целью понудить всех остальных что-то делать, известен и по дедовщине в армии, и по книжке, например, Примо Леви «Человек ли это?», которую я как раз читал ночью в гостинице, а он, еврей из Италии, написал о пережитом в Освенциме. Это такая подлая технология, основанная на погружении сообщества в целом в первобытное состояние «борьбы всех против всех» при ставке управленцев за контуром, здесь как бы инопланетян, на насильников и подлецов.

Это чудовищно, но если встать на точку зрения оперативного начальника («кума» по-старому), то никаких других способов контролировать колонию у него нет. Она слишком велика, знать про нее надо если не все, то главное, и знать это можно только изнутри. В таком случае тут главное — цель, потому что предотвратить убийство это одно, а заставить работать ночью — другое. Что-то в Дубравлаге вообще неправильно устроено, но это тут так устроено еще со сталинских времен и передается из поколения в поколение.

Проблему, поднятую Толоконниковой (которую в качестве Pussy Riot тут никто уже и не вспомнит), вероятно, можно если не решить, то ослабить экономически: например, с помощью предоставления производству ФСИН льгот и преференций на рынке. Но кому ж это надо? Явас — это как бы периферийный остров, где арестанты с вохрой заодно сидят, как будто в карантине, лишённые права выйти «на зону».

Остров ФСИН

Важнейшим фактором при принятии решения, податься ли в «отрицалово», или стать «мужиком», а по выходе из колонии постараться устроиться на работу, до сих пор была возможность условно-досрочного освобождения, УДО. В прошлом году Государственная дума приняла закон, согласно которому «по УДО» можно выйти только в случае, если нет претензий со стороны потерпевших. По мнению многих экспертов, в том числе моему, эта норма имела своей первопричиной желание сделать невозможным освобождение по УДО двух конкретных арестантов, которые уже освобождены, один из них лично президентом. А по большинству тех дел, по которым сидят все остальные, потерпевших суд чаще всего вообще не может найти, да не больно-то и старается.

При проклятом социализме в Явасе действовала специальная сессия районного суда, находящегося в Зубовой Поляне, потому что дела 12 тысяч (сейчас) арестантов, в том числе об УДО, этот суд должен решать пачками. Но судьи сказали: а чего это мы будем к ним ездить? – и специальную сессию в Явасе упразднили. Ехать в Зубову Поляну туда и обратно пять часов в автозаке – это пытка. Арестанты теперь отказываются иной раз даже и подавать на УДО. Лучше уж сразу в «отрицалово», тем более что и протест-то вовсе не беспочвенный. Справедливость где?

Ханжество Думы, пренебрежение судей, отторжение теми, чьих детей пока миновала чаша сия в лучшем случае, а в худшем – сталинский миф. Никому они не нужны. Но во-первых, сюда попадает и масса «случайных пассажиров», что я могу и смею утверждать, понимая, как у нас работает судебная система. Во-вторых, они отсюда выходят: хоть это и остров, но сообщаемый с «материком» очень тесно. И это бикфордов шнур.

В зону не так трудно зайти, как трудно потом из этого состояния выйти. Для себя я это понял только уже на следующий день в Москве, когда выспался, а перед глазами снова – шеренги черных мужчин и зеленых женщин в обязательных платочках. Все тут сделано для того, чтобы отдельные лица не запомнились. И один Бабушкин шастает туда-сюда как заведенный. Ну, пока не один, есть еще члены ОНК – общественных наблюдательных комиссий в регионах. Они сильно раздражают правоохранительные органы, и органы уже переваривают ОНК



Андрей Бабушкин записывает объяснения представителя администрации колонии

в обычный симулякр, напихивая туда отставников ФСИН. Но система не может изменить сама себя, изнутри собственного мифа, для этого нужны Бабушкины.

Я и сам, пока не увидел в Совете и в деле, слышал о нем немного и не точно. Громкие победы вредны для правозащитников, говорит Бабушкин, потому что они превращаются в пиар, а пиару нет веры, и его надо сторониться точно так же, как денег. Это кропотливая, долгая, неблагодарная, дармовая и при этом высоко-профессиональная работа. Бабушкин тут расходится с правозащитниками нового поколения, и Толоконниковой с Алехиной это надо понимать, если они, в самом деле, захотят посвятить себя этому делу. Сплясать на амвоне, конечно, тоже не так легко, но не стать «отрицаловом» еще труднее.

«Новая газета», 28 марта 2014 г.

«АДЫГЭ ХАБЗЭ», ЭКОЛОГИЯ И «ЭКСТРЕМИЗМ» Путевые заметки члена СПЧ, дилетанта

Не раз бывая в Краснодаре и попадая на набережную, я слышал от разных лиц одну и ту же фразу (с взмахом в сторону реки): «А там уже Адыгея»... Со стороны Краснодара берег – толчея стройки, река Кубань тоже не выглядит тут чистой, так что особого желания ехать в «а там уже Адыгею» не возникало. Но недавно я там оказался в составе Совета по развитию гражданского общества и правам человека.

Заметно беднее Краснодарского края, Адыгея выглядит уютней, и дышится здесь вольней. Отсутствие рекламы, наверное, объясняется скромностью – «Адыгэ Хабзэ» по этому поводу говорит: «Достигший уверенности в себе не будет говорить «Я», и если его попросят о вещи, которая лежит у него дома, он скажет: «Я постараюсь», так как обманывать не подобает».

В другом варианте этот древний свод этических правил называется «Уэркъ Хабзэ». «Уэркъ» – воин, но неписанный кодекс сразу оговаривается: «Война на поле брани идет не всегда, а вечная борьба – это жизнь. Вот почему самой великой победой считается та, которая одержана над самим собой».

Проведя в Адыгее всего три дня, я не могу поручиться, что все адыги неуклонно соблюдают «Уэркъ Хабзэ», но все любят его цитировать, обязательно добавляя, что «Хабзэ» для адыга – «выше религии». В этом смысле кодекс, несомненно, действует: сегодняшняя Адыгея – секулярное общество и светское государство в том широком смысле, что никто никому здесь не тычет в глаза ни религией, ни принадлежностью к той или иной партии (в изначальном значении «части»), ни близостью к власти.

Очтившись в Адыгее, Лиза Глинка, как обычно, поехала по больницам, Андрей Бабушкин – по колониям, а я на этот раз решил прицепиться к Сергею Цыпленкову – главе российского «Гринпис». К вечеру мы оказались на хуторе Шевченко, где возле запертого (глава не велел открывать) клуба под деревом ждал деревенский народ.

– Чуете запах?

– Это еще цветочки! Вот иногда на рассвете, когда его выливают на поля...

По полям мы прокатимся на обратном пути, в сумерках. Дорога малозаметна, а яма для навоза от свиноводческого комплекса (единовременно тут откармливается 7000 свиноматок) только чуть возвышается краями над кукурузой. Называется она «лагуна», но пахнет отнюдь не морем. Иногда «лагуны» переполняются, и навоз, который должен по полгода отстаиваться в ямах, сливают на поле: на это указывает черная, как бы выжженная, многокилометровая полоса, над ней жужжат мухи.



На встрече с жителями хутора Шевченко

Гидом у нас Валерий Бриних, эколог, против него в прошлом году центр «Э» возбудил уголовное дело за экстремизм. Поводом стала заметка в газете, в которой Бриних насмеялся над жителями соседних адыгских аулов за их пассивность в борьбе со свиноплексом. Возможно, национальный мотив тут, в самом деле, был лишним, но братья за оружие эколог никого не призывал. А в ходе разговора на хуторе мы

убедились, что национальный признак никак не определяет отношение населения к начальству комплекса, которое приезжает сюда из Карачаево-Черкесии.

- Мы их и в лицо никогда не видели, на хутор они не заглядывают.
- Только навоз по деревне возят, так что расплескивается, и трупы свиней.

К приезду Цыпленкова под деревом собралось человек двадцать, но уже к середине беседы из кустов подтянулось около пятидесяти — каждый девятый житель. Русские, украинцы и адыги — национальных разногласий не заметно.

- А если они нам запретят с удочками, мы и за топоры возьмемся...

Для «экстремиста» Бриниха это новая тема. Два года назад свежим навозом потравили рыбу в прудах, и чтобы не платить, выкупили сами пруды. Рыбу запустили новую, но жителей с удочками, включая малых детей, гоняет охрана.

Конечно, что-то они и привирают, но общая картина ясна. Восемь лет назад, когда нынешний член Совета Федерации от Карачаево-Черкесии выкупил земли под АПК, жителям хутора обещали золотые горы, а впоследствии оказалось, что для них нет даже рабочих мест: высокотехнологичное оборудование требует других кадров. Кредиты не закрыты — сказался обвал рубля, так что с оборудованием недостающих «лагунов» придется подождать. Зато в республику пришли несколько миллиардов инвестиций и дешевая свинина (адыги, для которых «Хабзэ» выше ислама, тоже ею не брезгают).

В Польше (это я рассказываю на следующий день на заседании у главы Адыгеи) вообще ничего нельзя построить без согласия людей, живущих на этой территории, — так называемой «гмины» (общины). То есть сначала надо объяснить

людям, что они за это получают. Адыгея получила миллиарды и свинину, не говоря про налоги, но со свистом проносятся они мимо хутора Шевченко: его жителям достался только навоз.

Это – не специфически адыгская проблема. Это скорее тема разгона местного самоуправления и перевернутого с ног на голову налогообложения. С тем, что жителям хутора тоже причитается какая-то доля, сначала согласился Аслан Тхакушинов – глава Адыгеи, а за ним, хотя и без охоты, и сенатор от Карачаево-Черкессии – он специально для этого разговора приехал в Майкоп. А не в Майкоп, я думаю, он бы вообще не приехал.

Валерия Бриниха глава республики на следующий день кооптировал в состав адыгского совета по правам человека вместе с координатором «Экологической вахты по Северному Кавказу» Андреем Рудомахой. А в Краснодаре, я думаю, Бриних уже сидел бы, как «за порчу забора на даче губернатора» сидит другой активист «Экологической вахты», Евгений Витишко. Нет, все-таки «там уже Адыгея» – это другая страна, почти сказочная.

Экологические проблемы родились вместе с человечеством, хотя осознаваться начали относительно недавно. Не менее стара и несправедливость: одни получают выгоду, а другим достаются отходы. Древний кодекс адыгов замечает на этот счет: «Почет тому, кто творит добро ради Хабзз, но тот, кто творит добро без свидетелей, – поистине самый богатый человек».

Есть, однако, и такие (и это уже для Уголовного кодекса), кто предпочитает без свидетелей творить пакости. Бичом республики экологи считают нелегальные

и полулегальные свалки. Одну из них называют «Сочинской»: когда там проводилась экологически чистая и безотходная олимпийская стройка, отходы через хребет везли в Адыгею. Ну не в Краснодар же везти, и про Олимпиаду тоже понятно, но тут снова: одним – патриотизм, другим – дрянь.

Самые чудовищные, с точки зрения экологов, нарушения связаны с незаконным строительством дач – дворцов по берегу



Леонид Никитинский и жители хутора, расположенного возле АПК «Киево-Жураки»

Кубани в Тахтамукайском районе. К берегу ни с какой стороны уже не подойти, наличие очистных сооружений сомнительно. Остров Зеленый, административно считающийся Адыгеей, превращен в полуостров: со стороны Краснодара к нему выросла незаконная дамба, сделанная, в основном,



Члены Совета на поле возле хутора Шевченко и АПК «Киево-Жураки»

из строительных отходов. Другая, законная, дамба, защищающая Краснодарский край и Адыгею на случай экстренного сброса воды в водохранилищах выше по течению (а именно так, вероятно, произошло затопление Крымска), — наоборот, уже застроена незаконными «дачами», истончена и частично скрыта.

Адыгейский прокурор (он сопровождал экологическую вахту СПЧ в этой поездке) не только подал, но даже выиграл в суде иск — пока только о принудительном сносе незаконной дамбы. Но с исполнением судебного решения будут проблемы, которые осложняются тем, что дворцы, в том числе на адыгейском берегу, построены отнюдь не жителями Адыгеи — им такие участки и не по карману. Это Краснодар, а Краснодар — уже как бы другая страна, с каким-то другим и особым статусом.

Экология и коррупция — очень тесно связанные темы. Если прокурор (он приехал в Майкоп из Тулы, но, видимо, проникся тут «Адыгэ Хабзэ») проявит настойчивость в вопросе о дамбах, как бы краснодарский центр «Э» не возбудил и против него тоже «экологическое» дело «о возбуждении ненависти к группе дачников».

Из-за экскурсии к «лагунам» я опоздал на встречу председателя СПЧ Михаила Федотова с двумя «дезертирами» из «Майкопской бригады» и тремя мамами этих контрактников — их (всего 46 человек) привлекают к уголовной ответственности «за дезертирство». По мнению Федотова, многократно заявленные ими, но брошенные начальством в корзину отказы от службы по контракту — связаны не с отправкой на Украину (хотя такие разговоры в части ходили), а с бардаком и невыносимостью условий службы в 135-й «элитной» (горной) бригаде.

В следующей экспедиции СПЧ придется мне, наверное, напроситься в группу, проверяющую соблюдение прав военнослужащих.

«Новая газета», 22 июля 2015 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТА

- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Безопасность журналистов: кто виноват и что делать?» с приложением проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14 декабря 2012 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Права человека в миграционной политике» от 24 декабря 2012 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Правовая защита религиозных чувств» от 23 января 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Проблемы плюрализма современного телевидения и гражданское самосознание» от 18 февраля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Гражданское участие в реформе уголовно-исполнительной системы» от 5 апреля 2013 г.
- Рекомендации по итогам выездного заседания в г. Санкт-Петербурге на тему: «Практика общественного контроля и перспективы совершенствования его законодательной базы» от 12 апреля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Проверки НКО: затраченные ресурсы и полученные результаты» от 15 апреля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Гражданское участие в управлении делами государства – гарантия успеха правовой реформы» от 18 июня 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Об обстоятельствах внесудебного выселения ООД «За права человека» из его московского офиса 21-22 июня 2013 г.» от 26 июня 2013 г.
- Рекомендации по итогам выездного заседания в Чеченской Республике на тему: «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы» от 9 июля 2013 г.

- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Защита прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях» от 19 июля 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Общественный контроль – каким ему быть» от 7 ноября 2013 г. с приложением проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»
- Рекомендации по итогам выездного заседания в Калининградской области от 14 декабря 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» от 19 декабря 2013 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Об обеспечении прав иностранных граждан в ходе процедур экстрадиции, депортации, выдворения и получения убежища в Российской Федерации» от 4 февраля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Медиа гражданского общества: трудности становления» от 4 марта 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «О перспективах гражданского участия в защите трудовых прав граждан» от 18 апреля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Права человека в контексте последних тенденций законодательного регулирования Интернета в России» от 21 апреля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Проблемы развития законодательства о соблюдении прав человека в деятельности специальных учреждений для иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ» от 27 мая 2014 г.
- Рекомендации по итогам выездного заседания во Владимире на тему «Проблемы реализации прав граждан на доступное жилье и пути преодоления социальной исключенности» от 30 мая 2014 г.

- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Проблемы охраны лесов и иных природных территорий от пожаров» от 2 июля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему: «Законодательное обеспечение «Национальной стратегии действий в интересах детей» в части предотвращения домашнего насилия» от 8 июля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания на тему «Средства исправления осужденных в контексте соблюдения их прав» от 16 июля 2014 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания «Гражданское участие в судьбе беженцев из Украины» от 14 августа 2014 г.
- Рекомендации по итогам выездного заседания Совета в Краснодарском крае от 17 февраля 2015 г.
- Рекомендации Совета по итогам выездного заседания в Республике Татарстан от 30 апреля 2015 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания «Право граждан на охрану здоровья: проблемы и перспективы» от 5 марта 2015 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания «Рост радикализма как угроза правам человека» от 6 мая 2015 г.
- Рекомендации ПК по избирательным правам по итогам совещания членов комиссии и Правозащитного совета Санкт-Петербурга от 18 мая 2015 г.
- Предложения Совета по совершенствованию института помилования (по итогам специального заседания «Перспективы совершенствования института помилования») от 9 июня 2015 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания по теме: «Защита прав автомобилистов и других участников дорожного движения» от 9 июня 2015 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания: «Актуальные вопросы соблюдения прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания» от 4 августа 2015 г.
- Рекомендации по итогам специального заседания «О роли адвокатуры в правозащитной деятельности» от 18 августа 2015 г.

ЭКСПЕРТНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОВЕТА

- Заключение на Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 27 декабря 2012 г.
- Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний» от 23 января 2013 г.
- Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации»» (в части повышения открытости деятельности средств массовой информации, получающих финансовую и иную поддержку из иностранных источников) от 27 февраля 2013 г.
- Заключение на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о запрете «резиновых» домов и ужесточении ответственности за проживание физических лиц без регистрации) от 19 ноября 2013 г.
- Заключение на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 14 января 2014 г.
- Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (в части увеличения возраста осужденных, содержащихся в изолированных участках воспитательных колоний)» от 20 января 2014 г.
- Заключение о необходимости присоединения Российской Федерации к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятому резолюцией № 57/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 24 января 2014 г.

- Мнение третьей стороны (*amicus curiae*) для Конституционного Суда Российской Федерации в связи с жалобой заявителей на нарушение их конституционных прав и свобод п. 4, 6 и 7 ст. 1, п. 6 ст. 6, п. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 28 января 2014 г.
- Заключение на Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» от 28 апреля 2014 г.
- Заключение на проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», внесенный на рассмотрение Госдумы депутатом Андреем Луговым, позволяющий Минюсту России включать НКО в реестр «иностранных агентов» от 8 мая 2014 г.
- Заключение на Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», на Федеральный закон «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О рекламе» и на Федеральный закон «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе» (запрет рекламы на платных телеканалах) от 8 июля 2014 г.
- Экспертное заключение на ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (вводящий ограничения на иностранное инвестирование в СМИ) от 6 октября 2014 г.
- Сводный доклад о мерах по оказанию поддержки лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и размещенным на территории Российской Федерации от 31 октября 2014 г.
- Заключение Совета на проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 401.2, 401.6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 6 ноября 2014 г.
- Правовое заключение по запросу Конституционного Суда Российской Федерации в связи с рассмотрением вопроса о соответствии Конституции норм закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 14 января 2015 г.

- Экспертное заключение Совета на законопроект о нежелательных организациях от 12 марта 2015 г.
- Заключение Совета на законопроект депутата Вячеслава Лысакова, регулирующий эвакуацию автомобилей от 23 апреля 2015 г.
- Предложения Совета по совершенствованию института помилования в Российской Федерации от 10 июня 2015 г.
- Заключение на законопроект о внесении изменений в ФЗ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 4 августа 2015 г.
- Заключение на законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части порядка получения патентов трудовыми мигрантами) от 18 августа 2015 г.

ЗАЯВЛЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ СОВЕТА

- Заявление Совета по вопросу о необходимости согласования проведения массовых акций в г. Москве от 14 декабря 2012 г.
- Заявление Совета в связи с действиями депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, требующих запретить усыновление российских сирот гражданами США, от 18 декабря 2012 г.
- Заявление Совета в связи с неявкой представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации на заседание Совета от 15 апреля 2013 г.
- Обращение к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с призывом поддержать проект постановления об амнистии обвиняемых по «болотному делу» от 6 мая 2013 г.
- Заявление Совета в связи с ситуацией, сложившейся вокруг Сергея Гуриева и других экспертов, привлеченных Советом для общественной научной экспертизы по «второму делу ЮКОСа», от 5 июня 2013 г.
- Заявление Совета в связи с ситуацией вокруг телеканала «Дождь» от 13 февраля 2014 г.
- Заявление Совета в связи с событиями на территории Украины от 18 апреля 2014 г.
- Заявление Совета в связи с трагическими событиями в г. Одессе и Донецкой области от 5 мая 2014 г.
- Обращение к Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Ламберто Занньеру в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области от 6 мая 2014 г.
- Совместное обращение председателя Совета Михаила Федотова, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой и члена Совета, исполнительного директора благотворительного фонда «Справедливая помощь» Елизаветы Глинки от 25 Июля 2014 г.
- Обращение Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по случаю Международного дня прав человека от 9 декабря 2014 г.

- Заявление Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в связи с разгромом сводной мобильной группы «Комитета против пыток» в Грозном от 14 декабря 2014 г.
- Заявление председателя Совета в связи с убийством Бориса Немцова от 27 февраля 2015 г.
- Заявление в связи с внесением фондов «Династия» и «Либеральная миссия» в список НКО, «выполняющих функции иностранного агента» от 1 июня 2015 г.

СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СОВЕТА

- Соглашение о взаимодействии между Счетной палатой Российской Федерации и Советом от 18 февраля 2011 г.
- Положение о взаимодействии Совета со Следственным комитетом Российской Федерации от 24 ноября 2011 г.
- Соглашение о сотрудничестве между Федеральной миграционной службой России и Советом от 24 декабря 2012 г.
- Соглашение между Министерством юстиции Российской Федерации и Советом о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 18 июня 2013 г.
- Соглашение о взаимодействии Правительства Москвы и Совета от 22 августа 2013 г.
- Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Советом о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 18 апреля 2014 г.
- Соглашение между Советом и Министерством труда Российской Федерации о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 18 апреля 2014 г.
- Соглашение между Советом и Министерством обороны Российской Федерации о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 21 апреля 2014 г.
- Соглашение о сотрудничестве Совета и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 мая 2014 г.
- Соглашение о сотрудничестве с Министерством здравоохранения Российской Федерации от 20 ноября 2014 г.

РАБОТА СОВЕТА: ХРОНОЛОГИЯ

7 мая 2012 г. – Президент России Владимир Путин вступил в должность.

21 мая 2012 г. – состоялось расширенное заседание Совета, посвященное итогам работы в 2009-2012 гг.

23 мая 2012 г. – председатель Совета Михаил Федотов принял участие во встрече Президента России Владимира Путина с руководством политической партии «Единая Россия», высказав свою озабоченность депутатской инициативой (законопроект № 70631-6) радикально усилить административную ответственность за нарушение порядка проведения митингов и демонстраций.

25 мая 2012 г. – Президент России Владимир Путин назначил председателя Совета Михаила Федотова советником Президента Российской Федерации.

29 мая 2012 г. – Совет направил в Государственную Думу письмо с критическими замечаниями по законопроекту № 70631-6 и предложением провести его широкое общественное обсуждение.

4 июня 2012 г. – Совет повторно обратился в Государственную Думу с призывом не допустить принятия законопроекта № 70631-6.

6 июня 2012 г. – Совет обратился в Совет Федерации по поводу законопроекта № 70631-6.

12 июня 2012 г. – председатель Совета Михаил Федотов вылетел в Польшу для урегулирования ситуации с задержанием российских футбольных болельщиков.

14 июня 2012 г. – Совет выразил обеспокоенность в связи с принятием федерального закона, предусматривающего радикальное усиление административной ответственности за нарушение порядка проведения митингов и демонстраций.

16 июня 2012 г. – председатель Совета Михаил Федотов повторно вылетел в Польшу, чтобы не допустить новых столкновений с участием польских и российских футбольных болельщиков.

27 июня 2012 г. – Президент России Владимир Путин подписал распоряжение о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и порнографии, а также к Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Вопрос о необходимости этого шага Совет ста-

вил перед главой государства неоднократно, начиная с апреля 2009 г.

2 июля 2012 г. – очередное заседание Совета было посвящено выработке механизма ротации состава Совета. Предложенные рабочей группой процедурные правила приняты к сведению и обнародованы на сайте Совета.

6 июля 2012 г. – Совет призвал Государственную Думу снять с рассмотрения законопроект № 102766-6, вводящий особый статус НКО, выполняющих функции иностранного агента.

8 июля 2012 г. – Совет дал отрицательное заключение на законопроект № 89417-6, вводящий дополнительные ограничения доступа к информации в сети Интернет.

10 июля 2012 г. – председатель Совета направил в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по корректировке законопроекта № 102766-6.

10 июля 2012 г. – Президент России Владимир Путин встретился с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным, председателем Совета Михаилом Федотовым и Уполномоченным по защите прав предпринимателей Борисом Титовым для обсуждения поправок в законодательство об НКО и о клевете.

15 июля 2012 г. – на сайте Совета открылся прием анкет-заявок кандидатов в члены Совета.

16 июля 2012 г. – председатель Совета Михаил Федотов направил в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации письмо с выражением обеспокоенности принятием Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ряда законов, касающихся деятельности НКО, доступа к информации в сети Интернет и т.д.

6 августа 2012 г. – Правительство Российской Федерации отклонило предложения Совета по внесению изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности для должностных лиц за сокрытие конфликта интересов.

16 августа 2012 г. – завершён прием анкет-заявок кандидатов в члены Совета.

31 августа 2012 г. – состоялось заседание Рабочей группы по вопросам ротации состава Совета, на котором были подведены итоги проверки поступивших анкет-заявок. Утверждён список кандидатов, допущенных к участию в общественных интернет-консультациях.

1 сентября 2012 г. – начались общественные интернет-консультации по кандидатурам в состав Совета.

3 сентября 2012 г. – Совет выступил с заявлением в связи с приговором участницам панк-группы Pussy Riot, поставив вопрос о его законности, справедливости и гуманности.

10 сентября 2012 г. – Совет начал серию тематических круглых столов с участием кандидатов в члены Совета.

16 сентября 2012 г. – завершились общественные интернет-консультации по кандидатурам в состав Совета.

2 октября 2012 г. – Правительство Российской Федерации доложило главе государства о ходе согласования рекомендаций, направленных на реализацию программы увековечения памяти жертв политических репрессий.

4 октября 2012 г. – на очередном заседании Совета его участники сформулировали свои мнения по поводу кандидатов, принимавших участие в общественных интернет-консультациях.

5 октября 2012 г. – Совет направил главе государства экспертные заключения на три законопроекта, вносящие изменения в законодательство о гражданстве, об НКО и о государственной измене.

30 октября 2012 г. – члены Совета провели открытые уроки, посвященные Дню памяти жертв политических репрессий, в ряде московских школ.

1 ноября 2012 г. – встреча Президента России Владимира Путина с председателем Совета Михаилом Федотовым. Обсуждались результаты общественных интернет-консультаций по кандидатурам в состав Совета.

12 ноября 2012 г. – указом Президента России Владимира Путина внесены изменения в состав Совета: в него вошли 62 человека, среди которых 39 новых членов.

12 ноября 2012 г. – под председательством Президента России Владимира Путина в московском Кремле прошло первое заседание Совета в обновленном составе.

15 ноября 2012 г. – члены Совета приняли участие в работе российско-германского Форума «Петербургский Диалог».

16 ноября 2012 г. – указом Президента России Владимира Путина в состав Совета включен Александр Брод, директор АНО «Бюро прав человека».

21 ноября 2012 г. – на очередном заседании Совета образованы постоянные комиссии и избраны их председатели.

23 ноября 2012 г. - Президент России Владимир Путин поддержал идею Совета о создании Алиментного фонда.

3 декабря 2012 г. - Президент России Владимир Путин подписал распоряжение №542-рп, поручив межведомственной Рабочей группе по подготовке предложений, направленных на реализацию программы увековечения памяти жертв политических репрессий, до 31 декабря 2013 г. подготовить проект федеральной целевой программы по увековечению памяти жертв политических репрессий, а также внес изменения в состав Рабочей группы.

11 декабря 2012 г. - председатель Совета Михаил Федотов принял участие в обсуждении Пленумом Верховного суда Российской Федерации вопроса «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов».

14 декабря 2012 г. - прошло специальное заседание Совета на тему «Безопасность журналистов: кто виноват и что делать?».

21 декабря 2012 г. – Президент России Владимир Путин подписал перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 12 ноября 2012 г.

24 декабря 2012 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Права человека в миграционной политике». В ходе заседания подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом и ФМС России.

28 декабря 2012 г. – Совет дал заключение на Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 декабря 2012 года.

10 января 2013 г. - Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон о внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

23 января 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Правовая защита религиозных чувств».

28 января 2013 г. - Совет направил обращение Президенту Российской Федерации Владимиру Путину по вопросам реализации рекомендаций Международной организации труда.

29 января 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Проблемы обеспечения военнослужащих Министерства обороны Российской Феде-

рации постоянным жильем и пути их решения».

5 февраля 2013 г. - председатель Совета Михаил Федотов провел рабочую встречу с координатором российско-немецкого межобщественного сотрудничества, депутатом Бундестага Андреасом Шоккенхоффом.

14 февраля 2013 г. - председатель Совета Михаил Федотов провел рабочую встречу с представителями Минюста США.

14 февраля 2013 г. - председатель Совета Михаил Федотов провел рабочую встречу с Послом США в России Майклом Макфолом.

15 февраля 2013 г. - председатель Совета Михаил Федотов провел встречу с делегацией Парламентской Ассамблеи Совета Европы.

18 февраля 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Проблемы плюрализма современного телевидения и гражданское самосознание».

28 февраля 2013 г. - Совет совместно с Общественной палатой Российской Федерации организовал общественные слушания на тему «Общественная экспертиза проекта федерального закона №47538-6/3 «О внесении изменений в подраздел 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

5 апреля 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Гражданское участие в реформе уголовно-исполнительной системы».

15 апреля 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Проверки НКО: затраченные ресурсы, полученные результаты».

17 апреля 2013 г. – по инициативе Совета в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты законов о ратификации важных международных актов, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

1 июня 2013 г. - состоялось очередное заседание Совета, на котором были согласованы основные положения Регламента Совета.

3-4 июня 2013 г. - председатель Совета Михаил Федотов и председатель Постоянной комиссии по исторической памяти Сергей Караганов выступили с докладами на XV Потсдамских встречах.

11 июня 2013 г. - Президент России Владимир Путин подписал распоряжение, обновив состав Рабочей группы по подготовке предложений, направленных на реализацию программы по увековечению памяти жертв политических репрессий.

18 июня 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему «Граж-

данское участие в управлении делами государства – гарантия успеха правовой реформы». В ходе заседания подписано Соглашение о взаимодействии между Советом и Министерством юстиции Российской Федерации в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

26 июня 2013 г. - состоялось специальное заседание Совета, посвященное ситуации вокруг московского офиса ООД «За права человека».

4 июля 2013 г. – Президент России Владимир Путин встретился с Уполномоченным по правам человека в России Владимиром Лукиным и председателем Совета Михаилом Федотовым для обсуждения вопросов взаимодействия с правозащитными и другими социально ориентированными некоммерческими организациями.

7 июля 2013 г. – и.о. Мэра Москвы Сергей Собянин встретился с председателем Совета Михаилом Федотовым и главой ООД «За права человека» Львом Пономаревым, в ходе которой положительно решен вопрос о предоставлении помещения для размещения офиса правозащитной организации.

9-10 июля 2013 г. - в Чеченской Республике прошло выездное заседание Совета на тему «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы». В заседании приняли участие Глава Чеченской республики Рамзан Кадыров, представители руководства других субъектов СКФО. Одним из итогов заседания стало образование Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Главе Чеченской Республики. Рекомендации по итогам заседания утверждены 27 июля 2013 г.

27 июля 2013 г. - председатель Совета Михаил Федотов направил Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву письмо по поводу критической ситуации с финансированием АНО «Общественное телевидение России».

3 августа 2013 г. - Президент России Владимир Путин подписал распоряжение, обязав Правительство Российской Федерации предусмотреть в проекте федерального бюджета на 2014 г. и на плановый период 2015-2016 гг. бюджетные ассигнования в размере 500 млн. рублей для предоставления грантов правозащитным НКО.

21 августа 2013 г. - Совет и Правительство Москвы заключили Соглашение о сотрудничестве.

22 августа 2013 г. – на своем очередном заседании Совет утвердил Регламент Совета.

4 сентября 2013 г. - Президент России Владимир Путин провел заседание Совета.

24 сентября 2013 г. - группа членов Совета срочно выехала на проверку сигналов о нарушениях прав человека в одной из женских колоний Республики Мордовии.

30 сентября 2013 г. – завершилось формирование первого состава Президиума Совета.

3 октября 2013 г. – состоялось первое заседание Президиума Совета. Со-председателями Президиума избраны Евгений Бобров и Елена Тополева-Солдунова.

8 октября 2013 г. - Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам заседания Совета, состоявшегося 4 сентября 2013 года.

14 октября 2013 г. – на внеочередном заседании Совета обсуждены и одобрены предложения по объявлению амнистии в связи с 20-летием Конституции Российской Федерации.

15 октября 2013 г. - Совет направил Президенту России Владимиру Путину предложения об объявлении амнистии, посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации, вместе с проектом постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об объявлении амнистии.

16 октября 2013 г. - Совет обратился в Генеральную прокуратуру России в защиту интересов активистов «Гринпис» с ледокола «Arctic Sunrise», обвиняемых в пиратстве.

10 ноября 2013 г. – в рамках специального заседания Совета на тему «Общественный контроль – каким ему быть» обсужден и одобрен проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

26 ноября 2013 г. – на очередном заседании Совета обсуждены и одобрены предложения, подготовленные в соответствии с поручениями Президента России Владимира Путина.

30 ноября 2013 г. - Совет направил Президенту России Владимиру Путину доклады об исполнении его поручений.

2 декабря 2013 г. - Совет обратился к Министру культуры Российской Федерации Владимиру Мединскому в связи с ситуацией вокруг земельных участков в нескольких дачных товариществах, оказавшихся в границах неоформленной охранной зоны «Древний Радонеж».

5-6 декабря 2013 г. – члены Совета приняли участие в работе российско-гер-

манского Форума «Петербургский Диалог».

7 декабря 2013 г. – состоялась встреча Президента России Владимира Путина с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимиром Лукиным и председателем Совета Михаилом Федотовым, посвященная обсуждению основных положений проекта амнистии, приуроченной к 20-летию Конституции Российской Федерации.

10 декабря 2013 г. – Президент России Владимир Путин встретился с российскими правозащитниками и региональными уполномоченными по правам человека. Во встрече приняли участие председатель Совета Михаил Федотов, многие члены Совета.

15-17 декабря 2013 г. - выездное заседание Совета в Калининградской области.

18 декабря 2013 г. – Совет выразил обеспокоенность проектом федерального закона о внесудебной блокировке сайтов.

23 декабря 2013 г. – состоялось специальное заседание Совета «О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания».

26 декабря 2013 г. - в ходе очередного заседания члены Совета подвели итоги работы в 2013 году и составили план работы на 2014 год.

30 декабря 2013 г. – члены Совета представили доклад по результатам рабочей поездки в Чистополь и Нижнекамск для проверки сообщений о нарушении прав задержанных.

31 декабря 2013 г. – Совет сделал заявление в связи с серией терактов в Волгограде.

22 января 2013 г. - в Министерстве юстиции России прошло первое заседание межведомственной Рабочей группы, образованной Правительством Российской Федерации для корректировки Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года. Открывая заседание, Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов подчеркнул важность использования Рекомендаций Совета от 14.05.2013 г. «Гражданское участие в реформе уголовно-исполнительной системы» и свое принципиальное согласие со многими положениями этого документа.

23 января 2014 г. – Совет обратился к Президенту России Владимиру Путину с предложением выдвинуть кандидатуру главы ООД «Гражданское достоинство»

Эллы Памфиловой на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

23 января 2014 г. – Президент России Владимир Путин встретился с членами Совета Андреем Бабушкиным, Елизаветой Глинкой, Еленой Тополевой-Солдуновой и председателем Совета Михаилом Федотовым для обсуждения предложения о внесении кандидатуры Эллы Памфиловой на пост Уполномоченного по правам человека в России. Во встрече приняла участие глава Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева.

4 февраля 2014 г. – состоялось специальное заседание Совета по проблемам выдворения, экстрадиции, депортации и получения убежища в Российской Федерации.

13 февраля 2014 г. – Совет сделал заявление в связи с ситуацией вокруг телеканала «Дождь», призвав не допустить его превращение «в еще один развлекательный телеканал, до краев заполненный, как и десятки других, уютно расположившихся в пакетах спутникового и кабельного ТВ, насилием, эротикой, пошлостью, бескультурьем, ложью, всем тем, что одним приносит прибыль, а всем остальным – убожество и отсталость».

17-21 февраля 2014 г. – выездное заседание Совета прошло в Республике Хакасия.

26 февраля 2014 г. – состоялось заседание Президиума Совета, в ходе которого был обсужден проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», подготовленный Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Президиум согласился поддержать проект при условии возвращения в него ряда принципиальных положений. Сформирована временная Рабочая группа по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины.

4 марта 2014 г. – состоялось специальное заседание Совета на тему «Медиа гражданского общества: трудности становления». С информацией о положении с правами человека на Украине выступил Максим Шевченко. Он избран председателем временной Рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины. Рекомендации Совета по итогам заседания утверждены 31 марта.

5 марта 2014 г. – состоялось заседание Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Решено внести изменения в Регламент Совета, уточнив порядок размещения информации на официальном сайте Совета.

8-11 марта 2014 г. - в рамках деятельности временной Рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины член Совета Елена Масюк посетила Крым для мониторинга соблюдения прав журналистов.

18 марта 2014 г. – состоялось заседание Совета, посвященное обсуждению организационных вопросов. Внесены изменения в Регламент Совета.

18 марта 2014 г. - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации утвердила кандидатуру Эллы Памфиловой на пост Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

19 марта 2014 г. – Верховный Суд Российской Федерации отменил решение о прекращении деятельности информационного агентства «Росбалт», тем самым согласившись с правовой позицией Совета.

25 марта 2014 г. – члены Совета обсудили широкий круг проблем с новым координатором российско-германского сотрудничества Гернотом Эрлером и новым послом Германии в России Рюдигером фон Фрич-Зеерхаузенем.

27 марта 2014 г. – Президент России Владимир Путин на встрече с членами Совета палаты Совета Федерации обсудил проблемы НКО и соблюдения прав человека. Глава государства призвал парламентариев «не наприимать каких-то решений, которые бы существенным образом ограничили гражданские свободы, права граждан на выражение своего мнения. По этому пути мы с вами идти не должны».

2 апреля 2014 г. – условным приговором завершился процесс по обвинению видного кубанского правозащитника, доктора политических наук Михаила Саввы в мошенничестве. За этим делом от начала и до конца следили члены Совета, изучая процессуальные документы, присутствуя в зале суда, объясняя представителям правоохранительных органов особенности работы некоммерческих организаций.

3 апреля 2014 г. – состоялось заседание Президиума Совета в обновленном составе, сформированном по итогам плановой ротации. Сопредседателями Президиума на очередной 6-месячный срок избраны Елена Тополева-Солдунова и Анита Соболева.

4 апреля 2014 г. – члены Совета встретились с участниками Молодежного форума российско-германского «Петербургского Диалога».

8 апреля 2014 г. – Конституционный Суд Российской Федерации вынес по-

становление, которым уточнил порядок применения норм законодательства об НКО, выполняющих функции иностранного агента. Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации частично учитывает Рекомендации Совета по итогам специального заседания на тему «Проверки НКО: затраченные ресурсы и полученные результаты» от 15 апреля 2013 г.

12-14 апреля 2014 г. – в рамках деятельности временной Рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины ее члены Елизавета Глинка, Элла Полякова и Максим Шевченко посетили Донецк и Луганск для проверки сообщений о массовых нарушениях прав человека.

15-20 апреля 2014 г. – члены Совета Евгений Бобров и Андрей Юров посетили несколько городов Республики Крым для мониторинга ситуации в сфере миграционных и межнациональных отношений, реализации социальных и связанных с ними прав жителей Крыма.

16 апреля 2014 г. – председатель Совета Михаил Федотов, члены Совета Андрей Бабушкин, Игорь Каляпин и Борис Кравченко совместно с руководителями ФСИН России, Минэкономразвития России и Роструда посетили исправительные колонии в поселке Явас, Республика Мордовия, для изучения условий труда осужденных.

18 апреля 2014 г. - Совет провел специальное заседание на тему «О перспективах гражданского участия в защите трудовых прав граждан». В ходе заседания подписаны Соглашения о сотрудничестве Совета с Минтрудом России и Рострудом.

18 апреля 2014 г. - Совет выступил с заявлением в связи с событиями на территории Украины.

21 апреля 2014 г. - Совет провел специальное заседание на тему «Права человека в контексте законодательного регулирования Интернета в России».

21 апреля 2014 г. – подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом и Министерством обороны Российской Федерации.

28 апреля 2014 г. – Президиум Совета утвердил на своем заседании экспертное заключение на Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Михаил Федотов представил позицию Совета на заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

по конституционному законодательству. На следующий день Совет Федерации одобрил закон, но, с учетом мнения Совета, решил создать рабочую группу для исправления недостатков закона до его вступления в силу 1 августа 2014 г.

29 апреля 2014 г. – Председатель Совета Михаил Федотов, члены Совета Андрей Бабушкин и Мария Каннабих представили предложения по реформе пенитенциарной системы на парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы».

5 мая 2014 г. - Совет выступил с заявлением в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области, которое подписали 57 членов Совета.

6 мая 2014 г. - председатель Совета Михаил Федотов обратился к Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Ламберто Занньеру в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области.

7 мая 2014 г. - Рабочая группа по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины решила предпринять попытку организовать гуманитарную помощь раненым, находящимся в больницах Донецкой области.

7 мая 2014 г. - Постоянная комиссия по развитию НКО подготовила предварительное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», внесенный на рассмотрение Государственной Думы.

8 мая 2014 г. - Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ о мерах улучшения материального положения ветеранов, проживающих в Латвии, Литве и Эстонии, в основу которого легла инициатива Совета.

10 мая 2014 г. – Совет выступил с заявлением в связи с трагическими событиями в Одессе и Донецкой области.

13 мая 2014 г. – вышел Обзор судебной практики условно-досрочного освобождения (УДО) от отбывания наказания, подготовленный Верховным судом РФ в связи с поручением Президента РФ по итогам заседания Совета 4 сентября 2013 года.

13 мая 2014 г. – состоялось объединенное заседание Постоянной комиссии по гражданским свободам и гражданской активности и Постоянной комиссии по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений с целью обсуждения практики применения антиэкстремистского законодательства.

14 мая 2014 г. – Совет и Комиссия по СМИ Общественной палаты РФ провели слушания на тему: «Современное законодательство о СМИ».

14 мая 2014 г. – состоялось заседание Президиума, на котором обсуждался ход работы над выполнением поручений Президента Российской Федерации.

15 мая 2014 г. – Председатель Совета Михаил Федотов и члены Совета Евгений Бобров и Андрей Бабушкин посетили Центр содержания иностранных граждан (ЦСИГ) в Егорьевском районе Московской области.

15 мая 2014 г. – состоялась встреча с Послом Ирландии в РФ Оуном О'Лири.

17 мая 2014 г. – Постоянная комиссия по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений подготовила заключение на законопроекты, предусматривающие наказание для россиян за сокрытие информации о наличии двойного гражданства.

27 мая 2014 г. – Совет провел специальное заседание на тему «Проблемы развития законодательства о соблюдении прав человека в деятельности специальных учреждений для иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ». Рекомендации по итогам заседания утверждены 23 июля 2014 г.

28 мая 2014 г. – состоялось заседание Президиума Совета и временной рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины.

29-31 мая 2014 г. – состоялось выездное заседание Совета во Владимирской области в рамках Второго экономического форума «Владимирская область - территория динамичного развития», в рамках которого в том числе состоялось специальное заседание Совета на тему «Проблемы реализации прав граждан на доступное жилье и пути преодоления социальной исключенности». Рекомендации по итогам заседания утверждены 23 августа 2014 г.

5 июня 2014 г. – состоялось расширенное заседание постоянной комиссии по гражданскому участию в миротворчестве и защите прав человека на Северном Кавказе по теме: «Применение Федерального закона № 242 - 2008 г. «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и проблемы розыска пропавших без вести граждан на Северном Кавказе».

16 – 24 июня 2014 г. – Совет при содействии Общественной палаты Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в России провёл «Неделю общественного контроля на Северном Кавказе», в рамках которой были посещены более десятка мест принудительного содержания Дагестана, Чечни, Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии и Ставропольского края.

20 июня 2014 г. – Совет провел специальное заседание по теме «Противодействие экстремизму в России: обсуждение проекта национальной стратегии».

20 июня 2014 г. – в Совете разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 49 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

25 июня 2014 г. – Совет образовал две новые временные рабочие группы - по содействию развитию гражданского общества в Республике Крым и по реализации права на доступное жилье, а также назначил сопредседателем временной рабочей группы по мониторингу соблюдения прав человека на территории Украины Андрея Юрова.

25 июня 2014 г. – состоялось совместное заседание Советов по культуре и искусству и по развитию гражданского общества и правам человека, которое было посвящено обсуждению проекта Основ государственной культурной политики.

2 июля 2014 г. - Совет провел специальное заседание на тему: «Проблемы охраны лесов и иных природных территорий от пожаров». Рекомендации по итогам заседания утверждены 23 июля 2014 г.

3 июля 2014 г. - разработанный Советом проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 49 Федерального закона «О средствах массовой информации» внесен в Государственную Думу Российской Федерации.

8 июля 2014 г. - Совет провел специальное заседание на тему: «Законодательное обеспечение «Национальной стратегии действий в интересах детей» в части предотвращения домашнего насилия». Рекомендации по итогам заседания утверждены 23 июля 2014 г.

14 июля 2014 г. – состоялось первое совещание временной рабочей группы по развитию гражданского общества и правам человека в Крыму, созданной Советом 25 июня 2014 г.

16 июля 2014 г. – состоялось специальное заседание Совета на тему: «Средства исправления осужденных в контексте соблюдения их прав». Рекомендации по итогам заседания утверждены 22 августа 2014 г.

22 июля 2014 г. – закон «Об общественном контроле в Российской Федерации», инициированный Советом, подписан главой государства.

24 июля 2014 г. – Совет провел заседание Президиума с участием первого заместителя руководителя Администрации Президента Российской Федерации Вячеслава Володина и уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой.

25 июля 2014 г. – председатель Совета Михаил Федотов совместно с Уполномоченным по правам человека в РФ Эллой Памфиловой и членом Совета Елизаветой Глинкой обратился к сторонам вооруженного конфликта, международным правозащитным и гуманитарным организациям, к украинским правозащитникам, руководству ОБСЕ и лидерам европейских стран о помощи детям юго-востока Украины.

29 июля 2014 г. – Президент России Владимир Путин встретился с Председателем Совета Михаилом Федотовым.

8 августа 2014 г. – председатель Совета Михаил Федотов провел встречу с губернатором Пермского края Виктором Басаргиным, на которой обсуждались вопросы соблюдения прав человека, развития гражданского общества и ситуация с музеем истории политических репрессий «Пермь-36».

13 августа 2014 г. – Председатель Совета Михаил Федотов и Министр юстиции РФ Александр Коновалов в ходе рабочей встречи обсудили вопросы реализации Соглашения о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина, заключенного Советом и Минюстом России 23 июня 2013 года.

14 августа 2014 г. – состоялось специальное заседание Совета на тему: «Гражданское участие в судьбах беженцев из Украины». Рекомендации утверждены 10 сентября 2014 г.

11 сентября 2014 г. – Совет разработал проект Федерального закона о внесении изменений в закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и «О гражданстве Российской Федерации» в целях реализации принятых рекомендаций по итогам специального заседания «Гражданское участие в судьбе беженцев из Украины».

11 сентября 2014 г. - состоялось специальное заседание Совета на тему: «Совершенствование механизма рассмотрения обращений граждан».

18 сентября 2014 г. - состоялось первое заседание временной рабочей группы по реализации права граждан на доступное жилье, созданной Советом и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

7 октября 2014 г. - состоялось заседание по вопросам регистрационного учета граждан и ответственности за незаконный оборот документов, удостоверяющих личность и наличие специальных прав с участием представителей ФМС, МВД, СК, Прокуратуры и НКО.

8 октября 2014 г. - состоялось первое заседание Президиума Совета третьего созыва.

14 октября 2014 г. - Президент Российской Федерации Владимир Путин провел встречу с Советом в Кремле.

10 ноября 2014 г. - состоялось совещание по вопросу возможности создания музея памяти жертв политических репрессий в пустующем ныне здании на территории памятного места «Бутовский полигон».

10 ноября 2014 г. – состоялось совместное рабочее заседание с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Александром Менем по проблемам так называемых «многоэтажных самостроев» - многоквартирных домов, незаконно построенных на дачных участках.

20 ноября 2014 г. – Совет провел специальное заседание по вопросам медицины «Право граждан на охрану здоровья: проблемы и перспективы».

15-17 декабря 2014 г. – выездное заседание Совета прошло в Краснодарском крае.

18 декабря 2014 г. – состоялась встреча с делегацией Комиссии ПАСЕ по мониторингу в составе А.Гросс, К.Раво и Б.Кляйна.

14 января 2015 г. – Совет провел круглый стол «Социальные инвестиции в НКО: как увеличить их объем и повысить эффективность?» на Общероссийском форуме «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития».

22 января 2015 г. – Президент России Владимир Путин подписал перечень поручений по итогам встречи с членами Совета, уполномоченными по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей, состоявшейся 5 декабря 2014 года.

27 января 2015 г. – состоялось первое заседание совместной рабочей группы Минюста России и Совета, направленной на совершенствование законодательства о некоммерческих организациях.

2 февраля 2015 г. - Председатель Совета Михаил Федотов и член Совета Андрей Бабушкин посетили открывшийся в январе Многопрофильный миграционный центр, расположенный в деревне Сахарово.

4 февраля 2015 г. – Президент Владимир Путин внес в Государственную Думу проект закона о порядке исключения некоммерческих организаций из реестра «иностранных агентов».

6 февраля 2015 г. – состоялось заседание Президиума Совета, на котором рассмотрели проект постановления Государственной Думы ФС РФ об амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне и проекты рекомен-

дации по итогам выездного заседания в Краснодарском крае и специального заседания по теме «Право граждан на охрану здоровья».

25 - 28 февраля 2015 г. - в Республике Татарстан прошло выездное заседание Совета.

5 марта 2015 г. - состоялась встреча с руководителем немецкого некоммерческого политического Фонда имени К.Аденаура К.Кроуфорд.

8 марта 2015 г. - Президент России Владимир Путин подписал закон о порядке исключения некоммерческих организаций из реестра «иностранных агентов».

10 марта 2015 г. - состоялась встреча с координатором по вопросам сотрудничества по линии гражданского общества с Россией, странами центральной Азии и Восточного партнерства ФРГ Гернотом Эрлером.

17 марта 2015 г. - Президент России Владимир Путин подписал перечень поручений по итогам форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития».

23 марта 2015 г. - состоялась встреча с Послом ФРГ Рюдигером фон Фричем.

25 марта 2015 г. - состоялось заседание Президиума, на котором рассмотрели ход выполнения поручений главы государства и планы по проведению специальных и выездных заседаний во втором квартале 2015 года.

30 марта 2015 г. - Совет провел специальное заседание по теме: «Рост радикализма как угроза правам человека».

31 марта 2015 г. - Совет провел специальное заседание по теме: «Роль адвокатуры в правозащитной деятельности».

9 апреля 2015 г. - Президент России Владимир Путин внес в Государственную Думу проект постановления об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы, подготовленный Советом.

13 апреля 2015 г. - Президиум Совета в обновленном составе выбрал сопредседателей и обсудил предложенный Президентом проект постановления об объявлении амнистии в честь 70-летия Победы.

15 апреля 2015 г. - состоялась встреча с председателем Комитета по иностранным делам Бундестага Францем Теннесом.

20 апреля 2015 г. - состоялась рабочая встреча с представителями Движения валютных ипотечных заемщиков.

21 апреля 2015 г. - состоялось специальное заседание по теме: «Защита прав автомобилистов и других участников дорожного движения».

22 апреля 2015 г. - состоялась встреча Президиума Совета при Президенте

Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с первым заместителем руководителя Администрации Президента Российской Федерации Вячеславом Володиным.

23 апреля 2015 г. - состоялась встреча с представителями международной правозащитной организации Amnesty International.

30 апреля 2015 г. - утверждены Рекомендации по итогам выездного заседания в Республике Татарстан.

6 мая 2015 г. - утверждены Рекомендации по итогам специального заседания по теме: «Рост радикализма как угроза правам человека»

19 мая 2015 г. – состоялась встреча с Руководителем Управления оперативной деятельности МККК в Европе и Центральной Азии Лораном Корба.

21 мая 2015 г. – состоялась встреча с экспертами Международной комиссии юристов, в рамках которой обсуждалась роль адвокатов в правозащитной деятельности и их независимость.

25 мая 2015 г. – Президент России Владимир Путин подписал указ о включении председателя Московской Хельсинкской группы Людмилы Алексеевой в состав Совета.

1 июня 2015 г. – Совет сделала заявление в связи с внесением фондов «Династия» и «Либеральная миссия» в список НКО, «выполняющих функции иностранного агента».

3 июня 2015 г. – состоялась встреча Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с первым заместителем руководителя Администрации Президента Российской Федерации Вячеславом Володиным.

4 июня 2015 г. – Совет провел специальное заседание по теме: «Перспективы совершенствования института помилования».

17 июня 2015 г. – состоялось специальное заседание «Актуальные вопросы соблюдения прав граждан в местах принудительного содержания». Рекомендации по итогам заседания утверждены 05 августа 2015 г.

24 июня 2015 г. – состоялась встреча с председателем Координационного комитета «Петербургский диалог» Рональдом Пофалла и руководителем бюро комитета Мартином Хоффманом.

28 июня - 2 июля 2015 г. – состоялся I Гражданский форум БРИКС, инициированный Советом.

14 - 18 июля 2015 г. – в Республике Адыгея прошло выездное заседание Совета.

21 июля 2015 г. – состоялось совещание межведомственной рабочей группы по совершенствованию законодательства об НКО, в рамках которого была завершена работа над итоговой редакцией текста Предложений по совершенствованию законодательства о НКО.

30 июля 2015 г. – состоялось рабочее совещание по вопросу разработки концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий, в рамках которого была завершена работа над проектом Концепции и проектом закона.

31 июля 2015 г. – по просьбе Совета ФМС России направила в свои территориальные подразделения указание о продлении на 90 суток истекающего 1 августа срока пребывания в России граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, кто не успел получить в России временное убежище или другой документ о законности пребывания.

31 июля 2015 г. – делегация Совета и Совета при Губернаторе Московской области по развитию гражданского общества и правам человека с участием Губернатора Московской области Андрея Воробьева посетила Единый миграционный центр, расположенный в Красногорске.

10 августа 2015 г. – Президент России Владимир Путин подписал Указ о включении в состав Совета известного экономиста, научного руководителя Высшей школы экономики и главы фонда «Либеральная миссия» Евгения Ясина.

17 августа 2015 г. – Правительство РФ распоряжением от 15 августа 2015 года утвердило Концепцию государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий, которую в течение четырех лет готовила межведомственная рабочая группа на площадке Совета.

18 августа 2015 г. - утверждены Рекомендации по итогам специального заседания по теме: «Роль адвокатуры в правозащитной деятельности».

21 августа 2015 г. – Председатель Совета Михаил Федотов и Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров обсудили актуальные вопросы соблюдения прав человека.

25-27 августа 2015 г. – в Мурманской области состоялось выездное заседание двух постоянных комиссий Совета: постоянной комиссии по военно-гражданским отношениям и постоянной комиссии по содействию ОНК и реформе пенитенциарной системы.

2 сентября 2015 г. - состоялось очередное заседание межведомственной ра-

бочей группы по совершенствованию законодательства об обращениях граждан, в рамках которого была завершена работа над проектом федерального закона «О рассмотрении обращений граждан в Российской Федерации».

4 сентября 2015 г. - проект Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» опубликован для общественного обсуждения.

8 сентября 2015 г. - Президент России Владимир Путин подписал распоряжении о создании рабочей группы по выработке предложений о дополнительном регулировании деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, созданных для общественно полезных целей.

9 сентября 2015 г. - Председатель Совета Михаил Федотов с участниками Международной школы молодых ученых-историков, организованной при поддержке Фонда им.Ф.Эберта в рамках российско-германского форума «Петербургский диалог», посетил музей жертв политических репрессий «Пермь-36».

9-11 сентября 2015 г. - Председатель Совета Михаил Федотов, члены Совета Андрей Бабушкин и Игорь Каляпин совместно с заместителем секретаря Общественной палаты РФ Александром Музыкантским посетили учреждения УФСИН, УФМС и УМВД по Оренбургской области.

13 сентября 2015 г. - Мониторинговая группа Совета проверила соблюдение прав участников избирательного процесса в ходе Единого дня голосования на избирательных участках в Москве, Подмосковье и Костромской области.

14 сентября 2015 г. - состоялось совещание рабочей группы по вопросам оказания гуманитарной и медицинской помощи жителям юго-востока Украины (прежде всего, детям и беженцам), в рамках которой было принято решение о завершении работы над разделом информационного портала «Госуслуги.ру» для беженцев с Юго-Востока Украины.

15 сентября 2015 г. - состоялась встреча членов рабочей группы «Гражданское общество» форума «Петербургский диалог».

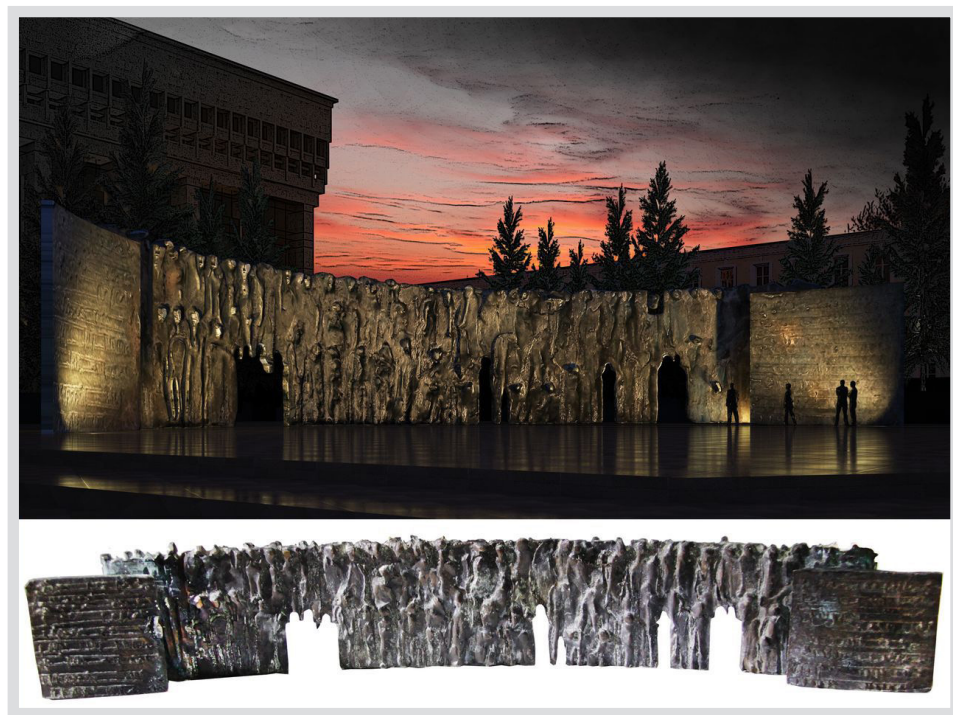
16 сентября 2015 г. - состоялась Первая международная конференция «Основы правового статуса и наиболее эффективные практики деятельности неправительственных организаций России и Германии», в рамках которой эксперты из двух стран дали старт поведению сравнительно-правового исследования законодательства и правоприменительной практики России и Германии при поддержке Совета и Фонда им.К.Аденауэра.

19 сентября 2015 г. - Постоянная комиссия по военно-гражданским отноше-

ниям, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге и правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга» провели совещание, посвященное современному состоянию альтернативной гражданской службы.

21 сентября 2015 г. - Совет провел специальное заседание, посвященное обсуждению законопроекта «О порядке рассмотрения обращений граждан».

23 сентября 2015 г. - Государственный музей истории ГУЛАГа объявил победителя конкурса на создание монумента жертвам политических репрессий, который будет установлен Садовой-Спасской улицы и проспекта академика Сахарова на внутренней стороне Садового кольца. Из 336 проектов лучшим был выбран пространственный двухсторонний рельеф скульптора Георгия Франгуляна «Стена скорби».



Рельеф скульптора Георгия Франгуляна «Стена скорби»

СОДЕРЖАНИЕ

Слово к читателю	4
Коллективный советник президента России	8
Памятные даты Совета	9
Правовые основы	11
Структура Совета	12
Постоянные комиссии Совета	15
Инфографика «Состав Совета в цифрах»	16
Программа «Гражданская Россия»	17
Встречи с Президентом России Владимиром Путиным	19
Специальные и выездные заседания Совета	30
Работа постоянных комиссий Совета	82
Путевые «Записки на манжетах» члена Совета Леонида Никитинского	101
Рекомендации Совета	125
Экспертные заключения Совета	128
Заявления и обращения Совета	131
Соглашения о сотрудничестве Совета	133
Работа совета: хронология	134

Редакционный совет:
С.Г. Айвазова, П.Н. Гусев, Д.Б. Дондурей, К.В. Кабанов,
С.А. Караганов, Е.В. Масюк, Л.В. Никитинский, Н.К. Сванидзе,
Е.А. Тополева-Солдунова, М.А. Федотов

В издании использованы фотографии Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, пресс-служб региональных управлений ФСИН России, Экологической Вахты по Северному Кавказу и журналиста Михаила Афанасьева.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. 7 мая 2012 г. – 27 сентября 2015 г. — М., 2015, 156 с.

© Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, 2015

ООО «МОРКНИГА»
Юридический адрес: 141407, Московская обл., г. Химки, ул. Бабакина, 8 - 24
Фактический адрес: 125464, г. Москва, Пятницкое шоссе д. 7, корп. 1
Тел./факс (495) 759-22-01, 754-33-32, 794-71-37

Подписано в печать 15.05.2012. Формат 60x84 1/16
Гарнитура PT Sans. Бумага мелованная.
Печать офсетная. Объем 4,5 печ. л.
Заказ № xxx.

Тираж 500 экземпляров.

Отпечатано в типографии ООО «Моркнига»
105318, г. Москва, Пятницкое шоссе д. 7, корп. 1





Контакты Совета

103132, Россия, г. Москва, Старая площадь, д. 4

Тел.: 8 (495) 606-41-84

Факс: 8 (495) 606-48-55

E-mail: fedotov_MA@gov.ru

www.president-sovet.ru